

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Beleid

Onderwerp:

Algemene Ledenvergadering VNG (2 december 2022)

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 29-11-2022
Notanummer	: 2022-1050
Datum	: 29-11-2022
Programma	: 01 - Burger en bestuur
Portefeuillehouder	: Wethouder Elferink,
Bijlage(n)	: 20221125 Annotatie Agenda ALV VNG 2 december 2022.docx

Parafering

28-11-2022: Regiemanager25-11-2022: Wethouder

Agendering

* 25-11-2022: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

Definitieve akkoord

30-11-2022

B & W d.d.: 29-11-2022

Besluit

1. In te stemmen met de annotatie en voorgestelde stemadviezen met betrekking tot de agenda van de ALV VNG op 29 juni 2022
2. de volgende bestuurder aan te wijzen als stemgerechtigde namens de gemeente Deventer: Marcel Elferink

De nota en het besluit openbaar te maken.

Inleiding

Op woensdag 2 december 2022 wordt de Algemene Ledenvergadering van de VNG gehouden. Het college heeft bij het constituerend beraad (27 juni) besloten Marcel Elferink aan te wijzen als vaste vertegenwoordiger van Deventer bij de ALV (incl. stemmen over voorstellen). Ilse Duursma zal namens Deventer het woord voeren over de ingediende motie Eigen bijdrage Wmo.

De agenda ziet er als volgt uit:

1. Opening
2. Benoeming van de notulencommissie Najaars ALV 2 december 2022 (ter besluitvorming)
3. Vaststelling notulen ALV 29 juni 2022 (ter besluitvorming)
4. Mededelingen
5. VNG Jaarplan 2023 (ter informatie)
6. Integraal Zorgakkoord en Gezond en Actief leven Akkoord (ter besluitvorming)
7. Hervormingsagenda Jeugd (ter informatie)
8. Geschillencommissie sociaal domein (ter besluitvorming)
9. Standaardisering contracten jeugd (ter besluitvorming)
10. Beschikbaarstelling Wmo gegevens voor onderzoek en groeiraming (ter informatie)

11. Vaststelling principes voor de digitale samenleving (ter besluitvorming)
12. Verantwoording uitvoering moties ALV 29 juni 2022 (ter besluitvorming)
13. Invulling vacatures in VNG bestuur en commissies (ter besluitvorming)
14. Rondvraag/Wvttk
15. Sluiting

De bijlagen bij de agenda zijn vanwege de hoeveelheid niet opgenomen als bijlage bij de collegenota. De documenten zijn te vinden via de link die is opgenomen in de annotatie.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Deelname aan en inbreng tijdens de ALV VNG door de gemeente Deventer en daarmee invloed uitoefenen op de koers van de VNG en het rijk.

Kader

- * Lidmaatschap Vereniging Nederlandse Gemeenten
- * Strategische notitie Regionale Samenwerking (2020)
- * Tactisch plan Regionale Samenwerking (2022)

Betrokken partijen en participatie

Argumenten voor en tegen

In de bijlage is per agendapunt een advies/annotatie opgenomen met betrekking tot het standpunt van Deventer over de voorstellen op de agenda. Voor de moties is een apart document met advies opgenomen.

Financiële consequenties en dekking

n.v.t.

Openbaarmaking en communicatie

Aanpak en uitvoering

AGENDA Algemene Ledenvergadering VNG

Datum, tijd : vrijdag 2 december 2022, 13.30 – 15.00 uur

Vertegenwoordiger : Marcel Elferink (*Ilse Duursma spreek in v.w.b. motie Deventer*)

Locatie : Beatrix Theater, Utrecht

Agendapunten	Stemadvies	Bijlage
1. Opening		
2. Benoeming notulencommissie Najaars ALV 2 december 2022	Instemmen	geen bijlage
3. Vaststelling notulen ALV 29 juni 2022	Instemmen	Bijlage 03 Concept notulen
4. Mededelingen		
5. VNG Jaarplan 2023 en Begroting 2023 Het voorliggende jaarplan en de begroting 2023 is uitgewerkt binnen de Kadernota die tijdens de ALV van juni 2022 is vastgesteld. In het jaarplan zijn alle activiteiten vanuit de VNG voor 2023 opgenomen. Advies: De plannen passen binnen de kaders die al eerder zijn vastgesteld. Deventer heeft daar toen ook mee ingestemd. Er zijn geen redenen om hierover nu opmerkingen te maken.	Kennisnemen	Bijlage 05 VNG Jaarplan 2023 + Bijlage jaarplan

