

## Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Concernstaf

Onderwerp:

Vragen ex art 46 RvO-GL-Binnenklimaat op scholen

### Notagegevens

Bestuursorgaan : B-en-W 30-08-2022

Notanummer : 2022-686

Datum : 30-08-2022

Programma : 09-Jeugd en onderwijs

Portefeuillehouder : Wethouder Duursma,

Bijlage(n) : Antwoordbrief vragen ex art 46 RvO-GL-Binnenklimaat scholen.docx,SV  
20220719 Scholen en binnenklimaat.docx

### Parafering

<li>17-08-2022: Wethouder</li><li>22-08-2022: Programmamanager</li>

### Agendering

\* 25-08-2022: adjunct-secretaris en teammanager Concernstaf

\* 24-08-2022: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

### Definitieve akkoord

1-09-2022

B & W d.d.: 30-08-2022

### Besluit

1. De beantwoording van de vragen ex art 46 RvO van de Groen Links-fractie vast te stellen
2. De beantwoording aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken.

### Inleiding

Per brief van 19 juli 2022 heeft Robert Jansen van de fractie van Groen Links uw college een aantal schriftelijke vragen ex art 46 RvO gesteld over het binnenklimaat op scholen. Bijgaand treft u de beantwoording aan.

### Beoogd maatschappelijk resultaat

### Kader

**Betrokken partijen en participatie**

**Argumenten voor en tegen**

**Financiële consequenties en dekking**

**Openbaarmaking en communicatie**

**Aanpak en uitvoering**

Gemeente Deventer  
t.a.v. College van B&W  
Postbus 5000  
7400 GC Deventer

Deventer, 19 juli 2022

Betreft: Schriftelijke vragen aan het college van B&W van Deventer over binnenklimaat op scholen.

Geacht College,

Naar aanleiding van de eerste kwartaalrapportage vroegen wij u hoeveel euro er in Deventer door de schoolbesturen in combinatie met de gemeente is geïnvesteerd in een beter binnenklimaat met het oog op het tegengaan van de verspreiding van het corona-virus. De rijksoverheid had de regeling SUVIS (Specifieke Uitkering Ventilatie in Scholen) opengesteld voor scholen en gemeenten, zo bleek uit de beantwoording. De betrokken regeling hield in dat de rijksoverheid 30% betaalde van de maatregelen, en de scholen en gemeenten afspraken moesten maken over de overgebleven 70%

U antwoordde dat de scholen in Deventer geen gebruik hadden gemaakt van de regeling om zij de 70% niet konden betalen.

Hierover heeft de fractie van GroenLinks enkele vragen:

- Welke problemen ervoeren de scholen tijdens de corona-crisis met het binnenklimaat?
- Bent u het met ons eens dat een goed binnenklimaat bijdraagt aan betere leer- en werkomstandigheden voor leerlingen en leraren?
- Hoe is het gesteld met het binnenklimaat in scholen, kunt u hierover een overzicht aan de raad beschikbaar stellen?
- Klopt het dat SUVIS het ook mogelijk maakte dat de gemeente bijdroeg aan de regeling?
- Heeft u de scholen een aanbod gedaan voor co-financiering? Zo ja, welk bedrag heeft u aangeboden? Zo nee, waarom niet?
- Hoe duurzaam zijn de scholen in de gemeente Deventer? Is er een verduurzamingsprogramma voor de scholen? Zo nee, bent u bereid er zorg voor te dragen dat er een dergelijk investeringsprogramma en aanvalsplan wordt gemaakt?
- Welke maatregelen kunnen voor de start van het nieuwe schooljaar, met het oog op de hitte worden doorgevoerd?
- Welke maatregelen kunnen voor de komende winter met het oog op Corona/binnenklimaat en de gascrisis bij de scholen versneld worden doorgevoerd? En bent u bereid de scholen financieel bij te staan om die maatregelen door te voeren?

