

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Beleid

Onderwerp:

Concept uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2022

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 25-01-2022
Notanummer	: 2021-473
Datum	: 25-01-2022
Programma	: 04a-Milieu en Duurzaamheid
Portefeuillehouder	: Wethouder Verhaar,
Bijlage(n)	: Omgevingsdienst IJsselland - Uitvoeringsplan 2022-2023 Energie en Duurzaamheid V4.pdf,uitvoeringsprogramma OD 2022 .docx

Parafering

20-01-2022: Programmamanager milieu en duurzaamheid19-01-2022: Wethouder

Agendering

* 20-01-2022: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

Definitieve akkoord

26-01-2022

B & W d.d.: 25-01-2022

Besluit

1. Het concept VTH-Uitvoeringsprogramma Omgevingsdienst IJsselland 2022 vast te stellen
2. De raad te consulteren over het concept VTH-uitvoeringsprogramma en daartoe de raadsmededeling vast te stellen en aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken.

Inleiding

Het uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) voor de zogenaamde thuishaken is inmiddels vastgesteld. In dat programma ontbraken de milieutaken die bij de Omgevingsdienst IJsselland zijn belegd. Het voorliggende concept VTH-programma Omgevingsdienst IJsselland 2022 heeft betrekking op de door de Omgevingsdienst IJsselland uit te voeren milieutaken. Dit programma beschrijft zowel de wijze van vergunningverlening als de geprioriteerde handhavingstaken op het vakgebied milieu voor het kalenderjaar 2022. Net als bij het VTH-programma voor de thuishaken, wordt ook dit concept VTH-uitvoeringsprogramma besproken tijdens een raadstafel, waarna tot definitieve besluitvorming wordt overgegaan.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Door dit programma is duidelijk welke VTH milieuactiviteiten de Omgevingsdienst IJsselland namens de gemeente Deventer uitvoert. Hierop kan worden gestuurd en gemonitord op ambtelijk en bestuurlijk niveau. Hierdoor wordt bijgedragen aan een veilige, leefbare en duurzame gemeente. Het naleefgedrag van ondernemers

wordt bevorderd, waardoor de kans op overtredingen en hiermee samenhangende risico's zo laag mogelijk gehouden. VTH geeft op transparante wijze uitvoering aan de wijze waarop de omgevingsdienst uitvoering geeft aan haar taken.

Kader

Gemeenschappelijke Regeling ODIJ- provincie Overijssel en gemeenten West-Overijssel

Betrokken partijen en participatie

Omgevingsdienst IJsselland

Argumenten voor en tegen

1. Jaarlijks moet er een uitvoeringsprogramma OD IJsselland worden vastgesteld. Het VTH-uitvoeringsprogramma OD IJsselland maakt helder waaraan de OD IJsselland de aan hen beschikbare gestelde capaciteit besteedt. Daarnaast maakt het uitvoeringsprogramma inzichtelijk voor inwoners en ondernemers waar de beschikbare capaciteit voor vergunningverlening, toezicht en handhaving voor wat betreft het taakveld milieu in het kalenderjaar 2022 wordt ingezet.

2. Achterstand bij toezicht

De toezichtinzet is er al jaren op gericht om de meest risicovolle bedrijven te bezoeken. De minder risicovolle bedrijven worden vaak 'overgeslagen'. Gevolg hiervan is dat er een achterstand is bij de bedrijven met een controlefrequentie van vijf jaar en langer. Bij de laagste twee milieuklassen is een achterstand in toezicht bij 826 bedrijven. Van deze 826 zitten 601 bedrijven in de laagste milieuklasse, klasse I.

In 2022 treedt de Omgevingswet in werking. De systematiek van de milieuwetgeving wordt dan anders. In plaats van dat het over bedrijven gaat, wordt onder de Omgevingswet gesproken over milieubelastende activiteiten. Daarnaast wordt binnenkort de nieuwe risicoanalyse opgeleverd, die invloed heeft op de controlefrequentie. De Omgevingsdienst IJsselland is middels het programma Samen Toekomstbestendig bezig met een doorontwikkeling van de organisatie. Hieronder valt onder andere grip op de bedrijfsvoering, wat van groot belang is bij het kunnen uitvoeren van de milieutaken conform planning. Op dit moment is de basis nog niet op orde.

Daarom is ervoor gekozen om in 2022 het toezicht alleen in de zetten bij de meest milieurisicovolle bedrijven. Hierbij wordt de in 2021 ingezette lijn voortgezet in 2022. Daarnaast zal, na het opleveren van de risicoanalyse de Omgevingsdienst IJsselland en de gemeente Deventer werken aan een plan van aanpak voor het toezicht in de komende jaren. Waarbij het van groot belang is dat de achterstand in toezicht bij bedrijven de komende jaren wordt verminderd, rekening houdende met de capaciteit en financiën.

Financiële consequenties en dekking

Het uitvoeringsprogramma gaat over de invulling van de werkzaamheden in 2022, bouwt voort op eerder gemaakte afspraken en geeft inzicht in de planning. Dit staat los van de doorontwikkeling van het bedrijfsbureau van de Omgevingsdienst IJsselland. Hierover wordt de raad in een van de volgende raadstafels bijgepraat.

Openbaarmaking en communicatie

Aanpak en uitvoering

Na vaststelling van het concept VTH-uitvoeringsprogramma 2022 OD IJsselland door het college wordt het concept-VTH uitvoeringsprogramma ter consultatie aan de raad aangeboden. Tijdens de behandeling van het VTH-uitvoeringsprogramma voor de zogenaamde thuishaken is de raad toegezegd dat het VTH-uitvoeringsprogramma OD IJsselland ook besproken zal worden tijdens een raadstafel.

Het definitieve VTH-uitvoeringsprogramma wordt kort gesloten met de Omgevingsdienst IJsselland, zodat zij het tezamen met het programma van de andere partners kan samenvoegen tot het "VTH-Uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2022". Op grond van de bestuursovereenkomst interbestuurlijk toezicht wordt het definitieve VTH-uitvoeringsprogramma 2022 IJsselland aan de provincie Overijssel gezonden ter toetsing. Het VTH-uitvoeringsprogramma wordt vervolgens op de gemeentelijke website geplaatst.

RAADSMEDEDELING

Onderwerp	Concept uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2022		
Mededelingnummer	2021-473	Portefeuillehouder	Wethouder Verhaar,
Team	DEV-BLD	Datum B en W besluit	25-01-2022

Inleiding: waarom deze mededeling

Het college is wettelijk verplicht om jaarlijks een uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) vast te stellen, inclusief milieutaken die door de Omgevingsdienst IJsselland namens het college worden uitgevoerd. Het voorliggende concept uitvoeringsprogramma heeft betrekking op de door de Omgevingsdienst IJsselland uit te voeren milieutaken. Dit programma beschrijft zowel de wijze van vergunningverlening, als de geprioriteerde handhavingstaken op het vakgebied milieu voor het kalenderjaar 2022.

Wij bieden u het concept-uitvoeringsprogramma voor het kalenderjaar 2022 ter consultatie aan.

Kader

Gemeenschappelijke Regeling ODIJ - provincie Overijssel en gemeenten West-Overijssel

Kern van de boodschap

Het concept VTH-uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2022 is door het college vastgesteld en wordt ter consultatie aangeboden aan de raad.

Nadere toelichting

Het VTH-uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2022 beschrijft de vergunningverlening en geprioriteerde handhavingstaken op het taakveld milieu. Deze taken worden door de Omgevingsdienst IJsselland namens de gemeente Deventer uitgevoerd. Hierbij wordt nog opgemerkt dat het uitvoeringsprogramma Omgevingsdienst IJsselland een andere cyclus doorloopt dan het VTH-uitvoeringsprogramma voor de thuishaken. Hierdoor was het niet mogelijk beide programma's gelijktijdig aan te bieden.

De toezichtinzet is er al jaren op gericht om de meest risicovolle bedrijven te bezoeken. De minder risicovolle bedrijven worden vaak 'overgeslagen'. Gevolg hiervan is dat de er een achterstand is bij de bedrijven met een controlefrequentie van vijf jaar en langer. Bij de laagste twee milieuklassen is een achterstand in toezicht bij 826 bedrijven. Van deze 826 zitten 601 bedrijven in de laagste milieuklasse, klasse I.

In 2022 treedt de Omgevingswet in werking. De systematiek van de milieuwetgeving wordt dan anders. In plaats van dat het over bedrijven gaat, wordt onder de Omgevingswet gesproken over milieubelastende activiteiten. Daarnaast wordt binnenkort de nieuwe risicoanalyse opgeleverd, die invloed heeft op de controlefrequentie. Middels het programma Samen Toekomstbestendig is de Omgevingsdienst IJsselland bezig met een doorontwikkeling van de organisatie. Hieronder valt onder andere grip op de bedrijfsvoering, wat van groot belang is bij het kunnen uitvoeren van de milieutaken conform planning. Op dit moment is de basis nog niet op orde.

