

## Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Beleid

Onderwerp:

Proces beleidskader Van Wieg naar Werk 6.0

### Notagegevens

Bestuursorgaan : B-en-W 7-02-2022

Notanummer : 2022-103

Datum : 7-02-2022

Programma : 09-Jeugd en onderwijs

Portefeuillehouder : Wethouder Rorink,

Bijlage(n) : 2022 02 09 Procesplanning update van wieg naar werk, jeugd in beeld en onderzoek.pdf

### Parafering

<li>01-02-2022: Wethouder</li><li>01-02-2022: Programmamanager</li>

### Agendering

\* 01-02-2022: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

\* 03-02-2022: adjunct-secretaris en teammanager Concernstaf

### Definitieve akkoord

B & W d.d.: 7-02-2022

### Besluit

1. In te stemmen met de in deze nota voorgestelde procesplanning update Van Wieg Naar Werk 6.0
2. De raadsmededeling vast te stellen
3. De stukken aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken.

### Inleiding

Het huidige beleidskader Van Wieg Naar Werk 5.0 kent een looptijd van 2019-2022. Het jaar 2022 gebruiken we om dit beleidskader te evalueren en te herijken met input van partners in de gemeente en recente onderzoeken/inzichten. Er is een procesplanning opgesteld om te komen tot een nieuw beleidskader per 2023. Deze vindt u bijgevoegd bij deze nota.

### Beoogd maatschappelijk resultaat

Een nieuw beleidskader vormt de basis voor alle activiteiten die binnen programma 9 Jeugd en onderwijs worden uitgevoerd.

### Kader

Van Wieg Naar Werk 1.0 t/m 5.0

Jeugdwet

Wet passend onderwijs

### **Betrokken partijen en participatie**

Bij de totstandkoming van het nieuwe beleidskader worden interne en externe stakeholders betrokken, waaronder collega beleidsadviseurs, de gemeenteraad, welzijnspartijen, jeugdhulpaanbieders, partners in het gedwongen kader, scholen en samenwerkingsverbanden, uitvoerend medewerkers Team Toegang Jeugd, leerplicht en RMC, Adviesraad Sociaal Domein Deventer, ouders, kinderen en jongeren.

### **Argumenten voor en tegen**

Argumenten voor

1a. Het huidige beleidskader heeft een herijking.  
Er is sprake van nieuwe inzichten en recente (landelijke en regionale) ontwikkelingen. Het huidige beleidskader kent een looptijd van 2019 tot 2022.

1b. De procesplanning beschrijft de stappen die doorlopen worden.  
Hiermee geeft het helderheid over wat in welke fase verwacht kan worden.

Argumenten tegen

1c. Gedurende het proces van beleidsvorming, wordt er een nieuwe gemeenteraad en college samengesteld.

Dit leidt mogelijk tot vertraging in het proces. Aan de zittende raad wordt voorgesteld om nog vóór maart input bij hen op te halen (op basis van hun opgedane kennis en ervaring de afgelopen jaren) en vanaf dan de nieuwe raad uitvoerig te betrekken.

### **Financiële consequenties en dekking**

De kosten voor het opstellen van een nieuw beleidskader (voornamelijk inzet uren) worden binnen het programma Jeugd en Onderwijs gedekt. Dit geldt tevens voor de financiële consequenties van nieuw beleid. Het huidige financiële kader is daarbij leidend.

### **Openbaarmaking en communicatie**

#### **Aanpak en uitvoering**

De aanpak is uitgewerkt in vijf fases van de beleidsvorming:

0. Voorbereiding (jan.-feb.'22)
1. Evaluatie huidig beleidsplan (mrt.-apr'22)
2. Input verzamelen voor nieuw beleid (mei-juni'22)
3. Beleidsvorming (uitwerking) (juli-sept'22)
4. Bestuurlijk proces (okt'-dec'22)

In elke fase worden zowel interne als externe partijen betrokken (zie betrokken partijen en participatie).