Met vriendelijke groet,  
Robert Jansen

Grote Kerkhof 1  
Postbus 5000  
7400 GC Deventer

14 0570  
telefoon

Aan de fractie van Groen Links  
t.a.v. Dhr R.J.O. Jansen  
Interne Post

direct telefoonnummer

gemeente@deventer.nl  
e-mail

2022-686  
kenmerk

uw referentie

30 augustus 2022  
datum

S. van der Putt  
contactpersoon

Schriftelijke vragen ex art 46 RvO  
onderwerp

Geachte meneer Jansen,

In uw brief van 19 juli jl. hebt u ons college schriftelijke vragen ex art 46 RvO gesteld over het binnenklimaat op scholen.

Voordat uw vragen beantwoord worden, lichten we graag drie onderwerpen toe die een schets geven van de huidige situatie en wetgeving met betrekking tot onderwijshuisvesting.

### 1. **Verantwoordelijkheidsverdeling onderwijshuisvesting**

In Nederland hebben schoolbesturen en gemeenten een gedeelde verantwoordelijkheid voor de huisvesting van leerlingen. De verantwoordelijkheden zijn vastgesteld in de onderwijswetten: Wet op het primair onderwijs (wpo), Wet op de Expertisecentra (wec) en de Wet op het voortgezet onderwijs (wvo). Elke gemeente is verplicht met een huisvestingsverordening te werken. In Deventer is dit de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs, gemeente Deventer, 2015 (hierna: de Verordening). De Verordening geeft vorm aan de wettelijke rechten en plichten.

Na de systeemwijziging per 1 januari 2015 en de uitname van de Buma-gelden heeft Deventer qua onderwijshuisvesting alleen datgene gedaan waarvoor een gemeente op grond van de onderwijswetgeving en de eigen verordening voorzieningen huisvesting onderwijs verantwoordelijk is. Dit zijn op dit moment:

- Nieuwbouw (i.v.m. capaciteitstekort);
- Uitbreiding (i.v.m. capaciteitstekort);
- Vervangende nieuwbouw;
- Ingebruikneming van een bestaand gebouw;
- Herstel schade in geval van voorzieningen omstandigheden;
- Herstel constructiefouten, verborgen gebreken;
- Vergoeding uur sportvelden voortgezet onderwijs;
- Volledige exploitatie en beheer van het gymnastiekonderwijs.

De kosten van de exploitatie en van onderhoudswerkzaamheden, bijvoorbeeld aan de binnen- of buitenkant van een schoolgebouw of aan technische installaties in het schoolgebouw, zoals de ventilatie, koeling en verwarming, moeten door het schoolbestuur worden gedragen.

Een groot knelpunt in de wetgeving is het ontbreken van een duidelijke voorziening voor renovatie, waardoor het gevaar loert dat het onderhoud aan schoolgebouwen onder de maat is. Dit heeft dure gevolgen voor een gemeente en kan leiden tot een bron van juridisch en financieel getouwtrek tussen gemeente en de schoolbesturen. De gebouwen blijven zoals ze zijn en voldoen niet meer aan de hedendaagse eisen voor frisse, gezonden en energiezuinige gebouwen. De afzonderlijke verantwoordelijkheid voor budgetten van de schoolbesturen en de gemeenten zijn een belemmering voor verbetering van de schoolgebouwen in veel gemeenten.

## 2. Integraal Huisvestingplan (IHP) Onderwijs

Op dit moment is er een door schoolbesturen en gemeente unaniem vastgesteld IHP Onderwijs (2021-2026). Dit IHP is een overgangs- of tussen IHP. Met andere woorden: het is geen IHP waaraan een juridische status kan worden verbonden, alle in het tussen IHP opgenomen huisvestingsvoorzieningen zijn gebaseerd op de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs, gemeente Deventer 2015. Deze verordening is in 2015 door de gemeenteraad vastgesteld.

