

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Toezicht en Handhaving

Onderwerp:

Concept VTH-uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 6-12-2022
Notanummer	: 2022-1001
Datum	: 6-12-2022
Programma	: 04a-Milieu en Duurzaamheid
Portefeuillehouder	: Burgemeester,
Bijlage(n)	: Jaaropdracht Deventer 2023.pdf, Omgevingsdienst IJsselland - Uitvoeringsplan 2022-2023 Energie en Duurzaamheid V4.pdf, UVP 2023 - beantwoording vragen IBT.pdf, UVP 2023 OD IJsselland.pdf

Parafering

30-11-2022: Burgemeester01-12-2022: Wethouder01-12-2022: Programmamanager milieu en duurzaamheid

Agendering

* 01-12-2022: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

Definitieve akkoord

8-12-2022

B & W d.d.: 6-12-2022

Besluit

1. Het concept uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 vast te stellen
2. De raadsmededeling vast te stellen
3. De stukken ter consultatie aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken.

Inleiding

Het concept VTH-uitvoeringsprogramma 2023 op het gebied van de fysieke leefomgeving is inmiddels vastgesteld. Zoals bij de vaststelling van dat programma aangegeven heeft dat uitvoeringsprogramma geen betrekking op de milieutaken die zijn belegd bij de Omgevingsdienst IJsselland.

Het voorliggende concept uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 heeft betrekking op de door de OD IJsselland uit te voeren milieutaken.

Vanaf de start van Omgevingsdienst IJsselland in 2018 tot en met 2022 was er sprake van scheefgroei in geraamde versus gerealiseerde uren voor de deelnemers. Het programma 'Samen Toekomstbestendig' van Omgevingsdienst IJsselland, dat de basis is van de doorontwikkeling van de OD IJsselland van pionieren naar professionaliseren, heeft tot een meer objectieve vaststelling van de benodigde ureninzet per taakveld en deelnemer geleid.

De basis van het uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 is gelegen in spoor 3 van het programma Samen Toekomstbestendig. Daarnaast zijn bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 de volgende uitgangspunten gehanteerd:

* De regionale aanpak met onder meer ketentoezicht en themacontroles wordt in 2023 gecontinueerd;

* Opgebouwde achterstanden blijven buiten beschouwing, voor zover dit de minder risicovolle inrichtingen betreft. De eventuele achterstanden bij risicovolle inrichtingen worden op basis van de reguliere planning meegenomen. De OD IJsselland doet indien er ruimte in de planning ontstaat voorstellen om achterstanden bij minder risicovolle inrichtingen weg te werken;

* Effecten van de invoering van de Omgevingswet zijn buiten beschouwing gebleven bij de totstandkoming van de planning/programmering van het uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023. Dit mede gelet op de onduidelijkheden die er nog zijn over de consequenties van de invoering van de Omgevingswet op de werkzaamheden van de OD IJsselland en de (opnieuw) uitgestelde invoering van de Omgevingswet;

* De keuzes voor de te controleren bedrijven zijn gemaakt op basis van milieurelevantie en reguliere planning voor 2023. Daarnaast zijn bedrijven toegevoegd vanuit de nog te bezoeken bedrijven die nog niet in de planning zijn opgenomen. Ook hierbij is gekeken naar de mate van milieurelevantie van de betreffende bedrijven;

* Bij de geplande bedrijven is rekening gehouden met een gemiddeld aantal hercontroles per bedrijf. Het werkelijk aantal hercontroles kan zowel naar boven als naar beneden afwijken van het gemiddelde. Grote afwijkingen worden in de maandelijkse accounthoudersgesprekken besproken;

* De doorontwikkeling van Omgevingsdienst IJsselland stelt het effect van het werk van de dienst voorop. Dat vraagt om een meer risico- en datagerichte manier van werken. In 2023 start Omgevingsdienst IJsselland dan ook een regionale pilot 'risico- en datagericht werken' bij de voedingsmiddelenindustrie;

* In het programma Samen Toekomstbestendig is vastgesteld dat er extra inzet voor Toezicht en Handhaving benodigd is. Deze extra inzet is financieel geregeld in de vastgestelde begroting OD IJsselland 2023, maar mede gelet op de krapte op de arbeidsmarkt, feitelijk nog niet ingevuld. Bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 is al wel uitgegaan van deze extra inzet;

* Er is bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 geen rekening gehouden met mogelijke toename van werk bij teams Vergunningen en Advies ten gevolge van de extra inzet bij Toezicht en Handhaving. Zodra dit aan de orde is komt de OD IJsselland met een voorstel hoe hier mee om te gaan.

Het uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 is het eerste programma dat is opgesteld nadat het programma Samen Toekomstbestendig startte. Zoals aangegeven vormen de uitkomsten van dat programma de basis voor het uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023. Hoewel een uitvoeringsprogramma een planning betreft is de verwachting dat de in het uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 geplande urenverdeling, door gebruik te maken van de uitkomsten van het programma Samen Toekomstbestendig, meer waarheidsgetrouw is.

In 2023 wordt dit gemonitord aan de hand van de door de OD IJsselland opgeleverde maandelijkse voortgangsrapportages en de viermaandelijke Bestuursrapportages en wordt indien nodig bijgestuurd.

Zoals te doen gebruikelijk biedt het college het concept uitvoeringsprogramma aan de raad aan. Hoewel wettelijk niet verplicht, wordt de raad de mogelijkheid geboden om voor het komende kalenderjaar aandachtspunten en wensen tot

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het uitvoeren van adequaat VTH-beleid draagt bij aan een veilige, leefbare en duurzame gemeente. Het naleefgedrag van ondernemers wordt bevorderd waardoor de kans op overtredingen en hiermee samenhangende (veiligheids)risico's zo laag mogelijk worden gehouden. Het uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 geeft op transparante wijze uitvoering aan de wijze waar op de Omgevingsdienst IJsselland namens de gemeente haar VTH-taken invult. Hierop kan worden gestuurd en gemonitord op ambtelijk en bestuurlijk niveau.

Kader

Gemeenschappelijke Regeling ODIJ - provincie Overijssel en gemeenten West-Overijssel

Betrokken partijen en participatie

Past financieel binnen de vastgestelde begroting 2023 OD IJsselland. Bij afwijkingen vindt besluitvorming plaats via ambtelijk afstemmingsoverleg, in DB en AB verband en waar nodig via de bestuursorganen B&W en GS.

Argumenten voor en tegen

Jaarlijks moet er een uitvoeringsprogramma OD IJsselland worden vastgesteld. Het uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 maakt duidelijk waaraan de OD IJsselland de aan hen beschikbaar gestelde capaciteit besteedt. Daarnaast maakt het uitvoeringsprogramma inzichtelijk voor inwoners en ondernemers waar de beschikbare capaciteit voor vergunningverlening, toezicht en handhaving voor wat betreft het taakveld milieu in het kalenderjaar 2023 wordt ingezet. Met het uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 wordt voldaan aan de in het beleid vastgestelde uitgangspunten voor het milieutoezicht.

Financiële consequenties en dekking

De vastgestelde begroting 2023 OD IJsselland

Openbaarmaking en communicatie

Aanpak en uitvoering

Na vaststelling van het concept uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 door het college wordt deze aangeboden aan de raad. Het definitieve uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 wordt kort gesloten met de Omgevingsdienst IJsselland, zodat zij het tezamen met het programma van de andere partners kan samenvoegen tot het "VTH-Uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023".

Op grond van de bestuursovereenkomst interbestuurlijk toezicht wordt het definitieve VTH-uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 aan de provincie Overijssel gezonden ter toetsing. Daarbij worden dan tevens de vragen beantwoord die IBT naar aanleiding van het VTH-uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2022 heeft gesteld. Alle partners hebben dezelfde vragen gekregen van IBT. Om tot een eenduidige beantwoording te komen is deze met elkaar afgestemd. De beantwoording is bijgevoegd.

RAADSMEDEDELING

Onderwerp	Concept VTH-uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023		
Nummer	2022-1001	Portefeuillehouder	Burgemeester,
Team	DEV-TZ	Datum	6-12-2022

Inleiding

Het college is wettelijk verplicht om jaarlijks een uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) vast te stellen, inclusief milieutaken die door de Omgevingsdienst IJsselland namens het college worden uitgevoerd. Het voorliggende concept VTH-uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 heeft betrekking op de door de Omgevingsdienst IJsselland uit te voeren milieutaken. Dit programma beschrijft zowel de wijze van vergunningverlening, als de geprioriteerde handhavingstaken op het vakgebied milieu voor het kalenderjaar 2023.

Wij bieden u het concept-uitvoeringsprogramma OD IJsselland voor het kalenderjaar 2023 aan.

Kader

Gemeenschappelijke Regeling ODIJ - provincie Overijssel en gemeenten West-Overijssel

Kern van de boodschap

Het concept uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 is door het college vastgesteld en wordt uw raad aangeboden.

Nadere toelichting

Het uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 beschrijft de vergunningverlening en geprioriteerde handhavingstaken op het taakveld milieu. Deze taken worden door de Omgevingsdienst IJsselland namens de gemeente Deventer uitgevoerd. Hierbij wordt nog opgemerkt dat het uitvoeringsprogramma Omgevingsdienst IJsselland een andere cyclus doorloopt dan het uitvoeringsprogramma voor de fysieke leefomgeving dat de taken beschrijft die door Deventer zelf worden uitgevoerd. Hierdoor is het niet mogelijk beide programma's gelijktijdig aan te bieden.

Vanaf de start van Omgevingsdienst IJsselland in 2018 tot en met 2022 was er sprake van scheefgroei in geraamde versus gerealiseerde uren voor de deelnemers. Het programma 'Samen Toekomstbestendig' van Omgevingsdienst IJsselland, dat de basis is van de doorontwikkeling van de OD IJsselland van pionieren naar professionaliseren, heeft tot een meer objectieve vaststelling van de benodigde ureninzet per taakveld en deelnemer geleid.

De basis van het uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 is gelegen in spoor 3 van het programma Samen Toekomstbestendig. Daarnaast zijn bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 de volgende uitgangspunten gehanteerd:

* De regionale aanpak met onder meer ketentoezicht en themacontroles wordt in 2023 gecontinueerd;

* Opgebouwde achterstanden blijven buiten beschouwing, voor zover dit de minder risicovolle inrichtingen betreft. De eventuele achterstanden bij risicovolle inrichtingen worden op basis van de reguliere planning meegenomen. De OD IJsselland doet indien er ruimte in de planning ontstaat voorstellen om achterstanden weg te werken;

* Effecten van de invoering van de Omgevingswet zijn buiten beschouwing gebleven bij de totstandkoming van het uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023. Dit mede gelet op de onduidelijkheden die er nog zijn over de consequenties van de invoering van de Omgevingswet op de werkzaamheden van de OD IJsselland en de (opnieuw) uitgestelde invoering van de Omgevingswet;

* De keuzes voor de te controleren bedrijven zijn gemaakt op basis van milieurelevantie en reguliere planning voor 2023. Daarnaast zijn bedrijven toegevoegd vanuit de nog te bezoeken bedrijven die nog niet in de planning zijn opgenomen. Ook hierbij is gekeken naar de mate van milieurelevantie van de betreffende bedrijven;

* Bij de geplande bedrijven is rekening gehouden met een gemiddeld aantal hercontroles per bedrijf. Het werkelijk aantal hercontroles kan zowel naar boven als naar beneden afwijken van het gemiddelde. Grote afwijkingen worden in de maandelijkse accounthoudersgesprekken besproken.

