

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Advies, Support en Kennis

Onderwerp:

Alleenrecht (uitsluitend recht) minimapolis 2022-2024

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 25-01-2022
Notanummer	: 2022-8
Datum	: 25-01-2022
Programma	: 07-Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt
Portefeuillehouder	: Wethouder De Geest,
Bijlage(n)	: Verordening Vestigen uitsluitend recht collectieve ziektekostenverzekering gemeente Deventer 2022.docx

Parafering

18-01-2022: Programmamanager18-01-2022: Wethouder

Agendering

* 19-01-2022: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

* 20-01-2022: adjunct-secretaris en teammanager Concernstaf

Definitieve akkoord

27-01-2022

B & W d.d.: 25-01-2022

Besluit

1. De raad voor te stellen om door middel van een verordening een uitsluitend recht te vestigen ten gunste van Salland Verzekeringen voor het aanbieden van een collectieve (aanvullende) zorgverzekering voor minima binnen de gemeente Deventer voor de periode van 1 januari 2022 tot 1 januari 2025
2. Het raadsvoorstel en het ontwerp-raadsbesluit vast te stellen
3. He stukken aan te bieden aan de raad
4. De burgemeester te verzoeken om de programmamanager Werk & Inkomen volmacht te verlenen om de overeenkomst 'Gemeentepolis 2022 Deventer' met Salland Verzekeringen te ondertekenen

De nota en het besluit openbaar te maken.

Inleiding

Gemeente Deventer biedt inwoners met een laag inkomen een Collectieve Aanvullende Zorgverzekering aan. In 2021 is de huidige overeenkomst door Salland Verzekeringen opgezegd en hebben er gesprekken plaatsgevonden. Voor een dergelijke polis zijn niet veel aanbieders, omdat deze polis meer risico's geeft. Het uitgangspunt is dat de polis kostendekkend zal zijn, met de mogelijkheid de overeenkomst op te zeggen indien verliesgevend. In 2021 zijn partijen tot herziene afspraken met Salland Verzekeringen gekomen welke zijn opgenomen in het beleidskader Minimaregelingen en schuldhelpverlening 2022 'Inzet op ondersteuning en geldzorgen' en is vastgesteld op 1 december 2021. De duur van de overeenkomst bedraagt drie jaar.

Vanuit de huidige Aanbestedingswet- en regelgeving worden andere eisen gesteld

aan een overeenkomst dan destijds. Om te voldoen aan de Europese aanbestedingsregels is het vestigen van een expliciet 'uitsluitend recht' (alleenrecht) wenselijk, om de dienstverlening van Salland Verzekeringen te kunnen voortzetten. Hiervoor is het vaststellen van een verordening noodzakelijk.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het beoogde resultaat is de continuïteit van de gemeentepolis voor minima te waarborgen en op rechtmatige wijze een onderhandse gunning mogelijk te maken.

Kader

Wettelijke grondslag

- * Artikel 160 Gemeentewet (besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen)
- * Artikel 35 lid 1 Participatiewet
- * Artikel 35 lid 3 van de Participatiewet
- * Artikel 10 lid 1 van de Concessierichtlijn 2014
- * Artikel 2a 14 van de Aanbestedingswet 2012
- * Beleidskader Minimaregelingen en schuldhulpverlening 2022 'Inzet op ondersteuning en geldzorgen'

Betrokken partijen en participatie

Partijen zijn tot overeenstemming gekomen over de uitvoering van de opdracht. Het college en de Raad hebben reeds ingestemd met het beleidskader Minimaregelingen en schuldhulpverlening 2022 'Inzet op ondersteuning en geldzorgen', waarin wordt gerefereerd aan (de opdracht met) Salland Verzekeringen.

