

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Beleid

Onderwerp:

Verordening wet inburgering

Notagegevens

Bestuursorgaan : B-en-W 12-04-2022
Notanummer : 2022-361
Datum : 12-04-2022
Programma : 08-Meedoen
Portefeuillehouder : Wethouder De Geest,

Bijlage(n) : Verordening wet Inburgering.docx

Parafering

06-04-2022: Wethouder06-04-2022: Programmamanager

Agendering

* 06-04-2022: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

Definitieve akkoord

14-04-2022

B & W d.d.: 12-04-2022

Besluit

1. In te stemmen met de verordening wet inburgering gemeente Deventer 2022
2. Het raadsvoorstel en ontwerp-raadsbesluit vast te stellen en aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken.

Inleiding

Veruit de meeste regels van de nieuwe wet inburgering zijn vastgelegd in landelijke wet- en regelgeving. Voor enkele onderdelen moeten lokaal regels worden vastgelegd. Dit betreft regels over handhaving en de relatie met de Participatiewet hierbij. Dit is geregeld in beleidsregels. De enige uitzondering hierop is het verrekenen van een boete met de bijstandsuitkering; recentelijk is landelijk bepaald dat dit alleen door middel van een verordening kan worden geregeld. Daarom is een beknopte verordening opgesteld.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Invulling geven aan onze wettelijke verplichtingen voor de wet inburgering, met oog voor de menselijke maat.

Kader

Betrokken partijen en participatie

De concept-beleidsregels en conceptverordening zijn voor advies opgestuurd naar de ASDD. In de nota, horende bij de beleidsregels, zijn dit advies en de reactie van de gemeente daarop gevoegd. Deze stukken zijn met een raadsmededeling gedeeld met de raad.

Argumenten voor en tegen

Voor

De verordening geeft het college de bevoegdheid om een boete die het college op grond van de wet inburgering aan de inburgeringsplichtige heeft opgelegd, te verrekenen met een eventuele algemene bijstandsuitkering. Hiermee kan worden bereikt dat het college de boete niet met een aanmaning en een dwangbevel hoeft in te vorderen.

Tegen

Alle andere regels rondom inburgering zijn vastgelegd in beleidsregels. Het zou het handigst zijn om het verrekenen van de boete met de bijstandsuitkering ook daarin op te nemen. Dit is echter niet mogelijk. Landelijk is bepaald dat dit vastgelegd moet worden in een verordening. Dit is onderstreept door Schulink waar juridisch advies is ingewonnen. Ook andere gemeenten regelen het op deze manier.

Financiële consequenties en dekking

Geen financiële consequenties.

Openbaarmaking en communicatie

De gemeenteraad zal de verordening vaststellen; daarbij is gelegenheid tot inspraak.

Vervolgens zal de verordening via de geëigende kanalen worden gepubliceerd.

Aanpak en uitvoering

Op basis van de verordening worden werkprocessen gemaakt. De afdeling Inkomensondersteuning is verantwoordelijk voor de uitvoering en registratie (o.a. t.b.v. de monitoring).

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Verordening wet inburgering
Portefeuillehouder : Wethouder De Geest,
Voorstelnummer : 2022-361
Datum B en W besluit : 12-04-2022
Team : DEV-BLD

Inleiding

Veruit de meeste regels van de nieuwe wet inburgering zijn vastgelegd in landelijke wet- en regelgeving. Voor enkele onderdelen moeten lokaal regels worden vastgelegd. Dit betreft regels over handhaving en de relatie met de Participatiewet hierbij. Dit is geregeld in beleidsregels. De enige uitzondering hierop is het verrekenen van een boete met de bijstandsuitkering; hiervan is bepaald dat dit alleen door middel van een verordening kan worden geregeld. Daarom is een beknopte verordening opgesteld.

Raadsvoorstel

1. De verordening wet inburgering gemeente Deventer vaststellen.

Kern raadsvoorstel

Voor de uitvoering van de wet inburgering moet de gemeente regels opstellen over het verrekenen van een boete (op basis van de wet inburgering) met de bijstandsuitkering (Participatiewet). Dit dient door middel van een verordening geregeld te worden.

Beoogd resultaat

Invulling geven aan onze wettelijke verplichting voor de wet inburgering, met oog voor de menselijke maat.

Kader

Wet inburgering

Argumenten ten behoeve van de raad

Deze verordening geeft het college de bevoegdheid om een boete die het college op grond van de wet inburgering aan de inburgeringsplichtige heeft opgelegd, te verrekenen met een eventuele algemene bijstandsuitkering. Hiermee kan worden bereikt dat het college de boete niet met een aanmaning en een dwangbevel hoeft in te vorderen.

