

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team:

Onderwerp:

Aanvraag Nieuwe Warmte Nu! voor fase 2 van het Slim Warmtenet in Zandweerd

Notagegevens

Bestuursorgaan	:	B-en-W 12-10-2021
Notanummer	:	2021-82
Datum	:	12-10-2021
Programma	:	04b-Energietransitie
Portefeuillehouder	:	Wethouder Verhaar,
Bijlage(n)	:	letter of intent gemeente Deventer NWN! SWN Zandweerd fase 2.docx, Volmacht wethouder letter of intent SWN f2 Zandweerd.docx

Parafering

Agendering

Definitieve akkoord

B & W d.d.: 12-10-2021

Besluit

1. In te stemmen met de aanvraag voor fase 2 Slim Warmtenet Zandweerd bij het Nationaal Groeifonds via het consortium Nieuwe Warmte Nu! (NWN!)
2. Hiertoe een Letter of Intent namens de gemeente Deventer in te dienen.
3. De burgemeester te verzoeken wethouder Verhaar volmacht te verlenen om de letter of intent namens de gemeente te ondertekenen.
4. De Raadsmededeling vast te stellen.
5. De stukken aan te bieden aan de raad;

De nota en het besluit openbaar te maken.

Inleiding

NWN! (NieuweWarmteNu!) is een breed consortium van organisaties: warmtebedrijven, netwerkbedrijven, kennisinstellingen, brancheverenigingen, gemeenten, provincies en andere relevante partijen. NWN! ontwikkelt een voorstel dat eind oktober wordt ingediend bij het Nationaal Groeifonds. Het Nationaal Groeifonds (20 mld.) is ingesteld om duurzame economische groei te bevorderen. Elementen als schaalbaarheid, innovatie, werkgelegenheid, vliegwieleffecten ed. staan centraal. Het ministerie van Economische Zaken steunt de NWN!-aanvraag en zal deze na afronding formeel indienen. De doelstelling van NWN! is om in de periode t/m 2025 100.000 weq's (woningequivalenten) aan te sluiten op DCW's (Duurzame Collectieve Warmtesystemen), door het wegnemen van financiële knelpunten (de onrendabele top en niet-commercieel-financierbare risico's). Daarmee beoogt het een vliegwieleffect, dat ook de aansluiting van de overige 650.000 weq's versnelt die volgens de doelstellingen van het Klimaatakkoord in 2030 moeten zijn aangesloten. NWN! neemt daartoe bij een aantal te selecteren projecten de financiële knelpunten weg. Daarnaast stimuleert NWN! het toepassen van innovaties in de praktijk en creëert het een lerend ecosysteem waarmee de ontwikkelde kennis en ervaringen uit NWN! wordt gedeeld. In het initiatief wordt

een collectieve aanvraag voorbereid van meerdere (uiteenlopende) projecten. Het betreft projecten voor duurzame collectieve warmtesystemen die zich in de planfase bevinden en op korte termijn realiseerbaar zijn (uiterlijk in 2023 schop in de grond als de financiële knelpunten worden opgelost). Voor die projecten vraagt NWN! bij het groeifonds financiële ondersteuning in de onrendabele top van de investering.

Deventer heeft bij het NWN! als project Slim Warmtenet fase 2 ter beoordeling ingebracht bij NWN! Het ingediende projectplan is conform het raadsbesluit van oktober 2020 inclusief de recent door uw college en richting de raad gecommuniceerde faseverschuiving tussen fase 1 en 2. Via het consortium heeft een voorselectie plaatsgevonden om de aanvraag kansrijk te maken. Van de totale groslijst van meer dan 150 aangemelde projecten is in een eerdere fase uitvraag gedaan naar concreetheid, commitment van partners, start realisatie uiterlijk 2023 en vooral de mate van economische realisatie, kansrijkheid en schaalbaarheid. Het projectplan van Deventer is hierop positief beoordeeld om aan te dragen bij het Nationaal Groeifonds als 1 van de projecten van NWN!. Uiteindelijk zijn ca. 30 projecten geselecteerd met een volume van 160.000 wooneenheden tot een totaal subsidievolume van 700 mln. Bij honorering van deze aanvraag gaat het om een bijdrage van ca. 7 tot 8 mln. euro.

