

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Advies, Support en Kennis

Onderwerp:

Besluitvorming implementatie omgevingswet

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 18-01-2022
Notanummer	: 2021-389
Datum	: 18-01-2022
Programma	: 05-Ruimtelijke ontwikkeling
Portefeuillehouder	: Wethouder Grijzen,
Bijlage(n)	: B.1 Bindend adviesrecht.docx,B.2 Verplichte participatie.docx,B.3 Delegatiebesluit.docx

Parafering

04-01-2022: Regiemanager05-01-2022: Wethouder

Agendering

Definitieve akkoord

20-01-2022

B & W d.d.: 18-01-2022

Besluit

1. De Raad voor te stellen om:

- * De lijst van gevallen waarvoor bindend advies van de raad vereist is vast te stellen.
- * De lijst van gevallen waarvoor het verplicht is participatie toe te passen vast te stellen.
- * Het delegatiebesluit omgevingsplan vast te stellen.
- * De besluiten rondom het bindend adviesrecht, de verplichte participatie en het delegatiebesluit Omgevingsplan treden in werking op de dag dat de Omgevingswet in werking treedt.

2. Het Raadsvoorstel en concept raadsbesluit vast te stellen.

De nota en het besluit openbaar te maken.

Inleiding

We werken al enkele jaren aan de implementatie van de Omgevingswet, een van de grootste wijzigingen in de fysieke leefomgeving. De Omgevingswet bundelt wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Daarmee vormt de wet de basis voor de samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. De inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet is nu voorzien op 1 juli 2022.

Om initiatieven in de fysieke leefomgeving na de invoering van de Omgevingswet goed te kunnen behandelen, kan de gemeenteraad besluiten nemen over de onderdelen: verplichte participatie en bindend adviesrecht van de raad (alleen van toepassing bij aanvragen om omgevingsvergunningen die niet passen in het omgevingsplan). Ook kan de gemeenteraad besluiten in welke gevallen zij hun bevoegdheid tot het wijzigen van het omgevingsplan aan het college wil

delegeren.

Algemene toelichting bindend adviesrecht, delegatiebesluit omgevingsplan en verplichte participatie

Met de invoering van de Omgevingswet verandert een aantal regels en procedures rondom ruimtelijke initiatieven. Juridische regels die nu vastliggen in bestemmingsplannen, diverse verordeningen en diverse rijksregels dienen te worden opgenomen in 1 Omgevingsplan. Op het moment dat de wet in werking treedt, worden een groot deel van deze regels van rechtswege het Omgevingsplan.

In een omgevingsplan wordt gebruik gemaakt van het begrip 'omgevingsplanactiviteiten'. Het omgevingsplan bepaalt of voor een bepaalde omgevingsplanactiviteit een vergunning nodig is. Indien er voor een omgevingsplanactiviteit geen vergunning nodig is, is er sprake van een buitenplanse omgevingsplan activiteit, een zogeheten bopa. Voor omgevingsplanactiviteiten die niet passen binnen het omgevingsplan, kunnen vergunningen verleend worden in afwijking van het omgevingsplan of kan het omgevingsplan zelf aangepast worden.

Als onder de omgevingswet een omgevingsvergunning wordt aangevraagd, dan zal het bevoegd gezag op deze aanvraag binnen 8 weken moeten besluiten. Bij een gemeente is dit het college van burgemeester en wethouders. Het college kan besluiten om een uitgebreide procedure van 26 weken van toepassing te verklaren. Dit kan alleen bij buitenplanse omgevingsplan activiteiten.

Bij omgevingsvergunningsaanvragen in afwijking van het omgevingsplan, is het mogelijk om participatie verplicht te stellen (initiatiefnemer dient dit dan uit te voeren) en is het mogelijk om het college te verplichten advies te vragen aan de gemeenteraad (het bindend adviesrecht) alvorens te besluiten op de aanvraag.

Voor initiatieven waarvoor het omgevingsplan gewijzigd moet worden, kan de gemeenteraad besluiten in welke gevallen zij haar bevoegdheid tot het wijzigen van delen van het omgevingsplan aan het college wil delegeren. Dit wordt vastgelegd in een delegatiebesluit.

Bindend Adviesrecht

De gemeenteraad kan zichzelf voor bepaalde gevallen als adviseur aanwijzen bij omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (bopa).

De gemeenteraad kan in principe alle afwijkactiviteiten van het omgevingsplan aanwijzen als gevallen waarover advies van de raad nodig is. Zou dat worden gedaan, dan moeten al die vergunningsaanvragen worden voorgelegd aan de gemeenteraad. Dat vraagt nogal wat van de agenda en capaciteit van de raadsvergaderingen. Als de raad daarentegen niets vastlegt over wanneer zij betrokken wil worden, dan worden alle omgevingsvergunningen die betrekking hebben op buitenplanse omgevingsplanactiviteiten uitsluitend de bevoegdheid van het college. Het college weegt dan zelfstandig af of kan worden meegewerkt aan een afwijking van het Omgevingsplan.

Als alle initiatieven zouden worden afgedaan via een omgevingsvergunning, zou in theorie alle ruimtelijke initiatieven zonder betrokkenheid van de raad kunnen worden afgewogen. Dit is onwenselijk. Wij introduceren daarom een lijst met gevallen waarvoor een advies nodig is die uitgaat van een ondergrens. Dit betekent dat projecten die 'groter zijn' dan deze ondergrens aan de raad ter advisering worden voorgelegd. Beneden die grens is geen advies van de gemeenteraad nodig.

Met het opstellen van de lijst van adviesrecht is aangesloten bij de huidige

werkwijze onder het huidig recht. Als ondergrens is de huidige kruimelgevallenlijst (bijlage II, artikel 4 Bor) aangehouden, dit is een lijst met ruimtelijke initiatieven waar in het geval van strijd met het bestemmingsplan zelfstandig door het college op kan worden besloten.

Daarnaast wordt als uitgangspunt voorgesteld dat bij initiatieven waarvoor de gemeenteraad al beleid of kaders heeft vastgesteld, geen nader advies van de gemeenteraad is vereist, mits de aanvraag past binnen de kaders. Dit uitgangspunt is overgenomen uit de zogenaamde 'Verklaring van Geen Bedenkingen', waar het bindend adviesrecht voor in de plaats komt.

Verplichte participatie

De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om gevallen van activiteiten aan te wijzen waarbij participatie vooraf verplicht is. Dit kan alleen voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit én als het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag is. In die gevallen moet een aanvrager een participatieproces vormgeven en doorlopen. Hij moet aangeven wat er aan participatie gedaan is en wat de resultaten ervan zijn. Als niet aan participatie is gedaan, kan de aanvraag buiten behandeling worden gelaten.

Voorgesteld wordt dat de categorieën van participatieplicht gelden in alle gevallen waar adviesrecht voor geldt, ook als deze gevallen passen in het door de raad vastgestelde beleid of kaders.

Daarnaast zijn categorieën benoemd die grote maatschappelijke impact of grote impact op de leefomgeving hebben of tastbare, onomkeerbare veranderingen zijn.