* De doorontwikkeling van Omgevingsdienst IJsselland stelt het effect van het werk van de dienst voorop. Dat vraagt om een meer risico- en datagerichte manier van werken. In 2023 start Omgevingsdienst IJsselland dan ook een regionale pilot 'risico- en datagericht werken' bij de voedingsmiddelenindustrie;

* In het programma Samen Toekomstbestendig is vastgesteld dat er extra inzet voor Toezicht en Handhaving benodigd is. Deze extra inzet is financieel geregeld in de vastgestelde begroting OD IJsselland 2023, maar mede gelet op de krapte op de arbeidsmarkt, feitelijk nog niet ingevuld. Bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 is uitgegaan van deze extra inzet;

* Er is bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma OD IJsselland nog geen rekening gehouden met mogelijke toename van werk bij teams Vergunningen en Advies ten gevolge van de extra inzet bij Toezicht en Handhaving. Zodra dit aan de orde is komt de OD IJsselland met een voorstel hoe hier mee om te gaan.

* Energie- en duurzaamheidscontroles maken geen onderdeel uit van het uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023. Voor die controles is een projectplan opgesteld; Energie & Duurzaamheid uitvoeringsplan 2022-2023.

Het uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 is het eerste programma dat is opgesteld nadat het programma Samen Toekomstbestendig startte. Zoals aangegeven vormen de uitkomsten van dat programma de basis voor het uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023. Hoewel een uitvoeringsprogramma een planning betreft is de verwachting dat de in het uitvoeringsprogramma OD IJsselland 2023 geplande urenverdeling, door gebruik te maken van de uitkomsten van het programma Samen Toekomstbestendig, meer waarheidsgetrouw is.

In 2023 wordt dit gemonitord aan de hand van de door de OD IJsselland opgeleverde maandelijkse voortgangsrapportages en de viermaandelijke Bestuursrapportages en wordt indien nodig bijgestuurd.

Jaaropdracht Deventer 2023 (in uren)

Vergunningen		
product		
Vooroverleg		191
Melding Activiteitenbesluit		947
Omgevingsvergunning Regulier		136
Omgevingsvergunning Uitgebreid		515
Vakinhoudelijke toets milieu (Vormvrije) MER-Beoordeling		41
Melding mobiele puinbreker		4
Melding gesloten bodemenergiesystemen buiten inrichting		48
Maatwerk		23
Totaal		2398
T&H		
product		
Opleveringscontrole		126
Periodieke controle		4740
Extra controle		156
Administratieve Controle		34
Administratieve Audit		56
Klacht / Melding		423
Handhavingscontrole		78
Melding asbest		285
totaal		5898

Onderverdeling uren T&H naar aantal controles

Planning obv beschikbare uren	Aantal	Uren
Oplevercontroles	8	126
Periodieke controle Klasse III IPPC Agrarisch	11	264
Periodieke controle Klasse III IPPC Afval		0
Periodieke controle Klasse III IPPC Productie		
Periodieke controle Klasse III IPPC Algemeen	3	156
Periodieke controle Klasse III Agrarisch		0
Periodieke controle Klasse III Afval	0	0
Periodieke controle Klasse III Productie	6	120
Periodieke controle Klasse III Algemeen	0	0
Periodieke controle Klasse II Industrieel complex	14	224
Periodieke controle Klasse II Industrieel	108	1187
Periodieke controle Klasse II Agrarisch complex	6	96
Periodieke controle Klasse II Agrarisch	128	1664
Periodieke controle Klasse I Industrieel Type B	98	1029
Periodieke controle Klasse I Industrieel Type A		
Extra controle	20	156
Administratieve Controle	9	34
Administratieve Audit	2	56
Klacht / Melding	47	423
Handhavingscontrole	10	78
Meldingen asbest	143	285
Totale capaciteit 2023	613	5898

Advies/specialistisch		
juridisch product		
Wob-verzoek		80
Advies bij Juridische Procedures		112
Handhaving uitvoeren		42
Handhavingsverzoek		114
Totaal		348
Advies/specialistisch		
Bodem product		
Bodemadvies		815
Beoordelen melding		259
Toezicht melding Bbk		23
Toezicht sanering		166
Bouwstoffen melding		120
Informatieverzoek		568
Totaal		1951
Advies/specialistisch		
geluid product		
Geluidadvies		266
APV		14
Klacht/meldingen		12
Bouwakoestiek		83
Industrielawaai		246
Weg/railverkeer		385
Zonebeheer		162
Ruimtelijke plannen		62
Digitaal ontsluiten geluidgegevens (extra uren)		50
Totaal		1280
Advies/specialistisch		
overig product		
Externe veiligheid		485
Energie & duurzaamheid		25
Advies milieuzonering		522
Lucht / Geur		165
advisering omgevingsplannen (extra uren)		50
Totaal		1247
Regionale inzet		
meldpunt/milieuwacht dienst		123
toezicht asbest		190
strafrechtelijke hh		108
ketentoezicht		550
vuurwerkcontrole		20
themacontrole (oa. gevel)		174
Totaal		1165
Branchegerichte inzet		350

Totaal generaal Deventer	14638
---------------------------------	--------------



Omgevingsdienst
IJSELAND

ENERGIE & DUURZAAMHEID UITVOERINGSPLAN 2022 - 2023

ENERGIE & DUURZAAMHEID UITVOERINGSPLAN 2022 - 2023

Omgevingsdienst IJsselLand

Project:	Energie & Duurzaamheid
Opdrachtgever:	Dhr. A. de Boer
Auteur:	Dhr. J.J. Kramer
Contact:	energie@odijsselLand.nl
Datum:	30-06-2021
Revisiedatum:	09-09-2021
Versie:	4
Handtekening:	

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	4
2. Samenvatting energiewerkzaamheden Omgevingsdienst	6
3. Toelichting uit te voeren werkzaamheden	7
4. Samenvatting uitwerking voor de uitvoering 2022-2023	8
5. Uitwerking per opdrachtgever.....	9
5.1 Gemeente Dalfsen.....	9
5.2 Gemeente Deventer	9
5.3 Gemeente Hardenberg	10
5.4 Gemeente Kampen	10
5.5 Gemeente Olst-Wijhe	11
5.6 Gemeente Ommen	11
5.7 Gemeente Raalte	12
5.8 Gemeente Staphorst	12
5.9 Gemeente Steenwijkerland.....	13
5.10 Gemeente Zwartewaterland	13
5.11 Gemeente Zwolle	14
5.12 Provincie Overijssel.....	14
Bijlage 1 Verdeelsleutel.....	15
Bijlage 2 Projectverantwoording	16
Bijlage 3 Begrotingswijziging 2020	17

1. Inleiding

AANLEIDING

De Omgevingsdienst IJsselland voert diverse wettelijke energie gerelateerde werkzaamheden uit die een belangrijke bijdrage leveren aan de duurzaamheidsambities van de partners en de energietransitie in West-Overijssel. De Omgevingsdienst voert het toezicht uit op de energiebesparingsplicht en de Informatieplicht energiebesparing, beoordeelt energie(besparings-)onderzoeken en zorgt ervoor dat bedrijven beschikken over goede energievoorschriften in vergunningen. De Omgevingsdienst IJsselland heeft zich daarbij ontwikkeld tot een volwaardige kennis- en uitvoeringsorganisatie op het gebied van Energie & Duurzaamheid bij bedrijven.

Voor 2020 & 2021 hebben de gemeente, de provincie en het Rijk extra middelen beschikbaar gesteld op deze taken uit te voeren. Het Rijk en de provincie hebben ook voor de komende jaren middelen toegezegd. Net als in voorgaande jaren zijn deze middelen additioneel. Dat wil zeggen dat deze middelen alleen beschikbaar worden gesteld indien de gemeenten zelf ook extra investeren in de energietaken. Het is van belang de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van energie en duurzaamheid van de Omgevingsdienst IJsselland structureel te borgen.

SUCCESVOL PROJECTPLAN 2020-2021

Begin dit jaar zijn de resultaten van het project Energie en Duurzaamheid over 2020 geëvalueerd¹. Daarbij is ook gekeken naar het effect van het project. Uit de evaluatie kwam naar voren dat maar liefst 75% van de gecontroleerde bedrijven onvoldoende energiebesparende maatregelen heeft getroffen. Deze bedrijven kunnen niet alleen een substantiële hoeveelheid energie besparen, gemiddeld kan ook de energierekening 1.700 euro per jaar omlaag.

Omdat we bij alle bedrijven ook na verloop van tijd controleren of de maatregelen getroffen zijn (en zo niet dan zetten we handhavingsinstrumenten in) mogen we concluderen dat het project actief bijdraagt aan de klimaatdoelstellingen en het terugdringen van de CO₂-emissie in de regio en daarnaast ook nog eens voordelig is voor de gecontroleerde bedrijven zelf.

¹ Alle partners hebben zowel een specifieke op de eigen organisatie van toepassing zijnde als een algemene evaluatie ontvangen. De evaluaties zijn op te vragen via energie@ijselland.nl

Afgelopen jaar heeft de provincie het energiebeleid laten evalueren door onderzoeksbureau CE Delft. Daaruit kwam de aanbeveling om in de regio meer prioriteit te geven aan 'hardere' instrumenten, zoals handhaving. Hierdoor en vanwege de goede resultaten van het project in West-Overijssel zet de provincie opnieuw in op een subsidieregeling voor gemeenten.

Om het project te kunnen continueren en opnieuw de extra middelen van de provincie en Rijkswaterstaat aan te kunnen wenden heeft de Omgevingsdienst IJsselland per opdrachtgever een nadere financiële vertaling gemaakt voor de continuering van de werkzaamheden in 2022-2023.

ROUTE

Op 8 juli 2021 is het project energie en duurzaamheid behandeld in de vergadering van het algemeen bestuur. Daar zijn de resultaten van de afgelopen twee jaar gepresenteerd en is het vervolg van het project aan bod geweest.

De Omgevingsdienst IJsselland heeft aangegeven per opdrachtgever een nadere financiële vertaling te maken voor de continuering van de werkzaamheden in 2020-2023. Met deze vertaling kunnen opdrachtgevers binnen de eigen organisatie de speelruimte verder verkennen. De vertaling zal worden besproken met het ambtelijk afstemmingsoverleg (AAO) en met de programmamanagers/projectmanagers energie en duurzaamheid van de opdrachtgevers. Deze gesprekken zullen gaan over de ambities en de mogelijkheden de energietaken structureel te borgen in het takenpakket van de Omgevingsdienst IJsselland. In het najaar kan het resultaat worden voorgelegd aan het dagelijks bestuur en achtereenvolgens het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst IJsselland.