Argumenten voor en tegen

Het vestigen van een uitsluitend recht is de meest efficiënte manier om de gemeentepolis te kunnen blijven aanbieden. Het sluiten van een overeenkomst met een zorgverzekeraar voor een collectieve zorgverzekering voor minima, ook wel te noemen een begunstigingsovereenkomst, is tegelijk feitelijk een overheidsopdracht op grond van de aanbestedingswet 2012. Indien gekozen wordt voor samenwerking met 1 verzekeraar kan de overeenkomst toch onderhands gegund worden. Daarvoor moet aan een aantal voorwaarden voldaan worden, waaronder het vestigen van een uitsluitend recht. Meerdere gemeenten hebben hiertoe onderzoek laten doen en komen tot deze conclusie.

Het college vestigt dit alleenrecht op basis van Art. 35 lid 1 en 3 Participatiewet. In lid 1 is bepaald dat alleenstaanden of gezinnen recht hebben op bijzondere bijstand voor zover zij niet beschikken over de middelen om te voorzien in de uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende noodzakelijke kosten van het bestaan. In lid 3 is bepaald dat bijzondere bijstand aan een persoon kan worden verleend in de vorm van een collectieve aanvullende zorgverzekering of in de vorm van een tegemoetkoming in de kosten van de premie van een dergelijke verzekering zonder dat wordt nagegaan of ten aanzien van die persoon de kosten van die verzekering of die premie ook daadwerkelijk noodzakelijk zijn of gemaakt zijn. Met deze bepalingen heeft het college de publieke taak hierin te voorzien. Het college geeft uitvoering aan deze publieke taak door het verlenen van een begunstigingsovereenkomst aan Salland Verzekeringen op grond van het vestigen van een uitsluitend recht. De looptijd van deze meerjarige overeenkomst is drie

jaar.

Hoewel marktpartijen weinig belangstelling lijken te hebben voor deze dienstverlening, zo wordt de polis bij verschillende gemeenten niet meer aangeboden, een concurrerende marktpartij kan zich verzetten tegen de gekozen aanpak. Uitgangspunt van de polis is dat deze kostendekkend is maar ook verliesgevend kan blijken te zijn. De overweging vanuit de zorgverzekeraar is het toegang verlenen tot de zorg en maatschappelijke betrokkenheid.

Financiële consequenties en dekking

Dekking voor de overeenkomst is vastgelegd in het beleidskader Minimaregelingen en schuldhulpverlening 2022 'Inzet op ondersteuning en geldzorgen'.

Openbaarmaking en communicatie

Na akkoord zal het het voorstel worden voorgelegd aan de Raad. Het uitsluitend recht zal worden vastgelegd in een verordening (bijgevoegd als bijlage). Na akkoord zal er een aankondiging worden gedaan op Tenderned.

Aanpak en uitvoering

Om maximale transparantie te geven aan dit besluit én het besluit van de Raad zal de verordening op de voorgeschreven wettelijke wijze worden gepubliceerd ([officiëlebekendmakingen.nl](http://officiëlebe bekendmakingen.nl)) en zal er op Tenderned een aankondiging plaatsvinden van de gegunde opdracht aan Salland Verzekeringen.

RAADSVOORSTEL

Onderwerp	: Alleenrecht (uitsluitend recht) minimapolis 2022-2024
Portefeuillehouder	: Wethouder De Geest,
Voorstelnummer	: 2022-8
Datum B en W besluit	: 25-01-2022
Team	: DEV-ASK

Inleiding

Gemeente Deventer biedt inwoners met een laag inkomen een Collectieve Aanvullende Zorgverzekering aan. In 2021 is de huidige overeenkomst door Salland Verzekeringen opgezegd en hebben er gesprekken plaatsgevonden. Voor een dergelijke polis zijn niet veel aanbieders, omdat deze polis meer risico's geeft. Het uitgangspunt is dat de polis kostendekkend zal zijn, met de mogelijkheid de overeenkomst op te zeggen indien verliesgevend. In 2021 zijn partijen tot herziene afspraken met Salland Verzekeringen gekomen welke zijn opgenomen in het beleidskader Minimaregelingen en schuldhulpverlening 2022 'Inzet op ondersteuning en geldzorgen' welke is vastgesteld op 1 december 2021. De duur van de overeenkomst bedraagt drie jaar.

