

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Budgetadviesbureau Deventer

Onderwerp:

Overdrachtskosten beschermingsbewind BAD

Notagegevens

Bestuursorgaan	:	B-en-W 24-05-2022
Notanummer	:	2022-492
Datum	:	24-05-2022
Programma	:	07-Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt
Portefeuillehouder	:	Wethouder De Geest,
Bijlage(n)	:	

Parafering

20-05-2022: Directeur20-05-2022: Wethouder

Agendering

* 20-05-2022: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

Definitieve akkoord

25-05-2022

B & W d.d.: 24-05-2022

Besluit

1. in te stemmen met het rechtstreeks bij de gemeente in rekening brengen van de opstartkosten van beschermingsbewind voor alle cliënten die door het BAD in verband met het ontslag als bewindvoerder zijn overgedragen aan een andere bewindvoerder
2. De raad voor te stellen via de eerste kwartaalrapportage de kosten van het vergoeden van deze opstartkosten via de algemene middelen beschikbaar te stellen omdat het programma hierin niet kan voorzien

De nota en het besluit openbaar te maken.

Inleiding

Per 1 mei 2022 is het BAD ontslagen als bewindvoerder in al haar zaken. In het door de Rechtbank Overijssel afgegeven vonnis, is aan de opvolgend bewindvoerder toestemming verleend om de opstartkosten die verbonden zijn aan de overname van het bewind in rekening te brengen bij de rechthebbende. De hoogte van het bedrag is genormeerd in de Regeling beloning curatoren, bewindvoerders en mentoren en bedraagt in 2022 maximaal € 709,06 voor een alleenstaande en € 850,63 voor een tweepersoonshuishouden. Deze bedragen zijn inclusief BTW.

De gemeente Deventer heeft toegezegd de schade die rechthebbenden leiden vanwege het ontslag van het BAD te zullen vergoeden. De overnamekosten worden gezien als schade. Voor cliënten met een laag inkomen bestaat de mogelijkheid om bijzondere bijstand aan te vragen. Zij leiden geen schade. Cliënten met een hoger inkomen ontvangen geen of geen volledige bijzondere bijstand en kunnen de gemeente aansprakelijk stellen voor het bedrag dat niet vergoed wordt. Cliënten met een laag inkomen die niet in Deventer woonachtig zijn, kunnen bij hun eigen gemeente via de bijzondere bijstand een vergoeding aanvragen. Hier is niet de cliënt maar de gemeente de benadeelde partij. Naar verwachting zijn er gemeenten die

inwoners zullen aangeven dat een schadevergoeding vanuit de gemeente Deventer/ het BAD een voorliggende voorziening op de bijzondere bijstand is.

Het is van belang de overgang van cliënten naar hun nieuwe bewindvoerder zo soepel mogelijk te laten verlopen. Dat betekent ook dat moet worden voorkomen dat de cliënt te maken krijgt met bureaucratische en administratieve rompslomp die te maken heeft met het aanvragen van bijzondere bijstand, maar vooral met het indienen van verzoeken om schadevergoeding. Waar dit aan de voorkant kan worden opgelost, heeft dat de voorkeur.

Het BAD heeft haar cliënten overgedragen aan 31 verschillende bewindvoerderskantoren. Wanneer al deze kantoren de opstartkosten individueel gaan doorbelasten aan cliënten en per dossier een aanvraag bijzondere bijstand of een verzoek tot schadeloosstelling gaan indienen bij de gemeente, dan levert dat voor alle partijen veel werk op. Er moet dan immers individueel worden aangevraagd, beoordeeld, beschikt, uitbetaald en administratief verwerkt. Dat levert in ieder geval voor de gemeente extra uitvoeringskosten op. Bovendien is het niet in het belang van de cliënten om te moeten wachten op een schadevergoeding, terwijl de bewindvoerder al wel kosten in rekening heeft gebracht.

Het is daarom beter om aan de opvolgend bewindvoerders voor te stellen de opstartkosten niet bij cliënten, maar rechtstreeks bij de gemeente in rekening te brengen. Dit kan dan per bewindvoerder in 1 factuur met een onderliggende specificatie. Op deze manier wordt de cliënt niet belast met extra zorgen, de opvolgend bewindvoerder niet met extra werk en het scheelt de gemeente veel extra uitvoeringskosten.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het is van belang de overgang van cliënten naar hun nieuwe bewindvoerder zo soepel mogelijk te laten verlopen. De voorgestelde werkwijze om de opvolgende bewindvoerders de opstartkosten direct in rekening te brengen bij de gemeente is praktisch uitvoerbaar, is voor cliënten het minst belastend, beperkt de kosten voor de gemeente en past binnen de toezegging de overdracht naar opvolgend bewindvoerders zo soepel mogelijk te laten verlopen.

Kader

Vonnis rechtbank Overijssel dd 16 maart 2022
Vonnis rechtbank Gelderland dd 18 maart 2022
Regeling beloning curatoren, bewindvoerders en mentoren
Participatiewet
Wet op de Omzetbelasting

Raadsmededelingen 17-3-2021, 19-5-2021, 9-7-2021, 8-10-2021, 12-12-2021,
10-2-22, 16-3-2021, 29-3-2022

Betrokken partijen en participatie

Dit voorstel is besproken met de financieel en fiscaal experts van de gemeente en met het bewindvoederskantoor waar de meeste cliënten aan zijn overgedragen. Er is draagvlak voor dit voorstel.