Tijdens het opstellen van dit IHP werd verwacht dat er in het najaar van 2021 een wetsvoorstel aan de kamer zou worden aangeboden, waarin de belangrijkste voorgenomen wijzigingen zouden leiden tot meer effectiviteit en betere huisvesting. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- Gemeenten krijgen de wettelijke opdracht tot het opstellen van een meerjarig IHP.
- Renovatie wordt als voorziening opgenomen in de wet. De verwachting is dat renovatie een voorziening waaraan schoolbesturen en gemeente samen een invulling geven. Of er extra geld komt vanuit de overheid is niet bekend.
- Het investeringsverbod voor schoolbesturen wordt genuanceerd.

Tijdens het opstellen van het tussen IHP werd verwacht dat eind 2022 begin 2023 gemeente en schoolbesturen samen een IHP opstellen op basis van de dan geldende wetgeving. Echter ligt berichtgeving m.b.t. de wet al enige tijd stil.

In juni 2022 hebben schoolbesturen uitgesproken samen met de gemeente aan de slag te willen met een IHP Onderwijs, vooruitlopend op de ontwikkelingen op het gebied van wet- en regelgeving. Hierover ontvangt u binnenkort een Raadsmededeling.

## 3. SUVIS en de motie Kerkrade

SUVIS is een subsidie die zich specifiek richt op ventilatie/het binnenklimaat van schoolgebouwen. Gemeenten kunnen aanvragen indienen voor de Specifieke Uitkering Ventilatie in Scholen (SUViS). De eerste twee tranches zijn gesloten, de derde tranche is geopend per 18 juli 2022. Dit is een maatwerktranche die vanuit het ministerie van OCW wordt gevoerd en door schoolbesturen aangevraagd kan worden. Het Rijk financierde in de eerste twee tranches maximaal 30% van de totale kosten voor het verbeteren van ventilatie. In de nieuwe tranche is er een 'vangnet regeling' waarbij, met aanvullende voorwaarden, tot 60% vergoed kan worden. Voor de overige 70%/40% is de gebouweigenaar verantwoordelijk.

In de algemene ledenvergadering van de VNG is in januari 2022 de motie Kerkrade behandeld en is als reactie op de SUVIS-regeling het volgende opgenomen:

- Het aanbrengen van een ventilatiesysteem bij benadering € 25.000 per klaslokaal kost. Voor een groot schoolgebouw zou dat leiden tot een investering van ruim € 600.000 voor een kleinere school is een investering van ruim € 300.000 vereist.
- Deze installaties ook extra exploitatiekosten vergen zoals onderhoud en energie.
- De PO-Raad en de VO-raad samen met de VNG aan minister Slob eerder hebben laten weten dat het voor zowel schoolbesturen als gemeenten lastig is, zo niet onmogelijk, om de benodigde 70% uit eigen financiering op te brengen.
- De landelijke subsidieregeling kortom onvoldoende mogelijkheden biedt voor het grootschalig verbeteren van het binnenklimaat. Hetgeen op tal van plekken in het land inmiddels is vastgesteld en geconcludeerd.
- Naast investeringen in het binnenklimaat van scholen, waaronder ventilatie, het noodzakelijk is om stappen te zetten voor kwaliteitsverbetering en verduurzaming van schoolgebouwen.

- Gemeenten wel bereid willend zijn, maar dat het subcluster onderwijshuisvesting van het gemeentefonds op dit onderdeel achterblijft.

Er is door ons College ingestemd met deze Motie Kerkrade. Hierin wordt het VNG bestuur met hoge prioriteit opgedragen met het kabinet en parlement in gesprek te gaan over financiële maatregelen passend bij de gestelde subsidievoorwaarden en de brede klimaatdoelen die gesteld zijn, zodat gemeenten in overleg met het onderwijs op een verantwoorde manier uitvoering kunnen geven aan de te nemen stappen voor frissere en duurzamere schoolgebouwen.

De beantwoording van uw vragen kunt u zien in de context van de bovenstaande toelichting.

#### **Vraag 1**

Welke problemen ervoeren de scholen tijdens de corona-crisis met het binnenklimaat?

#### **Antwoord**

Hier is niet op brede schaal met schoolbesturen over gesproken, omdat dit vooralsnog een verantwoordelijkheid is die bij de schoolbesturen ligt.