College wordt gevraagd in te stemmen met het inbrengen van de aanvraag fase 2 Slim Warmtenet Zandweerd als onderdeel van de totaalaanvraag NWN! eerste tranche bij het Nationaal Groeifonds en hiertoe namens de gemeente Deventer een Letter of Intent af te geven als trekker van dit project.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het belang van de ontwikkeling van een Slim Warmtenet voor de duurzame energievoorziening is groot. De opgave voor de warmtetransitie (aardgasvrije warmtevoorziening) is complex en het aantal alternatieve warmtebronnen in Deventer is schaars. In Zandweerd wordt in 2 fases een Slim Warmtenet aangelegd vanuit de restwarmte van de RWZI.

Fase 1 is al gefinancierd. Fase 2 dient nog gefinancierd te worden en uw college en de gemeenteraad dienen nog akkoord te gaan met het starten van de 2e fase van het Slim Warmtenet (zie raadsbesluit 7-10-2020). De aanvraag NWN! betreft fase 2 van Slim Warmtenet Zandweerd. Hiermee worden versneld 2.300 woningen van duurzame warmte voorzien.

Kader

- * Het energieplan 2030 is in juli 2020 door de raad vastgesteld.
- * Het plan voor het slim warmtenet is op 7 oktober 2020 door de raad vastgesteld.
- * De Transitievisie warmte is door de raad vastgesteld op 17 maart 2021.
- * Het Wijkuitvoeringsplan Zandweerd is door B&W vastgesteld op 9 februari 2021.
- * Aanpassing faseverdeling B&W 2021-000966 d.d. 31-8-2021

Betrokken partijen en participatie

Naast de gemeente zijn hier de woningbouwcorporaties Rentree en Ieder1, Eigenbouw, Netbeheerder Enpuls en Waterschap Drents Overijsselse Delta onze directe partners. Van deze partners wordt eveneens een Letter of Intent gevraagd. We werken hier ook nauw samen met de provincie Overijssel. Wij vragen dan ook van de provincie om een supportletter voor deze aanvraag.

Argumenten voor en tegen

Argumenten voor:

- * Bij honorering van deze aanvraag gaat het om een bijdrage van ca. 5 tot 8 mln.
- * Dit draagt bij aan een versnelling van de realisatie van de energiedoelstelling richting Deventer Energieneutraal 2030.
- * Deventer participeert al geruime tijd in een invloedrijk landelijk netwerk van "warmtegemeenten" die onder leiding van de VNG lobby richting het Rijk verzorgen. Recent resultaat is het niet in behandeling brengen van de nieuwe warmtewet. Deze aanvraag sluit hier goed op aan.
- * Wij werken in regionaal verband samen met Zwolle, Apeldoorn en Zutphen in Transform. Ook Zwolle en Apeldoorn participeren in de nu voorliggende 1e tranche van de aanvraag. Dus deelnemen sluit goed aan op deze samenwerking.

Argument tegen:

- * Er zijn meerdere aanvragen bij het Nationaal Groeifonds en het is vooraf niet absoluut zeker dat honorering plaatsvindt. Reactie hierop is dat dit in principe geldt voor elke subsidieaanvraag.

Financiële consequenties en dekking

Deze aanvraag is bedoeld om extra externe middelen aan te trekken om fase 2 tot uitvoering te brengen. Na eventuele honorering volgt een normaal proces van realisatie, contractering en financiering met alle gebruikelijke besluitvorming, conform het raadsbesluit van 7 oktober 2020. Dus met deze aanvraag wordt nadrukkelijk geen impliciete uitvoering van fase 2 tot stand gebracht.