Gedeputeerde en Provinciale Staten zullen naar verwachting in september 2021 besluiten over de subsidieregeling Intensivering energietoezicht. De precieze uitvoering van de Rijksregeling Versterkte Uitvoering Informatieplicht en energiebesparingsplicht III zal eveneens in het najaar vorm krijgen.

WEG NAAR STRUCTURELE TAAK

Net als voor de periode 2020-2021 wordt gevraagd om middelen beschikbaar te stellen voor een periode van twee jaar. Tegelijkertijd is het belangrijk te zorgen voor een structurele borging van de wettelijke taken op het gebied van energie en duurzaamheid van de Omgevingsdienst IJsselland. De energietaken moeten deel uitmaken van het vaste takenpakket van de Omgevingsdienst IJsselland. In de komende twee jaar zal dit moeten worden vastgelegd in de dienstverleningsovereenkomsten. Zo wordt de uitvoering van deze wettelijke taak geborgd.

LEESWIJZER

In het volgende hoofdstuk wordt ingegaan op de energie gerelateerde taken van de Omgevingsdienst. In hoofdstuk 3 zijn de verschillende uit te voeren werkzaamheden beschreven. Hoofdstuk 4 bevat het projectvoorstel voor de gehele Omgevingsdienst. In het afsluitende vijfde hoofdstuk is per opdrachtgever de aangegeven vertaling gegeven.

2. Samenvatting energiewerkzaamheden Omgevingsdienst

Een belangrijk deel van de landelijke energiebesparing moet worden gerealiseerd binnen de kaders van de milieuwet- en regelgeving. De Omgevingsdienst IJsselland voert in dit kader in de volgende werkzaamheden uit:

1. Energietoezicht bij inrichtingen vallend onder artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Deze bedrijven en instellingen zijn verplicht om alle energiebesparende maatregelen te treffen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder.
2. Toezicht op de Informatieplicht energiebesparing. Per 1 juli 2019 hebben veel bedrijven die meer dan 50.000 kWh elektriciteit en/ of 25.000 m³ aardgas gebruiken naast een energiebesparingsplicht ook een informatieplicht. Zij moeten een melding indienen bij RVO, de Omgevingsdienst voert toezicht en handhaving uit.
3. Toezicht op energiebesparing bij vergunningplichtige bedrijven die vallen onder het gemeentelijke of provinciale gezag.
4. Omgevingsvergunningen milieu moeten actueel worden gehouden. Bij energierelevante inrichtingen dienen eisen opgenomen te worden in relatie tot energie en energiebesparing. De Omgevingsdienst actualiseert verouderde vergunningen en voorziet nieuwe vergunningen van adequate energievoorschriften.
5. Diverse overige energie gerelateerde (advies) werkzaamheden voor partners en lokale netwerken.

Voor de uitvoering van deze werkzaamheden heeft de Omgevingsdienst IJsselland een projectteam samengesteld bestaande uit medewerkers van de afdelingen Toezicht, Vergunningen en Advies. Dit projectteam heeft in de afgelopen jaren (specialistische) opleidingen gevolgd op het gebied van energie. Met het team zijn energietaken die de Omgevingsdienst uitvoert vastgelegd in producten welke zijn voorzien van standaard tijdsbesteding. Hierdoor kunnen werkzaamheden beter in kaart worden gebracht en wordt communicatie richting de gemeenten eenvoudiger.

3. Toelichting uit te voeren werkzaamheden

In het projectplan zijn de volgende werkzaamheden opgenomen:

Werkzaamheden	Omschrijving
T1 - Energie extra in regulier controle	Een aantal toezichthouders is opgeleid om energie volledig mee te nemen in reguliere controles. In dat geval besteedt een toezichthouder tijdens de een reguliere milieucontrole extra aandacht (en tijd) aan het onderwerp energie waarbij eveneens afspraken worden gemaakt over de uitvoering van energiebesparende maatregelen.
T1 - Hercontrole	Energietoezicht is alleen echt effectief als wordt gecontroleerd of bedrijven de maatregelen ook echt uitvoeren. Na afloop van termijnen voeren toezichthouders daarom een controle uit om vast te stellen of opgelegde maatregelen daadwerkelijk zijn getroffen. Deze controles vinden in de regel tussen de 6 en 12 maanden na het eerste controlebezoek plaats.
T2 - Energiecontrole complexe bedrijven	Dit product betreft een thematische controle op het gebied van energie bij een complex bedrijf. Deze controle wordt uitgevoerd door een gespecialiseerde energie toezichthouder. Onder de categorie complexe bedrijven vallen onder andere de metaalelektro, autoschadeherstel, rubber en kunststofindustrie, levensmiddelenindustrie, drukkerijen, en meubel- en houtindustrie.
T3 - Energiecontrole eenvoudige bedrijven	Dit product betreft een thematische controle op het gebied van energie bij een eenvoudig bedrijf. Deze controle wordt uitgevoerd door een gespecialiseerde energie toezichthouder. Onder de categorie complexe bedrijven vallen onder andere kantoren, de horeca, onderwijsinstellingen, agrarische sector, gezondheid- en welzijnszorginstellingen en detailhandel.
T4 - Informatieplicht energiebesparing	De Omgevingsdienst verzamelt alle meldingen die bedrijven doen in West Overijssel en monitort de voortgang voor de partners. Ook beantwoordt de Omgevingsdienst vragen van partners, bedrijven en instellingen over de Informatieplicht.
T5 - Energiecontrole IPPC	IPPC-installaties zijn de grotere industriële bedrijven die vallen onder de Richtlijn industriële emissies (2010/75/EU). In opdracht van de provincie voert de Omgevingsdienst in 2021 extra energiecontroles uit bij deze bedrijven.
V1 - Energieadvies omgevingswet	De komst van de Omgevingswet brengt op het gebied van energie veel veranderingen met zich mee. Zo wordt een deel van het energietoezicht een 'bouwtaak'. In 2021 en 2022 wordt extra ingezet om te zorgen dat energie ook onder de Omgevingswet goed wordt ingebed in het werkveld.
V2 - Energieadvies vergunningen	Inkomende vergunningaanvragen worden door een energiespecialist beoordeeld op energie relevantie. De energiespecialist zorgt ervoor dat er goede voorschriften worden opgenomen in de vergunning. Het periodiek actualiseren van vergunningen valt ook onder dit product.
V3 - Beoordeling energieonderzoeken	Vanuit verschillende wettelijke kaders dienen bedrijven energiebesparingsonderzoeken in bij de Omgevingsdienst. Deze onderzoeken worden beoordeeld door een energiespecialist.
A1 - Juridische ondersteuning & opleiding	Onder deze categorie vallen o.a. een nieuwe post voor uren voor de juridische ondersteuning bij handhaving, zoals dwangsom procedures als bedrijven weigeren energiebesparende maatregelen te treffen en uren voor de kennisontwikkelingen van het team. De uren voor de administratie zijn in tegenstelling tot het voorgaande plan opgenomen in de producten zelf.
A2 - Projectmanagement	Voor de aansturing van het projectteam is een interim projectleider aangetrokken.

4. Samenvatting uitwerking voor de uitvoering 2022-2023

In de onderstaande tabel is een indicatie gegeven van de benodigde middelen om het project Energie & Duurzaamheid op het huidige niveau door te zetten. Daarbij wordt jaarlijks bij 10% van de energierelevante inrichtingen energietoezicht uitgevoerd. Deze 10% is een streefgetal dat overeenkomt met het huidige ambitieniveau (2020-2021). Het is uiteraard mogelijk om dit niveau per gemeente te verhogen afhankelijk van de duurzaamheidsambities van de gemeente. Indien een gemeente middelen beschikbaar stelt om 10% van de bedrijven te controleren, subsidieert de provincie de helft.

Totale inzet Energie en Duurzaamheid per uitvoeringstaak 2022

Product	Code	Uren per stuk	Aantal	Kosten
Hercontrole en energie extra in regulier controle	T1	5	124	€ 52.700
Energiecontrole complexe bedrijven	T2	14	87	€ 103.530
Energiecontrole eenvoudige bedrijven	T3	9	213	€ 162.945
Informatieplicht energiebesparing (in uren)	T4	n.v.t.	192	€ 16.320
Energiecontrole IPPC	T5	14	Nader te bepalen	
Energieadvies omgevingswet (in uren)	V1		100	€ 8.500
Energieadvies vergunningen	V2	6	32	€ 16.320
Beoordeling energieonderzoeken	V3	9	14	€ 10.710
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1	n.v.t.	300	€ 25.500
Projectmanagement (in uren)	A2	n.v.t.	720	€ 61.200
Totaal				€ 457.725

Gevraagde inzet per partner in 2022

Gemeente		Uitvoeringslasten 2022	Waarvan subsidie	Netto investering
Dalfsen		€ 29.201	€ 8.304	€ 20.898
Deventer		€ 70.476	€ 21.718	€ 48.758
Hardenberg		€ 62.858	€ 18.524	€ 44.334
Kampen		€ 39.948	€ 12.136	€ 27.812
Olst-Wijhe		€ 14.428	€ 3.833	€ 10.595
Ommen		€ 22.238	€ 6.388	€ 15.850
Raalte		€ 40.736	€ 12.136	€ 28.599
Staphorst		€ 21.468	€ 5.749	€ 15.719
Steenwijkerland		€ 36.371	€ 10.220	€ 26.151
Zwartewaterland		€ 25.022	€ 7.665	€ 17.357
Zwolle		€ 94.980	€ 29.383	€ 65.598
Totaal		€ 457.725	€ 136.054	€ 321.671

**Met de provincie moeten nog afspraken worden gemaakt over de (eventueel) uit te voeren werkzaamheden bij bedrijven onder het provinciale gezag.*

De gevraagde inzet voor 2023 is gelijk aan die van 2022.

5. Uitwerking per opdrachtgever

In dit hoofdstuk is per opdrachtgever een nadere financiële vertaling gemaakt van de mogelijke inzet voor de uitvoering en borging van VTH-taken op het gebied van Energie & Duurzaamheid in 2022.

