

## Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Beleid

Onderwerp:

Bijdrageverstreking controles CTB-plicht

### Notagegevens

Bestuursorgaan : B-en-W 7-12-2021

Notanummer : 2021-327

Datum : 7-12-2021

Programma : 02-Openbare orde en veiligheid

Portefeuillehouder : Burgemeester,

Bijlage(n) : Bijlage 1 Handout incidentele bijdrage handhaving CTB.pdf, Bijlage 2 brief VB flitspeiling 3.pdf, Gemeentelijke bijdrage in de kosten van coronatoegangsbewijzen.docx

### Parafering

<li>01-12-2021: programmamanager Veiligheid</li><li>30-11-2021: Burgemeester</li>

### Agendering

\* 01-12-2021: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

\* 02-12-2021: adjunct-secretaris en teammanager Concernstaf

### Definitieve akkoord

8-12-2021

B & W d.d.: 7-12-2021

### Besluit

1. Een bedrag van maximaal € 260.687,37 beschikbaar te stellen voor vergoeding van de kosten voor de inzet van werknemers en arbeidskrachten die coronatoegangsbewijzen controleren of de controle van coronatoegangsbewijzen bevorderen en vergemakkelijken, welke gedurende de periode van 22 september 2021 tot en met 31 december 2021 zijn gemaakt en dit bedrag na aanvraag als volgt te verdelen:

a. Een eenmalige bijdrage van maximaal 1000 euro per rechtspersoon te verstrekken aan sportverenigingen en (culturele) instellingen gevestigd in de gemeente Deventer, welke beschikken over een vergunning voor het exploiteren van een openbare inrichting.

b. Een eenmalige bijdrage van maximaal 500 euro te verstrekken aan horecabedrijven gevestigd in de gemeente Deventer, welke beschikken over een vergunning voor het exploiteren van een openbare inrichting.

c. Een eenmalige bijdrage van maximaal 1000 euro op aanvraag te verstrekken aan organisatoren van evenementen, welke zijn of worden georganiseerd in de periode van 22 september tot en met 31 december 2021.

d. Een bedrag van maximaal 10.000 euro te verstrekken aan het Deventer Sportbedrijf voor de CTB-controles die in de weekenden plaatsvinden voor toegang tot een viertal sporthallen in de gemeente Deventer.

e. Een eenmalige bijdrage van in totaal maximaal 10.000 euro te vertrekken aan Stichting Deventer Binnenstadsmanagement voor de voorbereiding (maximaal 2000

euro) en eventuele uitvoering van een polsbandjessysteem en andere kosten (maximaal 8000 euro) in het geval de CTB-plicht ook gaat gelden voor de detailhandel.

f. Een bijdrage van maximaal € 10.000 te reserveren voor de inzet van Sfeerbeheerders.

g. Het resterende bedrag beschikbaar te stellen voor (onvoorziene) individuele gevallen die naar het oordeel van uw college onevenredig financieel nadeel ondervinden van de CTB-plicht en waarvoor een maatwerkoplossing noodzakelijk is.

De nota en het besluit openbaar te maken.

## **Inleiding**

De Minister van Justitie en Veiligheid heeft een incidentele bijdrage van €1.377.134,68 ter aan de Veiligheidsregio IJsselland verstrekt voor het toezicht en de naleving van de coronatoegangsbewijsplicht (hierna: CTB-plicht). Dit bedrag wordt naar inwonersaantal over de gemeenten verdeeld, zodat de gemeente Deventer aanspraak kan maken op een bedrag van € 260.687,37. Voor vergoeding komen de kosten in aanmerking die gemaakt zijn in de periode van 22 september 2021 tot en met 31 december 2021 voor 'de inzet van werknemers en arbeidskrachten die coronatoegangsbewijzen controleren of de controle van coronatoegangsbewijzen bevorderen en vergemakkelijken'. Te denken valt aan de inzet van gastheren, -vrouwen of beveiligers die de toepassing van artikel 6.30 van de Tijdelijke regeling maatregelen COVID-19 ondersteunen in concrete gevallen (compliance assistance). Een overzicht van op te voeren kostenposten is opgenomen in bijlage 1.

Voorgesteld wordt om een tegemoetkoming in de kosten beschikbaar te stellen aan alle openbare inrichtingen en organisatoren van evenementen die te maken hebben (gehad) met de CTB-plicht in de genoemde periode. Het gaat dan om 70 verenigingen en stichtingen en 250 (commerciële) openbare inrichtingen die beschikken over een eigen locatie die als openbare inrichting als bedoeld in artikel 2:27, aanhef en onder a, van de Algemene plaatselijke verordening Deventer [<https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR642807/3>] (APV) is aan te merken en beschikken over een vergunning als bedoeld in artikel 2:28, eerste lid, van de APV. Tot op heden hebben er in deze periode 18 evenementen plaatsgevonden. Ook het Deventer Sportbedrijf maakt in de weekenden extra kosten voor de inhuur van beveiligers die CTB-controles uitvoeren voor toegang tot de vier sporthallen die zij in beheer heeft.