In het nieuwe beleidskader worden ook de inzichten meegenomen vanuit het



onderzoek naar tekorten in de jeugdzorg (zoals voorgesteld in de tweede kwartaalrapportage 2021) en het monitoringsinstrument Jeugd in beeld, waarvan in het voorjaar 2022 een nieuwe versie wordt uitgebracht.

## RAADSMEDEDELING

<b>Onderwerp</b>	Proces beleidskader Van Wieg naar Werk 6.0		
<b>Mededelingnummer</b>	2022-103	<b>Portefeuillehouder</b>	Wethouder Rorink,
<b>Team</b>	DEV-BLD	<b>Datum B en W besluit</b>	7-02-2022

### **Inleiding: waarom deze mededeling**

Het huidige beleidskader Van Wieg Naar Werk 5.0 kent een looptijd van 2019-2022. Het jaar 2022 gebruiken we om dit beleidskader te evalueren en te herijken met input van partners in de gemeente en recente onderzoeken/inzichten. Met deze raadsmededeling informeert het college uw raad over het proces en de planning.

### **Kader**

Van Wieg Naar Werk 1.0 t/m 5.0  
Jeugdwet  
Wet passend onderwijs  
Regionale visie jeugdhulp IJsselland 2021-2025  
Verbindend kader sociaal domein

### **Kern van de boodschap**

In 2022 wordt het beleidskader Van Wieg Naar Werk herijkt. Er is een procesplanning opgesteld met de fasen die doorlopen worden om te komen tot een nieuw beleidskader, met een looptijd van 2023-2026.

In het nieuwe beleidskader worden ook de inzichten meegenomen vanuit het onderzoek naar tekorten in de jeugdzorg (zoals voorgesteld in de tweede kwartaalrapportage 2021) en het monitoringsinstrument Jeugd in beeld, waarvan in het voorjaar 2022 een nieuwe versie wordt uitgebracht.

### **Nadere toelichting**

De aanpak is uitgewerkt in vijf fases van de beleidsvorming:

0. Voorbereiding (jan. - feb.'22)
1. Evaluatie huidig beleidsplan (mrt. - apr'22)
2. Input verzamelen voor nieuw beleid (mei-juni'22)
3. Beleidsvorming (uitwerking) (juli-sept'22)
4. Bestuurlijk proces (okt'-dec'22)

Bij de totstandkoming van het nieuwe beleidskader worden interne en externe stakeholders betrokken, waaronder collega beleidsadviseurs, de gemeenteraad, welzijnspartijen, jeugdhulpaanbieders, partners in het gedwongen kader, scholen en samenwerkingsverbanden, uitvoerend medewerkers Team Toegang Jeugd, leerplicht en RMC, Adviesraad Sociaal Domein Deventer, ouders, kinderen en jongeren. Het college stelt voor om nog vóór maart input op te halen bij u als zittende raad (op basis van uw opgedane kennis en ervaring de afgelopen jaren) en daarna de nieuwe raad uitvoerig te betrekken.

## **Procesplanning update Van Wieg Naar Werk 6.0**

*Versie 9 februari 2022*

### **Inleiding**

Het huidige beleidskader Van Wieg Naar Werk (hierna VWNW) kent een looptijd van 2019-2022. Het jaar 2022 gebruiken we om het huidige beleidskader te evalueren en te herijken met input van partners in de gemeente en recente onderzoeken/inzichten. Voor de nieuwe VWNW 6.0 (dit is de werktitel) is een procesplanning gemaakt. Hierin wordt beschreven welke onderwerpen en specifieke aandachtspunten aan bod komen, hoe de verschillende fasen in 2022 eruitzien en hoe en op welke manier stakeholders<sup>1</sup> worden betrokken. In deze procesplanning wordt ook beschreven hoe het onderzoek naar knelpunten in de jeugdhulp wordt vormgegeven en hoe de input hiervan wordt meegenomen in het nieuwe beleidskader. Daarnaast wordt input van een nieuwe Jeugd in Beeld meegenomen. Het hele traject van evaluatie, consultatie, visie- en besluitvorming vindt plaats in 2022. In 2023 gaat dan weer een periode van vier jaar (tot en met 2026) in met het nieuwe beleidskader.

