

## RAADSVOORSTEL

Onderwerp	:	Intrekken verordening adviesraad Monumenten en wijziging Verordening Planadviesraad welstand, monumenten en beschermd stadsgezicht 2015 en Verordening fysieke leefomgeving
Portefeuillehouder	:	Wethouder Duursma,
Voorstelnummer	:	2022-1015
Datum B en W besluit	:	6-12-2022
Team	:	DEV-BLD

### Inleiding

Aanleiding voor het voorstel is het uitstel van de invoering van de Omgevingswet en uw besluit van 6 juli 2022 (RV 2021-474) waarin ook de verordening Planadviesraad Ruimtelijke Kwaliteit is vastgesteld. Dit besluit wordt van kracht zodra de Omgevingswet in werking treedt. In dat besluit is opgenomen dat de adviestaken van de adviesraad Monumenten met betrekking tot het aanwijzen en afvoeren van monumenten aan deze Planadviesraad wordt overgedragen.

Nu de Omgevingswet niet op 1 januari 2023 in werking treedt wordt in voorliggend besluit aan u voorgesteld om deze taken te beleggen bij de huidige Planadviesraad. Daarvoor is wijziging van de vigerende verordening van de Planadviesraad welstand, monumenten en beschermd gezicht (uit 2015) nodig, evenals een aanpassing van de verordening fysieke leefomgeving. Door overdracht van deze wettelijke taken is het mogelijk om nu ook een besluit over de (verordening) adviesraad Monumenten te nemen en hiermee niet langer te wachten op het in werking treden van de Omgevingswet.

### Raadsvoorstel

1. De verordening tot wijziging van de verordening Planadviesraad welstand, monumenten en beschermd stadsgezicht 2015 en van de verordening fysieke leefomgeving vast te stellen
2. De verordening inzake de adviesraad in te trekken

### Kern raadsvoorstel

Met voorgestelde wijzigingsverordening worden de (wettelijke) taken over aanwijzen en afvoeren van monumenten en gezichten van de adviesraad Monumenten aan de Planadviesraad welstand, monumenten en beschermd gezicht 2015 overgedragen. Hierdoor wordt het mogelijk de verordening inzake de adviesraad Monumenten in te trekken en niet te wachten op invoering van de Omgevingswet.

### Beoogd resultaat

Een rechtmatige publiekrechtelijke grondslag voor advisering aan het college over aanwijzen/afvoeren van monumenten en gezichten en duidelijkheid richting adviesraden.

### Kader

- \* Raadsvoorstel 2021-474, raadsbesluit 6 juli 2022.
- \* Verordening Planadviesraad welstand, monumenten en beschermd stadsgezicht 2015.
- \* Verordening fysieke leefomgeving.
- \* Verordening inzake de adviesraad Monumenten 2002.

### **Argumenten ten behoeve van de raad**

De wijzigingen in de verordeningen bevatten geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van het eerder genomen raadsbesluit over de verordeningen Planadviesraad ruimtelijke kwaliteit en fysieke leefomgeving.

Een besluit over de verordening van de adviesraad Monumenten is noodzakelijk, omdat niet twee adviesraden dezelfde wettelijke taken kunnen hebben. Daarnaast is de adviesraad Monumenten in afwachting van invoering van de Omgevingswet en besluitvorming over de taken niet meer vernieuwd. Het nu intrekken van de verordening inzake de adviesraad Monumenten geeft duidelijkheid.

Er wordt nu geen nieuwe verordening adviesraad Monumenten voorgelegd voor de twee resterende, niet wettelijke taken, deels omdat deze elders belegd zijn. Deze twee resterende taken betreffen (samengevat): strategisch beleidsadvies en het bevorderen van betrokkenheid op het gebied van monumenten, beschermd gezicht en in stand houden van cultuurhistorische waarden, mede door educatie en voorlichting. Behoeft aan onafhankelijke advisering op het gebied van (ruimtelijk) erfgoed wordt ook betrokken bij de evaluatie van de adviesraden Kunst, Cultuur en Erfgoed zoals aangekondigd in de Cultuurbrede Midterm review, het ijkmoment van het uitvoeringsprogramma cultuur 2021-2024 (raadsmededeling 2022-921). Doel van het College daarbij is een actuele en heldere adviesstructuur voor adviescommissies op het gebied van ruimtelijk erfgoed en cultuur.