Daarom is ervoor gekozen om in 2022 het toezicht alleen in de zetten bij de meest milieurisicovolle bedrijven. Hierbij wordt de in 2021 ingezette lijn voortgezet in 2022. Daarnaast zal, na het opleveren van de risicoanalyse de

Omgevingsdienst IJsselland en de gemeente Deventer werken aan een plan van aanpak voor het toezicht in de komende jaren. Waarbij het van groot belang is dat de achterstand in toezicht bij bedrijven de komende jaren wordt verminderd, rekening houdende met de capaciteit en financiën.



Omgevingsdienst
IJSELAND

ENERGIE & DUURZAAMHEID UITVOERINGSPLAN 2022 - 2023

ENERGIE & DUURZAAMHEID UITVOERINGSPLAN 2022 - 2023

Omgevingsdienst IJsselland

Project:	Energie & Duurzaamheid
Opdrachtgever:	Dhr. A. de Boer
Auteur:	Dhr. J.J. Kramer
Contact:	energie@odijsselland.nl
Datum:	30-06-2021
Revisiedatum:	09-09-2021
Versie:	4
Handtekening:	

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	4
2. Samenvatting energiewerkzaamheden Omgevingsdienst	6
3. Toelichting uit te voeren werkzaamheden	7
4. Samenvatting uitwerking voor de uitvoering 2022-2023	8
5. Uitwerking per opdrachtgever.....	9
5.1 Gemeente Dalfsen.....	9
5.2 Gemeente Deventer	9
5.3 Gemeente Hardenberg	10
5.4 Gemeente Kampen	10
5.5 Gemeente Olst-Wijhe	11
5.6 Gemeente Ommen	11
5.7 Gemeente Raalte	12
5.8 Gemeente Staphorst	12
5.9 Gemeente Steenwijkerland.....	13
5.10 Gemeente Zwartewaterland	13
5.11 Gemeente Zwolle	14
5.12 Provincie Overijssel.....	14
Bijlage 1 Verdeelsleutel.....	15
Bijlage 2 Projectverantwoording	16
Bijlage 3 Begrotingswijziging 2020	17

1. Inleiding

AANLEIDING

De Omgevingsdienst IJsselland voert diverse wettelijke energie gerelateerde werkzaamheden uit die een belangrijke bijdrage leveren aan de duurzaamheidsambities van de partners en de energietransitie in West-Overijssel. De Omgevingsdienst voert het toezicht uit op de energiebesparingsplicht en de Informatieplicht energiebesparing, beoordeelt energie(besparings-)onderzoeken en zorgt ervoor dat bedrijven beschikken over goede energievoorschriften in vergunningen. De Omgevingsdienst IJsselland heeft zich daarbij ontwikkeld tot een volwaardige kennis- en uitvoeringsorganisatie op het gebied van Energie & Duurzaamheid bij bedrijven.

Voor 2020 & 2021 hebben de gemeente, de provincie en het Rijk extra middelen beschikbaar gesteld op deze taken uit te voeren. Het Rijk en de provincie hebben ook voor de komende jaren middelen toegezegd. Net als in voorgaande jaren zijn deze middelen additioneel. Dat wil zeggen dat deze middelen alleen beschikbaar worden gesteld indien de gemeenten zelf ook extra investeren in de energietaken. Het is van belang de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van energie en duurzaamheid van de Omgevingsdienst IJsselland structureel te borgen.

SUCCESVOL PROJECTPLAN 2020-2021

Begin dit jaar zijn de resultaten van het project Energie en Duurzaamheid over 2020 geëvalueerd¹. Daarbij is ook gekeken naar het effect van het project. Uit de evaluatie kwam naar voren dat maar liefst 75% van de gecontroleerde bedrijven onvoldoende energiebesparende maatregelen heeft getroffen. Deze bedrijven kunnen niet alleen een substantiële hoeveelheid energie besparen, gemiddeld kan ook de energierekening 1.700 euro per jaar omlaag.

Omdat we bij alle bedrijven ook na verloop van tijd controleren of de maatregelen getroffen zijn (en zo niet dan zetten we handhavingsinstrumenten in) mogen we concluderen dat het project actief bijdraagt aan de klimaatdoelstellingen en het terugdringen van de CO₂-emissie in de regio en daarnaast ook nog eens voordelig is voor de gecontroleerde bedrijven zelf.

¹ Alle partners hebben zowel een specifieke op de eigen organisatie van toepassing zijnde als een algemene evaluatie ontvangen. De evaluaties zijn op te vragen via energie@ijselland.nl

Afgelopen jaar heeft de provincie het energiebeleid laten evalueren door onderzoeksbureau CE Delft. Daaruit kwam de aanbeveling om in de regio meer prioriteit te geven aan 'hardere' instrumenten, zoals handhaving. Hierdoor en vanwege de goede resultaten van het project in West-Overijssel zet de provincie opnieuw in op een subsidieregeling voor gemeenten.

Om het project te kunnen continueren en opnieuw de extra middelen van de provincie en Rijkswaterstaat aan te kunnen wenden heeft de Omgevingsdienst IJsselland per opdrachtgever een nadere financiële vertaling gemaakt voor de continuering van de werkzaamheden in 2022-2023.

ROUTE

Op 8 juli 2021 is het project energie en duurzaamheid behandeld in de vergadering van het algemeen bestuur. Daar zijn de resultaten van de afgelopen twee jaar gepresenteerd en is het vervolg van het project aan bod geweest.

De Omgevingsdienst IJsselland heeft aangegeven per opdrachtgever een nadere financiële vertaling te maken voor de continuering van de werkzaamheden in 2020-2023. Met deze vertaling kunnen opdrachtgevers binnen de eigen organisatie de speelruimte verder verkennen. De vertaling zal worden besproken met het ambtelijk afstemmingsoverleg (AAO) en met de programmamanagers/projectmanagers energie en duurzaamheid van de opdrachtgevers. Deze gesprekken zullen gaan over de ambities en de mogelijkheden de energietaken structureel te borgen in het takenpakket van de Omgevingsdienst IJsselland. In het najaar kan het resultaat worden voorgelegd aan het dagelijks bestuur en achtereenvolgens het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst IJsselland.

Gedeputeerde en Provinciale Staten zullen naar verwachting in september 2021 besluiten over de subsidieregeling Intensivering energietoezicht. De precieze uitvoering van de Rijksregeling Versterkte Uitvoering Informatieplicht en energiebesparingsplicht III zal eveneens in het najaar vorm krijgen.

WEG NAAR STRUCTURELE TAAK

Net als voor de periode 2020-2021 wordt gevraagd om middelen beschikbaar te stellen voor een periode van twee jaar. Tegelijkertijd is het belangrijk te zorgen voor een structurele borging van de wettelijke taken op het gebied van energie en duurzaamheid van de Omgevingsdienst IJsselland. De energietaken moeten deel uitmaken van het vaste takenpakket van de Omgevingsdienst IJsselland. In de komende twee jaar zal dit moeten worden vastgelegd in de dienstverleningsovereenkomsten. Zo wordt de uitvoering van deze wettelijke taak geborgd.

LEESWIJZER

In het volgende hoofdstuk wordt ingegaan op de energie gerelateerde taken van de Omgevingsdienst. In hoofdstuk 3 zijn de verschillende uit te voeren werkzaamheden beschreven. Hoofdstuk 4 bevat het projectvoorstel voor de gehele Omgevingsdienst. In het afsluitende vijfde hoofdstuk is per opdrachtgever de aangegeven vertaling gegeven.

2. Samenvatting energiewerkzaamheden Omgevingsdienst

Een belangrijk deel van de landelijke energiebesparing moet worden gerealiseerd binnen de kaders van de milieuwet- en regelgeving. De Omgevingsdienst IJsselland voert in dit kader in de volgende werkzaamheden uit:

1. Energietoezicht bij inrichtingen vallend onder artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Deze bedrijven en instellingen zijn verplicht om alle energiebesparende maatregelen te treffen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder.
2. Toezicht op de Informatieplicht energiebesparing. Per 1 juli 2019 hebben veel bedrijven die meer dan 50.000 kWh elektriciteit en/ of 25.000 m³ aardgas gebruiken naast een energiebesparingsplicht ook een informatieplicht. Zij moeten een melding indienen bij RVO, de Omgevingsdienst voert toezicht en handhaving uit.
3. Toezicht op energiebesparing bij vergunningplichtige bedrijven die vallen onder het gemeentelijke of provinciale gezag.
4. Omgevingsvergunningen milieu moeten actueel worden gehouden. Bij energierelevante inrichtingen dienen eisen opgenomen te worden in relatie tot energie en energiebesparing. De Omgevingsdienst actualiseert verouderde vergunningen en voorziet nieuwe vergunningen van adequate energievoorschriften.
5. Diverse overige energie gerelateerde (advies) werkzaamheden voor partners en lokale netwerken.

