

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Beleid

Onderwerp:

Voorstel voor het toevoegen van een bijlage aan de financiële gelijkstellingsverordening onderwijs, voor de bekostiging van de aanschaf en vervanging van beveiligingscamera's.

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 25-10-2022
Notanummer	: 2022-852
Datum	: 25-10-2022
Programma	: 09-Jeugd en onderwijs
Portefeuillehouder	: Wethouder Duursma,
Bijlage(n)	: FINGEL - Aanschaf en vervanging camera's (3).pdf

Parafering

18-10-2022: Programmamanager18-10-2022: Wethouder

Agendering

* 19-10-2022: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

Definitieve akkoord

26-10-2022

B & W d.d.: 25-10-2022

Besluit

1. Het raadsvoorstel en het ontwerp raadsbesluit vast te stellen voor de bekostiging van aanschaf en vervanging van beveiligingscamera's bij scholen zoals omschreven in bijlage 2 bij de Verordening Materiële en Financiële Gelijkstelling Onderwijs, gemeente Deventer 2015 en voor de begrotingswijziging daartoe
2. De stukken aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken.

Inleiding

Het voornemen is om een bijlage toe te voegen aan de materiële en financiële gelijkstellingsverordening onderwijs, voor de bekostiging van de aanschaf en vervanging van beveiligingscamera's. Met deze verordening heeft de gemeente een instrument in handen om een gericht aanvullend (financieel) beleid te voeren, met betrekking tot de personele en materiele voorzieningen voor zowel het openbaar als het bijzonder onderwijs, zonder dat daarop het automatisme van de overschrijdingsregeling van toepassing is. In het verleden zijn aanschafkosten voor camera's vergoed vanuit het budget voor vandalismeschade, met deze regeling willen we dit formaliseren.

Hierbij gaan we uit van de volgende redentatie:

* Op grond van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs, gemeente Deventer 2015, is de gemeente verantwoordelijk voor de bekostiging van het herstel van schade aan de schoolgebouwen als gevolg van onvoorziene omstandigheden.

* De gemeente is niet verzekerd voor glasschade aan schoolgebouwen voor primair onderwijs. In het verleden is gekeken of het de moeite waard is om hiervoor te verzekeren (zoals wel het geval is in het voortgezet onderwijs), echter wegen de premies hiervoor niet op tegen de bedragen voor glasschade.

* Door plaatsing van beveiligingscamera's wordt veel glasschade voorkomen. Daarnaast geeft de aanwezigheid van camera's een veiliger gevoel rondom het schoolgebouw.

* De bekostiging van de eerste aanschaf en vervanging van beveiligingscamera's is geen voorziening die is opgenomen in Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs.

* En daarom wordt de bekostiging van de eerste aanschaf en vervanging van beveiligingscamera's als aanvullende voorziening opgenomen als bijlage bij de Verordening financiële en materiële gelijkstelling.

Dit heeft als bijkomend voordeel dat er, met een formele regeling, sneller ingespeeld kan worden op vragen vanuit schoolbesturen.

De tekstuele bijlage voor de materiële en financiële gelijkstellingsregeling is als bijlage bij dit collegevoorstel opgenomen. In het kort komt het er op neer dat jaarlijks een aanvraag ingediend kan worden. In het geval van een nieuwe voorziening gebeurt dit aan de hand van een onderbouwing van de noodzaak (de kosten van vandalismeschade, situaties waarbij aantoonbaar herhaaldelijk overlast voorkomt of minimaal 3 incidenten), twee offertes voor de aanschaf inclusief een kaart van plaatsing en de door het schoolbestuur opgestelde reglement cameratoezicht waarmee is ingestemd door de (G)MR van de betreffende school. In het geval van het vervangen van een voorziening wordt gevraagd naar 2 offertes voor de vervanging en een opgave van de leeftijd van de te vervangen camera's. Binnen vier weken na het indienen wordt de aanvraag beoordeeld op compleetheid, zes weken daarna volgt een beslissing. Er is sprake van een bekostigingsplafond van €50.000,- per jaar. Alle ontvangen aanvragen sinds 1 januari 2022 gaan mee in de regeling.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Sneller en transparanter kunnen inspelen op vragen vanuit schoolbesturen voor het creëren van een veiligere schoolomgeving.