### **Betrokken partijen en participatie**

De adviesraad Monumenten is geïnformeerd, zij verwachten afronding van hun huidige adviestaken per 2023 gezien de eerdere besluitvorming en gesprekken. Ook heeft overleg plaatsgevonden met Het Oversticht, dat de Planadviesraad in zijn werkzaamheden ondersteunt.

### **Financiële consequenties**

geen

### **Betrokkenheid raad**

De raad is het bevoegde bestuursorgaan om deze verordeningen te wijzigen en in te trekken.

In de midterm review 2021-2024 (raadsmededeling 2022-921) is een evaluatie van de Adviesraden Kunst, Cultuur en Erfgoed in 2023 gepland, gekoppeld aan de nieuwe Programmaregeling inclusief de adviesraad Monumenten. Het doel van deze evaluatie is een heldere structuur voor adviescommissies vorm te geven in aanloop naar de nieuwe cultuurbeleidsperiode.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,  
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen

R.C. König

## Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Beleid

Onderwerp:

Intrekken verordening adviesraad Monumenten en wijziging Verordening Planadviesraad welstand, monumenten en beschermd stadsgezicht 2015 en Verordening fysieke leefomgeving

### Notagegevens

Bestuursorgaan : B-en-W 6-12-2022  
Notanummer : 2022-1015  
Datum : 6-12-2022  
Programma : 10b-Kunst, cultuur en erfgoed  
Portefeuillehouder : Wethouder Duursma,

Bijlage(n) :

### Parafering

<li>29-11-2022: Regiemanager</li><li>29-11-2022: Wethouder</li>

### Agendering

\* 30-11-2022: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

### Definitieve akkoord

8-12-2022

B & W d.d.: 6-12-2022

### Besluit

1. De gemeenteraad voor te stellen de verordening tot wijziging van de verordening Planadviesraad welstand, monumenten en beschermd stadsgezicht 2015 en van de verordening fysieke leefomgeving vast te stellen
2. De gemeenteraad voor te stellen de verordening inzake de adviesraad Monumenten in te trekken
3. Het raadsvoorstel- en ontwerpbesluit vast te stellen
4. De stukken aan te bieden aan de gemeenteraad

De nota en het besluit openbaar te maken.

### Inleiding

Aanleiding voor het voorstel is het uitstel van de invoering van de Omgevingswet en benodigde besluitvorming over de (verordening) adviesraad Monumenten. De gemeenteraad heeft op 6 juli 2022 (RV 2021-474) de verordening Planadviesraad Ruimtelijke Kwaliteit vastgesteld. Dit besluit wordt van kracht zodra de Omgevingswet in werking treedt. In dat besluit is opgenomen dat de adviestaken van de adviesraad Monumenten met betrekking tot het aanwijzen en afvoeren van monumenten aan deze Planadviesraad worden overgedragen.

Nu de Omgevingswet niet op 1 januari 2023 in werking treedt wordt voorgesteld de taken van de adviesraad Monumenten alvast over te dragen aan de huidige Planadviesraad. Daarvoor is wijziging van de vigerende verordening van de Planadviesraad welstand, monumenten en beschermd gezicht (uit 2015) nodig, evenals een aanpassing van de verordening Fysieke leefomgeving. Door overdracht

van deze (wettelijke) taken is het mogelijk om nu ook een besluit over de (verordening) adviesraad Monumenten te nemen en hiermee niet langer te wachten op het in werking treden van de Omgevingswet.

### **Beoogd maatschappelijk resultaat**

- \* Rechtmatige en actuele publiekrechtelijke grondslag voor advisering over het aanwijzen/afvoeren van monumenten.
- \* Duidelijkheid over de betreffende adviesraden.

### **Kader**

- \* Raadsvoorstel 2021-474, raadsbesluit 6 juli 2022.
- \* Verordening Planadviesraad welstand, monumenten en beschermd stadsgezicht 2015.
- \* Verordening fysieke leefomgeving.
- \* Verordening inzake de adviesraad Monumenten.

### **Betrokken partijen en participatie**

De adviesraad Monumenten is geïnformeerd, zij verwachten afronding van hun huidige adviestaken per 2023 gezien de eerdere besluitvorming en gesprekken. Ook heeft overleg plaatsgevonden met Het Oversticht, dat de Planadviesraad in zijn werkzaamheden ondersteunt.