Delegatiebesluit Omgevingsplan

In het delegatiebesluit worden categorieën opgenomen waarvan de gemeenteraad aangeeft dat het college bevoegd is om het omgevingsplan te wijzigen. In het delegatiebesluit zijn verschillende categorieën opgenomen, waarbij zoveel mogelijk de bevoegdheden zoals we die in de huidige praktijk kennen, gevolgd worden.

Er is aansluiting gezocht bij de omgevingsvergunningen voor een bopa waarbij adviesrecht van de raad van toepassing is. Dit om te voorkomen dat er verschil ontstaat in bevoegdheid die afhankelijk is van de gekozen procedure.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het beoogde resultaat is een efficiënte en effectieve publiekrechtelijke besluitvorming rondom de initiatieven in de leefomgeving door duidelijkheid te hebben over de bevoegdheidsverdeling tussen college en raad.

Kader

Omgevingswet en in het bijzonder:

- * artikel 2.8 (delegatiebesluit)
- * artikel 16.15a en b (bindend adviesrecht)
- * artikel 16.55 (participatie)

Algemene wet Bestuursrecht: artikelen 10:13 tot en met 10:19 (delegatie)

Gemeentewet: artikel 156 (bevoegdheidsoverdracht)

Betrokken partijen en participatie

De afgelopen periode zijn er verschillende informatie- en discussiesessies met college en raad geweest over de consequenties van het bindend adviesrecht van de raad, het delegatiebesluit en verplichte participatie. Tijdens de raadstafel op 6 oktober 2021 is de raad geconsulteerd over de denkrichtingen op deze drie onderwerpen. De richtingen vanuit deze raadstafel zijn verwerkt in het raadsvoorstel dat voorligt.

Argumenten voor en tegen

Beleidsneutraal over

Voor alle in dit voorstel opgenomen besluitpunten geldt als uitgangspunt dat deze beleidsneutraal zijn. Dat houdt in dat het voorstel is om de werkwijze en de verdeling in bevoegdheden uit de huidige wetgeving onder de Omgevingswet zo veel mogelijk voort te zetten. Het voordeel van het beleidsneutraal overgaan is dat we in de eerste fase van de Omgevingswet kunnen focussen op de veranderende processen en op het kunnen doorgaan van de initiatieven. Indien er hiernaast veel wijzigingen plaatsvinden in bijvoorbeeld het verplaatsen van bevoegdheden, kan dit nadelige gevolgen hebben voor de voortgang van initiatieven.

Bindend adviesrecht

Met het vaststellen van de lijst van gevallen van bindend advies regelt de raad zijn betrokkenheid in het besluitvormingsproces omtrent initiatieven met ingrijpende gevolgen voor de fysieke leefomgeving voor zover deze afwijken van het omgevingsplan (bopa's).

Het 'bindend adviesrecht' van de raad komt in de plaats van de huidige 'verklaring van geen bedenkingen' van de raad. Met het vaststellen van de lijst van gevallen voor bindend adviesrecht zet de raad in belangrijke mate de huidige werkwijze voort.

Nadeel is wel dat het toepassen van bindend advies in het reguliere vergunningsproces een tijdige besluitvorming op initiatieven onder druk zet. In beginsel zal er door het college op een vergunningaanvraag binnen 8 weken moeten worden besloten. In deze periode moeten alle inhoudelijke toetsen plaatsvinden, maar ook het ophalen en verwerken van het advies van de raad. Door een efficiënte inrichting van het adviesproces en door in te zetten op vooroverleg met de initiatiefnemer willen we deze 8 weken halen.

Verplichte Participatie

Het onderdeel participatie is van belang voor initiatiefnemers en belanghebbenden. Initiatiefnemers worden mogelijk verplicht tot participatie (een verzwaaring van hun proces). Anderzijds zullen belanghebbenden actiever en eerder benaderd worden bij initiatieven in de fysieke leefomgeving waarvoor een participatieplicht geldt.

Met het vaststellen van de lijst van gevallen voor verplichte participatie voldoet de gemeenteraad aan de verplichting vanuit de Omgevingswet. De verplichte participatie kan alleen dan worden opgelegd indien er sprake is van een bopa. De Omgevingswet streeft ernaar inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere overheden vroegtijdig te betrekken bij de voorbereiding van beleid en plannen en initiatieven. Deze participatieplicht draagt daaraan

bij. Participatie draagt bij aan een zorgvuldiger afweging van deze plannen en initiatieven.

Met dit besluit krijgt participatie een verplichtend karakter voor de gevallen die worden aangewezen. Daarnaast wordt participatie een indieningsvereiste bij alle aanvragen om een Omgevingsvergunning. Als er is geparticipeerd zal het bevoegd gezag de uitkomst hiervan bij de besluitvorming moeten meewegen.

Delegatiebesluit Omgevingsplan

Met het vaststellen van de categorieën waarvoor het college bevoegd is om het Omgevingsplan te wijzigen wordt de raad met name kaderstellend en laat de uitvoering over aan het college. De raad hoeft op deze manier niet te besluiten over de uitvoering van een omgevingsplanactiviteit binnen een door hen vastgesteld kader.

De verwachting is dat het wijzigen van het Omgevingsplan langer duurt. Enerzijds is de route via het college naar de raad langer dan alleen een route via het college. Anderzijds geldt dat zeker in het begin de procedure langer kan zijn doordat er sprake is van een nieuw instrument. Door het delegeren aan het college kan snelheid gewonnen worden bij de vaststelling. Hierbij wordt voorgesteld dit alleen te doen bij ontwikkelingen met weinig impact op de leefomgeving en die passen in door de raad reeds vastgestelde kaders.

Aangezien wordt uitgegaan van ontwikkelingen die passen binnen de door de raad vastgestelde kaders, betekent dit ook dat voor ontwikkelingen die passen in een Omgevingsvisie, binnen een rood-voor-rood beleid en dergelijke, de wijzigingen van het Omgevingsplan door het college vastgesteld kunnen worden. In de huidige werkwijze worden de bestemmingsplannen die deze ontwikkelingen mogelijk maken, nog wel door de raad vastgesteld. De ervaring is dat dit veelal gebeurt als hamerstuk. Het gaat om enkele initiatieven per jaar. Indien het gaat om initiatieven die een grote impact hebben op de leefomgeving kan het college er ook voor kiezen om geen gebruik te maken van de bevoegdheid en alsnog het besluit op het te wijzigen omgevingsplan over te laten aan de gemeenteraad.

In werking treding

Voorgesteld wordt om alle raadsbesluiten in werking te laten treden op het moment van in werking treding van de Omgevingswet. De eerste en tweede kamer dienen nog formeel te besluiten over de in werking treding. Het besluit is nu voorzien in het voorjaar van 2022. Op dit moment is de inwerkingtredingsdatum 1 juli 2022.

Financiële consequenties en dekking

Het vaststellen van het bindend advies, het delegatiebesluit en de verplichte participatie hebben geen financiële consequenties.

Dit neemt niet weg dat de implementatie van de Omgevingswet (grote) incidentele en structurele financiële consequenties heeft. Hierover wordt de raad geïnformeerd via de P&C cyclus.