### **Fases van de beleidsvorming**

We onderscheiden in het traject van 2022 vijf fases:

0. voorbereiding
1. Evaluatie huidige beleidskader VWNW
2. Input verzamelen voor beleidskader
3. Vorming beleidskader
4. Bestuurlijk proces

Op bladzijde 2 wordt een beschrijving van de verschillende fasen gegeven met daarbij de planning.

### **Onderwerpen**

In het beleidskader komen, net als in het huidige beleidskader, in ieder geval de volgende onderwerpen naar voren:

- Preventie
- Onderwijs
- Maatwerk
- Jeugdhulp
- Regionale samenwerkingen
- Financiën

### **Aandachtspunten (nieuw) beleid**

Binnen de bovengenoemde onderwerpen zal er aandacht zijn voor onderstaande (actuele) thema's:

- Gevolgen corona
- Koppeling met gezondheid (gezondheidsnota en preventieplan) + positieve gezondheid
- 18-18+
- (Echt)scheiding
- Armoede
- Leerplicht/RMC/Jongerenloket
- 1h 1p 1 c/samenwerking met andere toegangen

Deze lijst kan nog aangevuld worden op basis van de gesprekken met stakeholders.

### **Proces jeugd in beeld**

In het verleden verscheen ieder half jaar de Deventer Jeugdmonitor: de Deventer jeugd in beeld. Vanaf 2015, het jaar van de transitie sociaal domein, is de monitor komen te vervallen en opgenomen in de brede monitor sociaal domein. Juist de informatie opgenomen in voormalige jeugd in beeld vormt een mooie onderlegger voor het overleg met stakeholders van de gemeente rond het brede jeugdbeleid. Daarnaast is het instrument om de Raad te informeren over de stand van zaken van het jeugdbeleid. We zullen deze input van de Jeugd in beeld meenemen in fase 1 en 2 van de beleidsvorming.

---

<sup>1</sup> In bijlage 1 is de lijst met stakeholders opgenomen.

## Proces onderzoek jeugdhulp

Vanuit het rijk zijn er extra middelen beschikbaar gesteld in verband met tekorten in de jeugdhulp. In de gemeente Deventer is besloten dat een deel van deze middelen wordt ingezet voor een onderzoek waardoor deze tekorten en daarmee knelpunten in de jeugdhulp ontstaan. Onderzocht wordt ook welke mogelijke (pragmatische) oplossingen er zijn om deze tekorten en knelpunten te verminderen c.q. op te lossen.

Het onderzoek laten we deels samen op lopen met het proces beleidskader Van Wieg Naar Werk. Redenen zijn dat input voor het onderzoek deels bij dezelfde stakeholders gehaald wordt. En dat de mogelijke oplossingen deels ook in het beleidskader verwerkt worden.

Bij het onderzoek jeugdhulp hoort een korte verkennende fase op basis van actualiteiten en literatuuronderzoek. Los wat daaruit komt, zullen we ook onderzoek doen naar o.a. de volgende zaken:

- Waarom zijn er nog steeds jeugdigen die al voor 2015 jeugdhulp ontvingen, in zorg;
- Waarom is er zo weinig doorstroom in de jeugdhulp of anders gezegd waarom blijven kinderen langdurig in zorg;
- Wat maakt het dat het werken in de jeugdhulp niet aantrekkelijk genoeg lijkt;
- Zijn er onorthodoxe oplossingen denkbaar;
- Waardoor wordt de druk op de jeugdhulp veroorzaakt

## Betrokkenheid beleid

Het programma jeugd en onderwijs maakt in gezamenlijkheid dit beleidskader. Twee beleidsadviseurs zullen 'trekkers' zijn van dit traject.

Daarnaast wordt gekeken wat de raakvlakken zijn en waar overlap zit met andere programma's: wat er over 'jeugdigen' of 'onderwijs' staat in andere beleidskaders/visies van de gemeente. Denk daarbij aan bijv. het gezondheidsbeleid, sport e.d. In het nieuwe beleidskader wordt daarmee de verbinding gelegd.