Daarnaast wordt voorgesteld om een bedrag beschikbaar te stellen voor de inzet van Team Sfeerbeheer tijdens de uitgaansavonden om zodoende in coronatijd een bijdrage te leveren aan een veilige woon- en leefomgeving in het uitgaansgebied en de overige stadspleinen. Ook wordt voorgesteld een bijdrage beschikbaar te stellen omdat de CTB-plicht ook voor niet-essentiële winkels gaat gelden en om die reden een polsbandjessysteem ingesteld wordt voor bezoekers van de Deventer binnenstad. Stichting Deventer Binnenstadsmanagement (SDBM) heeft daartoe een verzoek ingediend. Tot slot kunnen eventueel resterende gelden aangewend worden voor individuele gevallen die naar het oordeel van uw college onevenredig nadeel ondervinden door de CTB-plicht en waarvoor een maatwerkoplossing noodzakelijk is.

Met dit voorstel wordt eveneens uitvoering gegeven aan motie 8.4 van de gemeenteraad, welke op 10 november 2021 is aangenomen en waarin uw college, samengevat, is opgedragen om coronagelden beschikbaar te stellen aan (sport)verenigingen (die daar behoefte aan hebben).

### **Beoogd maatschappelijk resultaat**

Met een efficiënte besteding van de beschikbaar gestelde middelen wordt getracht de naleving van de CTB-plicht te bevorderen en daarmee het aantal coronabesmettingen terug te dringen.

### **Kader**

Artikel 8.3 van het Besluit veiligheidsregio's

[<https://wetten.overheid.nl/jci1.3:c:BWBR0027844&hoofdstuk=8&artikel=8.3&z=2017-12-01&g=2017-12-01>]

en artikel 6.30 van de Tijdelijke regeling maatregelen COVID-19

[<https://wetten.overheid.nl/jci1.3:c:BWBR0044416&hoofdstuk=6&paragraaf=6.11&artikel=6.30&z=2021-11-13&g=2021-11-13>]

### **Betrokken partijen en participatie**

KHN afdeling Deventer heeft verzocht om alle horecabedrijven in de gemeente Deventer in de gelegenheid te stellen om een bijdrage in de kosten aan te vragen. Dit standpunt wijkt af van de brief van KHN, ontvangen op 22 oktober 2021 met daarin andere suggesties om de coronagelden te besteden. KHN heeft daarop aangegeven dat deze brief dan ook als niet verzonden kan worden beschouwd. De overige beschikbaar gestelde bedragen zijn gebaseerd op de door de genoemde bedrijven aangegeven inschatting van de te maken kosten. SBDM heeft zelf geïnformeerd naar de mogelijkheden om een bijdrage te ontvangen. Verder is het Sportbedrijf betrokken bij het voornemen en de aanschrijving van de sportverenigingen. Culturele instellingen zijn (deels) op de hoogte van het voornemen en worden actief geïnformeerd over de mogelijkheid om een bijdrage aan te vragen.

### **Argumenten voor en tegen**

Argumenten voor:

\* Efficiënte besteding van de Rijksbijdrage draagt bij aan de bestrijding van de coronapandemie.

\* In deze fase van de coronapandemie is, gelet op de oplopende besmettingscijfers en het risico op een volledige lockdown, haast geboden om naleving van de CTB-plicht te doen verbeteren

Argumenten tegen:

\* Er bestaat altijd enig risico dat de gelden niet door iedere aanvrager aangewend worden waarvoor ze zijn verstrekt.