Vanuit de huidige Aanbestedingswet- en regelgeving worden andere eisen gesteld aan een overeenkomst dan destijds. Om te voldoen aan de Europese aanbestedingsregels is het vestigen van een expliciet 'uitsluitend recht' (alleenrecht) wenselijk, om de dienstverlening van Salland Verzekeringen te kunnen voortzetten. Hiervoor is het vaststellen van een verordening noodzakelijk.

Raadsvoorstel

1. De verordening 'vestigen uitsluitend recht collectieve aanvullende ziektekostenverzekering gemeente Deventer 2022' vast te stellen
2. Daarmee uitsluitend recht te vestigen ten gunste van Salland Verzekeringen voor het aanbieden van een collectieve aanvullende verzekering voor minima binnen de gemeente Deventer voor de periode van 1 januari 2022 - 1 januari 2025

Kern raadsvoorstel

Beoogd resultaat

Het beoogde resultaat is de continuïteit van de gemeentepolis voor minima te waarborgen en op rechtmatige wijze een onderhandse gunning mogelijk te maken.

Kader

Wettelijke grondslag

- * Artikel 160 Gemeentewet (besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen)
- * Artikel 35 lid 1 Participatiewet
- * Artikel 35 lid 3 van de Participatiewet
- * Artikel 10 lid 1 van de Concessierichtlijn 2014
- * Artikel 2a 14 van de Aanbestedingswet 2012
- * Beleidskader Minimaregelingen en schuldhulpverlening 2022 'Inzet op ondersteuning en geldzorgen'

Argumenten ten behoeve van de raad

Het beoogde resultaat is de continuïteit van de gemeentepolis voor minima te waarborgen en op rechtmatige wijze een onderhandse gunning mogelijk te maken.

Het college vestigt dit alleenrecht op basis van Art. 35 lid 1 en 3 Participatiewet. In lid 1 is bepaald dat alleenstaanden of gezinnen recht hebben op bijzondere bijstand voor zover zij niet beschikken over de middelen om te voorzien in de uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende noodzakelijke kosten van het bestaan. In lid 3 is bepaald dat bijzondere bijstand aan een persoon kan worden verleend in de vorm van een collectieve aanvullende zorgverzekering of in de vorm van een tegemoetkoming in de kosten van de premie van een dergelijke verzekering zonder dat wordt nagegaan of ten aanzien van die persoon de kosten van die verzekering of die premie ook daadwerkelijk noodzakelijk zijn of gemaakt zijn. Met deze bepalingen heeft het college de publieke taak hierin te voorzien. Het college geeft uitvoering aan deze publieke taak door het verlenen van een begunstigingsovereenkomst aan Salland Verzekeringen op grond van het vestigen van een uitsluitend recht. De looptijd van deze meerjarige overeenkomst is drie jaar.

Het vestigen van een uitsluitend recht is de meest efficiënte manier om de gemeentepolis te kunnen blijven aanbieden. Het sluiten van een overeenkomst met een zorgverzekeraar voor een collectieve zorgverzekering voor minima, ook wel te noemen een begunstigingsovereenkomst, is tegelijk feitelijk een overheidsopdracht op grond van de aanbestedingswet 2012. Indien gekozen wordt voor samenwerking met 1 verzekeraar kan de overeenkomst toch onderhands gegund worden. Daarvoor moet aan een aantal voorwaarden voldaan worden, waaronder het vestigen van een uitsluitend recht. Meerdere gemeenten hebben hiertoe onderzoek laten doen en komen tot deze conclusie.

Hoewel marktpartijen weinig belangstelling lijken te hebben voor deze dienstverlening, zo wordt de polis wordt bij verschillende gemeenten niet meer aangeboden, een concurrerende marktpartij kan zich verzetten tegen de gekozen aanpak. Uitgangspunt van de polis is dat deze kostendekkend is maar ook verliesgevend kan blijken te zijn. De overweging vanuit de zorgverzekeraar is het toegang verlenen tot de zorg en maatschappelijke betrokkenheid.

