

## Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Ondernemen en Vergunningen

Onderwerp:

Wijziging Apv schrappen colorverbod, wijzigen drugsartikel en zomeraanpassing VNG

### Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 11-10-2022
Notanummer	: 2022-55
Datum	: 11-10-2022
Programma	: 02-Openbare orde en veiligheid
Portefeuillehouder	: Burgemeester,
Bijlage(n)	: Raadsbesluit wijziging Apv schrappen colorverbod zomerbepalingen en drugs.docx, was-woordt-tabel-wijziging-apv-schrappen-colorverbod-drugsartikel en zomerwijzigingen VNG.docx

### Parafering

<li>04-10-2022: Burgemeester</li><li>06-10-2022: programmamanager Veiligheid</li>

### Agendering

\* 06-10-2022: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

### Definitieve akkoord

12-10-2022

B & W d.d.: 11-10-2022

### Besluit

1. De raad voor te stellen de verordening tot wijziging van de Apv vast te stellen
2. Het raadsvoorstel en het ontwerp raadsbesluit vast te stellen
3. De stukken aan te bieden aan de raad
4. Dit besluit bekend te maken

De nota en het besluit openbaar te maken.

### Inleiding

Voor u ligt een voorstel om de Algemene plaatselijke verordening Deventer te wijzigen. Dit is nodig omdat de Hoge Raad het zogenaamde colorverbod in de APV onverbindend heeft verklaard.

Het gaat om het verbod in het tweede en derde lid van artikel 2:26 (evenementen) en artikel 2:50a (Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties zoals het logo van een verboden motorclub).

Gemeenten moeten dit verbod uit de APV schrappen, omdat het niet meer geldig is. De VNG heeft de model verordening aangepast.

Ook wordt de zomeraanpassing van de VNG, voor zover van toepassing op op Deventer, overgenomen. Artikel 2:74 over het verhandelen van drugs wordt aangepast. Abusievelijk is bij de laatste wijziging van de APV het bestaande artikel vervangen door het artikel zoals dit in het model-APV is opgenomen. De reikwijdte van die bepaling is echter ontoereikend om ook op te kunnen treden tegen drugshandel waarbij gebruik wordt gemaakt van een voertuig. Daarom komt het ruimere verbod van drugshandel op straat weer terug in de APV . In de bijgevoegde was-woordt tabel kunt u zien hoe de artikelen 2:26, 2:50a en

2:74 komen te luiden en hoe de zomeraanpassingen eruit zien.

### **Beoogd maatschappelijk resultaat**

Het doel is de ongrondwettelijke artikelen te schrappen en de Apv Deventer aan te laten sluiten bij de landelijke modelverordening.

Artikel 2:26 over ordeverstoring bij evenementen wordt korter en artikel 2:50a over het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties vervalt .

Het is niet meer verboden bij een evenement zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde. Wat blijft is het verbod uit lid 1 om bij evenementen de openbare orde te verstoren.

De zomeraanpassing van de Model-APV is beperkt. Het gaat, voor zover relevant voor Deventer, om de volgende bepalingen:

\* nieuw artikel 2:34g, waardoor het houden van proeverijen in slijtersbedrijven mogelijk wordt;

\* toevoeging aan het bedelverbod (artikel 2:65) van het motief 'voorkoming of beëindiging van overlast' dat aan de gebiedsaanwijzing door het college ten grondslag moet liggen;

### **Kader**

Algemene plaatselijke verordening Deventer

### **Betrokken partijen en participatie**

De VNG heeft laten weten dat gemeenten die het colorverbod in hun APV hebben staan, dit moeten laten vervallen. Gemeenten moeten handhavingsacties stopzetten.

De overige aanpassingen zijn conform de model verordening van de VNG.

Ambtelijk heeft er overleg plaatsgevonden over de wijziging van de APV in de werkgroep APV, waarbij medewerkers en programmamanagers aangesloten zijn.

### **Argumenten voor en tegen**

De Hoge Raad oordeelde op 24 december 2021 dat artikel 2:50a van de APV in strijd is met het grondrecht op vrijheid van meningsuiting (artikel 7, lid 3, van de Grondwet). Daarop kan alleen bij wet in formele zin een uitzondering worden gemaakt, niet in een wet in materiële zin, zoals de APV. De Hoge Raad verklaart artikel 2:50a APV onverbindend. De consequentie is dat de artikelen inzake het zogenaamde colorverbod, moeten worden aangepast of geschrapt.

Door de tekst van het artikel over handelen in drugs op straat te wijzigen kan ook opgetreden worden tegen drugshandel waarbij gebruik wordt gemaakt van een voertuig.