6.	<p>Integraal Zorgakkoord en Gezond en Actief leven Akkoord</p> <p>In het Integraal Zorgakkoord (IZA) en het Gezond & Actief Leven Akkoord (GALA) maken gemeenten en verschillende zorgpartijen afspraken over te bereiken gezondheidsdoelen voor de komende jaren. De VNG zal in de onderhandelingen met het rijk de druk houden op het vervolg van de gesprekken over structurele oplossingen voor de financiële positie van gemeenten. Dit geldt in het bijzonder voor de verdere uitwerking van de afspraken over het 'ravijn 2026' en het Wmo-abonnementstarief.</p> <p>Advies:</p> <p>We zijn op hoofdlijnen blij met het zorgakkoord en kunnen inhoudelijk daarmee instemmen. Hoe de verschuiving van taken in praktijk samengaat met verschuiving van middelen zullen we moeten gaan zien. Vanaf 2027 wordt de specifieke uitkering structureel verlaagd met € 60 miljoen, onduidelijk is hoe de structurele kosten van de transformatie zijn geregeld en daarnaast zijn de financiële problemen vanaf 2026 ('het ravijn') nog niet opgelost.</p> <p>Het definitieve advies over wel of niet instemmen met het Zorgakkoord volgt nog. Dit is afhankelijk van de afweging tussen inhoud en financiën.</p> <p>We onderschrijven de integrale insteek van het GALA en denken dat dit de afstemming tussen de preventieve inzet vanuit de verschillende programma's en huidige regelingen bespoedigd. Tegelijk is dat ook de uitdaging de komende maanden en vraagt dat veel (interne) inzet. Kanttekening is dat de huidige 15 regelingen onder de GALA vallen en we in 2023 moeten kiezen van welke regelingen we gebruik maken voor de komende 4 jaar. We zouden graag jaarlijks willen aan kunnen geven van welke regelingen we gebruik maken. Er kunnen in 4 jaar tijd ontwikkelingen plaatsvinden die we nu niet in beeld hebben.</p>	Definitief advies volgt nog	Bijlage 06 Integraal Zorgakkoord en Gezond en Actief leven Akkoord
----	---	-----------------------------	--