Argumenten voor en tegen

Voor:

de voorgestelde werkwijze is praktisch uitvoerbaar, beperkt de kosten voor de gemeente, is voor cliënten het minst belastend en past binnen de toezegging de overdracht naar opvolgend bewindvoeders zo soepel mogelijk te laten verlopen.

Tegen:

Wanneer voor de voorgestelde constructie wordt gekozen, betekent dat, dat de dekking van de kosten uit programma 7 moet komen, met de algemene middelen als achtervang. Er kan immers niet vanuit de bijzondere bijstand worden vergoed. Daar staat tegenover dat binnen de bijzondere bijstand geen budget is gereserveerd voor de extra overnamekosten. Vergoeding van de extra kosten uit de bijzondere bijstand zal dus leiden tot een overschrijding op dit budget dat uiteindelijk ook weer uit programma 7 en uiteindelijk de algemene middelen gedekt moet worden.

Financiële consequenties en dekking

In totaal moet het BAD 392 personen overdragen, te verdelen in 320 eenpersoons en 36 tweepersoonsbewinden. De totale overnamekosten bedragen daarmee (er vanuit gaande dat alle bewindvoeders het maximale bedrag in rekening zullen brengen) ca. € 260.000 inclusief BTW. De uitvoeringskosten voor de gemeente zijn bij rechtstreeks facturering aanzienlijk lager, aangezien niet op individuele basis voor de bijzondere bijstand beoordeeld en beschikt hoeft te worden en geen aansprakelijkheidsstellingen voor deze kosten behandeld hoeven te worden. Programma 7 kan dit nadeel niet opvangen. De achtervang hiervoor zijn de algemene middelen.

Naast de vergoeding van schade, heeft de overdracht van cliënten meer financiële consequenties. De overdracht van de dossiers aan de kant van het BAD na 1 mei nog een inspanning. Meerdere medewerkers van het BAD besteden nog tijd aan het overdragen van dossiers, het beantwoorden van vragen en begeleiding van cliënten bij de overgang. De personeelskosten van beschermingsbewind werden gedekt uit de maandelijkse vergoeding van de bewindvoeringskosten die bij cliënten in rekening werden gebracht. Na 1 mei mag het BAD geen kosten meer in rekening brengen en daarmee is de dekking voor de personeelskosten komen te vervallen. Daarnaast worden inmiddels ook bij team Inkomensondersteuning veel vragen gesteld door opvolgend bewindvoeders over besluiten uit het verleden en het aanleveren van stukken. Ook dit vraagt extra capaciteit waarmee in de begroting geen rekening is gehouden.

De niet gedekte loonkosten van de medewerkers van het BAD die na 1 mei nog tijdelijk werkzaamheden in verband met de overdracht uitvoeren bij beschermingsbewind, bedragen € 35.000. Daarbij houden we er rekening mee dat de werkzaamheden zich concentreren in de periode tot 10 juni en dat daarna nog enige tijd in beperkte vorm zullen doorlopen. Deze kosten kunnen worden gedekt uit de opbrengsten van andere opdrachten die het BAD op dit moment voor derden uitvoert. Voor team Inkomensondersteuning is de inschatting dat voor de cliënten die voor de maandelijkse kosten van beschermingsbewind een beroep doen op de bijzondere bijstand (dat zijn er ca. 200) ongeveer 30 minuten per cliënt aan extra tijd moet worden geïnvesteerd. Dit past binnen de teamkostenplaats. Naar verwachting zijn geen extra kosten gemoeid met de

beoordeling van bijzondere bijstand: deze beoordeling had ook gedaan moeten worden als de cliënten bij het BAD waren gebleven.

Het personeel met een vaste aanstelling dat nu bij het BAD binnen het team Beschermingsbewind werkt, kan vooralsnog volledig worden herplaatst op andere functies binnen het BAD. Bij het invullen van vacatures binnen het team BAD is de afgelopen periode al rekening gehouden met een scenario waarin het BAD gedurende een langere periode niet benoembaar zou zijn als bewindvoerder of te maken zou krijgen met collectief ontslag. Mogelijk moet op termijn wel afscheid genomen worden van medewerkers met een tijdelijke aanstelling. Dat risico behoort echter tot het normale bedrijfsrisico dat samenhangt met het aanbieden van tijdelijke aanstellingen en voor de kosten daarvan is geen extra dekking noodzakelijk.

In de eerste kwartaalrapportage wordt de raad gevraagd om de kosten van het vergoeden van deze opstartkosten beschikbaar te stellen via de algemene middelen omdat het programma hier niet in kan voorzien. In de tweede kwartaalrapportage volgt een update van de eventuele verdere financiële consequenties.

Openbaarmaking en communicatie

Wanneer het college instemt met het voorstel worden met de opvolgend bewindvoerders afspraken gemaakt over de facturering.

Aanpak en uitvoering

Wanneer het college instemt met het voorstel worden met de opvolgend bewindvoerders afspraken gemaakt over de facturering. Naar verwachting wordt dit proces dan in het tweede kwartaal 2022 afgerond.