Door de zomeraanpassingen van de VNG over te nemen sluit Deventer aan bij de landelijke modelverordening.

### **Financiële consequenties en dekking**

Geen

### **Openbaarmaking en communicatie**

### **Aanpak en uitvoering**

Na vaststelling van de verordening tot wijziging wordt deze gepubliceerd en zal deze in werking treden.

## RAADSVOORSTEL

Onderwerp	: Wijziging Apv schrappen colorverbod, wijzigen drugsartikel en zomeraanpassing VNG
Portefeuillehouder	: Burgemeester,
Voorstelnummer	: 2022-55
Datum B en W besluit	: 11-10-2022
Team	: DEV-OV

### Inleiding

Voor u ligt een voorstel om de Algemene plaatselijke verordening Deventer te wijzigen. Dit is nodig omdat de Hoge Raad het zogenaamde colorverbod in de APV onverbindend heeft verklaard.

Het gaat om het verbod in het tweede en derde lid van artikel 2:26 (evenementen) en artikel 2:50a (Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties zoals het logo van een verboden motorclub).

Gemeenten moeten dit verbod uit de APV schrappen, omdat het niet meer geldig is. De VNG heeft de model verordening aangepast.

Ook wordt de zomeraanpassing van de VNG, voor zover van toepassing op op Deventer, overgenomen. Artikel 2:74 over het verhandelen van drugs wordt aangepast. Abusievelijk is bij de laatste wijziging van de APV het bestaande artikel vervangen door het artikel zoals dit in het model-APV is opgenomen. De reikwijdte van die bepaling is echter ontoereikend om ook op te kunnen treden tegen drugshandel waarbij gebruik wordt gemaakt van een voertuig. Daarom komt het ruimere verbod van drugshandel op straat weer terug in de APV.

In de bijgevoegde was-woordt tabel kunt u zien hoe de artikelen 2:26, 2:50a en 2:74 komen te luiden en hoe de zomeraanpassingen eruit zien.

### Raadsvoorstel

1. De verordening tot wijziging van de Apv vast te stellen;
2. Dit besluit bekend te maken.

### Kern raadsvoorstel

Door de voorgestelde wijzigingen is de APV weer in overeenstemming met de modelverordening en de landelijke ontwikkelingen.

In de bijgevoegde was-woordt tabel kunt u zien hoe de artikelen komen te luiden.

### Beoogd resultaat

Het doel is de ongrondwettelijke artikelen te schrappen en de Apv Deventer aan te laten sluiten bij de landelijke modelverordening.

Artikel 2:26 over ordeverstoring bij evenementen wordt korter en artikel 2:50a over het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties vervalt .

Het is niet meer verboden bij een evenement zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde. Wat blijft is het verbod uit lid 1 om bij evenementen de openbare orde te verstoren.

De zomeraanpassing van de Model-APV is beperkt. Het gaat, voor zover relevant voor Deventer, om de volgende bepalingen:

\* nieuw artikel 2:34g, waardoor het houden van proeverijen in slijtersbedrijven mogelijk wordt;

\* toevoeging aan het bedelverbod (artikel 2:65) van het motief 'voorkoming of beëindiging van overlast' dat aan de gebiedsaanwijzing door het college ten

grondslag moet liggen;

## **Kader**

Modelverordening van de VNG

## **Argumenten ten behoeve van de raad**

De Hoge Raad oordeelde op 24 december 2021 dat artikel 2:50a van de APV in strijd is met het grondrecht op vrijheid van meningsuiting (artikel 7, lid 3, van de Grondwet). Daarop kan alleen bij wet in formele zin een uitzondering worden gemaakt, niet in een wet in materiële zin, zoals de APV. De Hoge Raad verklaart artikel 2:50a APV onverbindend. De consequentie is dat de artikelen inzake het zogenaamde colorverbod, moeten worden aangepast dan wel worden geschrapt.

Door de tekst van het artikel over handelen in drugs op straat te wijzigen kan ook opgetreden worden tegen drugshandel waarbij gebruik wordt gemaakt van een voertuig.

Door de zomeraanpassingen van de VNG over te nemen sluit Deventer aan bij de landelijke modelverordening.

## **Betrokken partijen en participatie**

De VNG heeft laten weten dat gemeenten die het colorverbod in hun APV hebben staan, dit moeten laten vervallen. Gemeenten moeten handhavingsacties stopzetten.