6.	<p>Motie gemeente Gorinchem ‘Behoud streekziekenhuizen’</p> <p>Verzoekt het VNG-bestuur</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Zich in de media uit te spreken voor het behoud van volwaardige regionale ziekenhuizen in samenwerking met gemeentelijke netwerken. 2. In beeld te laten brengen (de VNG in samenspraak met het ministerie) wat de sociaaleconomische bijdragen zijn van ziekenhuizen in de regio en de leden hierover te informeren. 3. Samen met de 28 gemeenten het gesprek aan te gaan met de Minister van BZK over het behoud van ziekenhuizen en de sociaaleconomische gevolgen van afschalen of sluiting conform het regeerakkoord en de Atlas van Afgehaakt Nederland. 4. Een kaart te laten maken met alle (OV) rijtijden, infrastructurele knelpunten (zoals bruggen), de gemiddelde wachttijd voor ambulances en het beschikbare IC en SEH personeel per ziekenhuis. 5. Samen met de 28 gemeenten het gesprek aan te gaan met de Minister van VWS om de gevolgen van zijn plannen voor de regionale ziekenhuizen te bespreken en de optie van evenredige verdeling van patiënten te verkennen. Wat betekent dit? Verdeling van ziekenhuiscapaciteit over alle regio's? 6. Samen met de 28 gemeenten het gesprek aan te gaan met de Minister voor Langdurige Zorg over de arbeidsmarkt voor verpleegkundigen en de gevolgen van het IZA. 7. Regie te houden op alle regiobeelden en de bottom-up aanpak die vanuit de moties Van den Berg worden opgesteld en de gevolgen daarvan voor ziekenhuizen in beeld te brengen en alle leden hierover regelmatig te informeren. <p>Advies: We delen de zorg van de gemeente Gorinchem. Nabijheid van ziekenhuiszorg en spoedeisende zorg zijn essentieel binnen voor een goed functionerende sociale basisinfrastructuur.</p>	Instemmen	<p>Bijlage 06 Motie Gorinchem Behoud streekziekenhuizen</p> <p>Bijlage 06 Preadvies VNG Motie Behoud streekziekenhuizen</p>
7.	<p>Hervormingsagenda Jeugd</p> <p>Sinds 2021 werken gemeenten, rijk en partners in het jeugdveld aan de Hervormingsagenda Jeugd met als doel een beheersbaar en kwalitatief goed jeugdhulpstelsel. Het nieuwe kabinet zorgde, naast een taakstelling van € 1 miljard vanuit de Hervormingsagenda, voor een extra bezuiniging van ruim € 500 miljoen. De VNG ALV van januari 2022 riep ertoe op dat het rijk het volledige risico van de extra bezuiniging op zich moest nemen. Dit heeft het rijk in mei 2022 gedaan, waardoor verder werken aan de Hervormingsagenda mogelijk werd. Op dit moment wordt de laatste hand gelegd aan een agenda, die in concept al ter consultatie is voorgelegd aan de gemeenten.</p> <p>Advies: De informatie in de voorliggende stukken zijn niet nieuw. De lijn, zoals nu wordt voorgesteld, is de lijn die we eerder als Deventer ook hebben ingezet (hard op financiën, zacht op inhoud). De invulling van de € 500 mln. vraagt nog wel antwoord van het rijk: hoe denkt het rijk hier invulling aan te geven en werkt het in praktijk. Deventer heeft al allerlei bezuinigingen toegepast, als het rijk die als eis stelt levert dat in praktijk geen bezuiniging meer op. Vanuit Deventer heeft wethouder Duursma deelgenomen aan de consultatiesessie van de VNG. Onze input kwam overeen met de input van andere gemeenten. Belangrijke wens voor ons is een landelijk inkoopmodel en/of landelijke tarieven. Dit scheelt aanzienlijk in administratieve lasten voor gemeenten en aanbieders. Zie hiervoor agendapunt 9, waar hiervoor een voorstel is opgenomen.</p>	Instemmen	<p>Bijlage 07 Hervormingsagenda Jeugd</p>

7.	<p>Motie gemeente Vlaardingen 'Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming' Verzoekt het bestuur van de VNG:</p> <ul style="list-style-type: none"> • In gesprek te gaan met de minister van J&V en de staatssecretaris van VWS om het belang van het vasthouden aan de koers van het Toekomstscenario te benadrukken voor zowel de maatregelen voor de korte als de lange termijn;; • In dit gesprek tevens te onderzoeken hoe de voorbereidingen voor het landelijk werken conform het Toekomstscenario versneld in gang gezet kan worden met een ondersteuningsaanbod gebaseerd op de geleerde lessen uit de proeftuinen. • In het bijzonder te onderzoeken hoe in dit verband het versterken van de lokale teams kan worden ondersteund; • Uit te dragen dat experimenteerruimte zowel binnen als buiten de proeftuinen noodzakelijk is om anders werken op korte termijn mogelijk te maken; • Verdere afspraken te maken die een integrale 0 tot 100 aanpak van veiligheid mogelijk maakt binnen gezinnen en huishoudens; <p>Advies: In deze motie staat op zich geen nieuwe informatie. Zoals de VNG in haar preadvies schetst, sluit dit aan bij de huidige inzet van de VNG en genoemde acties in de kamerbrieven.</p> <p>Overigens is vanuit de regio IJsselland (gemeenten, aanbieders, Raad voor de Kinderbescherming, GI's en Veilig Thuis) is in 2021 een brief verstuurd aan het ministerie, waarin is aangegeven dat de regio zich kan vinden in de uitgangspunten van het toekomstscenario, maar geen meerwaarde zien in de voorgestelde stelselwijziging, waarin de organisaties RvdK, VTIJ en GI's onder één organisatie worden samengebracht.</p>	Instemmen	<p>Bijlage 07 Motie gemeente Vlaardingen 'Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming'</p> <p>Bijlage 07 Preadvies VNG Motie Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming</p>
8.	<p>Geschillencommissie sociaal domein Voorgesteld wordt om de huidige Geschillencommissie sociaal domein, belegd bij en gefinancierd door de VNG, op te heffen en een nieuwe Geschillencommissie sociaal domein op te richten. Deze nieuwe commissie valt onder het in 2021 gesloten convenant 'Bevorderen continuïteit jeugdhulp'. Een convenant van jeugdhulpaanbieders, gecertificeerde instellingen, gemeenten, jeugdzorgregio's, ministeries en de Jeugdautoriteit.</p> <p>Advies: De ontwikkeling van een nieuwe Geschillencommissie Sociaal Domein, voortkomend uit het eerder gesloten convenant, is een goede ontwikkeling.</p>	Instemmen	<p>Bijlage 08 Geschillendcommissie sociaal domein</p> <p>Bijlage 08 Bijlage 1: Geschillencommissie SD bijlage Reglement Subcommissie I</p> <p>Bijlage 08 Bijlage 2: Geschillencommissie SD bijlage Reglement Subcommissie II</p>