Voor de uitvoering van deze werkzaamheden heeft de Omgevingsdienst IJsselland een projectteam samengesteld bestaande uit medewerkers van de afdelingen Toezicht, Vergunningen en Advies. Dit projectteam heeft in de afgelopen jaren (specialistische) opleidingen gevolgd op het gebied van energie. Met het team zijn energietaken die de Omgevingsdienst uitvoert vastgelegd in producten welke zijn voorzien van standaard tijdsbesteding. Hierdoor kunnen werkzaamheden beter in kaart worden gebracht en wordt communicatie richting de gemeenten eenvoudiger.

3. Toelichting uit te voeren werkzaamheden

In het projectplan zijn de volgende werkzaamheden opgenomen:

Werkzaamheden	Omschrijving
T1 - Energie extra in regulier controle	Een aantal toezichthouders is opgeleid om energie volledig mee te nemen in reguliere controles. In dat geval besteedt een toezichthouder tijdens de een reguliere milieucontrole extra aandacht (en tijd) aan het onderwerp energie waarbij eveneens afspraken worden gemaakt over de uitvoering van energiebesparende maatregelen.
T1 - Hercontrole	Energietoezicht is alleen echt effectief als wordt gecontroleerd of bedrijven de maatregelen ook echt uitvoeren. Na afloop van termijnen voeren toezichthouders daarom een controle uit om vast te stellen of opgelegde maatregelen daadwerkelijk zijn getroffen. Deze controles vinden in de regel tussen de 6 en 12 maanden na het eerste controlebezoek plaats.
T2 - Energiecontrole complexe bedrijven	Dit product betreft een thematische controle op het gebied van energie bij een complex bedrijf. Deze controle wordt uitgevoerd door een gespecialiseerde energie toezichthouder. Onder de categorie complexe bedrijven vallen onder andere de metaalelektro, autoschadeherstel, rubber en kunststofindustrie, levensmiddelenindustrie, drukkerijen, en meubel- en houtindustrie.
T3 - Energiecontrole eenvoudige bedrijven	Dit product betreft een thematische controle op het gebied van energie bij een eenvoudig bedrijf. Deze controle wordt uitgevoerd door een gespecialiseerde energie toezichthouder. Onder de categorie complexe bedrijven vallen onder andere kantoren, de horeca, onderwijsinstellingen, agrarische sector, gezondheid- en welzijnszorginstellingen en detailhandel.
T4 - Informatieplicht energiebesparing	De Omgevingsdienst verzamelt alle meldingen die bedrijven doen in West Overijssel en monitort de voortgang voor de partners. Ook beantwoordt de Omgevingsdienst vragen van partners, bedrijven en instellingen over de Informatieplicht.
T5 - Energiecontrole IPPC	IPPC-installaties zijn de grotere industriële bedrijven die vallen onder de Richtlijn industriële emissies (2010/75/EU). In opdracht van de provincie voert de Omgevingsdienst in 2021 extra energiecontroles uit bij deze bedrijven.
V1 - Energieadvies omgevingswet	De komst van de Omgevingswet brengt op het gebied van energie veel veranderingen met zich mee. Zo wordt een deel van het energietoezicht een 'bouwtaak'. In 2021 en 2022 wordt extra ingezet om te zorgen dat energie ook onder de Omgevingswet goed wordt ingebed in het werkveld.
V2 - Energieadvies vergunningen	Inkomende vergunningaanvragen worden door een energiespecialist beoordeeld op energie relevantie. De energiespecialist zorgt ervoor dat er goede voorschriften worden opgenomen in de vergunning. Het periodiek actualiseren van vergunningen valt ook onder dit product.
V3 - Beoordeling energieonderzoeken	Vanuit verschillende wettelijke kaders dienen bedrijven energiebesparingsonderzoeken in bij de Omgevingsdienst. Deze onderzoeken worden beoordeeld door een energiespecialist.
A1 - Juridische ondersteuning & opleiding	Onder deze categorie vallen o.a. een nieuwe post voor uren voor de juridische ondersteuning bij handhaving, zoals dwangsom procedures als bedrijven weigeren energiebesparende maatregelen te treffen en uren voor de kennisontwikkelingen van het team. De uren voor de administratie zijn in tegenstelling tot het voorgaande plan opgenomen in de producten zelf.
A2 - Projectmanagement	Voor de aansturing van het projectteam is een interim projectleider aangetrokken.

4. Samenvatting uitwerking voor de uitvoering 2022-2023

In de onderstaande tabel is een indicatie gegeven van de benodigde middelen om het project Energie & Duurzaamheid op het huidige niveau door te zetten. Daarbij wordt jaarlijks bij 10% van de energierelevante inrichtingen energietoezicht uitgevoerd. Deze 10% is een streefgetal dat overeenkomt met het huidige ambitieniveau (2020-2021). Het is uiteraard mogelijk om dit niveau per gemeente te verhogen afhankelijk van de duurzaamheidsambities van de gemeente. Indien een gemeente middelen beschikbaar stelt om 10% van de bedrijven te controleren, subsidieert de provincie de helft.

Totale inzet Energie en Duurzaamheid per uitvoeringstaak 2022

Product	Code	Uren per stuk	Aantal	Kosten
Hercontrole en energie extra in regulier controle	T1	5	124	€ 52.700
Energiecontrole complexe bedrijven	T2	14	87	€ 103.530
Energiecontrole eenvoudige bedrijven	T3	9	213	€ 162.945
Informatieplicht energiebesparing (in uren)	T4	n.v.t.	192	€ 16.320
Energiecontrole IPPC	T5	14	Nader te bepalen	
Energieadvies omgevingswet (in uren)	V1		100	€ 8.500
Energieadvies vergunningen	V2	6	32	€ 16.320
Beoordeling energieonderzoeken	V3	9	14	€ 10.710
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1	n.v.t.	300	€ 25.500
Projectmanagement (in uren)	A2	n.v.t.	720	€ 61.200
Totaal				€ 457.725

Gevraagde inzet per partner in 2022

Gemeente		Uitvoeringslasten 2022	Waarvan subsidie	Netto investering
Dalfsen		€ 29.201	€ 8.304	€ 20.898
Deventer		€ 70.476	€ 21.718	€ 48.758
Hardenberg		€ 62.858	€ 18.524	€ 44.334
Kampen		€ 39.948	€ 12.136	€ 27.812
Olst-Wijhe		€ 14.428	€ 3.833	€ 10.595
Ommen		€ 22.238	€ 6.388	€ 15.850
Raalte		€ 40.736	€ 12.136	€ 28.599
Staphorst		€ 21.468	€ 5.749	€ 15.719
Steenwijkerland		€ 36.371	€ 10.220	€ 26.151
Zwartewaterland		€ 25.022	€ 7.665	€ 17.357
Zwolle		€ 94.980	€ 29.383	€ 65.598
Totaal		€ 457.725	€ 136.054	€ 321.671

*Met de provincie moeten nog afspraken worden gemaakt over de (eventueel) uit te voeren werkzaamheden bij bedrijven onder het provinciale gezag.

De gevraagde inzet voor 2023 is gelijk aan die van 2022.

5. Uitwerking per opdrachtgever

In dit hoofdstuk is per opdrachtgever een nadere financiële vertaling gemaakt van de mogelijke inzet voor de uitvoering en borging van VTH-taken op het gebied van Energie & Duurzaamheid in 2022.