### **Argumenten voor en tegen**

Argumenten voor:

- \* Vanwege het raadsbesluit (6 juli 2022) om de wettelijke taken van de adviesraad Monumenten over te dragen aan de Planadviesraad is een besluit over de verordening van de adviesraad Monumenten noodzakelijk, omdat niet twee adviesraden dezelfde taken kunnen hebben.
- \* Het besluit bevat geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van het eerder genomen besluit over de verordeningen Planadviesraad ruimtelijke kwaliteit en fysieke leefomgeving en overdracht van taken aan de Planadviesraad.
- \* Het besluit geeft duidelijkheid over de verouderde (verordening) adviesraad Monumenten die in afwachting van invoering van de Omgevingswet niet meer vernieuwd is. De leden wachten al lang op een nieuwe koers, een besluit en vertrekken per 1 januari 2023; het benoemen van nieuwe leden voor een half jaar is onwenselijk.
- \* Voor de twee resterende (niet wettelijke) taken uit de huidige verordening adviesraad Monumenten is het instellen van een nieuwe adviesraad niet noodzakelijk, deels omdat die taken elders zijn belegd (zoals educatie, voorlichting). Samengevat zijn deze taken: strategisch beleidsadvies en het bevorderen van betrokkenheid op het gebied van monumenten, beschermd gezicht en in stand houden van cultuurhistorische waarden, mede door educatie en voorlichting.
- \* Behoefte aan onafhankelijke advisering voor (de overige taken) op het gebied van (ruimtelijk) erfgoed wordt betrokken bij de Cultuurbrede Midterm review (het ijkmoment van het uitvoeringsprogramma cultuur 2021-2024 -raadsmededeling 2022-921) waar een evaluatie van de Adviesraden Kunst, Cultuur en Erfgoed in 2023 is gepland, gekoppeld aan de nieuwe Programmaregeling incl. Adviesraad Monumenten. Het doel van deze evaluatie is een heldere structuur voor adviescommissies vorm te geven in aanloop naar de

Kanttekeningen:

\* De wijzigingen in de bestaande verordeningen (dictum 1) zijn naar verwachting tijdelijk. Zodra de Omgevingswet van kracht wordt treedt het besluit van 6 juli 2022 in werking.

\* Het college heeft met het intrekken van de verordening geen aparte adviesraad Monumenten meer, naast de Planadviesraad welstand, monumenten en beschermd gezicht. Hierover is nog geen uitgebreide communicatie geweest (buiten de adviesraad zelf).

\* De resterende taken uit de ingetrokken verordening zijn nu niet direct opnieuw belegd bij een onafhankelijk adviesorgaan voor het college. Daarbij kan worden opgemerkt dat in de genoemde evaluatie midterm review Cultuur wordt betrokken welke behoefte is aan onafhankelijke advisering over erfgoed in relatie tot actuele ontwikkelingen, de bestaande adviescommissies, overlegstructuren en professionele instellingen.

### **Financiële consequenties en dekking**

Het besluit heeft geen financiële consequenties. Het budget dat nu beschikbaar is voor de (incidentele) adviesvragen over aanwijzing en afvoering van monumenten kan blijvend worden ingezet, nu richting Planadviesraad. Voor grotere selectie-en aanwijzingsprojecten is ook nu geen structureel budget en hier worden eventuele begrote extra adviesuren in een projectvoorstel meegenomen en separaat ter besluitvorming voorgelegd.

### **Openbaarmaking en communicatie**

De besluiten worden op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt. De adviesraad Monumenten wordt op de hoogte gehouden van de (bestuurlijke) besluitvorming.

### **Aanpak en uitvoering**

Na besluitvorming zal de overdracht van de benoemde taken aan de huidige Planadviesraad worden ingeregeld in de (werk)afspraken met Het Oversticht. De adviesraad Monumenten is onderdeel van de evaluatie zoals aangekondigd in de midterm review in 2023.

De leden van de adviesraad Monumenten worden bij de laatste bijeenkomst namens het college bedankt.

## RAADSBESLUIT

Onderwerp : Intrekken verordening adviesraad Monumenten en wijziging Verordening Planadviesraad welstand, monumenten en beschermd stadsgezicht 2015 en Verordening fysieke leefomgeving

Voorstelnummer : 2022-1015

Raadstafel d.d. :

Raadsvergadering :

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6-12-2022, nummer 2022-1015

## BESLUIT

1. De verordening tot wijziging van de verordening Planadviesraad welstand, monumenten en beschermd stadsgezicht 2015 en van de verordening fysieke leefomgeving vast te stellen
2. De verordening inzake de adviesraad in te trekken

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

**Verordening tot wijziging** van de verordening Planadviesraad welstand, monumenten en beschermd stadsgezicht 2015 en van de verordening fysieke leefomgeving.