Financiering van fase 1 SWZ is rond op basis van eigenaarschap van de gemeente Deventer en een publiek rendement van 2,5%. Voor de aanvraag wordt gebruik gemaakt van de uitgangspunten en uitgebreide risicoanalyse die in oktober 2020 is gebruikt bij de vaststelling van het krediet. Er is (behoudens de informatie en besluitvorming van de recente fasewijziging) derhalve geen wijziging in het cijfermateriaal.

De financiering van fase 2 SWZ is evenwel nog niet rond. Fase 1 is sluitend door met name het eigenaarschap van de gemeente en het lage rendement (2,5%) wat wij kunnen realiseren. Indien de gemeente zou besluiten om onder dezelfde condities eigenaar van fase 2 te worden, is er nauwelijks een tekort. In het raadsbesluit van oktober 2020 hebben we aangegeven uit te gaan van een publiek/private samenwerking. Logischer wijze zal er dan sprake zijn van een hoger (door de markt vereist) rendement en hierdoor een hoger exploitatietekort. Daarvoor zijn noodzakelijkerwijs aanvullende middelen nodig zoals vanuit Nieuwe Warmte Nu!. Wel is al de businesscase voor fase 1 en fase 2 van het Warmtenet opgesteld en is duidelijk wat nodig is. Ook zijn met de corporaties aansluitgaranties voor hun woningen in fase 2 overeengekomen en is een eerste uitwerking van de techniek voor geheel fase 2 opgesteld. De businesscase en het technisch ontwerp van fase 1 en fase 2 liggen ten grondslag aan de aanbesteding van de warmteleverancier. Fase 2 zal echter alleen worden uitgevoerd wanneer financiering daarvan rond is. De budgetten vanuit Nieuwe Warmte Nu! Zijn noodzakelijk om de onrendabele top voor aansluiting van de woningen in fase 2 te dekken.

Met de businesscase van fase 1 en de sluitende risicoanalyse daarvan hebben wij aangetoond dat het overgrote deel van de onrendabele top het verschil tussen publieke (2,5%) en private (6,5%) financiering betreft. Wij willen daarom de inzet van rijksmiddelen zodanig inzetten om (toekomstgericht) door een slimme

combinatie van risicodragend en vreemd vermogen en publieke governance waar mogelijk/wenselijk een zo groot mogelijk spin-off in publieke kapitaalinzet te bewerkstelligen. En dus hiermee ook recht te doen aan de doelstelling van het Nationaal Groeifonds om een vliegwieleffect te bewerkstelligen, in dit geval door de inzet van publieke middelen. Bij een positieve uitkomst op de aanvraag zullen wij dan ook heel snel fase 2 in besluitvorming gaan brengen. Dit zal plaatsvinden langs het spoor van het raadsbesluit van oktober 2020 en het projectplan.

Omdat deze subsidieaanvraag een omvangrijk traject betreft (30 verschillende warmteprojecten) en de doelstellingen van economische groei in het Nationaal Groeifonds omvangrijk zijn, moet rekening gehouden worden met een budget voor procesbegeleiding van het totale landelijke project. Hiervoor wordt een bedrag gereserveerd van 20.000 euro eenmalig en 1,5 % van het projectbudget. Voor de goede orde: deze bedragen zijn uiteraard alleen nodig als er een positieve beslissing is op de toekenning vanuit het Nationaal Groeifonds. In de Letter of Intent is daarom een passage opgenomen om bij toekenning deze bedragen ook beschikbaar te stellen aan het consortium. Overigens wordt dit bedrag (voor Deventer ca. 140.000 euro) opgeteld bij de subsidieaanvraag. Op die manier blijft de raming van de projectkosten op het geraamde niveau.

Openbaarmaking en communicatie

In deze fase is openbaarmaking van de besluitvorming samen met een raadsmededeling voldoende.

Extra communicatie is aan de orde na (hopelijke) honorering van de subsidieaanvraag.

Aanpak en uitvoering

Het Slim Warmtenet valt onder de leidraad grote projecten. De raad wordt via een raadsmededeling op de hoogte gesteld van deze aanvraag.

Alle voor de aanvraag in te dienen stukken zijn gebaseerd op het door de raad vastgestelde projectplan en businesscase van het project. Er worden ook geen nieuwe beleidskeuzen in de aanvraag opgenomen.