5.1 Gemeente Dalfsen

Uitvoeringsprogramma Dalfsen 2022

Werkzaamheden	Product	10% van bedrijven	Uren 2022	Investing
Toezicht		26		
Hercontroles & Extra energietoezicht reguliere contr	T1	6	30	€ 2.550
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	5	70	€ 5.950
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	15	135	€ 11.475
Informatieplicht energiebesparing	T4		12	€ 995
Totaal toezicht			247	€ 20.970
Overige				
Omgevingswet energie	V1		6	€ 518
Actualisatie vergunningen	V2	2	12	€ 1.020
Besparingsonderzoeken	V3	1	9	€ 765
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1-2			€ 1.744
Projectmanagement	A2		49	€ 4.184
Totaal overige			76	€ 8.231
Subtotaal bijdrage voor OD IJsselland			323	€ 29.201
Subsidie provincie				€ -8.304
Netto bijdrage partner				€ 20.898

5.2 Gemeente Deventer

Uitvoeringsprogramma 2022

Gemeente Deventer	Product	10% van bedrijven	Uren 2022	Investing
Toezicht		66		
Hercontroles & Extra energietoezicht reguliere contr	T1	18	90	€ 7.650
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	14	196	€ 16.660
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	34	306	€ 26.010
Informatieplicht energiebesparing	T4		31	€ 2.606
Totaal toezicht			623	€ 52.926
Overige				
Omgevingswet energie	V1		16	€ 1.358
Actualisatie vergunningen	V2	4	24	€ 2.040
Besparingsonderzoeken	V3	2	18	€ 1.530
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1-2			€ 3.712
Projectmanagement	A2		105	€ 8.909
Totaal overige			163	€ 17.549
Subtotaal bijdrage voor OD IJsselland			785	€ 70.476
Subsidie provincie				€ -21.718
Netto bijdrage partner				€ 48.758

5.3 Gemeente Hardenberg

Uitvoeringsprogramma 2022

Gemeente Hardenberg	Product	10% van bedrijven	Uren 2022	Investing
Toezicht		58		
Hercontroles & Extra energietoezicht reguliere contr	T1	13	65	€ 5.525
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	13	182	€ 15.470
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	32	288	€ 24.480
Informatieplicht energiebesparing	T4		26	€ 2.182
Totaal toezicht			561	€ 47.657
Overige				
Omgevingswet energie	V1			€ 1.136
Actualisatie vergunningen	V2	4	24	€ 2.040
Besparingsonderzoeken	V3	2	18	€ 1.530
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1-2			€ 3.087
Projectmanagement	A2		87	€ 7.408
Totaal overige			129	€ 15.201
Subtotaal bijdrage voor OD IJsselland			690	€ 62.858
Subsidie provincie				€ -18.524
Netto bijdrage partner				€ 44.334

5.4 Gemeente Kampen

Uitvoeringsprogramma 2022

Gemeente Kampen	Product	10% van bedrijven	Uren 2022	Investing
Toezicht		38		
Hercontroles & Extra energietoezicht reguliere contr	T1	12	60	€ 5.100
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	8	112	€ 9.520
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	18	162	€ 13.770
Informatieplicht energiebesparing	T4		17	€ 1.485
Totaal toezicht			351	€ 29.875
Overige				
Omgevingswet energie	V1		9	€ 773
Actualisatie vergunningen	V2	2	12	€ 1.020
Besparingsonderzoeken	V3	1	9	€ 765
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1-2			€ 2.210
Projectmanagement	A2		62	€ 5.305
Totaal overige			93	€ 10.073
Subtotaal bijdrage voor OD IJsselland			444	€ 39.948
Subsidie provincie				€ -12.136
Netto bijdrage partner				€ 27.812

5.5 Gemeente Olst-Wijhe

Uitvoeringsprogramma 2022

Gemeente Olst-Wijhe	Product	10% van bedrijven	Uren 2022	Investing
Toezicht		12		
Hercontroles & Extra energietoezicht reguliere contr	T1	4	20	€ 1.700
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	2	28	€ 2.380
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	6	54	€ 4.590
Informatieplicht energiebesparing	T4		6	€ 494
Totaal toezicht			108	€ 9.164
Overige				
Omgevingswet energie	V1		3	€ 257
Actualisatie vergunningen	V2	1	6	€ 510
Besparingsonderzoeken	V3	1	9	€ 765
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1-2			€ 1.098
Projectmanagement	A2		31	€ 2.634
Totaal overige			49	€ 5.264
Subtotaal bijdrage voor OD IJsselland			157	€ 14.428
Subsidie provincie				€ -3.833
Netto bijdrage partner				€ 10.595

5.6 Gemeente Ommen

Uitvoeringsprogramma 2022

Gemeente Ommen	Product	10% van bedrijven	Uren 2022	Investing
Toezicht		20		
Hercontroles & Extra energietoezicht reguliere contr	T1	6	30	€ 2.550
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	4	56	€ 4.760
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	10	90	€ 7.650
Informatieplicht energiebesparing	T4		9	€ 769
Totaal toezicht			185	€ 15.729
Overige				
Omgevingswet energie	V1		5	€ 401
Actualisatie vergunningen	V2	2	12	€ 1.020
Besparingsonderzoeken	V3	1	9	€ 765
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1-2			€ 1.271
Projectmanagement	A2		36	€ 3.051
Totaal overige			62	€ 6.508
Subtotaal bijdrage voor OD IJsselland			247	€ 22.238
Subsidie provincie				€ -6.388
Netto bijdrage partner				€ 15.850

5.7 Gemeente Raalte

Uitvoeringsprogramma 2022

Gemeente Raalte	Product	10% van bedrijven	Uren 2022	Investing
Toezicht		38		
Hercontroles & Extra energietoezicht reguliere contr	T1	12	60	€ 5.100
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	8	112	€ 9.520
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	18	162	€ 13.770
Informatieplicht energiebesparing	T4		17	€ 1.420
Totaal toezicht			351	€ 29.810
Overige				
Omgevingswet energie	V1		9	€ 740
Actualisatie vergunningen	V2	4	24	€ 2.040
Besparingsonderzoeken	V3	1	9	€ 765
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1-2			€ 2.171
Projectmanagement	A2		61	€ 5.210
Totaal overige			103	€ 10.926
Subtotaal bijdrage voor OD IJsselland			454	€ 40.736
Subsidie provincie				€ -12.136
Netto bijdrage partner				€ 28.599

5.8 Gemeente Staphorst

Uitvoeringsprogramma 2022

Gemeente Staphorst	Product	10% van bedrijven	Uren 2022	Investing
Toezicht		18		
Hercontroles & Extra energietoezicht reguliere contr	T1	5	25	€ 2.125
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	3	42	€ 3.570
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	10	90	€ 7.650
Informatieplicht energiebesparing	T4		8	€ 670
Totaal toezicht			165	€ 14.015
Overige				
Omgevingswet energie	V1		4	€ 349
Actualisatie vergunningen	V2	2	12	€ 1.020
Besparingsonderzoeken	V3	1	9	€ 765
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1-2			€ 1.564
Projectmanagement	A2		44	€ 3.755
Totaal overige			69	€ 7.453
Subtotaal bijdrage voor OD IJsselland			234	€ 21.468
Subsidie provincie				€ -5.749
Netto bijdrage partner				€ 15.719

5.9 Gemeente Steenwijkerland

Uitvoeringsprogramma 2022

Gemeente Steenwijkerland	Product	10% van bedrijven	Uren 2022	Investing
Toezicht		32		
Hercontroles & Extra energietoezicht reguliere contr	T1	10	50	€ 4.250
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	6	84	€ 7.140
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	16	144	€ 12.240
Informatieplicht energiebesparing	T4		15	€ 1.255
Totaal toezicht			293	€ 24.885
Overige				
Omgevingswet energie	V1		8	€ 654
Actualisatie vergunningen	V2	2	12	€ 1.020
Besparingsonderzoeken	V3	1	9	€ 765
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1-2			€ 2.661
Projectmanagement	A2		75	€ 6.386
Totaal overige			104	€ 11.485
Subtotaal bijdrage voor OD IJsselland			397	€ 36.371
Subsidie provincie				€ -10.220
Netto bijdrage partner				€ 26.151

5.10 Gemeente Zwartewaterland

Uitvoeringsprogramma 2022

Gemeente Zwartewaterland	Product	5% van bedrijven	Uren 2022	Investing
Toezicht		24		
Hercontroles & Extra energietoezicht reguliere contr	T1	8	40	€ 3.400
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	4	56	€ 4.760
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	12	108	€ 9.180
Informatieplicht energiebesparing	T4		11	€ 903
Totaal toezicht			215	€ 18.243
Overige				
Omgevingswet energie	V1		6	€ 470
Actualisatie vergunningen	V2	3	18	€ 1.530
Besparingsonderzoeken	V3	1	9	€ 765
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1-2			€ 1.180
Projectmanagement	A2		33	€ 2.833
Totaal overige			66	€ 6.779
Subtotaal bijdrage voor OD IJsselland			280	€ 25.022
Subsidie provincie				€ -7.665
Netto bijdrage partner				€ 17.357

5.11 Gemeente Zwolle

Uitvoeringsprogramma 2022

Gemeente Zwolle	Product	10% van bedrijven	Uren / stuk	Uren 2022	Investing
Toezicht		92			
Hercontroles & Extra energietoezicht reguliere controle	T1	30	5	150	€ 12.750
Themacontrole energie bij complexe bedrijven	T2	20	14	280	€ 23.800
Themacontrole energie bij eenvoudige bedrijven	T3	42	9	378	€ 32.130
Informatieplicht energiebesparing	T4			42	€ 3.540
Totaal toezicht				850	€ 72.220
Overige					
Omgevingswet energie	V1			22	€ 1.844
Actualisatie vergunningen	V2	6	6	36	€ 3.060
Besparingsonderzoeken	V3	2	9	18	€ 1.530
Juridische ondersteuning & opleiding (in uren)	A1-2				€ 4.802
Projectmanagement	A2			136	€ 11.524
Totaal overige				211	€ 22.760
Subtotaal bijdrage voor OD IJsselland				1061	€ 94.980
Subsidie provincie					€ -29.383
Netto bijdrage partner					€ 65.598

5.12 Provincie Overijssel

Uitvoeringsprogramma 2022

[Nader te bepalen]

Bijlage 1 Verdeelsleutel

In het projectplan wordt de volgende verdeelsleutel gehanteerd, welke is gebaseerd op het aantal inrichtingen in het werkgebied in 2019.

Gemeente	Aantal inrichtingen	Verdeelsleutel Inrichtingen	5% van de energie relevante bedrijven is
Dalfsen	1.285	7%	13
Deventer	2.736	15%	34
Hardenberg	2.275	12%	29
Kampen	1.629	9%	19
Olst-Wijhe	809	4%	6
Ommen	937	5%	10
Raalte	1.600	9%	19
Staphorst	1.153	6%	9
Steenwijkerland	1.961	10%	16
Zwartewaterland	870	5%	12
Zwolle	3.539	19%	46
Totaal	18.794	100%	213

Voortgang Informatieplicht energiebesparing.

Gemeente	Bedrijven met informatieplicht (schatting)	Aantal meldingen ontvangen	Percentage ontvangen
Dalfsen	260	117	45%
Deventer	681	327	48%
Hardenberg	570	227	40%
Kampen	388	181	47%
Olst-Wijhe	129	56	43%
Ommen	201	84	42%
Raalte	371	170	46%
Staphorst	175	80	46%
Steenwijkerland	328	146	45%
Zwartewaterland	236	99	42%
Zwolle	925	519	56%
Totaal	4.264	2.006	47%

Bijlage 2 Projectverantwoording

De Omgevingsdienst IJsselland rapporteert tweemaal per jaar in de bestuursrapportage over de voortgang van het project op hoofdlijnen.