Openbaarmaking en communicatie

De bijbehorende besluiten gaan met name over de bevoegdheidsverdeling tussen college en raad. De besluiten worden openbaar gemaakt.

Deze besluiten hebben geen directe consequenties voor initiatiefnemers met

uitzondering van de verplichte participatie. Separate communicatie zal over deze besluiten niet plaatsvinden. Initiatiefnemers worden in het algemeen geïnformeerd over de te volgen (publiekrechtelijke) procedure bij de reguliere contactmomenten met de gemeente.

Specifiek voor de verplichte participatie zal op de gemeentelijke website voor initiatiefnemers informatie worden gegeven wanneer de participatie verplicht is en wordt hulp geboden hoe zij dit kunnen organiseren.

Aanpak en uitvoering

Afgesproken wordt de bevoegdheidsverdeling tussen college en raad ten aanzien van het bindend advies, de verplichte participatie en het delegatiebesluit te evalueren een half jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De besluiten treden slechts in werking op het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt. Mochten de kamers niet besluiten tot inwerkingtreding, dan zal de huidige situatie vigerend blijven.

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Besluitvorming implementatie omgevingswet
Portefeuillehouder : Wethouder Grijzen,
Voorstelnummer : 2021-389
Datum B en W besluit : 18-01-2022
Team : DEV-ASK

Inleiding

We werken al enkele jaren aan de implementatie van de Omgevingswet, een van de grootste wijzigingen in de fysieke leefomgeving. De Omgevingswet bundelt wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Daarmee vormt de wet de basis voor de samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. De inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet is nu voorzien op 1 juli 2022.

Om initiatieven in de fysieke leefomgeving na de invoering van de Omgevingswet goed te kunnen behandelen, kan de gemeenteraad besluiten nemen over de onderdelen: verplichte participatie en bindend adviesrecht van de raad (alleen van toepassing bij aanvragen om omgevingsvergunningen die niet passen in het omgevingsplan). Ook kan de gemeenteraad besluiten in welke gevallen zij hun bevoegdheid tot het wijzigen van het omgevingsplan aan het college wil delegeren.

Algemene toelichting bindend adviesrecht, delegatiebesluit omgevingsplan en verplichte participatie

Met de invoering van de Omgevingswet verandert een aantal regels en procedures rondom ruimtelijke initiatieven. Juridische regels die nu vastliggen in bestemmingsplannen, diverse verordeningen en diverse rijksregels dienen te worden opgenomen in 1 Omgevingsplan. Op het moment dat de wet in werking treedt, worden een groot deel van deze regels van rechtswege het Omgevingsplan.

In een omgevingsplan wordt gebruik gemaakt van het begrip 'omgevingsplanactiviteiten'. Het omgevingsplan bepaalt of voor een bepaalde omgevingsplanactiviteit een vergunning nodig is. Indien er voor een omgevingsplanactiviteit geen vergunning nodig is, is er sprake van een buitenplanse omgevingsplan activiteit, een zogeheten bopa. Voor omgevingsplanactiviteiten die niet passen binnen het omgevingsplan, kunnen vergunningen verleend worden in afwijking van het omgevingsplan of kan het omgevingsplan zelf aangepast worden.

Als onder de omgevingswet een omgevingsvergunning wordt aangevraagd, dan zal het bevoegd gezag op deze aanvraag binnen 8 weken moeten besluiten. Bij een gemeente is dit het college van burgemeester en wethouders. Het college kan besluiten om een uitgebreide procedure van 26 weken van toepassing te verklaren. Dit kan alleen bij buitenplanse omgevingsplan activiteiten.

Bij omgevingsvergunningsaanvragen in afwijking van het omgevingsplan, is het mogelijk om participatie verplicht te stellen (initiatiefnemer dient dit dan uit te voeren) en is het mogelijk om het college te verplichten advies te vragen aan de gemeenteraad (het bindend adviesrecht) alvorens te besluiten op de aanvraag.

Voor initiatieven waarvoor het omgevingsplan gewijzigd moet worden, kan de gemeenteraad besluiten in welke gevallen zij haar bevoegdheid tot het wijzigen van delen van het omgevingsplan aan het college wil delegeren. Dit wordt vastgelegd in een delegatiebesluit.

Raadsvoorstel

De raad wordt voorgesteld om: 1. De lijst van gevallen waarvoor bindend advies van de raad vereist is vast te stellen. 2. De lijst van gevallen waarvoor het verplicht is participatie toe te passen vast te stellen. 3. Het delegatiebesluit Omgevingsplan vast te stellen. 4. De besluiten rondom het bindend adviesrecht, de verplichte participatie en het delegatiebesluit Omgevingsplan treden in werking op de dag dat de Omgevingswet in werking treedt.

Kern raadsvoorstel

Bindend Adviesrecht

De gemeenteraad kan zichzelf voor bepaalde gevallen als adviseur aanwijzen bij omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (bopa).

De gemeenteraad kan in principe alle afwijkactiviteiten van het omgevingsplan aanwijzen als gevallen waarover advies van de raad nodig is. Zou dat worden gedaan, dan moeten al die vergunningsaanvragen worden voorgelegd aan de gemeenteraad. Dat vraagt nogal wat van de agenda en capaciteit van de raadsvergaderingen. Als de raad daarentegen niets vastlegt over wanneer zij betrokken wil worden, dan worden alle omgevingsvergunningen die betrekking hebben op buitenplanse omgevingsplanactiviteiten uitsluitend de bevoegdheid van het college. Het college weegt dan zelfstandig af of kan worden meegewerkt aan een afwijking van het Omgevingsplan.

Als alle initiatieven zouden worden afgedaan via een omgevingsvergunning, zou in theorie alle ruimtelijke initiatieven zonder betrokkenheid van de raad kunnen worden afgewogen. Dit is onwenselijk. Wij introduceren daarom een lijst met gevallen waarvoor een advies nodig is die uitgaat van een ondergrens. Dit betekent dat projecten die 'groter zijn' dan deze ondergrens aan de raad ter advisering worden voorgelegd. Beneden die grens is geen advies van de gemeenteraad nodig.

Met het opstellen van de lijst van adviesrecht is aangesloten bij de huidige werkwijze onder het huidig recht. Als ondergrens is de huidige kruimelgevallenlijst (bijlage II, artikel 4 Bor) aangehouden, dit is een lijst met ruimtelijke initiatieven waar in het geval van strijd met het bestemmingsplan zelfstandig door het college op kan worden besloten.

Daarnaast wordt als uitgangspunt voorgesteld dat bij initiatieven waarvoor de gemeenteraad al beleid of kaders heeft vastgesteld, geen nader advies van de gemeenteraad is vereist, mits de aanvraag past binnen de kaders. Dit uitgangspunt is overgenomen uit de zogenaamde 'Verklaring van Geen Bedenkingen', waar het bindend adviesrecht voor in de plaats komt.