## **Financiële consequenties**

Geen

## **Betrokkenheid raad**

Besluitvormend.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,  
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König

## RAADSBESLUIT

Onderwerp : Wijziging Apv schrappen colorverbod, wijzigen drugsartikel en  
zomeraanpassing VNG  
Voorstelnummer : 2022-55  
Raadstafel d.d. :  
Raadsvergadering :

De raad van de gemeente Deventer,  
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11-10-2022, nummer 2022-55

### BESLUIT

1. De verordening tot wijziging van de Apv vast te stellen;
2. Dit besluit bekend te maken.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

# Raadsbesluit wijziging Algemene plaatselijke verordening Deventer

De raad van de gemeente Deventer;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 11 oktober 2022, nummer 2022-55;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

besluit vast te stellen de volgende verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Deventer

## Artikel I

De Algemene plaatselijke verordening Deventer wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 2:26 komt te luiden:

### **Artikel 2:26 Ordeverstoring**

Het is verboden bij een evenement de orde te verstoren.

B

Na artikel 2:34d wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

### **Artikel 2:34e Proeverijen in slijtlokaliteiten**

1. Slijtersbedrijven zijn vrijgesteld van het in artikel 3, eerste lid, en het in artikel 14, eerste lid, van de Alcoholwet vervatte verbod, ten behoeve van het tegen betaling organiseren van een proeverij in hun slijtlokaliteit.

2. De vrijstelling geldt buiten de dagen en tijden dat de slijtlokaliteit bij of krachtens de Winkeltijdenwet regulier is opengesteld.

C

Artikel 2:50a vervalt.

D

Artikel 2:65 komt te luiden:

### **Artikel 2:65 Bedelarij**

Het is verboden op een openbare plaats te bedelen om geld of andere zaken in door het college ter voorkoming of beëindiging van overlast aangewezen gebieden.

E

**Artikel 2:74 Verbod begeven op de weg om drugs te verhandelen**

Onverminderd het bepaalde in de Opiumwet is het verboden op of aan de weg post te vatten of zich daar heen en weer te bewegen en zich op of aan wegen in of op een voertuig te bevinden of daarmee heen en weer of rond te rijden, indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat dit gebeurt met het doel om middelen als bedoeld in de artikel 2 en 3 van de Opiumwet, of daarop gelijkende waar, al dan niet tegen betaling af te leveren, aan te bieden of te verwerven, daarbij behulpzaam te zijn of daarin te bemiddelen.

**Artikel II**

Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na die waarop zij bekend is gemaakt.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van  
De raad voornoemd,  
de griffier, de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König



## Was-wordt-tabel Wijziging Algemene plaatselijke verordening

Artikel 2:26 (artikel I, onderdeel A, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 2:26 Ordeverstoring</b></p> <p>1. Het is verboden bij een evenement de orde te verstoren.</p> <p>2. <i>Het is verboden bij een evenement zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een doel of werkzaamheid in strijd met de openbare orde.</i></p> <p>3. <i>Het verbod in het tweede lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.</i></p>	<p><b>Artikel 2:26 Ordeverstoring</b></p> <p>Het is verboden bij een evenement de orde te verstoren.</p>

Na artikel 2:34d wordt een nieuw artikel ingevoegd (artikel I, onderdeel B, van het wijzigingsbesluit):

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
-	<p><b>Artikel 2:34e Proeverijen in slijtlokaliteiten</b></p> <p>1. <i>Slijtersbedrijven zijn vrijgesteld van het in artikel 3, eerste lid, en het in artikel 14, eerste lid, van de Alcoholwet vervatte verbod, ten behoeve van het tegen betaling organiseren van een proeverij in hun slijtlokaliteit.</i></p> <p>2. <i>De vrijstelling geldt buiten de dagen en tijden dat de slijtlokaliteit bij of krachtens de Winkeltijdenwet regulier is opengesteld.</i></p>

Artikel 2:50a (artikel I, onderdeel C, van het wijzigingsbesluit) vervalt.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<p><b>Artikel 2:50a Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties</b></p> <p>1. <i>Het is verboden op openbare plaatsen of in voor het publiek toegankelijke openstaande gebouwen en daarbij behorende erven zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een werkzaamheid of doel in strijd met de openbare orde.</i></p> <p>2. <i>Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.</i></p>	[vervallen]

Artikel 2:65 (artikel I, onderdeel D, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<b>[Artikel 2:65 Bedelarij</b> <i>Het is verboden <u>in door het college aangewezen gebieden op een openbare plaats te bedelen om geld of andere zaken.</u></i>	<b>Artikel 2:65 Bedelarij</b> Het is verboden <b>op een openbare plaats te bedelen om geld of andere zaken in door het college ter voorkoming of beëindiging van overlast aangewezen gebieden.</b>