Aanvullend rapporteren we tweemaal per jaar meer in detail over de projectresultaten. Dit doen we in september en in januari. In de aanvullende rapportage wordt het tenminste het volgende opgenomen:

- a. het aantal bezochte inrichtingen waar energietoezicht is gehouden, onderverdeeld naar branche met erkende maatregellijst²;
- b. het jaarlijkse energiegebruik (elektriciteit, aardgas en/of warmte) per onder a genoemde inrichting;
- c. het aantal inrichtingen genoemd onder a waar is geconstateerd dat artikel 2.15 lid 1 en/of lid 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt overtreden;
- d. beschrijving van de meest voorkomende energiebesparende maatregelen die nog getroffen kunnen worden;
- e. het aantal inrichtingen genoemd onder a waarbij een hercontrole is uitgevoerd of waar een (vooraankondiging) last onder dwangsom is opgelegd;
- f. een schatting van het besparingspotentieel per inrichting dat volgt uit het uitgevoerde energietoezicht (uitgedrukt in kWh elektriciteit en m³ gas);
- g. een schatting van het totale besparingspotentieel van de onder a genoemde inrichtingen in ton vermeden CO₂ emissie.

Verder wordt eveneens het volgende gerapporteerd:

- a. de voortgang van de Informatieplicht energiebesparing;
- b. de voortgang ten opzichte van de jaarplanning;
- c. het aantal beoordeelde energiebesparingsonderzoeken voortkomend uit de vergunning of het Activiteitenbesluit artikel 2.15;
- d. het aantal verleende omgevingsvergunningen milieu waarbij de aanvraag door een specialist van de Omgevingsdienst is beoordeeld op energie;
- e. de totale kosten van het project, per product per kwartaal en ten opzichte van de kosten van de jaarplanning.

De projectverantwoording zal voldoen aan de eisen die aan de evaluaties worden gesteld in het kader van de provinciale subsidieregeling voor gemeenten.

Met partners kunnen aanvullende of afwijkende afspraken worden gemaakt over de wijze van rapporteren en de evaluatiemomenten.

Aanvullende informatie is te verkrijgen via energie@odijsselland.nl

² Zie bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer

Bijlage 3 Begrotingswijziging 2020

Middelen projectplan 2020 – 2021 en begrotingswijziging

Begrotingswijziging Omgevingsdienst IJsselland

Project Energie en Duurzaamheid

Programma Milieu en Leefomgeving	Structureel vanaf jaar 2020	Incidenteel		
		2020	2021	2022
Lasten:				
Uitvoeringlasten		420.079	357.188	
Baten:				
Bijdrage partners		420.079	357.188	
Saldo	-	-	-	-

Wijziging bijdragen partners (indien van toepassing)

Partner	2020			2021		
	Eigen bijdrage	Subsidie (via provincie)	Totaal	Eigen bijdrage	Subsidie (via provincie)	Totaal
Dalfsen	17.956	6.630	24.586	14.258	6.630	20.888
Deventer	44.437	17.340	61.777	33.040	17.340	50.380
Hardenberg	35.863	14.790	50.653	29.025	14.790	43.815
Kampen	25.294	9.690	34.984	19.245	9.690	28.935
Olst - Wijhe	10.149	3.060	13.209	7.982	3.060	11.042
Ommen	13.870	5.100	18.970	11.463	5.100	16.563
Overijssel	-	-	-	-	-	-
Raalte	24.313	9.690	34.003	19.961	9.690	29.651
Staphorst	13.537	4.590	18.127	11.269	4.590	15.859
Steenwijkerland	25.202	8.160	33.362	19.246	8.160	27.406
Zwartewaterland	15.670	6.120	21.790	13.023	6.120	19.143
Zwolle	85.158	23.460	108.618	70.046	23.460	93.506
Totaal	311.449	108.630	420.079	248.558	108.630	357.188



info@odijsselland.nl
www.odijsselland.nl

Bezoekadres:
Lübeckplein 2,
8017 JZ Zwolle

Postadres:
Postbus 40252,
8004 DG Zwolle

Algemene vragen:
088 525 10 50

Doorgeven ongewoon
voorval en andere
meldingen/klachten:
038 425 24 23



Energie & duurzaamheid
OD IJSSELLAND

UVP 2023 Omgevingsdienst IJsselland --- beantwoorden vragen IBT

1. Geef in het uitvoeringsprogramma 2023 aan hoe de activiteiten die worden uitgevoerd zijn gekoppeld en bijdragen aan het realiseren van de beleidsdoelen voor de taken die belegd zijn bij de omgevingsdienst.

In het UVP 2023 van OD IJsselland is per taakveld of thema het doel beschreven en vervolgens wat er wordt gedaan om bij te dragen aan het behalen van dat doel. Waar mogelijk wordt hier een directe verbinding gelegd met de per taakveld beschikbare uitvoeringsformatie.

2. Stel in 2022 een geactualiseerde risicoanalyse vast voor de taken die belegd zijn bij Omgevingsdienst.

Omgevingsdienst IJsselland samen met Omgevingsdienst Twente maken een vervolgslag op de in 2022 opgeleverde risicoanalyse om deze geschikt te maken voor milieutaken. Deze aangescherpte risicoanalyse is uiterlijk 1 juli 2023 beschikbaar en vormt de basis voor het Uitvoeringsprogramma 2024 van Omgevingsdienst IJsselland.

3. Maak de risico's van niet uitvoering inzichtelijk en leg deze voor aan het college.

Voor milieutoezicht wordt voldaan aan de in het beleid vastgestelde uitgangspunten (huidige risicoanalyse). De keuzes voor de te controleren bedrijven zijn gemaakt op basis van milieurelevantie en reguliere planning voor 2023. Daarnaast zijn bedrijven toegevoegd vanuit de nog te bezoeken bedrijven die nog niet in de planning zijn opgenomen. Ook hierbij is gekeken naar de mate van milieurelevantie van de betreffende bedrijven. Tevens wordt in 2023 de beweging ingezet om meer geprogrammeerd- en risicogericht, efficiënt en informatiegestuurd te werken.

4. Actualiseer de vergunningen binnen de wettelijk vastgestelde termijn en de termijnen zoals vastgelegd in uw verordening kwaliteit.

Vanaf 2023 is er voor het eerst capaciteit beschikbaar gesteld aan OD IJsselland. Met deze capaciteit wordt een inhaalslag gemaakt. Een volledige inhaalslag maken is met deze capaciteit overigens niet mogelijk, daarvoor zijn de achterstanden in de afgelopen jaren (ook voor de start van OD IJsselland) te groot geworden. We zetten onze actualisatiecapaciteit gericht en effectief in door deelname aan de pilot 'voedingsmiddelenindustrie'.

5. Maak inzichtelijk op welke wijze er voldoende financiële middelen zijn voor de uitvoering van taken.

Voor de taken van OD IJsselland volgt dit uit de vernieuwde financieringsopzet conform spoor 3 van het Programma Samen Toekomstbestendig. In de begroting 2023 is dit verwerkt en zijn de benodigde en beschikbare formatie en financiële middelen vermeld. Het UVP 2023 van OD IJsselland is daarop gebaseerd.

VTH Uitvoeringsprogramma 2023

Samen Toekomstbestendig

Waarborgt de
leefomgeving,
versterkt
bedrijven



Omgevingsdienst
IJSELAND

Inleiding

De colleges van onze deelnemers zijn wettelijk verplicht om jaarlijks een regionaal uniform uitvoeringsprogramma vast te stellen voor de uitvoerings- en handhavingstaken die zij hebben ondergebracht bij Omgevingsdienst IJsselland. Dit betreft de volgende taken:

- Het landelijke basistakenpakket (milieu): de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving van omgevingsvergunningen milieu, meldingen Activiteitenbesluit milieubeheer en beschikkingen in het kader van de Wet bodembescherming en toezicht op asbestverwijdering. Onder dit basispakket vallen ook bouwtaken (en aanverwante taken) voor zover de provincie bevoegd gezag is.
- In onze regio is het basistakenpakket bij convenant uitgebreid tot het basistakenpakket plus IJssellandse variant. Dat houdt in uitbreiding met de specialistische milieutaken geluid, bodem, externe veiligheid en lucht waardoor er een robuust milieutakenpakket tot stand is gebracht.
- Voor de gemeente Ommen voeren we de bouwtaken uit (facultatief ingebracht).

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma 2023 (UVP) van Omgevingsdienst IJsselland. Met dit UVP kunnen onze deelnemers voldoen aan genoemde verplichting. De colleges van onze deelnemers stellen dit UVP vast of nemen het integraal op in het UVP dat zij vaststellen voor hun eigen uitvoerings- en handhavingstaken.

Dit UVP laat zien wat de speerpunten zijn in 2023 voor de taken die wij in IJsselland uitvoeren. Het UVP houdt daarbij rekening met de gestelde doelen en prioriteiten uit het VTH-beleid dat geldt voor deze taken.

Daarnaast heeft er afstemming plaatsgevonden met de organen die belast zijn met strafrechtelijke handhaving.

Het jaar 2023 wordt voor ons een bijzonder jaar:

- Er is een fundamenteel nieuwe begroting aan de orde, waarbij we recht doen aan de ervaringen van onze organisatie in de afgelopen jaren en onze verwachtingen in de komende periode.
- We vervolgen onze doorontwikkeling ('van pionieren naar professionaliseren') en de versterking van onze organisatie en het VTH-stelsel. We doen dit overigens samen met onze deelnemers.
- De mogelijke inwerkingtreding van Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Deze wetten hebben een beduidende impact op onze inzet en uitvoering.

Dit uitvoeringsprogramma wordt tussendoor verantwoord via de maandelijkse voortgangsrapportages, bestuursrapportages (berap, elke 4 maanden) en na afloop geëvalueerd in het jaarverslag 2023.

Uitvoeringsprogramma

Uitgangspunten

De uitkomsten van spoor 3 van het programma Samen Toekomstbestendig vormen de basis voor het UVP 2023. We markeren een deel van de uren als regionale inzet. We verbeteren daarmee onze effectiviteit van de inzet en levert het meer rendement op. Bovendien kunnen we hiermee meer innovatie in de uitvoering realiseren, gericht op preventie (goede communicatie). Een ander belangrijk aspect is het bevorderen van een gelijk speelveld tussen bedrijven omdat er nog eenduidiger kan worden gewerkt

Op deze manier is de noodzakelijke inzet vooraf gepland en kan geprogrammeerd worden op basis van risico's en prioriteiten die regionaal zijn bepaald. Het gaat om de producten Ketentoezicht, Strafrechtelijke Handhaving, Meldpunt, Toezicht Asbest en daarnaast thema-controles waaronder vuurwerk- en gevelcontroles (duurzaam up-to-date houden van het bedrijvenbestand).