5.1 Gemeente Dalfsen

Uitvoeringsprogramma Dalfsen 2022

Werkzaamheden	Product	10% van bedrijven	Uren 2022	Investing
Toezicht		26		
Hercontroles & Extra energietoezicht reguliere contr	T1	6	30	€ 2.550
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	5	70	€ 5.950
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	15	135	€ 11.475
Informatieplicht energiebesparing	T4		12	€ 995
Totaal toezicht			247	€ 20.970
Overige				
Omgevingswet energie	V1		6	€ 518
Actualisatie vergunningen	V2	2	12	€ 1.020
Besparingsonderzoeken	V3	1	9	€ 765
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1-2			€ 1.744
Projectmanagement	A2		49	€ 4.184
Totaal overige			76	€ 8.231
Subtotaal bijdrage voor OD IJsselland			323	€ 29.201
Subsidie provincie				€ -8.304
Netto bijdrage partner				€ 20.898

5.2 Gemeente Deventer

Uitvoeringsprogramma 2022

Gemeente Deventer	Product	10% van bedrijven	Uren 2022	Investing
Toezicht		66		
Hercontroles & Extra energietoezicht reguliere contr	T1	18	90	€ 7.650
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	14	196	€ 16.660
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	34	306	€ 26.010
Informatieplicht energiebesparing	T4		31	€ 2.606
Totaal toezicht			623	€ 52.926
Overige				
Omgevingswet energie	V1		16	€ 1.358
Actualisatie vergunningen	V2	4	24	€ 2.040
Besparingsonderzoeken	V3	2	18	€ 1.530
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1-2			€ 3.712
Projectmanagement	A2		105	€ 8.909
Totaal overige			163	€ 17.549
Subtotaal bijdrage voor OD IJsselland			785	€ 70.476
Subsidie provincie				€ -21.718
Netto bijdrage partner				€ 48.758

5.3 Gemeente Hardenberg

Uitvoeringsprogramma 2022

Gemeente Hardenberg	Product	10% van bedrijven	Uren 2022	Investing
Toezicht		58		
Hercontroles & Extra energietoezicht reguliere contr	T1	13	65	€ 5.525
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	13	182	€ 15.470
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	32	288	€ 24.480
Informatieplicht energiebesparing	T4		26	€ 2.182
Totaal toezicht			561	€ 47.657
Overige				
Omgevingswet energie	V1			€ 1.136
Actualisatie vergunningen	V2	4	24	€ 2.040
Besparingsonderzoeken	V3	2	18	€ 1.530
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1-2			€ 3.087
Projectmanagement	A2		87	€ 7.408
Totaal overige			129	€ 15.201
Subtotaal bijdrage voor OD IJsselland			690	€ 62.858
Subsidie provincie				€ -18.524
Netto bijdrage partner				€ 44.334

5.4 Gemeente Kampen

Uitvoeringsprogramma 2022

Gemeente Kampen	Product	10% van bedrijven	Uren 2022	Investing
Toezicht		38		
Hercontroles & Extra energietoezicht reguliere contr	T1	12	60	€ 5.100
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	8	112	€ 9.520
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	18	162	€ 13.770
Informatieplicht energiebesparing	T4		17	€ 1.485
Totaal toezicht			351	€ 29.875
Overige				
Omgevingswet energie	V1		9	€ 773
Actualisatie vergunningen	V2	2	12	€ 1.020
Besparingsonderzoeken	V3	1	9	€ 765
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1-2			€ 2.210
Projectmanagement	A2		62	€ 5.305
Totaal overige			93	€ 10.073
Subtotaal bijdrage voor OD IJsselland			444	€ 39.948
Subsidie provincie				€ -12.136
Netto bijdrage partner				€ 27.812

5.5 Gemeente Olst-Wijhe

Uitvoeringsprogramma 2022

Gemeente Olst-Wijhe	Product	10% van bedrijven	Uren 2022	Investing
Toezicht		12		
Hercontroles & Extra energietoezicht reguliere contr	T1	4	20	€ 1.700
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	2	28	€ 2.380
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	6	54	€ 4.590
Informatieplicht energiebesparing	T4		6	€ 494
Totaal toezicht			108	€ 9.164
Overige				
Omgevingswet energie	V1		3	€ 257
Actualisatie vergunningen	V2	1	6	€ 510
Besparingsonderzoeken	V3	1	9	€ 765
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1-2			€ 1.098
Projectmanagement	A2		31	€ 2.634
Totaal overige			49	€ 5.264
Subtotaal bijdrage voor OD IJsselland			157	€ 14.428
Subsidie provincie				€ -3.833
Netto bijdrage partner				€ 10.595

5.6 Gemeente Ommen

Uitvoeringsprogramma 2022

Gemeente Ommen	Product	10% van bedrijven	Uren 2022	Investing
Toezicht		20		
Hercontroles & Extra energietoezicht reguliere contr	T1	6	30	€ 2.550
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	4	56	€ 4.760
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	10	90	€ 7.650
Informatieplicht energiebesparing	T4		9	€ 769
Totaal toezicht			185	€ 15.729
Overige				
Omgevingswet energie	V1		5	€ 401
Actualisatie vergunningen	V2	2	12	€ 1.020
Besparingsonderzoeken	V3	1	9	€ 765
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1-2			€ 1.271
Projectmanagement	A2		36	€ 3.051
Totaal overige			62	€ 6.508
Subtotaal bijdrage voor OD IJsselland			247	€ 22.238
Subsidie provincie				€ -6.388
Netto bijdrage partner				€ 15.850

5.7 Gemeente Raalte

Uitvoeringsprogramma 2022

Gemeente Raalte	Product	10% van bedrijven	Uren 2022	Investing
Toezicht		38		
Hercontroles & Extra energietoezicht reguliere contr	T1	12	60	€ 5.100
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	8	112	€ 9.520
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	18	162	€ 13.770
Informatieplicht energiebesparing	T4		17	€ 1.420
Totaal toezicht			351	€ 29.810
Overige				
Omgevingswet energie	V1		9	€ 740
Actualisatie vergunningen	V2	4	24	€ 2.040
Besparingsonderzoeken	V3	1	9	€ 765
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1-2			€ 2.171
Projectmanagement	A2		61	€ 5.210
Totaal overige			103	€ 10.926
Subtotaal bijdrage voor OD IJsselland			454	€ 40.736
Subsidie provincie				€ -12.136
Netto bijdrage partner				€ 28.599

5.8 Gemeente Staphorst

Uitvoeringsprogramma 2022

Gemeente Staphorst	Product	10% van bedrijven	Uren 2022	Investing
Toezicht		18		
Hercontroles & Extra energietoezicht reguliere contr	T1	5	25	€ 2.125
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	3	42	€ 3.570
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	10	90	€ 7.650
Informatieplicht energiebesparing	T4		8	€ 670
Totaal toezicht			165	€ 14.015
Overige				
Omgevingswet energie	V1		4	€ 349
Actualisatie vergunningen	V2	2	12	€ 1.020
Besparingsonderzoeken	V3	1	9	€ 765
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1-2			€ 1.564
Projectmanagement	A2		44	€ 3.755
Totaal overige			69	€ 7.453
Subtotaal bijdrage voor OD IJsselland			234	€ 21.468
Subsidie provincie				€ -5.749
Netto bijdrage partner				€ 15.719

5.9 Gemeente Steenwijkerland

Uitvoeringsprogramma 2022

Gemeente Steenwijkerland	Product	10% van bedrijven	Uren 2022	Investing
Toezicht		32		
Hercontroles & Extra energietoezicht reguliere contr	T1	10	50	€ 4.250
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	6	84	€ 7.140
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	16	144	€ 12.240
Informatieplicht energiebesparing	T4		15	€ 1.255
Totaal toezicht			293	€ 24.885
Overige				
Omgevingswet energie	V1		8	€ 654
Actualisatie vergunningen	V2	2	12	€ 1.020
Besparingsonderzoeken	V3	1	9	€ 765
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1-2			€ 2.661
Projectmanagement	A2		75	€ 6.386
Totaal overige			104	€ 11.485
Subtotaal bijdrage voor OD IJsselland			397	€ 36.371
Subsidie provincie				€ -10.220
Netto bijdrage partner				€ 26.151

5.10 Gemeente Zwartewaterland

Uitvoeringsprogramma 2022

Gemeente Zwartewaterland	Product	5% van bedrijven	Uren 2022	Investing
Toezicht		24		
Hercontroles & Extra energietoezicht reguliere contr	T1	8	40	€ 3.400
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	4	56	€ 4.760
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	12	108	€ 9.180
Informatieplicht energiebesparing	T4		11	€ 903
Totaal toezicht			215	€ 18.243
Overige				
Omgevingswet energie	V1		6	€ 470
Actualisatie vergunningen	V2	3	18	€ 1.530
Besparingsonderzoeken	V3	1	9	€ 765
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1-2			€ 1.180
Projectmanagement	A2		33	€ 2.833
Totaal overige			66	€ 6.779
Subtotaal bijdrage voor OD IJsselland			280	€ 25.022
Subsidie provincie				€ -7.665
Netto bijdrage partner				€ 17.357

5.11 Gemeente Zwolle

Uitvoeringsprogramma 2022

Gemeente Zwolle	Product	10% van bedrijven	Uren / stuk	Uren 2022	Investing
Toezicht		92			
Hercontroles & Extra energietoezicht reguliere controle	T1	30	5	150	€ 12.750
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	20	14	280	€ 23.800
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	42	9	378	€ 32.130
Informatieplicht energiebesparing	T4			42	€ 3.540
Totaal toezicht				850	€ 72.220
Overige					
Omgevingswet energie	V1			22	€ 1.844
Actualisatie vergunningen	V2	6	6	36	€ 3.060
Besparingsonderzoeken	V3	2	9	18	€ 1.530
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1-2				€ 4.802
Projectmanagement	A2			136	€ 11.524
Totaal overige				211	€ 22.760
Subtotaal bijdrage voor OD IJsselland				1061	€ 94.980
Subsidie provincie					€ -29.383
Netto bijdrage partner					€ 65.598

5.12 Provincie Overijssel

Uitvoeringsprogramma 2022

[Nader te bepalen]

Bijlage 1 Verdeelsleutel

In het projectplan wordt de volgende verdeelsleutel gehanteerd, welke is gebaseerd op het aantal inrichtingen in het werkgebied in 2019.