Verplichte participatie

De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om gevallen van activiteiten aan te wijzen waarbij participatie vooraf verplicht is. Dit kan alleen voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit én als het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag is. In die gevallen moet een aanvrager een participatieproces vormgeven en doorlopen. Hij moet aangeven wat er aan participatie gedaan is en wat de resultaten ervan zijn. Als niet aan participatie is gedaan, kan de aanvraag buiten behandeling worden gelaten.

Voorgesteld wordt dat de categorieën van participatieplicht gelden in alle gevallen waar adviesrecht voor geldt, ook als deze gevallen passen in het door de raad vastgestelde beleid of kaders.

Daarnaast zijn categorieën benoemd die grote maatschappelijke impact of grote impact op de leefomgeving hebben of tastbare, onomkeerbare veranderingen zijn.

Delegatiebesluit Omgevingsplan

In het delegatiebesluit worden categorieën opgenomen waarvan de gemeenteraad aangeeft dat het college bevoegd is om het omgevingsplan te wijzigen. In het delegatiebesluit zijn verschillende categorieën opgenomen, waarbij zoveel mogelijk de bevoegdheden zoals we die in de huidige praktijk kennen, gevolgd worden.

Er is aansluiting gezocht bij de omgevingsvergunningen voor een bopa waarbij adviesrecht van de raad van toepassing is. Dit om te voorkomen dat er verschil ontstaat in bevoegdheid die afhankelijk is van de gekozen procedure.

Beoogd resultaat

Het beoogde resultaat is een efficiënte en effectieve publiekrechtelijke besluitvorming rondom de initiatieven in de leefomgeving door duidelijkheid te hebben over de bevoegdheidsverdeling tussen college en raad.

Kader

Omgevingswet en in het bijzonder:

- * artikel 2.8 (delegatiebesluit)
- * artikel 16.15a en b (bindend adviesrecht)
- * artikel 16.55 (participatie)

Algemene wet Bestuursrecht: artikelen 10:13 tot en met 10:19 (delegatie)

Gemeentewet: artikel 156 (bevoegdheidsoverdracht)

Argumenten ten behoeve van de raad

Beleidsneutraal over

Voor alle in dit voorstel opgenomen besluitpunten geldt als uitgangspunt dat deze beleidsneutraal zijn. Dat houdt in dat het voorstel is om de werkwijze en de verdeling in bevoegdheden uit de huidige wetgeving onder de Omgevingswet zo veel mogelijk voort te zetten. Het voordeel van het beleidsneutraal overgaan is dat we in de eerste fase van de Omgevingswet kunnen focussen op de veranderende processen en op het kunnen doorgaan van de initiatieven. Indien er hiernaast veel wijzigingen plaatsvinden in bijvoorbeeld het verplaatsen van bevoegdheden, kan dit nadelige gevolgen hebben voor de voortgang van initiatieven.

Bindend adviesrecht

Met het vaststellen van de lijst van gevallen van bindend advies regelt de raad zijn betrokkenheid in het besluitvormingsproces omtrent initiatieven met ingrijpende gevolgen voor de fysieke leefomgeving voor zover deze afwijken van het omgevingsplan (bopa's).

Het 'bindend adviesrecht' van de raad komt in de plaats van de huidige 'verklaring van geen bedenkingen' van de raad. Met het vaststellen van de lijst van gevallen voor bindend adviesrecht zet de raad in belangrijke mate de huidige werkwijze voort.

Nadeel is wel dat het toepassen van bindend advies in het reguliere vergunningsproces een tijdige besluitvorming op initiatieven onder druk zet. In beginsel zal er door het college op een vergunningaanvraag binnen 8 weken moeten worden besloten. In deze periode moeten alle inhoudelijke toetsen plaatsvinden, maar ook het ophalen en verwerken van het advies van de raad. Door een efficiënte inrichting van het adviesproces en door in te zetten op vooroverleg met de initiatiefnemer willen we deze 8 weken halen.

Verplichte Participatie

Het onderdeel participatie is van belang voor initiatiefnemers en belanghebbenden. Initiatiefnemers worden mogelijk verplicht tot participatie (een verzwaring van hun proces). Anderzijds zullen belanghebbenden actiever en eerder benaderd worden bij initiatieven in de fysieke leefomgeving waarvoor een participatieplicht geldt.

Met het vaststellen van de lijst van gevallen voor verplichte participatie voldoet de gemeenteraad aan de verplichting vanuit de Omgevingswet. De verplichte participatie kan alleen dan worden opgelegd indien er sprake is van een bopa. De Omgevingswet streeft ernaar inwoners, bedrijven, maatschappelijke organisaties en andere overheden vroegtijdig te betrekken bij de voorbereiding van beleid en plannen en initiatieven. Deze participatieplicht draagt daaraan bij. Participatie draagt bij aan een zorgvuldiger afweging van deze plannen en initiatieven.

Met dit besluit krijgt participatie een verplichtend karakter voor de gevallen die worden aangewezen. Daarnaast wordt participatie een indieningsvereiste bij alle aanvragen om een Omgevingsvergunning. Als er is geparticipeerd zal het bevoegd gezag de uitkomst hiervan bij de besluitvorming moeten meewegen.

Delegatiebesluit Omgevingsplan

Met het vaststellen van de categorieën waarvoor het college bevoegd is om het Omgevingsplan te wijzigen wordt de raad met name kaderstellend en laat de uitvoering over aan het college. De raad hoeft op deze manier niet te besluiten over de uitvoering van een omgevingsplanactiviteit binnen een door hen vastgesteld kader.

De verwachting is dat het wijzigen van het Omgevingsplan langer duurt. Enerzijds is de route via het college naar de raad langer dan alleen een route via het college. Anderzijds geldt dat zeker in het begin de procedure langer kan zijn doordat er sprake is van een nieuw instrument. Door het delegeren aan het college kan snelheid gewonnen worden bij de vaststelling. Hierbij wordt voorgesteld dit alleen te doen bij ontwikkelingen met weinig impact op de leefomgeving en die passen in door de raad reeds vastgestelde kaders.

Aangezien wordt uitgegaan van ontwikkelingen die passen binnen de door de raad vastgestelde kaders, betekent dit ook dat voor ontwikkelingen die passen in een Omgevingsvisie, binnen een rood-voor-rood beleid en dergelijke, de wijzigingen van het Omgevingsplan door het college vastgesteld kunnen worden. In de huidige werkwijze worden de bestemmingsplannen die deze ontwikkelingen mogelijk maken, nog wel door de raad vastgesteld. De ervaring is dat dit veelal gebeurt als hamerstuk. Het gaat om enkele initiatieven per jaar. Indien het gaat om initiatieven die een grote impact hebben op de leefomgeving kan het college er ook voor kiezen om geen gebruik te maken van de bevoegdheid en alsnog het besluit op het te wijzigen omgevingsplan over te laten aan de gemeenteraad.

In werking treding

Voorgesteld wordt om alle raadsbesluiten in werking te laten treden op het

moment van in werking treding van de Omgevingswet. De eerste en tweede kamer dienen nog formeel te besluiten over de in werking treding. Het besluit is nu voorzien in het voorjaar van 2022. Op dit moment is de inwerkingtredingsdatum 1 juli 2022.