#### **Vraag 2**

Bent u het met ons eens dat een goed binnenklimaat bijdraagt aan betere leer- en werkomstandigheden voor leerlingen en leraren?

#### **Antwoord**

Ja. Zeker is het van groot belang dat kinderen in een gezonde en dus goed geventileerde omgeving lessen kunnen volgen, en docenten en leerkrachten in een dergelijke omgeving kunnen werken.

#### **Vraag 3**

Hoe is het gesteld met het binnenklimaat in scholen, kunt u hierover een overzicht aan de raad beschikbaar stellen?

#### **Antwoord**

Nee, er is op dit moment geen overzicht m.b.t. het binnenklimaat in scholen.

Gemeente en schoolbesturen gaan vooruitlopend op nieuwe wet- en regelgeving aan de slag met de doorontwikkeling van het IHP. Onderdeel van het proces is een onafhankelijke gebouwenschouw. Hier wordt ook het onderwerp binnenklimaat gemeten. Wanneer de informatie van het totale gebouwenbestand beschikbaar is, delen wij deze informatie graag met u.

#### **Vraag 4**

Klopt het dat SUVIS het ook mogelijk maakte dat de gemeente bijdroeg aan de regeling?

#### **Antwoord**

Ja dat kan. Echter de cofinanciering is voor de gebouweigenaar. Bij scholen is dit het schoolbestuur. Omdat schoolbesturen gebouweigenaar zijn en omdat verantwoordelijkheid voor exploitatie/onderhoudskosten liggen bij schoolbesturen, opteert de gemeente niet voor gehele of gedeeltelijke cofinanciering.

#### **Vraag 5**

Heeft u de scholen een aanbod gedaan voor cofinanciering? Zo ja, welk bedrag heeft u aangeboden? Zo nee, waarom niet?

#### **Antwoord**

Nee. Zie het antwoord op vraag 4.

#### **Vraag 6**

Hoe duurzaam zijn de scholen in de gemeente Deventer? Is er een verduurzamingsprogramma voor de scholen? Zo nee, bent u bereid er zorg voor te dragen dat er een dergelijk investeringsprogramma en aanvalsplan wordt gemaakt?

**Antwoord**

Wij hebben op het moment geen totaalbeeld van de duurzaamheid van de schoolgebouwen in Deventer.

Er is geen verduurzamingsprogramma voor de scholen.

Op het moment wordt er gewerkt aan de doorontwikkeling van het IHP Onderwijs, waarbij ook het thema duurzaamheid wordt behandeld. Hierbij wordt zo veel mogelijk aansluiting gezocht bij de Kadernota Vastgoed 2022.

Bij nieuwbouw van scholen worden budgetten verstrekt voor de realisatie van “bijna energie neutrale gebouwen” (BENG).

**Vraag 7**

Welke maatregelen kunnen voor de start van het nieuwe schooljaar, met het oog op de hitte worden doorgevoerd?

**Antwoord**

Er kunnen voor de start van het nieuwe schooljaar door de gemeente geen maatregelen worden doorgevoerd.

**Vraag 8**

Welke maatregelen kunnen voor de komende winter met het oog op Corona/binnenklimaat en de gascrisis bij de scholen versneld worden doorgevoerd? En bent u bereid de scholen financieel bij te staan om die maatregelen door te voeren?

**Antwoord**

Scholen kunnen CO2 melders ophangen en gebruik maken van het Hulpteam Ventilatie van Ruimte-OK. [Ventilatie | Ruimte-OK](#).

Nee, de huidige wet- en regelgeving geeft ons geen mogelijkheden de scholen financieel bij te staan om maatregelen door te voeren.

Binnen de huidige wettelijke kaders zijn er ook geen verplichtingen om financieel bij te dragen aan verduurzaming van onderwijshuisvesting. Met de ontwikkeling van het IHP gaan we samen met het onderwijs kijken naar een integraal, strategisch en toekomstbestendig plan voor de onderwijshuisvesting in Deventer.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,  
de secretaris, de burgemeester,

M.A. Kossen

R.C. König