Voor 15 oktober 2021, dienen wij in:

- een standaard projectplan (gebaseerd op het projectplan van het Slim Warmtenet Zandweerd)
- een standaard businesscase (gebaseerd op de projectramingen van het project)
- een Letter of Intent van de penvoerder (dit is de gemeente; zie bijlage)
- een Letter of Intent van de projectpartners (dit verzoek wordt separaat gedaan)
- een Letter of Support van partners (een verzoek aan de provincie Overijssel hiertoe is in behandeling).

RAADSMEDEDELING

Onderwerp Aanvraag Nieuwe Warmte Nu! voor fase 2 van het Slim Warmtenet in Zandweerd
Mededelingennr 2021-82 **Portef.houder** Wethouder Verhaar,
Team **BenW-besluit d.d.:** 12-10-2021

1. Inleiding: waarom deze mededeling

Het College dient een aanvraag in bij het Nationaal Groeifonds voor fase 2 van het Slim Warmtenet Zandweerd en wil u hierover nader informeren.

2. Kader

- * Het energieplan 2030 is in juli 2020 door de raad vastgesteld.
- * Het plan voor het slim warmtenet is op 7 oktober 2020 door de raad vastgesteld.
- * De Transitievisie warmte is door de raad vastgesteld op 17 maart 2021.
- * Het Wijkuitvoeringsplan Zandweerd is door B&W vastgesteld op 9 februari 2021.
- * Aanpassing faseverdeling B&W 2021-000966 d.d. 31-8-2021.

3. Kern van de boodschap

Deventer heeft bij het consortium Nieuwe Warmte Nu! (NWN!) als project Slim Warmtenet Zandweerd fase 2 ter beoordeling ingebracht bij NWN! Het ingediende projectplan is conform het raadsbesluit van oktober 2020 inclusief de recent richting de raad gecommuniceerde faseverschuiving tussen fase 1 en 2. Via het consortium heeft een voorselectie plaatsgevonden om de aanvraag kansrijk te maken. Van de totale groslijst van meer dan 150 aangemelde projecten is in een eerdere fase uitvraag gedaan naar concreetheid, commitment van partners, start realisatie uiterlijk 2023 en vooral de mate van economische realisatie, kansrijkheid en schaalbaarheid. Het projectplan van Deventer is hierop positief beoordeeld om aan te dragen bij het Nationaal Groeifonds als 1 van de projecten van NWN!. Uiteindelijk zijn ca. 30 projecten geselecteerd met een volume van 160.000 wooneenheden tot een totaal subsidievolume van 700 mln.

Bij honorering van deze collectieve aanvraag kan Deventer en behoeve van de realisatie van fase 2 van het project een bijdrage van 7 tot 8 mln euro tegemoet zien.

4. Nadere toelichting

Het Nationaal Groeifonds (20 mld.) is ingesteld om duurzame economische groei te bevorderen. Elementen als schaalbaarheid, innovatie, werkgelegenheid, vliegwieleffecten ed. staan centraal. Het ministerie van Economische Zaken steunt de aanvraag en zal deze na afronding formeel indienen. De doelstelling van NWN! is om in de periode t/m 2025 100.000 weq's (woningequivalenten) aan te sluiten op DCW's (Duurzame Collectieve Warmtesystemen), door het wegnemen van financiële knelpunten (de onrendabele top en niet-commercieel-financierbare risico's). Daarmee beoogt het een vliegwieleffect, dat ook de aansluiting van de overige 650.000 weq's versnelt die volgens de doelstellingen van het Klimaatakkoord in 2030 moeten zijn aangesloten.