9.	<p>Standaardisering contracten jeugd</p> <p>Voorgesteld wordt om contractstandaarden op te stellen voor jeugdhulpovereenkomsten. Hierdoor worden administratieve lasten verminderd. Wel blijven er voor regio's en gemeenten keuzemogelijkheden, zodat zij eigen beleidsruimte blijven houden.</p> <p>Advies: Het maken van contractstandaarden is een wens die we als Deventer al lang hebben. Dus heel goed dat dit nu geregeld wordt. De lokale en regionale beleidsruimte is ook goed. Wat in de oplegnotitie niet naar voren komt is het gelijktijdig landelijk vaststellen van tarieven. Dat zou erg helpen om de administratieve lasten te verminderen. In de regio IJsselland gaan we per 1 januari 2023 nieuwe contracten aan met jeugdhulpaanbieders. In deze contracten zijn de nieuwe contractstandaarden als 'kan'-bepaling opgenomen. Bij de eerste contractverlenging (na 2 jaar) wordt overwogen of en hoe de nieuwe contractstandaarden van de VNG worden toegepast in de contracten met jeugdhulpaanbieders.</p>	Instemmen	<p>Bijlage 09 Standaardisering contracten jeugd</p> <p>Bijlage 09 Contractstandaarden Jeugd (links naar bijlagen)</p>
10.	<p>Beschikbaarstelling Wmo gegevens voor onderzoek en groeiraming</p> <p>De VNG heeft overeenstemming met het Rijk over de uitvoering van een middellange termijn (5 jaar) houdbaarheidsonderzoek maatwerkvoorzieningen Wmo en jeugdzorg. Doel van dit onderzoek is om een gezamenlijk beeld te krijgen van de opgave in de Wmo 2015 en de Jeugdwet en daarnaast te bevorderen dat VNG en Rijk gezamenlijk en proactief kunnen sturen op de fundamentele vraagstukken voor de lange termijn. Voor het onderzoek heeft het CPB data nodig. Volgens de AVG moet iedere gemeente toestemming geven voordat deze data verstrekt kan worden aan onder andere het CPB. Hiervoor volgt nog een specifiek verzoek aan de gemeenten.</p> <p>Advies: Ambtelijk is er geen bezwaar tegen het beschikbaarstellen van de Wmo-gegevens.</p>	Kennismemen	<p>Bijlage 10 Beschikbaarstelling Wmo gegevens voor onderzoek en groeiraming</p> <p>Bijlage 10 Bijlage 1: Benodigde-gegevens</p> <p>Bijlage 10 Bijlage 2: Onderzoek</p>
11.	<p>Vaststelling principes voor de digitale samenleving</p> <p>In 2019 stelden gemeenten op de ALV van de VNG de 'Principes voor de Digitale Samenleving' vast met de afspraak ze regulier te updaten en terug te brengen bij de ALV. Daarom is nu met gemeenten en met consultatie van onder meer belangengroepen, kennisinstellingen, marktpartijen en inwoners een uitgebreide update van de principes ontwikkeld, waarmee gemeenten laten zien wat volgens hen nodig is voor een veilige, inclusieve en verantwoorde digitale samenleving. Deze actualisatie ligt nu voor.</p> <p>Advies: De principes zijn in lijn met ons beleidskader voor informatievoorziening en ICT, zoals we dat hebben gesteld in de i-Visie van DOWR en het Strategisch Informatie Plan (STiP) van de gemeente Deventer. Vaststelling van deze principes is daarom gewenst, maar betekent niet dat we hier al voor honderd procent aan voldoen. Dit betekent wel dat we ons de komende jaren inzetten om deze principes in de praktijk te brengen. Dit advies is in DOWR-verband afgestemd.</p>	Instemmen	<p>Bijlage 11 Vaststelling principes voor de digitale samenleving</p> <p>Bijlage 11 Bijlage Principes voor de digitale samenleving</p>