Gemeente	Aantal inrichtingen	Verdeelsleutel Inrichtingen	5% van de energie relevante bedrijven is
Dalfsen	1.285	7%	13
Deventer	2.736	15%	34
Hardenberg	2.275	12%	29
Kampen	1.629	9%	19
Olst-Wijhe	809	4%	6
Ommen	937	5%	10
Raalte	1.600	9%	19
Staphorst	1.153	6%	9
Steenwijkerland	1.961	10%	16
Zwartewaterland	870	5%	12
Zwolle	3.539	19%	46
Totaal	18.794	100%	213

Voortgang Informatieplicht energiebesparing.

Gemeente	Bedrijven met informatieplicht (schatting)	Aantal meldingen ontvangen	Percentage ontvangen
Dalfsen	260	117	45%
Deventer	681	327	48%
Hardenberg	570	227	40%
Kampen	388	181	47%
Olst-Wijhe	129	56	43%
Ommen	201	84	42%
Raalte	371	170	46%
Staphorst	175	80	46%
Steenwijkerland	328	146	45%
Zwartewaterland	236	99	42%
Zwolle	925	519	56%
Totaal	4.264	2.006	47%

Bijlage 2 Projectverantwoording

De Omgevingsdienst IJsselland rapporteert tweemaal per jaar in de bestuursrapportage over de voortgang van het project op hoofdlijnen.

Aanvullend rapporteren we tweemaal per jaar meer in detail over de projectresultaten. Dit doen we in september en in januari. In de aanvullende rapportage wordt het tenminste het volgende opgenomen:

- a. het aantal bezochte inrichtingen waar energietoezicht is gehouden, onderverdeeld naar branche met erkende maatregellijst²;
- b. het jaarlijkse energiegebruik (elektriciteit, aardgas en/of warmte) per onder a genoemde inrichting;
- c. het aantal inrichtingen genoemd onder a waar is geconstateerd dat artikel 2.15 lid 1 en/of lid 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt overtreden;
- d. beschrijving van de meest voorkomende energiebesparende maatregelen die nog getroffen kunnen worden;
- e. het aantal inrichtingen genoemd onder a waarbij een hercontrole is uitgevoerd of waar een (vooraankondiging) last onder dwangsom is opgelegd;
- f. een schatting van het besparingspotentieel per inrichting dat volgt uit het uitgevoerde energietoezicht (uitgedrukt in kWh elektriciteit en m³ gas);
- g. een schatting van het totale besparingspotentieel van de onder a genoemde inrichtingen in ton vermeden CO₂ emissie.

Verder wordt eveneens het volgende gerapporteerd:

- a. de voortgang van de Informatieplicht energiebesparing;
- b. de voortgang ten opzichte van de jaarplanning;
- c. het aantal beoordeelde energiebesparingsonderzoeken voortkomend uit de vergunning of het Activiteitenbesluit artikel 2.15;
- d. het aantal verleende omgevingsvergunningen milieu waarbij de aanvraag door een specialist van de Omgevingsdienst is beoordeeld op energie;
- e. de totale kosten van het project, per product per kwartaal en ten opzichte van de kosten van de jaarplanning.

De projectverantwoording zal voldoen aan de eisen die aan de evaluaties worden gesteld in het kader van de provinciale subsidieregeling voor gemeenten.

Met partners kunnen aanvullende of afwijkende afspraken worden gemaakt over de wijze van rapporteren en de evaluatiemomenten.

Aanvullende informatie is te verkrijgen via energie@odijsselland.nl

² Zie bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer

Bijlage 3 Begrotingswijziging 2020

Middelen projectplan 2020 – 2021 en begrotingswijziging

Begrotingswijziging Omgevingsdienst IJsselland

Project Energie en Duurzaamheid

Programma Milieu en Leefomgeving	Structureel vanaf jaar 2020	Incidenteel		
		2020	2021	2022
Lasten:				
Uitvoeringlasten		420.079	357.188	
Baten:				
Bijdrage partners		420.079	357.188	
Saldo	-	-	-	-

Wijziging bijdragen partners (indien van toepassing)

Partner	2020			2021		
	Eigen bijdrage	Subsidie (via provincie)	Totaal	Eigen bijdrage	Subsidie (via provincie)	Totaal
Dalfsen	17.956	6.630	24.586	14.258	6.630	20.888
Deventer	44.437	17.340	61.777	33.040	17.340	50.380
Hardenberg	35.863	14.790	50.653	29.025	14.790	43.815
Kampen	25.294	9.690	34.984	19.245	9.690	28.935
Olst - Wijhe	10.149	3.060	13.209	7.982	3.060	11.042
Ommen	13.870	5.100	18.970	11.463	5.100	16.563
Overijssel	-	-	-	-	-	-
Raalte	24.313	9.690	34.003	19.961	9.690	29.651
Staphorst	13.537	4.590	18.127	11.269	4.590	15.859
Steenwijkerland	25.202	8.160	33.362	19.246	8.160	27.406
Zwartewaterland	15.670	6.120	21.790	13.023	6.120	19.143
Zwolle	85.158	23.460	108.618	70.046	23.460	93.506
Totaal	311.449	108.630	420.079	248.558	108.630	357.188



info@odijsselland.nl
www.odijsselland.nl

Bezoekadres:
Lübeckplein 2,
8017 JZ Zwolle

Postadres:
Postbus 40252,
8004 DG Zwolle

Algemene vragen:
088 525 10 50

Doorgeven ongewoon
voorval en andere
meldingen/klachten:
038 425 24 23



Energie & duurzaamheid
OD IJSSELLAND



Uitvoeringsprogramma Omgevingsdienst IJsselland 2022

Inhoudsopgave

Inleiding	2
Uitvoeringsprogramma	3
Jaaropdracht.....	8
Programma per taakveld	8
Programma Vergunningen	9
Programma Toezicht & Handhaving.....	10
Programma Advies	11
Risico's bij toezicht	12

Inleiding

Voor u ligt het uniform VTH uitvoeringsbeleid IJsselland, zoals bedoeld in artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Dit uitvoeringsprogramma (UVP) geeft op hoofdlijnen een vooruitblik over de taken die Omgevingsdienst IJsselland voor zijn IJssellandse partners in 2022 uitvoert.

Onder het pakket van basistaken (BTP) wordt de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van omgevingsvergunningen milieu, meldingen Activiteitenbesluit milieubeheer en beschikkingen in het kader van de Wet bodembescherming en toezicht op asbestverwijdering verstaan.

In IJsselland is het basistakenpakket bij convenant uitgebreid tot het basistakenpakket plus IJssellandse variant. Dat houdt in uitbreiding met de specialistische milieutaken geluid, bodem, externe veiligheid en lucht waardoor er een robuust milieutakenpakket tot stand is gebracht.

Als onderdeel van het BTP gelden ook de BRIKS-taken voor zover de provincie bevoegd gezag is. Deze taken worden uitgevoerd door OD IJsselland.

Het Bor geeft procescriteria voor het op te stellen uitvoerings- en handhavingsprogramma. Dit uitvoeringsprogramma is uniform en geeft inzicht in de activiteiten die het komende jaar door OD IJsselland worden uitgevoerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de gestelde doelen en prioriteiten conform het uniforme VTH-uitvoeringsbeleid IJsselland. Conform het Bor heeft afstemming plaatsgevonden met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.

Het is aan de bevoegde gezagen om voor de uit te voeren basistaken (milieu) door OD IJsselland een uniform VTH-programma op te stellen.

Dit uitvoeringsprogramma wordt tussendoor verantwoord via de bestuursrapportage (Berap, elke 4 maanden) en na afloop geëvalueerd in het jaarverslag 2022. We rapporteren aan de hand van de werkelijke tijdsbesteding.