Het belang van de ontwikkeling van een Slim Warmtenet voor de duurzame energievoorziening is groot. De opgave voor de warmtetransitie (aardgasvrije warmtevoorziening) is complex en het aantal alternatieve warmtebronnen in Deventer is schaars. In Zandweerd wordt in 2 fases een Slim Warmtenet aangelegd vanuit de restwarmte van de RWZI. Fase 1 is al gefinancierd. Fase 2 dient nog gefinancierd te worden en heeft nog een formele goedkeuring van de gemeenteraad

nodig alvorens te starten (cnfrm raadsbesluit 7-102021). De aanvraag NWN! betreft fase 2 van Slim Warmtenet Zandweerd. De goedkeuring van de raad voor start fase 2 blijft gelden, ook bij toekenning van de aanvraag. De aanvraag is gebaseerd op de bij de kredietaanvraag (oktober 2020), risicoanalyse en projectrapportages reeds gehanteerde cijfers en ramingen. Er is dus geen sprake van wijziging van cijfers of uitgangspunten.

Bij honorering van deze aanvraag gaat het om een bijdrage van ca. 7 tot 8 mln. De budgetten vanuit Nieuwe Warmte Nu! zijn noodzakelijk om de onrendabele top voor aansluiting van de woningen in fase 2 te dekken. Overigens op basis van de businesscase van fase 1 en de sluitende risicoanalyse daarvan, hebben wij aangetoond dat het overgrote deel van de onrendabele top het verschil tussen publieke (2,5%) en private (6,5%) financiering betreft. Wij willen daarom de rijksmiddelen inzetten door met een slimme combinatie van risicodragend- en vreemd vermogen een zo groot mogelijke publieke kapitaalinzet te realiseren. En dus hiermee ook recht te doen aan de doelstelling van het Nationaal Groeifonds om een vliegwieleffect te bewerkstelligen, in dit geval door de inzet van publieke middelen. Bij een positieve uitkomst op de aanvraag zullen wij dan ook heel snel fase 2 in besluitvorming gaan brengen.

Tenslotte zal deze aanvraag worden ondersteund door Letters of Intent van onze projectpartners (corporatie, netbeheerder, Waterschap).

Slim Warmtenet Zandweerd, fase 2

Letter Of Intent (LOI) voor de penvoerder van een vliegwielproject van NWN!

Naam partij: Gemeente Deventer
Contactpersoon partij: dhr. RS Sint Nicolaas
E-mail adres: rs.sint.nicolaas@deventer.nl
Telefoonnummer: 0620499913
Website: www.deventer.nl

Gemeente Deventer vertegenwoordigd door dhr. C. Verhaar, wethouder, verklaart dat:

- We het initiatief voor de indiening van het programma NieuweWarmteNu! (NWN!) bij het Nationale Groeifonds door het consortium van bedrijven, overheden, kennisinstellingen en andere betrokken organisaties van harte ondersteunen.
- Gemeente Deventer verklaart penvoerder te zijn van het vliegwielproject Slim Warmtenet Zandweerd, fase 2 waarmee een concrete bijdrage wordt geleverd aan de doelstellingen van het programma NWN! en het Nationaal Groeifonds.

Specifiek houdt deze intentieverklaring in, dat gemeente Deventer:

- Instaan voor de financiering van de eigen bijdrage voor genoemd vliegwielproject;
- Actief zullen bijdragen aan het uitwisselen van kennis en ervaring, zodat door krachtenbundeling voor het programma als totaal kan worden gekomen tot de gewenste versnelling en opschaling van duurzame collectieve warmtesystemen. Om gezamenlijk te innoveren en leren:
 - Leveren we vanuit ons project een 'in kind' bijdrage in de vorm van inbreng van voor het leerprogramma van NWN! en delen van kennis opgedaan tijdens de uitvoering van het project;
 - Stellen we ons garant voor een financiële bijdrage van eenmalig € 20.000 bij start van het programma en van 1,5 % van de financiële bijdrage van het Nationaal Groeifonds, na toekenning van het projectbudget voor dit project.

Dit alles onder de voorwaarde dat voor de uitvoering van dit vliegwielproject voldoende middelen ter beschikking worden gesteld vanuit het rijk in het kader van het Nationale Groeifonds.

Ondergetekend,

Gemeente Deventer

Dhr. C.J. Verhaar, wethouder

Handtekening