### **Financiële consequenties en dekking**

De gevraagde bijdragen worden na beoordeling op juistheid en volledigheid voorgefinancierd, waarna het totaal van de verstrekte bijdragen uiterlijk tot 15 februari 2022 gedeclareerd kan worden bij de Veiligheidsregio. Voorgesteld wordt het maximaal te declareren bedrag voor verenigingen en instellingen vast te stellen op maximaal 1000 euro en voor commerciële bedrijven op maximaal 500 euro. Uit de landelijk gehouden flitspeiling (bijlage 2) blijkt dat bij deze (niet commerciële) instellingen het minst wordt gedaan aan de CTB-plicht. Dit is deels te verklaren omdat eigen vrijwilligers andere leden dan moeten controleren. Dat levert de nodige weerstand op en verminderde bereidheid om de controles gedegen uit te voeren. Anderzijds mag van commerciële bedrijven eerder verwacht worden dat zij beter uitvoering kunnen geven aan de CTB-plicht en hier ook grotendeels de kosten van kunnen dragen. Om ook organisatoren van evenementen tegemoet te komen in de gemaakte kosten wordt voorgesteld om een van maximaal 1000 euro beschikbaar te stellen. Het betreft een gering aantal organisatoren en het gaat deels om commerciële en deels om niet commerciële activiteiten. De hoogte van de overige bedragen is na afstemming met de genoemde instellingen en bedrijven een schatting van de maximale kosten die redelijkerwijs gemaakt worden in het kader van de naleving van de CTB-plicht.

### **Openbaarmaking en communicatie**

Bekendmaking van het besluit gebeurt door middel van een persbericht en raadsmededeling. Alle genoemde organisaties worden via de gebruikelijke informatiekanalen actief benaderd en gewezen op de mogelijkheid om een bijdrage aan te vragen.

### **Aanpak en uitvoering**

Alle genoemde organisaties worden via de gebruikelijke informatiekanalen actief benaderd en gewezen op de mogelijkheid om (tot uiterlijk 15 januari 2022) een bijdrage aan te vragen met gebruikmaking van een aanvraagformulier. In dit formulier moet worden verklaard dat de bijdrage gebruikt moet worden voor het doel waarvoor het ter beschikking wordt gesteld. Na controle van de juistheid van de aanvraag en de ingevulde gegevens vindt uitbetaling zo spoedig mogelijk plaats, waarna het totaalbedrag uiterlijk 15 februari 2022 gedeclareerd kan worden bij de Veiligheidsregio IJsselland.

## RAADSMEEDEDELING

<b>Onderwerp</b>	Bijdrageverstrekking controles CTB-plicht		
<b>Mededelingnummer</b>	2021-327	<b>Portefeuillehouder</b>	Burgemeester,
<b>Team</b>	DEV-BLD	<b>Datum B en W besluit</b>	7-12-2021

### **Inleiding: waarom deze mededeling**

Het college heeft besloten een bijdrage te verstrekken in de kosten die verenigingen en horecabedrijven maken voor de controle die zij uitvoeren op de coronatoegangsbewijzen (CTB). Het college verstrekt ook een eenmalige bijdrage aan het Sportbedrijf voor toegangscontroles en aan Stichting Deventer Binnenstadsmanagement (SDBM) voor de voorbereiding en uitvoering van een polsbandjessysteem en andere kosten voor de invoering van de CTB-controles in niet-essentiële winkels. Ten slotte wil het college een deel van de rijksvergoeding gebruiken voor het inzetten van Sfeerbeheerders om in coronatijd een bijdrage te leveren aan een prettige sfeer in het uitgaansgebied en de overige stadspleinen. Met dit besluit wordt ook tegemoetgekomen aan motie 8.4, welke op 10 november 2021 is aangenomen en waarin, samengevat, is opgedragen om coronagelden beschikbaar te stellen aan (sport)verenigingen (die daar behoefte aan hebben).

### **Kader**

Artikel 8.3 van het Besluit veiligheidsregio's

[<https://wetten.overheid.nl/jci1.3:c:BWBR0027844&hoofdstuk=8&artikel=8.3&z=2017-12-01&g=2017-12-01>]

en artikel 6.30 van de Tijdelijke regeling maatregelen COVID-19

[<https://wetten.overheid.nl/jci1.3:c:BWBR0044416&hoofdstuk=6&paragraaf=6.11&artikel=6.30&z=2021-11-13&g=2021-11-13>]

### **Kern van de boodschap**

Het college wil bedrijven en instellingen die te maken hebben met de CTB-plicht tegemoetkomen in de gemaakte kosten. Sportverenigingen en (culturele) instellingen kunnen een eenmalige bijdrage van maximaal 1000 euro aanvragen. Horecabedrijven maximaal 500 euro en organisatoren van evenementen maximaal 1000 euro. het Deventer Sportbedrijf krijgt maximaal 10.000 euro voor de coronatoegangsbewijzen-controles die in de weekenden plaatsvinden voor toegang tot vier sporthallen. SDBM ontvangt voor de eventuele invoering van een polsbandjessysteem maximaal 2000 euro voor de voorbereidingskosten en maximaal 8000 euro voor de verdere invoeringskosten. Op dit moment is echter nog niet zeker of de CTB-plicht ook gaat gelden voor de detailhandel. Voor de inzet van Sfeerbeheerders in de openbare ruimte wordt maximaal € 10.000 gereserveerd. Het resterende bedrag wordt gereserveerd voor (onvoorziene) individuele gevallen die naar het oordeel van het college onevenredig financieel nadeel ondervinden van de CTB-plicht en waarvoor een maatwerkoplossing noodzakelijk is.