Betrokken partijen en participatie

De concept-beleidsregels en conceptverordening zijn voor advies opgestuurd naar de ASDD. De beleidsregels, advies van de ASDD en de reactie van het college daarop zijn met een raadsmededeling gedeeld met de raad.

Financiële consequenties

Geen financiële consequenties.

Betrokkenheid raad

Vaststellen verordening.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König

RAADSBESLUIT

Onderwerp : Verordening wet inburgering
Voorstelnummer : 2022-361
Raadstafel d.d. :
Raadsvergadering :

De raad van de gemeente Deventer,
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12-04-2022, nummer 2022-361

BESLUIT

1. De verordening wet inburgering gemeente Deventer 2022 vast te stellen

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van
De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

VERORDENING WET INBURGERING GEMEENTE DEVENTER 2022

Artikel 1 – Definities

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. *gemeente*: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer;
 - b. *Awb*: Algemene wet bestuursrecht;
 - c. *Wet*: Wet inburgering 2021;
 - d. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven, hebben dezelfde betekenis als in de Wet inburgering 2021, het Besluit inburgering 2021, de Regeling inburgering 2021 en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Artikel 2 – Verrekenen boete met bijstandsuitkering

1. Wanneer de inburgeringsplichtige een bestuurlijke boete op grond van de wet wordt opgelegd, kan de gemeente de boete met de algemene bijstandsuitkering verrekenen.
2. Bij het verrekenen wordt rekening gehouden met de beslagvrije voet.
3. Onder verrekenen wordt in dit artikel verstaan verrekenen zoals geregeld in artikel 4.93 van de Awb.

Artikel 3 – Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die van de bekendmaking in het elektronisch gemeenteblad.
2. De verordening worden aangehaald als: Verordening inburgering gemeente Deventer 2022.

TOELICHTING

Algemene toelichting

De Wet inburgering 2021 kent aan de gemeenteraad geen bevoegdheid toe tot het maken van een verordening in medebewind. Dit laat onverlet dat de gemeenteraad op grond van artikel 121 van de Gemeentewet nog wel de autonome bevoegdheid heeft om een zogenoemde posterieure verordening te maken. Het mag daarin gaan over onderwerpen ten aanzien waarvan door wetten, algemene maatregelen van bestuur of provinciale verordeningen is voorzien, voor zover de verordening van de gemeenteraad niet met die wetten, algemene maatregelen van bestuur of provinciale verordeningen in strijd is. In deze verordening is gebruik gemaakt van deze bevoegdheid. Bij de toelichting is opgenomen waarom gebruik is gemaakt van de bevoegdheid en waarom er wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 121 van de Gemeentewet. In een aantal gevallen bieden bepalingen de mogelijkheid voor het college tot het stellen van nadere regels.

Artikel 2 - Verrekenen boete met bijstandsuitkering

Dit artikel geeft het college de bevoegdheid om een boete die het college op grond van de wet aan de inburgeringsplichtige heeft opgelegd, te verrekenen met een eventuele algemene

bijstandsuitkering. Hiermee kan worden bereikt dat het college de boete niet met een aanmaning en een dwangbevel (vergelijk artikel 5:10 Awb en artikel 4:117 Awb) hoeft in te vorderen.

Artikel 4:93 lid 1 Awb bepaalt dat verrekening van een geldschuld met een bestaande vordering slechts geschiedt voor zover in de bevoegdheid daartoe bij wettelijk voorschrift is voorzien. Een raadverordening is een wettelijk voorschrift in de zin van artikel 4:93 lid 1 Awb. Hoewel de oude Wet inburgering (zoals die luidde tot 1 januari 2013) een apart voorschrift bevatte (artikel 44) op grond waarvan het college de bestuurlijke boete kon verrekenen met algemene bijstand, is een dergelijk voorschrift in de nieuwe wet niet teruggekeerd. Uit de wetgeschiedenis blijkt echter niet dat dit een bewuste keuze van de wetgever is geweest. Daarom levert de bepaling over de verrekening in deze verordening geen strijd op met de Wet inburgering 2021 en wordt voldaan aan de voorwaarde van artikel 121 van de Gemeentewet.

De verrekening is hier geformuleerd als een bevoegdheid van het college. De verrekening vindt plaats met de algemene bijstandsuitkering die op grond van de Participatiewet aan een inburgeringsplichtige kan worden verleend.

Artikel 27 van de Wet inburgering bepaalt dat het opleggen van een bestuurlijke boete achterwege blijft als voor dezelfde gedraging de bijstand is verlaagd op grond van artikel 18 of 18b van de Participatiewet. Artikel 27 wil hiermee dubbele sanctionering voorkomen. Het opleggen van een boete is iets anders dan het verrekenen van een opgelegde boete met de bijstand. Verrekenen is geen sanctie en dient een ander doel, namelijk een doelmatige invordering, zonder aanmaning en dwangbevel.