## **Artikel I**

De verordening Planadviesraad welstand, monumenten en beschermd stadsgezicht 2015 wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 4 worden na onderdeel e. onderdelen toegevoegd, luidende:

f. ten aanzien van het door de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aanwijzen van een onroerende zaak als rijksmonument ingevolge artikel 3.1, eerste lid, van de Erfgoedwet

g. over het aanwijzen of afvoeren van een gemeentelijk monument op grond van art. 4.1.1 van de Verordening fysieke leefomgeving;

h. over het aanwijzen of afvoeren van een gemeentelijk beschermd gezicht op grond van artikel 4.1.2. van de Verordening fysieke leefomgeving

B

Aan artikel 6 wordt een lid toegevoegd, luidende:

2. Indien een aanvraag met betrekking tot het aanwijzen, aanpassen en afvoeren van een gemeentelijk archeologisch monument of een aanvraag met betrekking tot een omgevingsvergunning voor een gemeentelijke archeologisch monument voorligt laat de commissie zich bijstaan door een onafhankelijk deskundige op dit gebied.

## **Artikel II**

De verordening fysieke leefomgeving wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 4.2.2. komt te luiden:

### **Artikel 4.2.2 Advisering door Planadviesraad**

1. Voordat het college het besluit neemt, vraagt het college advies aan de Planadviesraad.

2. Indien de Planadviesraad niet tijdig adviseert, wordt de Planadviesraad geacht geadviseerd te hebben.

B

Artikel 1.4 van Bijlage 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het begrip 'Adviesraad Monumenten' vervalt.

2. Het begrip 'Planadviesraad' komt te luiden als volgt: 'Planadviesraad: De Planadviesraad welstand, monumenten en beschermd Stadsgezicht, als vastgelegd in de Verordening planadviesraad welstand, monumenten en beschermd stadsgezicht, zijnde de commissie bedoeld in artikel 15 van de Monumentenwet 1988, met als taak het college van burgemeester en wethouders op verzoek of uit eigen beweging te adviseren omtrent aanvragen voor vergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, en artikel 2.2, eerste lid, aanhef en onder b en c. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Artikelen 4.1.1, 4.1.2 en 4.3.1 van de Verordening fysieke leefomgeving en artikel 3.1 van de Erfgoedwet;

## **Artikel III**

De Verordening inzake de adviesraad monumenten 2002 wordt ingetrokken.

## **Artikel IV**

1. Dit besluit treedt in werking de dag na bekendmaking en heeft terugwerkende kracht tot 1 januari 2023.



## **Toelichting**

### Algemeen

De Verordening planadviesraad welstand, monumenten en beschermd stadsgezicht 2015 en de Verordening fysieke leefomgeving bevatten regels over de fysieke leefomgeving en over de advisering aan het bevoegd gezag. Met deze wijzigingsverordening worden de wettelijke grondslagen en formele verwijzingen voor wat betreft de nieuwe taken voor de planadviesraad welstand monumenten en beschermd gezicht 2015 geactualiseerd, juridisch-technisch hier aan invulling gegeven. Tevens wordt de grondslag voor de adviesraad monumenten ingetrokken.

### *Artikelsgewijze toelichting:*

*Onderdeel A* -artikel 4 De planadviesraad krijgt de taken om te adviseren over:

-Het door de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aanwijzen van een onroerende zaak als rijksmonument ingevolge artikel 3.1, eerste lid, van de Erfgoedwet

De Minister van OCW vraagt ingevolge de Erfgoedwet altijd advies aan het college van de gemeente waar een monument of archeologisch monument zich bevindt, alvorens te besluiten het aan te wijzen als rijksmonument. In dat geval is de commissie adviseur van het college.

-De commissie is adviseur in geval het college een monument of archeologisch monument aan wil wijzen als gemeentelijk monument op grond van art. 4.1.1 van de verordening fysieke leefomgeving; evenals over het aanwijzen of afvoeren van een gemeentelijk beschermd gezicht op grond van artikel 4.1.2. van de verordening fysieke leefomgeving.

Deze taken zijn met ingang van deze wijzigingsverordening aan de Par opgedragen.

Aan artikel 6 wordt toegevoegd als een verzoek over een gemeentelijke archeologisch monument voorligt de commissie zich laat bijstaan door een onafhankelijk deskundige op dit gebied.