Uitvoeringsprogramma

Uitgangspunten

De individuele uitvoeringsprogramma's van de deelnemers gezamenlijk vormen de basis voor de jaaropdracht van Omgevingsdienst IJsselland. De jaaropdracht 2022 geeft inzicht in de door de Omgevingsdienst IJsselland uit te voeren taken en werkzaamheden op het gebied van advies, vergunningverlening en toezicht en handhaving voor het komende jaar.

De ureninzet voor 2022 is gebaseerd op de oorspronkelijke inbreng per partner. Voor 2023 werken we aan een nieuwe systematiek binnen spoor 3 van het programma Samen Toekomst-bestendig.

Met ingang van 2022 markeren we een deel van de uren als regionale inzet. Dat doen we omdat ze een regionaal karakter hebben waardoor deze uren niet goed op partnerniveau te registreren zijn. Op deze manier is de noodzakelijke inzet vooraf gepland en kan geprogrammeerd worden op basis van risico's en prioriteiten die regionaal zijn bepaald. Het gaat om de producten Ketentoezicht, Strafrechtelijke Handhaving, Meldpunt, Toezicht Asbest en daarnaast thema-controles waaronder vuurwerk- en gevelcontroles.

Een samenvatting van de jaaropdracht is in de vorm van een tabel opgenomen aan het eind van dit uitvoeringsprogramma.

Onderwerpen waarbij de ureninzet in de reguliere jaaropdracht is opgenomen

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

Doel

De uitstoot van Zeer Zorgwekkende Stoffen terugdringen vanwege de schadelijke effecten op ons milieu en de leefomgeving. ZZS zijn stoffen die bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn of de voortplanting kunnen beïnvloeden.

Wat gaan we doen?

We beoordelen aanvragen op ZZS. Dit thema is echter zo belangrijk dat we ook reeds vergunde en/of gemelde situaties onder de loep zouden willen nemen. Hiervoor hebben we echter geen middelen beschikbaar gekregen van gemeenten. De provincie heeft aangegeven hier wel een impuls aan te willen geven.

Circulaire Economie/ afval

Doel

Minder afval, meer kringloop, recycling en hergebruik zijn nodig om IJsselland schoon en groen te houden. Onder dit thema vallen ontwikkelingen als:

- Het voorkomen van afval of als dat niet kan, stimuleren van hergebruik;
- Het verbeteren van de energie-efficiency van bedrijven en vergroten van de inzet op onze duurzaamheidsopgave.

Wat gaan we doen?

Wij houden bij onze taakuitvoering rekening met landelijke, provinciale en lokale beleidsregels. Momenteel hebben we geen middelen om aan te haken bij beleidsontwikkeling van onze partners.

Luchtkwaliteit (NSL monitoring)

Doel

Het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is een plan om de luchtkwaliteit in Nederland te verbeteren. Jaarlijks vindt er monitoring van de NSL plaats op basis waarvan een beeld ontstaat of de normen voor luchtkwaliteit worden overschreden, zie www.nsl-monitoring.nl.

Wat gaan we doen?

We voeren de dieergegevens in de rekentool in en checken op actualiteit.

Stikstofopgave

Doel

Bijdragen aan natuurbehoud en/of -versterking én bedrijfsontwikkelingen mogelijk maken.

Wat gaan we doen?

De stikstofopgave is bij de provincie belegd in de vorm van taakuitvoering Wet natuurbescherming (Wnb). Deze vergunningverlening (en aanverwante verklaringen van geen bezwaar (vvgb)) zijn relevant voor de milieuvergunningverlening. Wij houden hiermee rekening en volgen de ontwikkelingen nauwlettend.

Bijhouden IPPC-database

Doel

In de IPPC-database worden de vergunning-gegevens ingevoerd. Dit is een verplichting van de Europese Commissie onder andere om inzicht te hebben in uitstoot (emissies) van stoffen en om na te gaan of de Best Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

Wat gaan we doen?

We houden de database bij door na iedere IPPC-vergunningverlening de database te actualiseren.

Ketentoezicht

Doel

De ketenproblematiek heeft betrekking op economische handelingen met producten of afvalstoffen, welke worden gekenmerkt door overdrachtsmomenten. Dit vergt een buitengewoon goede afstemming van de activiteiten van de diverse betrokken handhavingsinstanties. Een goede informatieuitwisseling tussen instanties is een voorwaarde voor een adequate aanpak van de ketenproblematiek.

Wat gaan we doen?

Met de vorming van het Keteninterventieteam (KIT) hebben we meer mogelijkheden om ketenprojecten op te pakken. Op voorhand is niet aan te geven hoeveel uur we aan ieder subonderdeel kunnen besteden.

Strafrechtelijke handhaving

Doel

Naast bestuursrechtelijk optreden wordt, op basis van de vastgesteld landelijke handhavingsstrategie (LHS) flankerend opgetreden indien daartoe aanleiding is. Dit gebeurt onder rechtstreekse verantwoordelijkheid van het Openbaar Ministerie.

Wat gaan we doen?

Om strafrechtelijke handhaving binnen onze regio goed te borgen is het noodzakelijk een goede basis te hebben. Door de provincie worden op dit product middelen (487 uur) vanuit haar stelselverantwoordelijkheid beschikbaar gesteld. Op jaarbasis wordt echter aanzienlijk meer inzet gevraagd.

We stellen dus voor om in 2022 naast de vaste bijdrage van de provincie, meer uren hiervoor in te zetten en deze op basis van de verdeelsleutel over de partners te verdelen.

Meldpunt

Doel

24 uren inzetbaarheid voor het registreren, beoordelen en verdelen van klachten en meldingen ongewoon voorval door burgers en bedrijven borgen.

Wat gaan we doen?

Ook voor het meldpunt brengt de provincie middelen in vanuit haar stelselverantwoordelijkheid. Ook hier is de daadwerkelijke inzet op het meld- punt groter. Het meldpunt coördineert alle binnengekomen meldingen en klachten. Beoordeelt deze op inhoud en verdeelt deze indien nodig

over de toezichthouders. Daar is op jaarbasis ongeveer 1.100 uur mee gemoeid. De Provincie levert 579 uur en we stellen voor de overige 621 uur over de overige partners te verdelen.

Vuurwerkcontroles

Doel

Veiligheid bij opslag en verwerking (verkoop) van vuurwerk dient gewaarborgd te worden.

Wat gaan we doen?

In 2022 nemen we uren op voor de vuurwerkcontroles op basis van de ureninzet van de afgelopen jaren (150 uur) en verdelen deze op basis van de afgesproken verdeelsleutel over de partners.

Toeziicht asbest

Doel

In de keten van verwijdering tot verwerking van asbest is er voortdurend sprake van het niet conform de regels werken. Dat begint al met het goed saneren van asbest en het storten daarvan volgens de wetgeving. Gebleken is dat het toeziicht op asbest binnen onze regio niet bij alle partners kan worden uitgevoerd op basis van het afgesproken level playingfield. Dit brengt risico's met zich mee voor gezondheid en milieu.

Wat gaan we doen?

Verschillende inbreng van asbestcapaciteit leidt tot ongewenste situaties, waarbij we soms noodgedwongen noodzakelijk toeziicht bij een partner niet kunnen uitvoeren. Wij stellen daarom voor om de inzet voor toeziicht op asbest regionaal te beleggen en deze, op basis van de afgesproken verdeelsleutel voor 2022 over de partners te verdelen. Wij verwachten in 2022 voor het regionale asbesttoeziicht ongeveer 2900 uur nodig te hebben om aan het level playingfield op dit punt te voldoen.

Gevelcontroles (duurzaam up-to-date houden van het bedrijvenbestand)

Doel

Het gezamenlijk bedrijvenbestand duurzaam up-to-date houden, zodat een actueel zicht bestaat op de risico's binnen onze regio.

Wat gaan we doen?

Zoals gebleken uit het project "update bedrijvenbestand" dat in 2021 voor alle partners is uitgevoerd op bekende industriegebieden, is de actualiteit van ons bedrijvenbestand in de afgelopen jaren nogal achtergebleven.

Hoewel we nu een grote stap voorwaarts hebben gemaakt bij de gemeenten die hieraan hebben meegedaan, is het van belang de actualiteit van het bedrijvenbestand blijvend te monitoren

Thema controles - branchegericht toeziicht

Doel

Efficiënt en risicogericht toeziicht houden, waarbij de samenwerking in Overijssel maximaal wordt gezocht.

Wat gaan we doen?