We programmeren voor 2023 één branche regionaal/thematisch, als onderdeel van een meerjarige pilot waarbij alle teams betrokken zijn/ingezet worden. De regionale/thematische onderdelen van het UVP worden niet op deelnemersniveau verantwoord.

Ten slotte blijven opgebouwde achterstanden en de effecten van de invoering van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen buiten beschouwing in de programmering van het UVP 2023.

Een samenvatting van de jaaropdracht is in de vorm van een tabel opgenomen aan het eind van dit uitvoeringsprogramma.

Onze doorontwikkeling 'van pionieren naar professionaliseren'

We kennen twee belangrijke ontwikkelopgaves in de doorontwikkeling van onze organisatie: het regionale programma Samen Toekomstbestendig en het landelijke Interbestuurlijk Programma Versterken VTH-stelsel (IBP-VTH). Deze opgaves dragen bij aan het slagen van ons doel om een veilige en gezonde leefomgeving te waarborgen en bedrijven te versterken ('gelijk speelveld'). De inzet van onze vakmensen is nodig om beide opgaves tot een succes te maken. Voor beide opgaves zijn of komen extra middelen beschikbaar. Met deze middelen kunnen we onder meer onze vakmensen inzetten, voorwaarde daarbij is dan wel dat er voldoende vervangende deskundigheid beschikbaar is. In onze Bestuursrapportages monitoren we de voortgang en verantwoorden we de resultaten.

Regionaal: programma Samen Toekomstbestendig

Doel

Vormgeven aan de beweging 'van pionieren naar professionaliseren'. Verder professionaliseren doen we door geprogrammeerd- en risicogericht, efficiënt en informatiegestuurd te werken.

Wat gaan we doen?

Geprogrammeerd en risicogericht werken

Wij zetten in op die opgaven waar we als omgevingsdienst de meeste toegevoegde waarde leveren. We doen dit door regionaal te programmeren en risicogericht te werken, rekening houdend met de beschikbare capaciteit van onze vakmensen. Om hiervoor de juiste keuzes te maken en beslissingen te nemen, hebben we data nodig.



Procesgericht werken

In de gehele keten gaan we efficiënter werken. Dit betekent dat we oog hebben voor de kwaliteit van wat we doen, doelgericht en doelmatig werken en de onderlinge afspraken daarover borgen.

Daarbij staat het proces centraal. Het proces verbindt data, applicaties, normen, beleid, wetgeving, rollen en functies.

Informatiegestuurd werken

Wij gaan meer informatiegestuurd werken. Dit vraagt structureel om een efficiënte manier om data en informatie in te winnen, te verstrekken en te ontsluiten. Dit zorgt ervoor dat we data minder versnipperd aanbieden, de data uit documenten makkelijker op kunnen halen en beslissingen kunnen nemen op basis van data. Beschikbaarheid van juiste data is een randvoorwaarde om geprogrammeerd, risicogericht en efficiënt te kunnen werken.



Landelijk: Interbestuurlijk programma VTH (IBP-VTH)

Doel

Verbetering en professionalisering van (het stelsel van) omgevingsdiensten.

Wat gaan we doen?

In opvolging op onder meer het rapport van de commissie Van Aartsen is in de Rijksbegroting vanaf 2022 structureel 18 miljoen euro gereserveerd voor de verbetering en professionalisering van (het stelsel van) Omgevingsdiensten. Hiertoe is een Interbestuurlijk Programma ingesteld ter versterking van VTH (IBP-VTH) waarin Rijk, IPO, VNG en Omgevingsdienst NL participeren. Besloten is dat de middelen over de jaarschijf 2022 (deels ook te besteden in 2023, vanwege het feit dat het begrotingsjaar 2022 nu snel eindigt) per dienst kunnen worden aangevraagd. De middelen moeten passen in de doelstellingen van het programma welke ingedeeld zijn langs de volgende 6 pijlers:

1. Robuuste omgevingsdiensten en financiering;
2. Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving en vervolging;
3. Informatievoorziening VTH;
4. Kennisinfrastructuur en arbeidsmarkt;
5. Onafhankelijke uitvoering van toezicht en handhaving;
6. Monitoring kwaliteit milieutoezicht.

Voor Omgevingsdienst IJsselland is in 2022/2023 maximaal € 450.000 beschikbaar. Daarvoor is medio oktober een subsidieaanvraag ingediend die op het moment schrijven van dit UVP nog ter beoordeling ligt bij het ministerie van I&W. Voor de jaarschijf 2023 zal de inzet van de middelen, opnieuw 18 miljoen euro, centraal worden gestuurd vanuit het IBP-VTH en Omgevingsdienst NL. Daarbij zal, naar verwachting, opnieuw een deel ingezet kunnen worden op een wijze die bijdraagt aan de versterking van onze dienst. In de eerste bestuursrapportage 2023 en in een eventuele begrotingswijziging zal aangegeven worden welke middelen beschikbaar komen en wat daarvoor gedaan wordt.



Onderwerpen waarbij de ureninzet in de reguliere jaaropdracht is opgenomen

Zeer Zorgwekkende Stoffen

Doel

De uitstoot van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) terugdringen vanwege de schadelijke effecten op ons milieu en de leefomgeving. ZZS zijn stoffen die bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn of de voortplanting kunnen beïnvloeden. Het is een belangrijk thema dat inmiddels steeds meer maatschappelijke, bestuurlijke en media-aandacht krijgt.

Wat gaan we doen?

We betrekken dit thema zo goed mogelijk in onze reguliere taakuitvoering. Daarnaast dragen we bij aan het initiatief van de provincie om het thema ZZS adequaat en structureel vorm te geven met het project 'Plan van aanpak Harmonisatie ZZS Overijssel'. De inzet is gericht op (1) het versterken van urgentie en bewustwording, (2) het vergroten en verdiepen van kennis en (3) het samenwerken en organiseren met andere betrokken overheidsorganisaties.

Circulaire economie/afval

Doel

Minder afval, meer kringloop, recycling en hergebruik zijn nodig om IJssel-land schoon en groen te houden. Onder dit thema vallen ontwikkelingen als:

- Het voorkómen van afval of, als dat niet kan, stimuleren van hergebruik;
- Het verbeteren van de energie-efficiency van bedrijven en vergroten van de inzet op onze duurzaamheidsopgave;
- Het bevorderen van kringlooplandbouw.

Wat gaan we doen?

Wij houden bij onze taakuitvoering rekening met landelijke, provinciale en lokale beleidsregels. Waar dat kan, sluiten we graag aan bij de beleidsontwikkeling van onze partners.

Luchtkwaliteit

Doel

Landelijk zijn er afspraken gemaakt om de luchtkwaliteit te verbeteren. Jaarlijks vindt er monitoring plaats om na te gaan of deze doelstellingen worden bereikt. Voor de monitoring van de luchtkwaliteit rond wegen en veehouderijen, werd de NSL-monitoringstool gebruikt. Hoogstwaarschijnlijk is in 2023 de opvolger daarvan beschikbaar: het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK).

Wat gaan we doen?

We voeren de diergegevens - en voor enkele deelnemers verkeersgegevens - in de monitoringtool en checken de actualiteit.

Stikstofopgave

Doel

Bijdragen aan natuurbehoud en/of -versterking én bedrijfsontwikkelingen mogelijk maken. De stikstofopgave is onverminderd urgent en gecompliceerd. Dit heeft tot gevolg dat procedures (zeer) lang duren en dat plannen (en onderbouwing daarvan) gedurende de procedure wijzigen. We merken in toenemende mate onbegrip en ongeduld van initiatiefnemers, aanvragers en adviseurs.

Wat gaan we doen?

De stikstofopgave is bij de provincie belegd in de vorm van taakuitvoering Wet natuurbescherming (Wnb). We nemen deel aan een overleg met de provincie over gebiedsbescherming, waarbij we worden geïnformeerd over de ontwikkelingen. Zo kunnen we hier snel en adequaat op inspelen.

Bijhouden IPPC-database

Doel

Bij IPPC-bedrijven gaat het om grote industriële bedrijven en de intensieve veehouderij. In de IPPC-database worden de vergunninggegevens ingevoerd. Dit is een verplichting van de Europese Commissie, onder meer om inzicht te hebben in uitstoot (emissies) van stoffen en om na te gaan of de Best Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

Wat gaan we doen?

Wij houden deze database bij. Over de digitale vindplaats van vergunningen moeten we nog afspraken maken met de bevoegde gezagen.

Actualisatietoets en actualiseren vergunningen

Doel

Op grond van de wet en ons VTH-beleidskader is een regelmatige check van de actualiteit van milieuvergunningen noodzakelijk. Ook omdat de ontwikkeling van de techniek niet stilstaat en er in de loop der jaren betere technieken en producten op de markt komen om milieuschade te voorkomen. Het niet actueel houden van vergunningen ('achterstallig onderhoud') leidt tot meer risico's voor duurzaamheid, leefbaarheid, gezondheid, veiligheid en mogelijke imagoschade voor het bevoegd gezag. Ook is toezicht daardoor minder adequaat en kunnen er verschillen ontstaan in de normen en regels die er voor vergelijkbare bedrijven gelden. Daarmee is er geen gelijk speelveld ('level playing field').

Wat gaan we doen?

De uitwerking van de uren betreft antwoord op de vraag wat we structureel nodig hebben om onze taak uit te voeren, gegeven de bedrijven, de risicomatrix en de kengetallen. Daar maakt het verhelpen van bestaande achterstanden geen onderdeel van uit. Bekeken kan worden hoe dat vraagstuk in de programmering alsnog meegenomen kan worden in de beschikbare uren.

Vanaf 2023 hebben we voor het eerst capaciteit beschikbaar gekregen. Met deze capaciteit kunnen we een inhaalslag maken, omdat in voorgaande jaren er geen middelen waren om de actualisatie(toets) uit te voeren. Een volledige inhaalslag maken is met deze capaciteit overigens niet mogelijk, daarvoor zijn de achterstanden in de afgelopen jaren (ook voor de start van Omgevingsdienst IJsselland) te groot geworden. We zetten onze actualisatiecapaciteit gericht en effectief in door deelname aan de [pilot 'voedingsmiddelenindustrie'](#).

Regionale inzet

Doel

Zoals in de inleiding is aangegeven willen we, waar dat kan en meerwaarde heeft, zoveel mogelijk onze inzet regionaal uitvoeren. Daarmee bereiken we meer effectiviteit.

Wat gaan we doen?

We richten ons op de thema's Ketentoezicht, Strafrechtelijke Handhaving, Meldpunt, Toezicht Asbest en daarnaast thema-controles zoals vuurwerken en gevelcontroles (duurzaam up-to-date houden bedrijvenbestand). Daarnaast gaan we ook een [branchegerichte pilot](#) uitvoeren.



Ketentoezicht

Doel

Ons doel is een integrale aanpak van de ketenproblematiek. De ketenproblematiek heeft betrekking op economische handelingen met producten of afvalstoffen, welke worden gekenmerkt door overdrachtmomenten. Dit vergt een buitengewoon goede afstemming van de activiteiten van de diverse betrokken handhavingsinstanties. Een goede informatie-uitwisseling tussen instanties is een voorwaarde voor een adequate aanpak van de ketenproblematiek.