Artikel 2:74 (artikel I, onderdeel E, van het wijzigingsbesluit) wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<b>Artikel 2:74 Drugshandel op straat</b> Onverminderd het bepaalde in de Opiumwet is het verboden zich op een openbare plaats op te houden met het kennelijke doel om, al dan niet tegen betaling, middelen als bedoeld in de artikelen 2 of 3 van de Opiumwet of daarop gelijkende waar af te leveren, aan te bieden of te verwerven, daarbij behulpzaam te zijn of daarin te bemiddelen.	<b>Artikel 2:74 Verbod begeven op de weg om drugs te verhandelen</b> Onverminderd het bepaalde in de Opiumwet is het verboden op of aan de weg post te vatten of zich daar heen en weer te bewegen en zich op of aan wegen in of op een voertuig te bevinden of daarmee heen en weer of rond te rijden, indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat dit gebeurt met het doel om middelen als bedoeld in de artikel 2 en 3 van de Opiumwet, of daarop gelijkende waar, al dan niet tegen betaling af te leveren, aan te bieden of te verwerven, daarbij behulpzaam te zijn of daarin te bemiddelen.

## Toelichting

### Artikelsgewijs

#### Artikel I, onderdeel A

Bij arrest van 24 december 2021 heeft de Hoge Raad het in de APV opgenomen 'colorverbod' onverbindend verklaard, omdat dit in strijd is met het in artikel 7, derde lid, van de Grondwet neergelegde recht op vrijheid van meningsuiting (ECLI:NL:HR:2021:1946). Gemeenten mogen hier niet meer op handhaven. De bepalingen hierover moeten uit de APV.

Artikel 2:26, tweede en derde lid, vervalt.

#### Artikel I, onderdeel B

Het is voor slijters verboden in hun slijterij een proeverij te organiseren. Het is alleen toegestaan de klant te laten proeven indien hij daarom verzoekt en dat proeven moet bovendien gratis zijn (artikel 13, tweede lid, van de Alcoholwet).

Artikel 25e van de Alcoholwet maakt het mogelijk om bij verordening vrijstelling te verlenen van dit verbod, zodat betaalde proeverijen in slijtlokaliteiten zijn toegestaan. Deze vrijstelling geldt voor alle slijters in de gemeente. Het nieuwe artikel 2:34g voorziet in die vrijstelling. De voorwaarden waaraan

een proeverij moet voldoen staan in artikel 6.1 van het Alcoholbesluit. Zo mogen maximaal één proeverij per dag en maximaal drie proeverijen per week worden gegeven.

#### **Artikel I, onderdeel C**

Artikel 2:50a vervalt. Zie verder de toelichting bij onderdeel A.

#### **Artikel I, onderdeel D**

Op grond van artikel 2:65 van de Model-APV is het verboden te bedelen op openbare plaatsen in een door het college aangewezen gebied. Wij voegen daar het motief 'voorkoming of beëindiging van overlast' aan toe. Aanleiding is een uitspraak van het Europese Hof van de Rechten van de Mens, waarin hij oordeelt dat de menselijke waardigheid wordt aangetast als iemand niet beschikt over voldoende bestaansmiddelen en dat deze beschermd wordt door artikel 8 EVRM (het recht op de eerbiediging van het privéleven). Dit recht kan op grond van artikel 8, tweede lid, EVRM beperkt worden, mits deze beperking een legitiem doel dient, een wettelijke basis heeft en noodzakelijk is voor de democratische samenleving. De laatste voorwaarde vereist een afweging van de belangen van het individu en die van de maatschappij. Veiligheidshalve nemen wij daarom het motief 'voorkomen of beëindiging van overlast' op in artikel 2:65. De bepaling is ook redactioneel aangepast.

#### **Artikel I, onderdeel E**

Abusievelijk is bij de laatste wijziging van de APV het bestaande artikel vervangen door het artikel zoals dit in het model-APV is opgenomen. De reikwijdte van die bepaling is echter ontoereikend om ook op te kunnen treden tegen drugshandel waarbij gebruik wordt gemaakt van een voertuig. Om deze reden wordt voorgesteld om het eerdere gehanteerde ruimere verbod inzake drugshandel op straat weer in de APV op te nemen.

#### **Artikel II**

In verband met de aanstaande technische aanpassing van de APV aan de Omgevingswet, moet dit besluit worden vastgesteld vóórdát die technische aanpassing wordt vastgesteld. Ook de inwerkingtreding van dit besluit moet liggen vóór de inwerkingtreding van die technische aanpassing. Uitgaande van inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2023 en gelet op het gegeven dat twee artikelen van die technische aanpassing in werking treden de dag voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, moet dit besluit in werking treden uiterlijk op 30 december 2022.