Betrokken partijen en participatie

Partijen zijn tot overeenstemming gekomen over de uitvoering van de opdracht. Het college en de Raad hebben reeds ingestemd met het beleidskader Minimaregelingen en schuldhulpverlening 2022 'Inzet op ondersteuning en geldzorgen', waarin wordt gerefereerd naar (de opdracht met) Salland Verzekeringen.

Financiële consequenties

Dekking voor de overeenkomst is vastgelegd in het beleidskader Minimaregelingen en schuldhulpverlening 2022 'Inzet op ondersteuning en geldzorgen'.

Betrokkenheid raad

Middels P&C cyclus wordt de Raad op de hoogte gehouden over de uitnutting van de overeenkomst.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer
de secretaris

de burgemeester,

M.A. Kossen

R.C. König

RAADSBESLUIT

Onderwerp : Alleenrecht (uitsluitend recht) minimapolis 2022-2024
Voorstelnummer : 2022-8
Raadstafel d.d. :
Raadsvergadering :

De raad van de gemeente Deventer,
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25-01-2022, nummer 2022-8

BESLUIT

1. De verordening 'vestigen uitsluitend recht collectieve aanvullende ziektekostenverzekering gemeente Deventer 2022' vast te stellen
2. 2. Daarmee uitsluitend recht te vestigen ten gunste van Salland Verzekeringen voor het aanbieden van een collectieve aanvullende verzekering voor minima binnen de gemeente Deventer voor de periode van 1 januari 2022 - 1 januari 2025

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van
De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

VERORDENING VESTIGEN UITSLUITEND RECHT COLLECTIEVE AANVULLENDE ZIEKTEKOSTENVERZEKERING GEMEENTE DEVENTER 2022.

De raad van de gemeente Deventer;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 januari 2022 nummer 2022-8;
gelet op de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet, artikelen 1.1 en 2a.14, tweede lid van de Aanbestedingswet 2012 en artikel 35, derde lid van de Participatiewet;

besluit vast te stellen de Verordening Vestigen uitsluitend recht collectieve aanvullende ziektekostenverzekering gemeente Deventer 2022.

Artikel 1. Begripsomschrijving

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Uitsluitend recht: een recht dat bij wettelijk voorschrift of bij besluit van een bestuursorgaan aan een onderneming wordt verleend, waarbij aan die onderneming het recht wordt voorbehouden om binnen een bepaald geografisch gebied een dienst te verrichten of een activiteit uit te oefenen.
- b. Collectieve aanvullende ziektekostenverzekering: de collectieve aanvullende zorgverzekering als bedoeld in artikel 35, lid 3 Participatiewet. De collectieve aanvullende zorgverzekering bestaat uit een basisverzekering en een aanvullende verzekering, waarbij de gemeente Deventer een tussen partijen overeengekomen deel van de premie voor de aanvullende verzekering betaalt.

Artikel 2. Uitsluitend recht

Voor de uitvoering van de collectieve aanvullende zorgverzekering kan een uitsluitend recht worden toegekend aan een zorgverzekeraar.

Artikel 3. Bevoegdheid

Het uitsluitend recht wordt verleend aan Eno Zorgverzekeraar N.V. en Eno Aanvullende Verzekeringen N.V. voor de uitvoering van een collectieve aanvullende zorgverzekering voor minima die woonachtig zijn in de gemeente Deventer.

Artikel 4. Uitvoering

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer is bevoegd (160.1b Gemeentewet) om het op basis van deze verordening verleende uitsluitend recht uit te werken in een begunstigingsovereenkomst (160.1 e Gemeentewet) waarin in elk geval de toepasselijke voorwaarden en condities worden opgenomen.

Artikel 5. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2022
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening vestigen uitsluitend recht collectieve aanvullende ziektekostenverzekering gemeente Deventer 2022

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De voorzitter,

De griffier,