### **Nadere toelichting**

De Minister van Justitie en Veiligheid heeft een incidentele bijdrage van €1.377.134,68 ter aan de Veiligheidsregio IJsselland verstrekt voor het toezicht en de naleving van de coronatoegangsbewijsplicht (hierna: CTB-plicht). Dit bedrag wordt na inwonersaantal over de gemeenten verdeeld, zodat de gemeente

Deventer aanspraak kan maken op een bedrag van € 260.687,37. Voor vergoeding komen de kosten in aanmerking die gemaakt zijn in de periode van 22 september 2021 tot en met 31 december 2021 voor 'de inzet van werknemers en arbeidskrachten die coronatoegangsbewijzen controleren of de controle van coronatoegangsbewijzen bevorderen en vergemakkelijken'. Met een efficiënte besteding van de beschikbaar gestelde middelen wordt getracht de naleving van de CTB-plicht te bevorderen en daarmee het aantal coronabesmettingen terug te dringen.

**Samen werken aan veiligheid**

**Incidentele bijdrage ondersteuning naleving controle op coronatoegangsbewijzen**

De Minister van Justitie en Veiligheid verstrekt deze incidentele bijdrage aan de Veiligheidsregio IJsselland op grond van artikel 8.3 van het Besluit veiligheidsregio's.

Om de inzet van ondersteunend personeel mogelijk te maken stelt het kabinet €1.377.134,68 ter beschikking. Dit bedrag is verdeeld naar rato van het aantal inwoners op 1 januari 2021.

Beschikbaarheidsverdeling:

Gemeente	inwoners per 01-01-2021	Budget
Dalfsen	28.901	74.421,41
Deventer	101.236	260.687,37
Hardenberg	61.357	157.997,11
Kampen	54.474	140.273,06
Olst-Wijhe	18.361	47.280,42
Ommen	18.295	47.110,47
Raalte	37.911	97.622,57
Staphorst	17.261	44.447,87
Steenwijkerland	44.341	114.180,12
Zwartewaterland	22.823	58.770,28
Zwolle	129.840	334.343,99
<b>Totaal</b>	<b>534.800</b>	<b>1.377.134,68</b>

Veiligheidsregio IJsselland verantwoord de bijdrage via het systeem van Single information, Single audit (SiSa). Het niet bestede deel dient te worden terugbetaald.

**In aanmerking komende kosten**

Voor vergoeding komen de kosten in aanmerking die samenhangen met de ondersteuning bij of nabij voorzieningen die op grond van die Tijdelijke regeling verplicht zijn om de coronatoegangsbewijzen te controleren en, onder omstandigheden, de toegang te ontzeggen. De bijdrage vergoedt kosten voor de inzet van werknemers en arbeidskrachten die coronatoegangsbewijzen controleren of de controle van coronatoegangsbewijzen bevorderen en vergemakkelijken. Te denken valt aan de inzet van gastheren, -vrouwen of beveiligers die de toepassing van artikel 6.30 van de Tijdelijke regeling ondersteunen in concrete gevallen (compliance assistance). **Enkel kosten voor activiteiten die plaatsvinden in de periode van 22 september 2021 tot en met 31 december 2021 komen voor vergoeding in aanmerking.**

Voor bekostiging vanuit de bijdrage komen de volgende kosten die door de gemeenten worden gemaakt ter ondersteuning van de naleving van artikel 6.30 van de Tijdelijke regeling in aanmerking:

- i. verschuldigde loonkosten van werknemers en arbeidskrachten;
- ii. verschuldigd vakantiegeld, verschuldigde pensioenafdrachten en sociale zekerheidslasten, in verband met de loonkosten, bedoeld onder i;
- iii. in geval van externe inhuur, de kosten van werving, selectie, administratie en aansturing van werknemers en arbeidskrachten;
- iv. materiële kosten die de controle van het coronatoegangsbewijs en identiteitsdocument faciliteren;
- v. verschuldigde BTW, voor zover deze verschuldigd is over de kosten bedoeld onder i tot en met iv.

### **Niet in aanmerking komende kosten**

Voor bekostiging vanuit de bijdrage komen de volgende kosten niet in aanmerking:

- i. kosten voor verplichtingen die zijn aangegaan voor 22 september 2021;
- ii. kosten voor activiteiten waarvoor reeds een specifieke uitkering of een andere financiële bijdrage door het Rijk is verstrekt.