We gaan in 2022 samen met de OD Twente branchegericht toeziicht houden bij een aantal bedrijven in de branche autodemonstratie. Door hier gezamenlijk in op te trekken, wordt risicogericht de hele branche doorgelicht en wordt er toeziicht ingepland bij de bedrijven die het grootste risico blijken te zijn, op basis van een brancheplan dat wij gezamenlijk gaan opstellen. Hoewel de luchtwassers strikt genomen geen branche zijn, willen wij, met het oog op beheersing van de stikstofuitstoot in onze provincie ook hier gezamenlijk verder in optrekken en hiervoor een aantal stappen in het proces samen regisseren en uitrollen. Hiermee willen we ook een provinciale eenheid van werken uitstralen naar de agrarische ondernemers en een stukje efficiency bereiken in de uitvoering.

Onderwerpen die niet in de reguliere jaaropdracht zijn opgenomen

Er zijn niet voldoende uren ingebracht om alle onderwerpen aandacht te geven. De volgende onderwerpen komen we niet aan toe tenzij de ureninzet voor het reguliere aanbod lager uitvalt dan verwacht en er extra financiering wordt geregeld.

Een belangrijk voorwaarde om tot concrete uitvoering over te gaan is dat er voldoende bemensing kan worden geregeld ("de markt is schaars").

Actualisatietoets en actualiseren vergunningen

Doel

Op grond van de wet en ons VTH-beleidskader is een regelmatige check van de actualiteit van milieuvergunningen noodzakelijk. Ook omdat de ontwikkeling van de techniek niet stilstaat en er in de loop der jaren betere technieken en producten op de markt komen om milieuschade te voorkomen. Het niet actueel houden van vergunningen ('achterstallig onderhoud') leidt tot meer risico's voor duurzaamheid, leefbaarheid, gezondheid, veiligheid en mogelijke imagoschade voor het bevoegd gezag. Tevens is toezicht daardoor minder adequaat en kunnen er verschillen ontstaan in de normen en regels die er voor vergelijkbare bedrijven gelden. Daarmee is er geen gelijk speelveld ('level playing field').

Wat doen we wel?

We hebben hiervoor geen middelen beschikbaar gekregen, met uitzondering van de provincie. Voor de provincie verwachten we wel voldoende gelegenheid te hebben om het vergunningbestand op peil te houden.

Projecten

Omgevingswet

Doel

Onze dienst voorbereiden op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Wat gaan wij doen?

Wij voeren de maatregelen uit die zijn opgenomen in het (aangepaste) Projectplan Implementatie Omgevingswet. De inwerkingtreding van deze wet staat, na herhaald uitstel, nu gepland voor 1 juli 2022. Wij investeren onder meer in opleiding en training, het aanpassen van werkprocessen, ICT systemen en nieuwe werkafspraken, zodat onze dienstverlening goed aansluit bij de uitgangspunten van deze nieuwe wetgeving.

Meer vakinhoudelijk zorgen wij ook voor het op landelijk niveau ontsluiten van data over risicobronnen (Landelijke Registere Externe Veiligheid) en geluid.

Verder maken wij afspraken met onze partners over het verschuiven van bevoegd gezag bij de uitvoering van taken, zoals bij de bodemtaken.

De capaciteit die is gemoeid met de voorbereiding op deze nieuwe ontwikkelingen worden voornamelijk gedekt uit daarvoor door het Algemeen Bestuur extra beschikbaar gestelde middelen.

Energie en duurzaamheid

Doel

Realiseren van doelstellingen op het gebied van CO2 uitstoot en energie & duurzaamheid.

Wat gaan wij doen?

Wij gaan het Energie & Duurzaamheid Uitvoeringsplan 2022/2023 uitvoeren. Dat betekent dat wij zorgen voor actuele omgevingsvergunningen met energie- en duurzaamheidsmaatregelen, en voor het uitvoeren van controles op energiematregelen bij 10 tot 15% van de energierelevante bedrijven in onze regio. De capaciteit die gemoeid is met de uitvoering van deze taken wordt gedekt uit de daarvoor door het Algemeen Bestuur extra beschikbaar gestelde middelen.

Jaaropdracht

In onderstaande tabel zijn de uren per partner voor de jaaropdracht 2022 opgenomen.

Betrokken team	Prod nr	Product	UREN												
			Uren 2022	Dalfsen	Deventer	Harde-berg	Kampen	Olst-Wijhe	Ommen	Provincie	Raalte	Staphorst	SWL	ZWL	Zwolle
Vergunningen	20001	Vooroverleg	516	24	48	48	24	24	24	180	24	24	24	24	48
Vergunningen	20002	Melding Activiteitenbesluit	5.205	450	480	450	600	420	225	-	450	420	450	390	870
Vergunningen	20003	Omgevingsvergunning Regulier	3.350	150	400	350	350	200	150	500	250	250	150	200	400
Vergunningen	20004	Omgevingsvergunning Uitgebreid	9.350	450	900	1.050	900	600	300	2.000	1.050	300	300	450	1.050
Vergunningen	20005	Vakinhoudelijke toets milieu	2.705	189	290	297	300	168	90	292	258	148	141	169	363
Vergunningen	20006	MER-Beoordeling / Procedure	400	20	20	80	40	20	20	60	40	20	20	20	40
Vergunningen	20007	(Vormvrije) MER-Beoordeling	1.840	200	200	400	200	100	80	40	200	80	80	100	160
Vergunningen	20009	Melding gesloten bodemenergiesystemen buiten inrichting	560	50	50	50	70	40	20	-	70	40	40	30	100
Vergunningen	20010	Melding Besluit lozen buiten inrichting	520	50	50	50	50	40	20	-	50	40	40	30	100
Vergunningen	20011	Maatwerk	200	10	20	40	20	10	10	-	20	10	10	10	40
Vergunningen	20012	Actualisatietoets	40	-	-	-	-	-	-	40	-	-	-	-	-
T & H		Nog te verdelen	30.845	1.717	3.359	3.984	2.865	2.599	1.359	2.485	1.951	1.741	3.353	2.221	3.211
T & H	30102	Melding asbest	2.022	202	-	110	100	-	-	-	304	127	500	-	679
T & H	30103	Advies asbest	1.822	200	44	100	74	-	38	-	300	100	466	-	500
Advies - Juridisch	40001	Bezwaar	90	-	-	90	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Advies - Juridisch	40002	Beroep	60	-	-	60	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Advies - Juridisch	40005	Advies bij Juridische Procedures	2.785	47	595	550	90	108	210	260	139	47	285	216	238
Advies - Juridisch	40006	Handhaving uitvoeren	3.472	121	434	306	912	121	138	600	44	47	235	240	274
Advies - Juridisch	40007	Handhavingverzoek	773	304	161	58	38	117	4	75	2	-	3	-	11
Advies - Bodem	40101	Bodemadvies	5.496	211	738	242	290	139	78	896	862	191	641	180	1.027
Advies - Bodem	40102	Beoordelen melding	465	-	-	-	-	-	-	465	-	-	-	-	-
Advies - Bodem	40103	Toezicht melding Bbk	1.642	-	190	139	117	35	22	217	163	148	-	38	573
Advies - Bodem	40105	Toezicht sanering	1.971	115	140	12	58	-	41	775	293	5	46	14	473
Advies - Bodem	40106	Bouwstoffen melding	3.845	54	1.117	86	376	39	28	-	218	64	329	196	1.337
Advies - Bodem	40107	Informatieverzoek	146	-	-	10	-	-	-	-	42	-	62	-	32
Advies Geluid	40201	Geluidadvies	6.885	97	1.475	858	879	100	324	-	176	64	206	340	2.366
Advies Geluid	40203	Geluidmeting	917	17	395	117	98	18	17	917	9	50	22	18	156
Advies Geluid	40204	Klacht/meldingen	34	-	-	-	-	-	-	34	-	-	-	-	-
Advies Geluid	40205	Bouwakoestiek	475	-	-	-	248	14	-	-	-	-	-	114	99
Advies Geluid	40206	Industrielawaai	221	-	-	-	-	-	-	221	-	-	-	-	-
Advies Geluid	40208	Zonebeheer	221	-	-	-	-	-	-	221	-	-	-	-	-
Advies - Overig	40301	Externe veiligheid	2.269	76	1.018	43	19	72	15	376	30	70	338	22	190
Advies - Overig	40302	Energie & duurzaamheid	84	36	-	-	-	-	-	-	-	22	-	26	-
Advies - Overig	40303	Advies milieuzonering	1.771	45	190	67	-	19	-	-	310	400	285	455	-
Advies - Overig	40304	Lucht / Geur	1.155	30	190	71	-	19	25	384	9	30	59	108	230
		Totaal	94.152	4.865	12.504	9.718	8.718	5.022	3.239	10.121	7.264	4.438	8.085	5.611	14.567
		Totaal ketentoezicht	4.502	231	594	462	414	239	154	507	345	211	384	267	692
		Strafrechtelijke handhaving	1.126	37	95	74	66	38	25	487	55	34	62	43	111
		Meldpunt	1.078	29	74	58	52	30	19	579	43	26	48	33	87
		Vuurwerkcontroles	150	8	20	15	14	8	5	17	12	7	13	9	23
		Toezicht Asbest	2.900	168	432	335	301	173	112	0	251	153	279	194	503
		Thema controle (ga_ gevelcontrole)	1.338	69	177	137	123	71	46	151	103	63	114	79	206
		Aandeel regionale inzet	11.094	541	1.392	1.082	970	559	361	1.741	809	494	900	625	1.621