Wat gaan we doen?

We plegen verdere inzet voor onder meer de ketenprojecten 'Co-vergisting', 'E-waste' en 'Metaalrecycling'. In 2023 geven we ook ondermijning een plekje binnen het ketentoezicht. Steeds meer partners vragen hier inzet op en het onderwerp leeft breed binnen de samenleving.

Een ander belangrijk onderdeel van ketentoezicht is samenwerking met de verschillende organisaties binnen de (uitvoerings)keten. Dit doen we bijvoorbeeld op basis van signalen en verzoeken vanuit andere toezicht en opsporingorganisaties, maar ook vanuit provincie, gemeenten en waterschappen.

Strafrechtelijke handhaving

Doel

Naast bestuursrechtelijk optreden wordt, op basis van de vastgestelde landelijke handhavingsstrategie (LHS) flankerend opgetreden indien daartoe aanleiding is. Dit gebeurt onder rechtstreekse verantwoordelijkheid van het Openbaar Ministerie.

Wat gaan we doen?

Om strafrechtelijke handhaving binnen onze regio goed te borgen, is het noodzakelijk een goede basis te hebben. Door de provincie worden op dit product middelen (487 uur) vanuit haar stelselverantwoordelijkheid beschikbaar gesteld. Op jaarbasis wordt echter gemiddeld ongeveer tussen de 1300 en 1500 uur inzet gevraagd. We stellen daarom voor om voor 2023, 1300 uur inzet te ramen en deze op basis van de verdeelsleutel over de partners te verdelen, waarbij de provincie een vaste bijdrage van 487 uur inbrengt en de resterende 813 uur over de overige partners wordt verdeeld.

Meldpunt

Doel

Het borgen van 24-uurs-inzetbaarheid voor het registreren, beoordelen en verdelen van klachten en meldingen ongewoon voorval door burgers en bedrijven.

Wat gaan we doen?

Ook voor het meldpunt brengt de provincie middelen in vanuit haar stelselverantwoordelijkheid. Ook hier is de daadwerkelijke inzet op het meldpunt groter. Het meldpunt coördineert alle binnengekomen meldingen en klachten, beoordeelt deze op inhoud en verdeelt deze indien nodig over de toezichthouders. Door de toename van het aantal klachten over de afgelopen jaren zullen hier meer uren voor moeten worden gereserveerd. Wij gaan er vanuit dat daar jaarbasis ongeveer 1500 uur mee zijn gemoeid. Deze uren zijn nodig om een adequate meldregistratie te kunnen bijhouden. De provincie levert 579 uur en we verdelen de overige 921 uur over de overige partners. Dit heeft effect op de overige urenverdeling.



Vuurwerkcontroles

Doel

Veiligheid bij opslag en verwerking (verkoop) van vuurwerk dient gewaarborgd te worden.

Wat gaan we doen?

In 2023 nemen we uren op voor de vuurwerkcontroles op basis van de ureninzet van de afgelopen jaren (150 uur) en verdelen deze op basis van de afgesproken verdeelsleutel over de partners.

Toezicht asbest

Doel

In de keten van verwijdering tot verwerking van asbest is er voortdurend sprake van het niet conform de regels werken. Dat begint al met het goed saneren van asbest en het storten daarvan volgens de wetgeving. Gebleken is dat in het verleden het toezicht op asbest binnen onze regio niet bij alle partners kon worden uitgevoerd op basis van het afgesproken level playingfield. Dit brengt risico's met zich mee voor gezondheid en milieu.

Wat gaan we doen?

Verschillende inbreng van asbestcapaciteit leidt tot ongewenste situaties, waarbij we soms noodgedwongen noodzakelijk toezicht bij een partner niet kunnen uitvoeren. Wij beleggende inzet voor toezicht op asbest regionaal en verdelen deze, op basis van de afgesproken verdeelsleutel voor 2023 over de partners. Wij verwachten in 2023, net als in 2022 voor het regionale asbesttoezicht ongeveer 2900 uur nodig te hebben om aan het level playingfield op dit punt te voldoen.

Gevelcontroles (duurzaam up-to-date houden van het bedrijvenbestand)

Doel

Het gezamenlijk bedrijvenbestand duurzaam up-to-date houden, zodat een actueel zicht bestaat op de risico's binnen onze regio.

Wat gaan we doen?

Zoals de afgelopen jaren is gebleken, is de actualiteit van ons bedrijvenbestand in de afgelopen jaren achtergebleven. Het is van belang de actualiteit van het bedrijvenbestand blijvend te monitoren en daarvoor uren te reserveren.

Reguliere inzet toezicht

Doel

Onze reguliere inzet is erop gericht dat wij onze uren inzetten op een zo effectief en efficiënt mogelijke manier. Dit betekent dat wij, in afwachting van de verdere uitwerking van de risicoanalyse, zoveel mogelijk op basis van de vigerende risicomatrix onze inzet programmeren voor de reguliere controles.

Wat gaan we doen?

De uren voor dit product worden per partner nader ingevuld, waarbij nadrukkelijk wordt gekeken of daarmee aan de huidige regionale en lokale beleidsdoelstellingen wordt voldaan. Op basis van de ingebrachte uren gaan wij er op voorhand van uit dat alle partners voldoende capaciteit beschikbaar hebben gesteld om de in dit beleid bepaalde doelen te kunnen halen.

Branchegericht toezicht: pilot voedingsmiddelenindustrie

Nieuw in 2023 is dat we ook een pilot starten voor het branchegericht risico-gestuurd werken bij de voedingsmiddelenindustrie. Op deze manier gaan we ervaring opdoen met risico- en datagestuurd werken, zoals in spoor 5 van het programma Samen Toekomstbestendig verder wordt uitgewerkt.

Doel

Door een nieuwe opzet van programmering het rendement uit de beschikbare uren te vergroten en de daarbij behorende/ ondersteunende instrumenten zoals de producten- en dienstencatalogus, de sturingsinformatie en de verantwoording. We maken daarvoor een opzet van de programmering die meer rendement gaat halen uit de beschikbare uren. Als daarbij ook nog de kwaliteit en efficiency wordt verhoogd, doordat veel planmatiger en regionaler kan worden gewerkt, dan is dat belangrijke bijvangst.

Wat gaan we doen?

De bedrijven uit de voedingsmiddelenindustrie worden in 2023 allemaal op basis van een brancheplan gecontroleerd. In dat brancheplan staat een uitwerking van ons doel, de aanpak en de wijze waarop wij onze resultaten willen behalen. De bedrijven die eens per jaar aan de beurt zijn, zitten hier vanzelfsprekend al in, de bedrijven die eens in de 3 jaar aan de beurt zijn worden nu allemaal ook meegenomen in 2023. Deelnemers dragen bij in de totale benodigde uren op basis van percentage dat gebaseerd is op het aantal bedrijven binnen het betreffende BG-gebied. Omdat ook de provincie bedrijven heeft in deze branche, zijn alle deelnemers bij dit scenario betrokken.

Omgevingsdienst IJsselland stelt een brancheplan op, op basis waarvan we al deze bedrijven inventariseren op risico, naleving en overige indicatoren. Daarna wordt een toezichtplan vastgesteld en wordt gekeken hoe we de uren zo effectief mogelijk kunnen inzetten. Gedurende het jaar rapporteren we over de resultaten van de controles. Er wordt voor deze branche dan verder geen gedetailleerde rapportage op bestede uren meer opgeleverd. Wel zal op inhoud teruggekoppeld worden welke werkzaamheden er zijn uitgevoerd. Net als vorige jaren worden de overige uren op basis van de risicomatrix en de bedrijfsklasse verdeeld.

Onderdeel van deze pilot is ook het actualiseren van de vergunningen van bedrijven in deze branche. Wij zullen als onderdeel van deze pilot toetsen of vergunningen nog actueel zijn of moeten worden geactualiseerd. Indien actualisatie noodzakelijk is, zal al tijdens de pilot met de actualisatie worden gestart. Ook hiervoor zijn uren geraamd.

De mogelijke extra inzet vanuit het team advies is op voorhand niet helemaal in te schatten. We nemen hiervoor een p.m.-post op bij advies en monitoren dit via de bestuursrapportages. Gedurende de pilot zal ook worden gekeken wat de inzet is die extra wordt gevraagd vanuit het bedrijfsbureau, bijvoorbeeld bij communicatie en (data)kwaliteit.

Projecten

Omgevingswet

Doel

Onze dienst voorbereiden op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Wat gaan we doen?

Zeer recent heeft de Minister voor Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening besloten de invoering van de Omgevingswet door te schuiven naar 1 juli 2023 (het 6e uitstel). Dat betekent dat ons interne project Implementatie Omgevingswet ook ten minste een half jaar langer doorloopt. Wij zullen hiervoor een aantal zaken in onze projectplanning gaan aanpassen, waaronder de planning van opleidingen.

De invoering van deze nieuwe wet zal in aanvang van ons extra inspanningen vragen en om aanpassingsvermogen en creativiteit. Een andere wijze van toetsen, snellere procedures, nieuwe werkprocessen met aangepaste ICT-systemen. Alles gericht op betere dienstverlening aan bedrijven en bewoners die aansluit op de behoeften en eisen van deze tijd.

Voor deze uitvoering van deze nieuwe wet hebben wij overigens voor 2023 en verder geen extra financiële middelen gevraagd. Via onze bestuursrapportages zullen wij uiteraard de voorbereiding op deze nieuwe wet nauwgezet monitoren en daar waar nodig de bestuurlijke consequenties in beeld brengen.

Gaandeweg zal moeten blijken welke uitvoeringslasten deze wet met zich meebrengt. Het ingroeien in deze nieuwe wet vraagt zoals gezegd op zichzelf een extra inspanning. Naarmate wij vanaf 2024 en verder in een meer beheersmatige fase komen kunnen wij die effecten van de wet op de uitvoering ook beter beoordelen.

Bouwtaken (Wet kwaliteitsborging voor het bouwen)

Doel

De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) voor het bouwen treedt tegelijkertijd met de Omgevingswet in werking. De Wkb heeft als doel om de bouwkwaliteit en het bouwtoezicht te verbeteren, als ook om de burger beter te beschermen tegen onvoldoende bouwkwaliteit (vergroten aansprakelijkheid van de bouwer). Onder de Wkb verschuift de technische kwaliteitsborging van overheid naar marktpartijen. De ruimtelijke toets (onder andere Omgevingsplan en Welstand) blijft wel in uitvoering door de overheid. Toezicht en handhaving op omgevingsveiligheid, gebruik en bestaande bouwwerken blijven ook een taak van de overheid. Net als bij de Omgevingswet zijn de (financiële) consequenties nog niet duidelijk.

Wat gaan we doen?