Betrokken partijen en participatie

De documenten met betrekking tot bindend adviesrecht en delegatiebesluit zijn niet besproken met externen. Deze gaan enkel over de bevoegdheidsverdeling tussen college en raad. Deze verdeling heeft geen consequentie op de te doorlopen procedure voor initiatiefnemers.

Het besluit met betrekking tot participatie bepaalt juist in welke gevallen er bij initiatieven verplicht geparticipeerd moet worden. In toekomstige besluitvorming over initiatieven zal de betrokkenheid van partijen en participatie in deze gevallen expliciet worden gemaakt via de raadsvoorstellen.

Financiële consequenties

Het vaststellen van het bindend advies, de verplichte participatie en het delegatiebesluit omgevingsplan hebben geen financiële consequenties.

Dit neemt niet weg dat de implementatie van de Omgevingswet (grote) incidentele en structurele financiële consequenties heeft. Hierover wordt de raad geïnformeerd via de P&C cyclus.

Betrokkenheid raad

De afgelopen periode zijn er verschillende informatie- en discussiesessies met college en raad geweest over de consequenties van het bindend adviesrecht van de raad, het delegatiebesluit en verplichte participatie. Tijdens de raadstafel op 6 oktober 2021 is de raad geconsulteerd over de denkrichtingen op deze drie onderwerpen. De richtingen vanuit deze raadstafel zijn verwerkt in het raadsvoorstel dat voorligt.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer
de secretaris de burgemeester,

M.A. Kossen

R.C. König

RAADSBESLUIT

Onderwerp : Besluitvorming implementatie omgevingswet
Voorstelnummer : 2021-389
Raadstafel d.d. :
Raadsvergadering :

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18-01-2022, nummer 2021-389

BESLUIT

1. De lijst van gevallen waarvoor bindend advies van de raad vereist is vast te stellen
2. De lijst van gevallen waarvoor het verplicht is participatie toe te passen vast te stellen
3. Het delegatiebesluit Omgevingsplan vast te stellen
4. De besluiten rondom het bindend adviesrecht, de verplichte participatie en het delegatiebesluit Omgevingsplan treden in werking op de dag dat de Omgevingswet in werking treedt

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

Lijst van gevallen waarvoor bindend advies van de raad vereist is (Omgevingswet 16.15a en 16.15b)

De raad kan zichzelf als adviseur aanwijzen bij aanvragen om omgevingsvergunning voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten. Dit zijn activiteiten die afwijken van het omgevingsplan. De raad stelt een lijst van activiteiten vast. De zogenaamde 'lijst voor bindend adviesrecht'. Als een omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor een activiteit die voorkomt op de lijst dan vraagt het college de raad om advies.

Voor bindend advies van de raad komen in aanmerking aanvragen om omgevingsvergunning voor de volgende activiteiten.

A. Categorieën activiteiten die altijd voor adviesrecht naar de raad gaan, ook als deze passen in al door de raad vastgesteld beleid.

A1. Binnen en buiten bebouwde kom.

1. Het bouwen van een antenne-installatie hoger dan 40 meter.
2. Het realiseren van voorzieningen voor het grootschalig opwekken van (duurzame) energie, zoals windturbines, grondgebonden zonnevelden, waterstofproductie- en opslag en biomassacentrales.
3. Ontwikkelingen waarop de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (de Kwaliteitsimpuls Agro & Food of de Kwaliteitsimpuls zonnevelden) van toepassing is *en* waarbij maatwerk wordt geleverd voor de investering in de ruimtelijke kwaliteit die nodig is om de gevraagde ontwikkelingsruimte te compenseren.
4. Het bouwen, veranderen of uitbreiden van gebouwen en/of wijzigen van het gebruik van gebouwen en [aansluitend terrein](#) voor [volumineuze](#) en/of [grootschalige detailhandel](#).

B. Categorieën activiteiten die alleen voor adviesrecht naar de raad gaan als de activiteit in strijd is met door de raad vastgesteld beleid.

B1. Binnen en buiten de bebouwde kom

5. Het bouwen van 1 of meer woningen op plekken waar dit tot nu toe niet is toegestaan.
6. Het bouwen van een [hoofdgebouw](#) voor bijvoorbeeld detailhandel, horeca, maatschappelijke voorzieningen, sport, recreatie, ontspanning, cultuur, kantoren en bedrijven, combinaties daarvan of gecombineerd met wonen.
7. Het bouwen of uitbreiden van een bouwwerk voor een nutsvoorziening, de waterhuishouding, het meten van de luchtkwaliteit, het telecommunicatieverkeer, het openbaar vervoer, het weg-, spoorweg-, water- of luchtverkeer of voor een infrastructurele of openbare voorziening in openbaar gebied. Waarbij het gebouwde:
 - a. hoger is dan 5 meter, en
 - b. een oppervlakte heeft van meer dan 50 m².
8. Het wijzigen van het gebruik van een bouwwerk voor een nutsvoorziening, de waterhuishouding, het meten van de luchtkwaliteit, het telecommunicatieverkeer, het openbaar vervoer, het weg-, spoorweg-, water- of luchtverkeer of voor een infrastructurele of openbare voorziening in openbaar gebied. Waarbij het bouwwerk:
 - a. hoger is dan 5 meter, en
 - b. een oppervlakte heeft van meer dan 50 m².
9. Het bouwen van een bouwwerk, dat geen gebouw is, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk. Het bouwwerk
 - a. is hoger dan 10 m, en
 - b. heeft de oppervlakte van meer dan 50 m².
11. Activiteiten met een plicht tot het opstellen van een Milieueffectrapportage (MER-plicht).
12. Een activiteit die de omgevingswaarden uit het Omgevingsplan overschrijdt (bijvoorbeeld geluid, geur, stof en/of trilling).

B2. Binnen de bebouwde kom

13. Het wijzigen van het gebruik van gronden en/of bouwwerken voor:
- (woon)zorgvoorzieningen;
 - gebruikswijzigingen in beschermd stadsgezicht.

B3. Buiten de bebouwde kom

14. Het bouwen of uitbreiden van een [bijbehorend bouwwerk](#) met uitzondering van:
- een dakterras, balkon of andere niet op de grond gelegen buitenruimte aan of op een gebouw,
 - een dakkapel, dakopbouw of gelijksoortige uitbreiding van een gebouw,
 - een bouwdeel van [ondergeschikte aard](#),
 - voorzieningen gericht op het isoleren van een gebouw.
- en voor zover:
- de hoogte meer is dan 6 m, tenzij sprake is van een kas of bedrijfsgebouw van lichte constructie ten dienste van een agrarisch bedrijf,
 - de oppervlakte meer is dan 150 m² (uitzondering hobbyboer in bestemmingsplan 250 m²).
15. Het wijzigen van het gebruik van gronden en/of van bouwwerken met [aansluitend terrein](#).

Begripsbepalingen

De onderstaande begripsbepaling zijn ontleend aan en gelijk aan de in het Besluit bouwwerken leefomgeving (BBL) opgenomen begripsbepalingen, met uitzondering van het begrip 'grootschalige detailhandel'.