12.	<p>Verantwoording uitvoering moties ALV 29 juni 2022</p> <p>Om te voorkomen dat er een waslijst aan openstaande moties ontstaat, wordt bij elke ALV besloten over de afhandeling van de moties van de voorgaande ALV. Voor een deel van de moties is het voorstel om de motie als afgedaan te beschouwen, voor een ander deel om de motie aan te houden.</p> <p>Advies: Voor het overgrote deel kan ingestemd worden met de afhandeling van de moties, zoals verwoord. Uitgezonderd de volgende moties:</p> <p>Motie Sluis Hulp bij bijdrage versnelling woningbouw (pg. 5/6) Het Rijk heeft zich op verschillende manieren ingespannen om randvoorwaarden voor woningbouw te verbeteren, zoals genoemd in de beantwoording van de motie. Als Deventer profiteren wij bijvoorbeeld van de versnellingsgelden. Tegelijkertijd zijn de problemen rondom de woningbouwopgave nog niet opgelost en heeft het rijk hierin nog een rol te spelen. De VNG zou blijvend in gesprek met het rijk moeten zijn over deze onderwerpen en zorgen dat het perspectief van gemeenten daarin wordt meegenomen. Nu de motie als afgehandeld zien geeft het signaal richting het rijk dat zij zich voldoende hebben ingespannen. <i>Over deze motie is ambtelijk nog contact met de gemeente Sluis.</i></p> <p>Motie Almere/Tilburg Een uitvoerbaar en betaalbaar inburgeringsstelsel (pg. 11) Afdoening van deze motie is te voorbarig. Op dit moment kunnen we nog niet spreken van een uitvoerbaar en betaalbaar inburgeringsstelsel. Met alle opgaven die op de gemeenten afkomen, rondom asielopvang en opvang Oekraïne, is het van groot belang dat we een inburgeringsstelsel hebben dat werkt. Dit standpunt wordt ook vanuit de G40-themagroep Vergunninghouders en Asiel ingenomen. Het advies van G40 is om gezien de actualiteit de druk op dit topdossier te houden en G40 wil daarom de motie duidelijk zichtbaar houden.</p>	Instemmen, uitgezonderd twee moties (pg. 5/6 & 11)	Bijlage 12 Verantwoording uitvoering moties ALV 29 juni 2022
12.	<p>Motie Deventer 'Eigen bijdrage abonnementstarief Wmo 2015'</p> <p>Spreekt uit:</p> <ul style="list-style-type: none"> - de verantwoordelijk minister op te roepen om de wet te wijzigen, zodanig dat alle gebruikers van ondersteuning in de Wmo een eigen bijdrage zijn verschuldigd; - dit onderwerp ook onder de aandacht te brengen bij de leden van de Eerste en Tweede Kamer. <p>Advies: We adviseren onze eigen ingediende motie te steunen. Apeldoorn en Raalte dienen mede in. Daarnaast ondersteunen de volgende gemeenten de motie of overwegen ondersteuning (kan in de komende week nog worden aangevuld):</p> <p>Alkmaar, Assen, Olst-Wijhe, Oss, Zwartewaterland, Zwolle;</p>	Instemmen	Bijlage 12 Motie Deventer 'Eigen bijdrage abonnementstarief Wmo 2015' Bijlage 12 Preadvies VNG motie Eigen bijdrage abonnementstarief Wmo 2015