We voeren voor de provincie (wettelijk verplicht) en gemeente Ommen (facultatief ingebracht) de bouwtaken uit. We merken dat we kwetsbaar zijn, gelet op de robuustheidseisen van de landelijke kwaliteitscriteria. We schatten in dat dit ook voor een aantal regiogemeenten aan de orde is. Het zou ons daarom helpen als we in onze regio deze kwetsbaarheid gezamenlijk oplossen, bijvoorbeeld door deze uitvoeringstaak bij ons te beleggen.

Energie en duurzaamheid

Doel

Realiseren van doelstellingen op het gebied van CO2-uitstoot en energie & duurzaamheid. Zeker in deze tijd waarin veel te doen is over energiebesparing en hoge energieprijzen heeft dit product een onverkort hoge prioriteit.

Wat gaan wij doen?

Wij gaan verder met het uitvoeren van het Energie & Duurzaamheid Uitvoeringsplan 2022/2023. Dat betekent dat wij zorgen voor actuele omgevingsvergunningen met energie- en duurzaamheidsmaatregelen, en voor het uitvoeren van controles op energiemaatregelen bij 10 tot 15% van de energierelevante bedrijven in onze regio. De capaciteit die gemoeid is met de uitvoering van deze taken wordt gedekt uit de daarvoor door het algemeen bestuur extra beschikbaar gestelde middelen. Ons uitgangspunt blijft onverkort dat deze inzet structureel wordt gefinancierd.

Daarnaast gaan we additioneel inzet plegen op basis van de Specifieke Uitkering Toezicht en Handhaving Energiebesparingsplicht (de zogenaamde SPUK-regeling Energie), om daarbij de energiebesparingen nog verder te intensiveren. Het doel van deze regeling is over meerdere jaren extra capaciteit voor toezicht en handhaving te realiseren. Zo kunnen wij als Omgevingsdienst onze organisatie in de periode van 2022 tot en met 2026 verder professionaliseren, extra bedrijven bezoeken en de uitvoering van energiebesparende maatregelen verbeteren. De verdere uitwerking van de SPUK-regeling volgt eind 2023. Deze regeling heeft geen directe gevolgen voor de jaaropdracht omdat het om additionele inzet gaat met financiering vanuit het Rijk.

We krijgen signalen van partners om na te gaan of wij controles van kantoorgebouwen op de aanwezigheid van energielabel C kunnen uitvoeren (een verplichting op basis van het Bouwbesluit). We gaan hierover nader in gesprek, wellicht gaat dit leiden tot aanvullende meerwerkopdrachten.



JAAROPDRACHT			UREN 2023												
Betrokken team	Product	Prod nr	Totaal	Dalfsen	Deventer	Hardenberg	Kampen	Olst-Wijhe	Ommen	Provincie	Raalte	Staphorst	SWL	ZWL	Zwolle
Vergunningen	Vooroverleg	20001	1.536	115	191	35	67	30	147	72	104	349	50	167	210
Vergunningen	Melding Activiteitenbesluit	20002	7.038	724	947	852	758	334	455	32	732	503	608	307	786
Vergunningen	Omgevingsvergunning Regulier	20003	1.300	83	136	60	61	83	186	354	84	3	85	26	138
Vergunningen	Omgevingsvergunning Uitgebreid	20004	4.637	303	515	738	336	312	276	1.402	229	92	125	140	169
Vergunningen	Vakinhoudelijke toets milieu	20005	3.390	312	493	578	53	233	156	46	478	116	309	369	246
Vergunningen	MER beoordelingen	20006	1.193	62	41	506	30	8	109	50	215	4	78	8	82
Vergunningen	Melding mobiele puinbreker	20008	173	27	4	40	11	20	18	-	38	-	-	-	16
Vergunningen	Melding gesloten bodemenergiesystemen buiten inrichting	20009	1.200	61	48	186	138	74	60	-	91	72	76	49	344
Vergunningen	Maatwerk	20011	313	77	23	16	40	26	19	-	-	3	6	5	98
Vergunningen	Actualisatietoets	20012	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Vergunningen	Actualisatieprocedure (ambtshalve wijziging)	20013	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Toezicht en Handhaving	Opleveringscontrole	30001	1.028	80	126	126	79	47	63	79	95	47	95	47	142
Toezicht en Handhaving	Periodieke controle	30002	36.657	2.736	4.740	4.825	3.433	1.458	1.784	1.538	3.301	1.905	3.765	1.924	5.249
Toezicht en Handhaving	Extra controle	30003	858	78	156	148	62	23	31	78	39	70	47	39	86
Toezicht en Handhaving	Coördinatie BRIKS (provincie)	30005	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Toezicht en Handhaving	Administratieve Controle	30006	365	19	34	34	27	19	11	65	11	23	19	49	53
Toezicht en Handhaving	Administratieve Audit	30007	973	56	56	56	56	111	-	556	28	-	-	28	28
Toezicht en Handhaving	Handhavingscontrole	30008	611	47	78	101	39	39	8	120	62	31	39	8	39
Toezicht en Handhaving	Melding asbest	30102	4.017	342	285	327	285	91	90	-	513	228	747	100	1.009
Toezicht en Handhaving	Klacht / Melding	30401	3.282	225	423	432	270	144	162	150	333	153	324	180	486
Advies - juridisch	Bezwaar	40001	327	19	-	32	-	-	163	18	-	-	-	51	44
Advies - juridisch	Beroep	40002	303	-	-	17	51	17	80	106	-	-	-	33	-
Advies - juridisch	Zienswijze behandelen	40003	65	-	-	6	-	39	14	-	-	-	6	-	-
Advies - juridisch	Wob-verzoek	40004	172	41	80	10	-	-	14	-	-	-	26	-	1
Advies - juridisch	Advies bij Juridische Procedures	40005	1.826	100	112	314	276	205	128	137	108	38	146	84	177
Advies - juridisch	Handhaving uitvoeren	40006	891	170	42	13	73	19	122	9	-	14	70	-	358
Advies - juridisch	Handhavingsverzoek	40007	1.496	109	114	264	86	32	96	250	80	10	165	139	151
Advies - Bodem	Bodemadvies	40101	6.491	245	815	551	480	85	303	1.104	991	268	581	187	881
Advies - Bodem	Beoordelen melding	40102	2.049	7	259	15	115	3	35	889	23	-	11	6	686
Advies - Bodem	Toezicht melding Bbk	40103	725	30	23	122	77	3	24	73	52	128	52	83	58
Advies - Bodem	Toezicht sanering	40105	958	5	166	6	34	2	43	262	19	3	171	-	247
Advies - Bodem	Bouwstoffen melding	40106	1.861	162	120	158	274	40	154	21	94	219	98	190	332
Advies - Bodem	Informatieverzoek	40107	4.280	249	568	381	289	141	141	584	460	155	388	358	566
Advies - Geluid	Geluidadvies	40201	1.509	26	266	86	92	40	48	281	143	29	109	48	341
Advies - Geluid	APV	40202	41	-	14	0	6	-	-	-	-	-	-	20	-
Advies - Geluid	Geluidmeting	40203	1.202	191	-	82	118	120	88	-	214	6	187	31	164
Advies - Geluid	Klacht/meldingen	40204	233	-	12	85	42	-	-	34	-	-	22	-	38
Advies - Geluid	Bouwakoestiek	40205	161	-	83	15	9	-	-	-	-	-	19	-	36
Advies - Geluid	Industrielawaai	40206	1.971	119	246	288	201	59	94	71	309	88	151	97	249
Advies - Geluid	Weg/railverkeer	40207	1.692	59	385	373	2	44	75	93	55	146	114	5	342
Advies - Geluid	Zonebeheer	40208	1.126	-	162	156	158	-	-	53	118	-	104	150	223
Advies - Geluid	Ruimtelijke plannen	40209	434	25	62	128	19	16	82	-	-	-	22	55	26
Advies - Geluid	Digitaal ontsluiten geluidgegevens	40210	500	50	50	50	50	50	50	-	50	50	50	50	-
Advies - Overig	Externe veiligheid	40301	1.138	91	485	87	38	38	90	99	87	32	56	26	10
Advies - Overig	Energie & duurzaamheid	40302	181	21	25	25	23	2	14	5	2	5	12	7	40
Advies - Overig	Advies milieuzonering	40303	4.773	622	522	677	35	645	503	52	605	28	714	324	45
Advies - Overig	Lucht / Geur	40304	1.217	125	165	117	11	53	132	56	182	2	15	65	293
Advies - Overig	Licht	40305	16	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	16
Advies - Overig	Advisering Ongevingsplannen	40306	550	50	50	50	50	50	50	-	50	50	50	50	50
Advies - Overig	Spoedlocaties Bodemsanering	40307	300	-	-	-	-	-	-	300	-	-	-	-	-
Regionale inzet	Meldpunt / Milieuwachtendienst	80000	1.501	75	123	124	78	40	56	579	96	45	94	51	141
Regionale inzet	Toezicht Asbest	80100	2.681	228	190	218	190	61	60	2	342	152	498	67	673
Regionale inzet	Strafrechtelijke handhaving	80200	1.301	66	108	109	69	36	50	487	84	40	83	45	124
Regionale inzet	Ketentoezicht	80300	4.502	334	550	554	349	181	251	372	429	203	421	230	630
Regionale inzet	Vuurwerkcontroles	80401	150	12	20	20	13	7	9	-	16	7	15	8	23
Regionale inzet	Thema controle (oa. gevelcontrole)	80500	1.305	106	174	175	110	57	79	-	136	64	133	73	199
Branchegerichte inzet	Uren afd Vergunningen		1.380	100	60	200	70	50	80	400	150	50	50	70	100
Branchegerichte inzet	Uren afd toezicht		2.234	158	290	186	111	191	48	405	198	30	220	135	262
	Totaal		122.113	8.940	14.638	14.755	9.342	5.377	6.750	11.284	11.446	5.459	11.227	6.188	16.708
	Totaal spoor 3 (incl extra toezichturen tbv Prov)		120.079	8.840	14.538	14.655	9.242	4.777	6.650	10.800	11.346	5.359	11.127	6.088	16.658
	Totaal extra gevraagd advies		2.034	100	100	100	100	600	100	484	100	100	100	100	50
			122.113	8.940	14.638	14.755	9.342	5.377	6.750	11.284	11.446	5.459	11.227	6.188	16.708

BOUWTAKEN			
Product	Prod nr	Fte	Uren
Toezicht	60100	1,3	1.728
Constructeur	60100	0,3	360
Handhaving (juridisch)	60300	1,1	1.540
Vergunningen	60000	1,6	2.160
Administratieve ondersteuning	61200	0,4	562
		4,7	6.350

COLOFON

Samenstelling: OD IJsselland
Ontwerp: studio SIEN
Fotografie: Erik Karst

Omgevingsdienst IJsselland

Lübeckplein 2
8017 JZ Zwolle
Postbus 40252
8004 DG Zwolle

088 5251050
info@odijsselland.nl
www.odijsselland.nl

Waarborgt de
leefomgeving,
versterkt
bedrijven