Aansluitend terrein

Aan een bouwwerk grenzend onbebouwd gedeelte van een bouwwerkperceel of openbaar toegankelijk gebied.

Hoofdgebouw

Gebouw, of bouwkundig en functioneel te onderscheiden gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor het verrichten van andere activiteiten dan bouwactiviteiten die op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit op het perceel zijn toegestaan en, als meer gebouwen op het perceel aanwezig zijn, gelet op die toegestane activiteiten het belangrijkste is.

Bijbehorend bouwwerk

Uitbreiding van een hoofdgebouw of functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd gebouw, of ander bouwwerk, met een dak.

Grootschalige detailhandel

Detailhandel van goederen in kleine hoeveelheden maar op grote verkoopoppervlakten.

Detailhandel in volumineuze goederen

Detailhandel die vanwege de omvang van de gevoerde artikelen een groot oppervlak nodig heeft voor de uitstalling zoals verkoop van auto's, boten, caravans, tuinrichting artikelen, grove bouwmaterialen, keukens, meubels en woninginrichting en sanitair.

Ondergeschikte aard

Ondergeschikte delen aan een gebouw zoals trappen, bordessen, funderingen, kelderingangen, overstekende daken, goten, luifels, balkons, balkonhekken, schoorstenen, liftopbouwen en andere ondergeschikte dakopbouwen.

Toelichting

De gemeenteraad kan zichzelf voor bepaalde gevallen als adviseur aanwijzen bij omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (BOPA).

De gemeenteraad kan in principe alle afwijkactiviteiten van het omgevingsplan aanwijzen als gevallen waarover advies van de raad nodig is. Zou dat worden gedaan, dan moeten al die vergunningsaanvragen worden voorgelegd aan de gemeenteraad. Dat vraagt nogal wat van de agenda en capaciteit van de raadsvergaderingen. Als de raad daarentegen niets vastlegt over wanneer zij betrokken wil worden, dan worden alle omgevingsvergunningen die betrekking hebben op buitenplanse omgevingsplanactiviteiten uitsluitend de bevoegdheid van het college. Het college weegt dan zelfstandig af of kan worden meegewerkt aan een afwijking van het Omgevingsplan.

Omdat een initiatiefnemer de keuze heeft altijd te gaan voor een omgevingsvergunningaanvraag, zou in theorie alle ruimtelijke initiatieven zonder betrokkenheid van de raad kunnen worden afgewogen. Dit is onwenselijk. Daarom een lijst met gevallen waarvoor een advies nodig is die uitgaat van een ondergrens. Dit betekent dat projecten die 'groter zijn' dan deze ondergrens aan de raad ter advisering worden voorgelegd. Beneden die grens is geen advies van de gemeenteraad nodig.

Met het opstellen van de lijst van adviesrecht is aangesloten bij de de bevoegdheden uit de huidige praktijk, ten tijde van voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Lijst van gevallen waarvoor het verplicht is participatie toe te passen (Omgevingswet artikel 16.55)

Uitgangspunt voor de participatieplicht: alle gevallen waarvoor het Adviesrecht geldt, ook als deze passen in het door de raad vastgestelde beleid of kaders. Aangevuld met andere gevallen die grote maatschappelijke impact of grote impact op de leefomgeving hebben of tastbare, onomkeerbare veranderingen zijn. In alle gevallen geldt dat de activiteit afwijkt van het Omgevingsplan.

Participatie is in de volgende gevallen verplicht:

Binnen en buiten bebouwde kom

1. Het bouwen van een antenne-installatie hoger dan 40 meter.
2. Het realiseren van voorzieningen voor het grootschalig opwekken van (duurzame) energie, zoals windturbines, grondgebonden zonnepanelen, waterstofproductie- en opslag en biomassa-centrales.
3. Ontwikkelingen waarop de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (de Kwaliteitsimpuls Agro & Food of de Kwaliteitsimpuls zonnepanelen) van toepassing is en waarbij maatwerk wordt geleverd voor de investering in de ruimtelijke kwaliteit die nodig is om de gevraagde ontwikkelingsruimte te compenseren.
4. Het bouwen, veranderen of uitbreiden van gebouwen en/of wijzigen van het gebruik van gebouwen en [aansluitend terrein](#) voor [volumineuze](#) en/of [grootschalige detailhandel](#).
5. Het bouwen van 1 of meer woningen op plekken waar dit tot nu toe niet is toegestaan.
6. Het bouwen van een [hoofdgebouw](#) voor bijvoorbeeld detailhandel, horeca, maatschappelijke voorzieningen, sport, recreatie, ontspanning, cultuur, kantoren en bedrijven, combinaties daarvan of gecombineerd met wonen.
7. Het vergroten van een woning of ander gebouw, anders dan op de begane grond, door het bouwen van een dakkapel, dakopbouw, dakterras, balkon of gelijksoortige uitbreiding.
8. Het bouwen of uitbreiden van een bouwwerk voor een nutsvoorziening, de waterhuishouding, het meten van de luchtkwaliteit, het telecommunicatieverkeer, het openbaar vervoer, het weg-, spoorweg-, water- of luchtverkeer of voor een infrastructurele of openbare voorziening in openbaar gebied.
9. Het wijzigen van het gebruik van een bouwwerk voor een nutsvoorziening, de waterhuishouding, het meten van de luchtkwaliteit, het telecommunicatieverkeer, het openbaar vervoer, het weg-, spoorweg-, water- of luchtverkeer of voor een infrastructurele of openbare voorziening in openbaar gebied.
10. Het bouwen van een bouwwerk, dat geen gebouw is, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk.
11. Activiteiten met een plicht tot het opstellen van een Milieueffectrapportage (MER-plicht).
12. Een activiteit die de omgevingswaarden uit het Omgevingsplan overschrijdt (bijvoorbeeld geluid, geur, stof en/of trilling).
13. Het wijzigen van het gebruik van gronden en/of van bouwwerken met [aansluitend terrein](#).

Binnen de bebouwde kom

14. Het bouwen of uitbreiden van een [bijbehorend bouwwerk](#).

Buiten de bebouwde kom

15. Het bouwen of uitbreiden van een [bijbehorend bouwwerk](#) met uitzondering van:
 - een dakterras, balkon of andere niet op de grond gelegen buitenruimte aan of op een gebouw,
 - een dakkapel, dakopbouw of gelijksoortige uitbreiding van een gebouw,
 - een bouwdeel van [ondergeschikte aard](#),

- voorzieningen gericht op het isoleren van een gebouw.

Begripsbepalingen

De onderstaande begripsbepalingen zijn ontleend aan en gelijk aan de in het Besluit bouwwerken leefomgeving (BBL) opgenomen begripsbepalingen, met uitzondering van het begrip 'grootschalige detailhandel'.

Aansluitend terrein

Aan een bouwwerk grenzend onbebouwd gedeelte van een bouwwerkperceel of openbaar toegankelijk gebied.