### **Toekenning incidentele bijdrage**

De kosten welke voor vergoeding in aanmerking komen dienen te worden ingediend met een factuur voorzien van alle relevante bijlagen. **Uiterlijk 15 februari 2022.**

#### Contact gegevens voor afstemming/vragen:

Jaap Wolf, Financieel adviseur Veiligheidsregio IJsselland.

Telefoon: 088-119 77 21 e-mail: [j.wolf@vrijsselland.nl](mailto:j.wolf@vrijsselland.nl)

#### Factuuradres:

Veiligheidsregio IJsselland

Crediteurenadministratie

Postbus 1453

8001 BL Zwolle

e-mail: [facturen@vrijsselland.nl](mailto:facturen@vrijsselland.nl)

Routecode: 8017 handhaving CTB



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Voorzitters veiligheidsregio's

**Projectorganisatie COVID-19**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Ons kenmerk**  
POC19

*Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.*

Datum 5 november 2021  
Onderwerp Rapportage naleving coronatoegangsbewijs

Geachte voorzitters van de Veiligheidsregio's,

Zoals eerder toegezegd, laat ik een terugkerende peiling uitvoeren om meer zicht te krijgen op de naleving. Op 5 november stuurde ik u de uitkomsten van de eerste peiling. Uit de cijfers blijkt dat de naleving gelijk of slechter is geworden. Dit is in tijden van oplopende besmettingscijfers en opnames in de zorg een dramatisch en schokkend resultaat. De naleving moet echt verbeteren in de wetenschap dat het coronatoegangsbewijs op meerdere plekken zal worden ingevoerd.

Hierbij de belangrijkste resultaten van de peiling van afgelopen week (week 46):

- *Algemeen:*  
De controle op het coronatoegangsbewijs is over het algemeen gelijk gebleven ten opzichte van de week daarvoor. Dit terwijl er in de peilingen tussen 44 en 45 wel een stijging was waar te nemen (met name bij sportkantines). Die stijging zet dus niet verder door.
- Er zijn nog steeds verschillen per sector. In restaurants, theaters en casino's wordt over het algemeen het vaakst de QR-code gescand, voor deze drie sectoren is dat ongeveer 75%, de controle op het ID blijft echter achter. In geen enkele sector wordt meer dan 35% van de bezoekers zowel op QR-code als ID gecontroleerd.
- Geen naleving: Geen CTB gevraagd:
  - o Bij cafébezoek geeft 21% aan dat er helemaal niet gecontroleerd is op het coronatoegangsbewijs (was 35%);
  - o Bij bezoek aan een restaurant betreft dit 15% (was 21%)
  - o Bij een bioscoop 17% (was 12 %).
  - o Bij sportkantines was dit 35%.
- *Correcte naleving:* Scan QR-code en controle ID-bewijs:
  - o Bij 29% van de restaurantbezoekers (was 25%).
  - o Bij 27% van de café bezoekers (was 20%).
  - o Bij 35% van de bioscoop bezoekers (was 51%).
  - o Bij 20% van de sportkantines

- *Gedeeltelijke naleving*: Scan QR-code zonder controle ID-bewijs
  - o Bij 75% van de restaurantbezoekers (was 71%)
  - o Bij 66% van de café bezoekers (was 57%)
  - o Bij 72% van de bioscoop bezoekers (was 85%)
  - o Bij 52% van de sportkantines

*Urgentie verbeteren naleving en controle*

De controle en naleving is op veel locaties dus nog steeds onvoldoende. Met name de sportkantines blijven nog achter en bij de bioscopen is de controle zelfs achteruitgegaan.

In tijden van oplopende besmettingscijfers en oplopende opnames in ziekenhuizen is dit zeer zorgelijk. De naleving en de controle moet echt verbeteren. Ik wil deze week met u in gesprek over de urgentie en welke mogelijkheden u ziet om de naleving en controle echt naar een hoger peil te brengen.

Daarover ga ik niet alleen met u in gesprek, maar ook met de verschillende sectoren om de urgentie te beklemtonen en te bespreken hoe nu echt op korte termijn tot een betere naleving en controle te komen. Dat is namelijk van groot belang in onze gezamenlijke strijd tegen het virus.

Met vriendelijke groet,

De Minister van Justitie en Veiligheid,

Ferd Grapperhaus

cc. minister van VWS, minister van EZK, Koninklijke Horeca Nederland, NOC NSF, Nederlandse Vereniging van Bioscopen en Filmtheaters