12.	<p>Motie Noardeast Fryslân ‘ Integraal en structureel aanpakken bestaanszekerheid’</p> <p>Draagt het bestuur op om:</p> <ul style="list-style-type: none"> • zich in te zetten voor een integrale en structurele aanpak op het gebied van bestaanszekerheid, ter bestrijding van verdergaande problematiek en maatschappelijke onrust in onze samenleving, waarin aandacht is voor: <ul style="list-style-type: none"> ○ structurele oplossingen op de midden- en lange termijn op het gebied van financiële problematiek en problematiek als gevolg daarvan; ○ kwetsbare doelgroepen die buiten de boot dreigen te vallen; ○ voldoende middelen voor gemeenten om hun taak als vangnet, nu en in de toekomst, goed te kunnen uitvoeren. <p>Advies:</p> <p>De inhoud van de motie sluit aan bij de uitgangspunten van Deventer, zoals onder andere verwoord in het bestuursakkoord en het beleid ‘Inzet op ondersteuning en geldzorgen’. Daarin focussen we ons op het tegengaan van armoede en voorkomen van schulden, zodat iedereen mee kan doen. We willen gelijke kansen voor kinderen, het voorkomen van overerving van armoede vinden we belangrijk. We zien op dit moment ook een toename van hulpvragen van onze inwoners en ondernemers. We ontvangen brieven van inwoners met een hulpvraag, die nog nooit hulp hebben hoeven vragen op financieel gebied. We zien een toename in aanvragen bij de Voedselbank, de Kledingbank en de Speelgoedbank. Daarnaast zien we dat niet alle ondernemers de coronasteun terug kunnen betalen.</p> <p>Als gemeente willen we onze inwoners goed helpen. We onderschrijven dan ook het belang, zoals dat ook in de motie is verwoord dat we voldoende middelen en menskracht tot onze beschikking krijgen om dit te kunnen bieden. Voor nu en voor de (middel)lange termijn.</p>	Instemmen	<p>Bijlage 12 Motie Noardeast Fryslân ‘Integraal en structureel aanpakken bestaanszekerheid’</p> <p>Bijlage 12 Preadvies VNG motie Integraal en structureel aanpakken bestaanszekerheid</p>
-----	---	-----------	---

13.	<p>Invulling vacatures in VNG bestuur en commissies</p> <p>Op 22 september zijn door het VNG-bestuur 217 waarnemers benoemd voor het VNG-bestuur, commissies en colleges. Deze waarneming duurt tot de officiële benoeming tijdens de ALV van 2 december. Het was mogelijk om tegenkandidaten voor te dragen. Dit is niet gebeurd. Daarom wordt voorgesteld de huidige waarnemers te benoemen tot lid van de diverse gremia. Vanuit Deventer wordt Liesbeth Grijsen daarmee officieel voorzitter van de Commissie Ruimte, Wonen en Mobiliteit én lid van het VNG-bestuur.</p> <p>Daarnaast wordt voorgesteld om de huidige penningmeester en secretaris van het bestuur, Eric van Oosterhout (burgemeester Emmen), opnieuw te benoemen in deze functies.</p> <p>Advies: Er is geen enkele reden om niet in te stemmen met de voordrachten en de huidige penningmeester opnieuw te benoemen.</p>	Instemmen	<p>Bijlage 13 Ledenbrief Bekendmaking ontbreken tegenkandidaten</p> <p>Bijlage 13 Bijlage Overzicht voorgedragen kandidaten</p>
14.	Rondvraag / WVTK		
15.	Sluiting		