Hoofdgebouw

Gebouw, of bouwkundig en functioneel te onderscheiden gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor het verrichten van andere activiteiten dan bouwactiviteiten die op grond van het omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit op het perceel zijn toegestaan en, als meer gebouwen op het perceel aanwezig zijn, gelet op die toegestane activiteiten het belangrijkste is.

Bijbehorend bouwwerk

Uitbreiding van een hoofdgebouw of functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd gebouw, of ander bouwwerk, met een dak.

Grootschalige detailhandel

Detailhandel van goederen in kleine hoeveelheden maar op grote verkoopoppervlakten.

Detailhandel in volumineuze goederen

Detailhandel die vanwege de omvang van de gevoerde artikelen een groot oppervlak nodig heeft voor de uitstalling zoals verkoop van auto's, boten, caravans, tuinrichting artikelen, grove bouwmaterialen, keukens, meubels en woninginrichting en sanitair.

Ondergeschikte aard

Ondergeschikte delen aan een gebouw zoals trappen, bordessen, funderingen, kelderingen, overstekende daken, goten, luifels, balkons, balkonhekken, schoorstenen, liftopbouwen en andere ondergeschikte dakopbouwen.

Toelichting

De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om gevallen van activiteiten aan te wijzen waarbij participatie vooraf verplicht is. Dit kan alleen voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit én als het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag is. In die gevallen moet een aanvrager een participatieproces vormgeven en doorlopen. Hij moet aangeven wat er aan participatie gedaan is en wat de resultaten ervan zijn. Als niet aan participatie is gedaan, kan de aanvraag buiten behandeling worden gelaten.

De denkrichting is dat de categorieën van participatieplicht gelden in alle gevallen waar adviesrecht voor geldt, ook als deze gevallen passen in het door de raad vastgestelde beleid of kaders.

Daarnaast zijn categorieën benoemd die grote maatschappelijke impact of grote impact op de leefomgeving hebben of tastbare, onomkeerbare veranderingen zijn.

Delegatiebesluit Omgevingsplan

De raad delegeert de vaststelling van de volgende delen van het omgevingsplan Deventer aan het college van burgemeester en wethouders:

1. het omgevingsplan in overeenstemming brengen met verleende omgevingsvergunningen, waarmee is afgeweken van het omgevingsplan.
2. het vertalen van beleid(sregels) van raad en college (waaronder omgevingsvisie en omgevingsprogramma's) in het omgevingsplan.
3. het opnemen van nieuwe ontwikkelingen in lijn met bestaande categorie-indeling bij de verklaring van geen bedenkingen.
4. het opnemen van nieuwe ontwikkelingen die geen onderdeel uitmaken van de categorieën waarvoor adviesrecht geldt.
5. het uitwerken van bestaande uitwerking- en wijzigingsbevoegdheden uit bestemmingsplannen volgens de door de raad gestelde regels en voorwaarden.
6. het uitvoeren van de hogere regelgeving, voor zover hier geen afwegings- of beleidsruimte in aanwezig is.

Toelichting Delegatiebesluit Omgevingsplan

Inleiding

Eén van de verbeterdoelstellingen van de omgevingswet is snellere bestuurlijke besluitvorming. Ook in de procedure voor het wijzigen van het omgevingsplan is een mogelijkheid opgenomen de besluitvorming te versnellen, namelijk het delegatiebesluit.

Omgevingswet, Artikel 2.8 (delegatie)

De gemeenteraad, het algemeen bestuur van een waterschap of provinciale staten kunnen de bevoegdheid tot het vaststellen van delen van het omgevingsplan, de waterschapsverordening of de omgevingsverordening delegeren aan het college van burgemeester en wethouders, het dagelijks bestuur van het waterschap respectievelijk gedeputeerde staten.

Het delegatiebesluit houdt in dat de gemeenteraad de bevoegdheid om onderdelen van het omgevingsplan te wijzigen, kan delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

De gemeenteraad stelt hiervoor een lijst met gevallen vast waarvoor zij het college bevoegd achten om voor die onderdelen het omgevingsplan te wijzigen.

Uitgangspunten

In het delegatiebesluit zijn verschillende categorieën opgenomen, waarbij aansluiting is gezocht bij de bevoegdheden uit de huidige praktijk, ten tijde van voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit betekent dat er voor de gevallen waarvoor het college onder bijvoorbeeld de Wro of de Wabo bevoegd gezag is, ook onder de Omgevingswet het college het bevoegd gezag kan blijven.

Eveneens is er aansluiting gezocht bij de omgevingsvergunningen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarbij adviesrecht van de raad van toepassing is. Dit om te voorkomen dat de bevoegdheid afhankelijk wordt van de gekozen procedure.

Dit betekent dat de raad bevoegd blijft voor het wijzigen van het omgevingsplan als het een omgevingsplanactiviteit betreft die genoemd is op de *'lijst van gevallen voor bindend adviesrecht'*. Het omgekeerde geldt ook. Staat een omgevingsplanactiviteit niet in de *'lijst van gevallen voor bindend adviesrecht'*, dan kan de besluitvorming indien het omgevingsplan gewijzigd wordt, in beginsel gedelegeerd worden aan het college.

Tevens is bij het bepalen van de categorieën voor delegatie aangehouden dat de hoofdlijnen en de kaders gesteld worden door de gemeenteraad en dat de uitvoering door het college wordt gedaan.

Tot slot kan het college voor ontwikkelingen, waarbij het de verwachting is dat aanzienlijke gevolgen ontstaan en/of mogelijke bedenkingen van belanghebbenden zijn, besluiten geen gebruik te maken van het delegatiebesluit en de besluitvorming alsnog over te laten aan de gemeenteraad.

Categorieën voor delegatie

Voor de volgende categorieën geldt dat de bevoegdheid tot het vaststellen van een wijziging van het omgevingsplan bij het college ligt:

1. *het omgevingsplan in overeenstemming brengen met verleende omgevingsvergunningen, waarmee is afgeweken van het omgevingsplan.*

De Omgevingswet bepaalt dat de gemeenteraad vergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (bopa's) binnen vijf jaar moet verwerken in het omgevingsplan. De raad stuurt op hoofdlijnen en het overnemen van verleende omgevingsvergunningen is een administratieve handeling welke uitgevoerd kan worden door het college.

2. *Vertalen van beleid(sregels) van raad en college in het omgevingsplan.*

Voor het opstellen van een omgevingsplan stelt de gemeenteraad kaders. Dit gebeurt via de omgevingsvisie. In omgevingsprogramma's worden onderdelen uit de omgevingsvisie uitgewerkt. De

bevoegdheid tot het opstellen van omgevingsprogramma's ligt bij het college. Concrete ambities uit de omgevingsvisie en uit de omgevingsprogramma's waarvan doorvertaling in het omgevingsplan nodig is, kunnen gedelegeerd worden aan het college.

Ook andere door de raad of het college vastgestelde beleidsregels die doorvertaling in het omgevingsplan behoeven, kunnen door het college worden verwerkt in het omgevingsplan. Het gaat immers om het vertalen van beleid waar al sprake is geweest van een inhoudelijke afweging en kaderstelling door de gemeenteraad. Een dergelijke aanpassing van delen van het omgevingsplan is aan te merken als uitvoering en daarmee ligt delegatie aan het college voor de hand.