## Betrokkenheid Raad

Bij de vorige versies VWNW is de raad actief betrokken geweest. Dat gaan we nu ook weer doen. Bij de raad moet worden opgehaald hoe zij dat graag zien. Dit kan nog tot aanpassingen leiden in dit procesplan.

## Planning

VWNW 6.0

Jeugd in beeld

Onderzoek knelpunten in de jeugdhulp

Fase	Data	Taken	College/raad <sup>2</sup>
0. Voorbereiding	Januari - februari 2022	<ul style="list-style-type: none"><li>- Doordenken aanpak</li><li>- Opstellen procesplan</li><li>- Inventariseren onderwerpen</li><li>- Actualiteiten en literatuuronderzoek</li><li>- Uitzetten update jeugd in beeld en ophalen informatie i.s.m. Kennis &amp; Verkenning</li><li>- Opstellen vragenlijst onderzoek jeugdhulp</li></ul>	02/22: Mededeling sociaal actueel 02/22: Nota + RM procesplanning
1. Evaluatie huidig beleidskader VWNW	Maart – april 2022	<ul style="list-style-type: none"><li>- Oplevering concept Jeugd in beeld</li><li>- Bespreken concept Jeugd in beeld in werkoverleg J&amp;O en met portefeuillehouder</li><li>- Eerste ronde gesprekken met stakeholders: evalueren</li></ul>	03/22: Raadstafel. Doel: ophalen input VWNW bij zittende raad en voorleggen (onderzoeks)vragen knelpunten jeugdhulp

<sup>2</sup> Dit is een voorstel. Dit kan aangepast worden op basis van de behoefte van de raad.

		<p>huidige beleidskader mede a.d.h.v. cijfers in de jeugd in beeld</p> <p>- Afname interviews/gesprekken met jeugdhulpaanbieders over knelpunten in de jeugdhulp</p>	
2. Input voor het nieuwe beleidskader	Mei – juni 2022	<p>- Tweede ronde gesprekken met stakeholders: concretisering van opgehaalde onderwerpen en aandachtspunten t.b.v. VWNW</p> <p>- Verwerken resultaten uit het onderzoek naar knelpunten in de jeugdhulp in rapport</p>	<p>05/22: Nota + RM publicatie Jeugd in beeld</p> <p>06/22: Nota + RM resultaten onderzoek jeugdhulp</p> <p>06/22: Raadstafel (beeldvorming). Input ophalen voor nieuwe VWNW mede op basis van uitkomsten onderzoek en jeugd in beeld.</p>
3. Vorming beleidskader	Juli – september 2022	<p>- Schrijffase: verwerken van alle input uit de gesprekken en onderzoeken in het nieuwe beleidskader</p>	
4. Bestuurlijk proces	Oktober – december 2022	<p>- Adviesaanvraag ASDD<sup>3</sup></p> <p>- Besluitvorming door college en raad</p>	<p>10/22: Nota + RM Concept VWNW 6.0</p> <p>11/22: Raadstafel (oordeelsvorming)</p> <p>11/22: Nota + RM Definitieve VWNW 6.0</p> <p>12/22: Raadstafel (besluitvorming)</p>

<sup>3</sup> Dit betreft de officiële adviesaanvraag. De ASDD wordt eerder in het proces ook betrokken als stakeholder.

## **Bijlage 1      Lijst met stakeholders**

- Welzijnsorganisaties zoals Raster etc.
- Vrijwilligersorganisaties zoals Humanitas
- Kinderopvang
- Primair Onderwijs, Voortgezet Onderwijs, Onderwijs samenwerkingsverband voor PO en VO
- Zorgaanbieders
- Gecertificeerde Instellingen
- Veilig Thuis IJsselland
- Huisartsen Coöperatie Deventer en Omstreken
- Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland
- GGD
- Raad voor de Kinderbescherming
- Kinderen jongeren
- Cliënten
- Ouders
- Collega's P 7, P8 en veiligheid.
- ASDD
- Gemeenteraad
- Weth sociaal domein
- NJI