Programma per taakveld

Dit programma geeft inzicht in de door de OD IJsselland uit te voeren taken en werkzaamheden op het gebied van advies, vergunningverlening als toezicht en handhaving voor het komende jaar. Om tot dit programma te komen wordt allereerst gekeken naar het inrichtingenbestand van de gemeente en provincie in relatie tot de te verwachten producten, de te controleren inrichtingen en de benodigde tijd en capaciteit die dit gaat kosten. Aan de hand van de risicoanalyse worden, wanneer nodig, keuzes gemaakt in de uit te voeren controles.

De lokale afspraken worden in een aparte bijlage aan dit uitvoeringsprogramma toegevoegd, op basis van de gevoerde jaargesprekken. Deze afspraken kunnen, wanneer nodig, in gezamenlijk overleg worden aangepast. Verder zijn er partnerspecifieke afspraken gemaakt.

Programma Vergunningen

Voor het taakveld vergunningen wordt de vergunningenstrategie gehanteerd. Deze is opgenomen in het uniforme VTH Beleid IJsselland. Deze strategie biedt de algemene kaders en uitgangspunten voor vergunningverlening en meldingen de verschillende keuzemomenten hierin.

De capaciteit wordt ingezet op de werkzaamheden zoals deze in bijgevoegde tabel zijn beschreven. Hierbij wordt gebruikt gemaakt van de producten genoemd in de PDC of ervaringcijfers. Opgemerkt wordt dat het aantal producten (verwachte vraag) een inschatting betreft die is gebaseerd op de aantallen van voorgaande jaren en de ontwikkelingen en trends die nu bekend zijn. Het is namelijk op voorhand niet te bepalen hoeveel en welk type vergunningaanvragen/ meldingen worden ingediend.

	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Vooroverleg	4	12	48
Melding Activiteitenbesluit	32	15	480
Omgevingsvergunning Regulier	8	50	400
Omgevingsvergunning Uitgebreid	6	150	900
Vakinhoudelijke toets milieu			290
MER-beoordeling/ Procedure	1	20	20
(Vormvrije) MER-beoordeling	10	20	200
Melding gesloten bodemenergiesystemen buiten inrichting	5	10	50
Melding Besluit lozen buiten inrichting	5	10	50
Maatwerk	2	10	20
Actualisatietoets	-	-	
Actualisatieprocedure (ambtshalve wijziging)	-	-	
Totaal benodigde capaciteit	73		2.458

Programma Toezicht & Handhaving

Voor toezicht en handhaving zijn al geruime tijd strategieën in gebruik. Door toezicht te houden wordt gecontroleerd of wordt voldaan aan wet- en maakt de toezichtsmatrix duidelijk hoe zij hun werk moeten uitvoeren. Ook geeft het inzicht in de verschillende soorten controles. Deze controles komen nader uitgewerkt ook aan de orde in de PDC. Om vervolgens, wanneer nodig, een goede uitvoering te geven aan handhaving, sluiten we aan bij de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS). Beide strategieën zijn ook opgenomen in het uniforme VTH Beleid IJsselland.

De capaciteit wordt ingezet op de hieronder genoemde producten overeenkomstig de kentaluren op basis van ervaring van de afgelopen jaren of, wanneer te weinig data beschikbaar op basis van de (huidige) PDC.

Gemeente Deventer heeft een actueel bedrijvenbestand van 2753 bedrijven.

	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Periodieke controle	208		2920
Extra controle	2		11
Thema controle (oa. gevelcontrole)			177
Ketencontrole			594
Administratieve Controle	5		20
Administratieve Audit	1		25
Klacht / Melding	40		360
Vuurwerkcontroles			20
Handhavingscontrole	2		20
Strafrechtelijk handhaving			95
Totaal benodigde capaciteit	222		4242

role	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Klasse III IPPC Agrarisch	11	22	242
Klasse III IPPC Afval		28	0
Klasse III IPPC Algemeen	3	52	156
Klasse III Agrarisch		16	0
Klasse III Afval	3	21	63
Klasse III Productie	6	20	120
Klasse III Algemeen		17	0
Klasse II Industrieel complex	38	16	608
Klasse II Industrieel	90	11	990

Klasse II Agrarisch complex	10	16	160
Klasse II Agrarisch	35	13	455
Klasse I Industrieel type B	12	10,5	126
	208		2920

Sloop / Asbest - Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Toezicht asbest			432
Melding asbest			0
Advies asbest			44
Totaal benodigde capaciteit			476

ondersteuning / onvoorzien Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Onvoorzien en overige ongepland 10%			450
Coördinatie			355
Informatiemakelaar (14,04% totaal)			202
Ketenproject (14.04% totaal)			40
Totaal benodigde capaciteit			1.047

Programma Advies

Naast producten op het gebied van vergunningverlening en toezicht en handhaving, kennen we ook advies producten. Deze producten zijn hieronder opgenomen.

Juridisch - Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Advies bij Juridische Procedures	23	26	595
Handhaving uitvoeren	16	28	434
Handhavingsverzoek	7	22	161
Totaal benodigde capaciteit	46		1.190

Bodem - Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Advies	202	4	738
Toezicht melding Bbk	40	5	190

Toezicht sanering	38	4	140
Bouwstoffen melding	305	4	1.117
Totaal benodigde capaciteit	585		2.185

Geluid- Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Advies	62	24	1.475
Geluidmeting	16	24	395
Totaal benodigde capaciteit	46		1.870

Overig- Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Externe veiligheid	108	9	1.018
Advies milieuzonering	10	19	190
Lucht/Geur	17	11	190
Totaal benodigde capaciteit	135		1.398

Ondersteuning/onvoorzien- Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
Administratie			349
ICT/IJVI datakwaliteit			743
Administratie primair proces (ingebrachte uren obv bedrijfsplan)			1392
Totaal benodigde capaciteit			2.484

Risico's bij toezicht

Bedrijven zijn ingedeeld in verschillende klassen. Per klasse is een bepaalde controlefrequentie. Bedrijven met een hoog risico worden jaarlijks gecontroleerd, minder risicovolle bedrijven eenmaal in de drie jaar, nog minder risicovol één keer in de vijf jaar en de minst risicovolle bedrijven eenmaal in de zeven, tien jaar, of nog langer.

De toezichtinzet is er al jaren op gericht om de meest risicovolle bedrijven te bezoeken. De minder risicovolle bedrijven worden vaak 'overgeslagen'. Gevolg hiervan is dat er een achterstand is bij het bezoeken van deze bedrijven. Afgelopen jaar heeft toezicht OD IJsselland een eerste aanzet gegeven om een inhaalslag te maken bij de bedrijven met een controlefrequentie van éénmaal in de drie jaar. Gevolg hiervan is dat de achterstand bij de bedrijven met een controlefrequentie van vijf jaar en langer nog verder is toegenomen. Bij de laatste twee milieuklassen is een achterstand in toezicht bij 826 bedrijven. Van deze 826 zitten 601 bedrijven in de laagste milieuklasse, klasse I.

In 2022 treedt de Omgevingswet in werking. De systematiek van de milieuwetgeving wordt dan anders. In plaats van dat het over bedrijven gaat, wordt onder de Omgevingswet gesproken over milieubelastende activiteiten. Daarnaast wordt binnenkort de nieuwe risicoanalyse opgeleverd, die invloed heeft op de controlefrequentie.

Daarom is ervoor gekozen om in 2022 het toezicht alleen in de zetten bij de meest milieurisicovolle bedrijven. Hierbij wordt de in 2021 ingezette lijn voortgezet in 2022. Daarnaast zal, na het opleveren van de risicoanalyse de OD IJsselland en de gemeente Deventer werken aan een plan van aanpak voor het toezicht in de komende jaren. Waarbij het van groot belang is dat de achterstand in toezicht bij bedrijven de komende jaren wordt verminderd, rekening houdende met de capaciteit en financiën.