Bij het delegeren van het wijzigen van het omgevingsplan aan het college bij reeds vastgesteld beleid zijn enkele uitzonderingen te benoemen. Voor de volgende onderwerpen blijft de raad altijd bevoegd gezag:

- Het plaatsen van een antenne-installatie hoger dan 40 meter
- Voorzieningen voor de grootschalige opwek van (duurzame) energie, zoals windturbines, grondgebonden zonnepanelen, waterstofproductie en -opslag, biomassa centrales.
- Ontwikkelingen waarop de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (inclusief Kwaliteitsimpuls Agro & Food en Kwaliteitsimpuls zonnepanelen) van toepassing is en waarbij maatwerk wordt geleverd bij het bepalen van de investering in de ruimtelijke kwaliteit die nodig is om de gevraagde ontwikkelingsruimte te compenseren.
- Bouwen, veranderen of uitbreiden van gebouwen en/of wijzigen van het gebruik van gebouwen en aansluitende gronden voor volumineuze en/of grootschalige detailhandel.

Het college kan voor ontwikkelingen, waarbij het de verwachting is dat aanzienlijke gevolgen ontstaan en/of mogelijke bedenkingen van belanghebbenden zijn, besluiten geen gebruik te maken van het delegatiebesluit en de besluitvorming alsnog over te laten aan de gemeenteraad.

3. Nieuwe ontwikkelingen in lijn met bestaande categorie-indeling bij de verklaring van geen bedenkingen.

Onder Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) worden initiatieven die afwijken van het bestemmingsplan mogelijk gemaakt door middel van een omgevingsvergunning met afwijking van het bestemmingsplan (2^e of 3^e graads omgevingsvergunningen) of onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro) middels een bestemmingsplanherziening.

De bevoegdheid tot het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan (3^e graads omgevingsvergunningen) ligt in beginsel bij de gemeenteraad. Echter heeft de gemeenteraad categorieën van gevallen benoemd waarvoor zij het college bevoegd acht de vergunning te verlenen. Dit betreft de algemene verklaring van geen bedenkingen (zie bijlage 1). Deze categorie-indeling biedt een goede basis voor delegatie bij nieuwe ontwikkelingen indien hiervoor het omgevingsplan gewijzigd dient te worden.

Ook binnen deze categorie geldt dat het college voor ontwikkelingen, waarbij het de verwachting is dat aanzienlijke gevolgen ontstaan en/of mogelijke bedenkingen van belanghebbenden zijn, kan besluiten geen gebruik te maken van het delegatiebesluit en de besluitvorming alsnog over te laten aan de gemeenteraad.

4. Projecten die geen onderdeel uitmaken van de categorieën waarvoor adviesrecht geldt

Voor projecten en ontwikkelingen die *niet* zijn opgenomen binnen de categorieën waarvoor het nodig is om bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit een advies te vragen aan de raad, is er geen rol weggelegd voor de raad. Voor deze projecten en ontwikkelingen is daarom het college het bevoegd gezag als het gaat om het wijzigen van het omgevingsplan. Het gaat hierbij om de koppeling tussen adviesrecht en delegatiebesluit om een verschil in bevoegd gezag te voorkomen.

5. Bestaande uitwerking- en wijzigingsbevoegdheden

In de huidige bestemmingsplannen zijn wijzigingsbevoegdheden en uitwerkingsplichten opgenomen waarin wordt bepaald dat voor deze specifieke gevallen of locaties het college bevoegd gezag is voor het wijzigen of uitwerken van het bestemmingsplan. Onder de Omgevingswet bestaan deze instrumenten tot het wijzigen of uitwerken van het omgevingsplan niet meer. De aangewezen locaties zijn echter wel onderdeel van het omgevingsplan van rechtswege. In veel van deze gevallen kan voor het uitvoeren van de ontwikkeling gebruik gemaakt worden van de binnenplanse omgevingsplanactiviteit, waarvan de bevoegdheid bij het college ligt (artikel 22.32 bruidsschat). Voor die locaties waarvoor het wenselijk is om het omgevingsplan te wijzigen kan het college bevoegd

blijven. De kaders (wijzigingsvoorwaarden en uitwerkingsregels) zijn namelijk reeds vastgesteld door de raad.

6. Het uitvoeren van de hogere regelgeving, voor zover hier geen afwegings- of beleidsruimte in aanwezig is

Onder hogere regelgeving worden onder andere verstaan de instructieregels vanuit het Rijk en de Provincie. Een instructieregel is een algemene regel waarmee een bestuursorgaan aan een ander bestuursorgaan aangeeft hoe dat orgaan een taak of bevoegdheid moet uitoefenen. Vanuit het Rijk en de Provincie zijn onder de huidige wetgeving ook al instructieregels opgenomen. Bijvoorbeeld het opnemen van de beschermingszones van de primaire waterkeringen in het bestemmingsplan. Indien binnen deze regels geen afwegings- of beleidsruimte aanwezig is, kan de bevoegdheid tot het wijzigen van het omgevingsplan naar aanleiding van een instructieregel gedelegeerd worden aan het college.

BIJLAGE: CATEGORIEËNLIJST VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN

(voor gevallen waarvoor een vergunning nodig is waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan middels een uitgebreide procedure ("3e graads afwijking"))

(zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 31 mei 2017, besluitnummer 2017-574)

De algemene verklaring van geen bedenkingen voor de volgende categorieën als volgt vast te stellen, mits er *geen sprake is van strijd met door de gemeenteraad vastgesteld ruimtelijk beleid en/of kaders*:

- 1.** realisering, verandering, vervanging en uitbreiding van woningen/woongebouwen/wooneenheden met bijbehorende gronden, bouwwerken en voorzieningen;
- 2.** realisering, verandering, vervanging en uitbreiding van bouwwerken en/of functiewijziging ten behoeve van detailhandel, horecagelegenheden, maatschappelijke voorzieningen, sport, recreatie, ontspanning, cultuur, kantoren en bedrijven met de daarbij behorende gronden en voorzieningen, met dien verstande dat:
 - a) deze categorie niet van toepassing is op volumineuze en grootschalige detailhandel;
 - b) combinaties van genoemde voorzieningen hieronder vallen, evenals de combinatie met het wonen;
- 3.** realisering van nieuwe en het aanpassen van bestaande weg-, water-, parkeer, fiets- en groenvoorzieningen, inclusief bijbehorende bouwwerken en gronden, aanlegsteigers hieronder begrepen;
- 4.** realisering van openbare nutsvoorzieningen en algemene voorzieningen, zoals fietsenstallingen, trafohuisjes, ontmoetingsplaatsen, etc;
- 5.** realisering, verandering, vervanging en uitbreiding van agrarische gebouwen met bijbehorende gronden, bouwwerken en voorzieningen;
- 6.** realisering van projecten/initiatieven die passen binnen de wijzigingsregels die zijn opgenomen in vastgestelde bestemmingsplannen en voor zover het college van burgemeester en wethouders bevoegd is deze wijzigingsbevoegdheid toe te passen.