Kader

* Wet op het primair onderwijs

* Wet op de expertisecentra

* Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs, gemeente Deventer 2015

* Verordening Materiële en Financiële Gelijkstelling Onderwijs, gemeente Deventer 2015

Betrokken partijen en participatie

De bijlage is besproken met de schoolbesturen tijdens het LEA van 14 september 2022.

Argumenten voor en tegen

Voor:

- * Het hebben van een juridische titel voor de bekostiging van camera's voor de onderwijsgebouwen
- * Voorkomen van glasschade
- * Bijdragen aan een veiliger gevoel rondom schoolgebouwen
- * Transparant proces voor de aanschaf en vervanging van camera's
- * Mogelijkheid om sneller in te spelen op vragen vanuit schoolbesturen

Financiële consequenties en dekking

Dekking voor de voorgestelde bijlage kan gevonden worden binnen het programma Jeugd en Onderwijs, taakveld onderwijshuisvesting. Een deel van het bestaande budget vandalismeschade wordt toegewezen aan deze regeling. De begroting wordt technisch gewijzigd bij de derde kwartaalrapportage. Dit resulteert in een jaarlijks plafond van €50.000,-.

Openbaarmaking en communicatie

Na besluitvorming volgt publicatie conform de daarvoor geldende richtlijnen. Bericht naar de schoolbesturen naar aanleiding van vaststelling.

Aanpak en uitvoering

Zodra de regeling van kracht is worden de reeds ontvangen aanvragen afgehandeld.

RAADSVORSTEL

Onderwerp	:	Voorstel voor het toevoegen van een bijlage aan de financiële gelijkstellingsverordening onderwijs, voor de bekostiging van de aanschaf en vervanging van beveiligingscamera's.
Portefeuillehouder	:	Wethouder Duursma,
Voorstelnummer	:	2022-852
Datum B en W besluit	:	25-10-2022
Team	:	DEV-BLD

Inleiding

Het voornemen is om een bijlage toe te voegen aan de materiële en financiële gelijkstellingsverordening onderwijs, voor de bekostiging van de aanschaf en vervanging van beveiligingscamera's. Met deze verordening heeft de gemeente een instrument in handen om een gericht aanvullend (financieel) beleid te voeren, met betrekking tot de personele en materiële voorzieningen voor zowel het openbaar als het bijzonder onderwijs, zonder dat daarop het automatisme van de overschrijdingsregeling van toepassing is. In het verleden zijn aanschafkosten voor camera's vergoed vanuit het budget voor vandalismeschade, met deze regeling willen we dit formaliseren.

Hierbij gaan we uit van de volgende redentatie:

- * Op grond van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs, gemeente Deventer 2015, is de gemeente verantwoordelijk voor de bekostiging van het herstel van schade aan de schoolgebouwen als gevolg van onvoorziene omstandigheden.
- * De gemeente is niet verzekerd voor glasschade aan schoolgebouwen voor primair onderwijs. In het verleden is gekeken of het de moeite waard is om hiervoor te verzekeren (zoals wel het geval is in het voortgezet onderwijs), echter wegen de premies hiervoor niet op tegen de bedragen voor glasschade.
- * Door plaatsing van beveiligingscamera's wordt veel glasschade voorkomen. Daarnaast geeft de aanwezigheid van camera's een veiliger gevoel rondom het schoolgebouw.
- * De bekostiging van de eerste aanschaf en vervanging van beveiligingscamera's is geen voorziening die is opgenomen in Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs.
- * En daarom wordt de bekostiging van de eerste aanschaf en vervanging van beveiligingscamera's als aanvullende voorziening opgenomen als bijlage bij de Verordening financiële en materiële gelijkstelling.

Dit heeft als bijkomend voordeel dat er, met een formele regeling, sneller ingespeeld kan worden op vragen vanuit schoolbesturen.

De tekstuele bijlage voor de materiële en financiële gelijkstellingsregeling is als bijlage bij dit collegevoorstel opgenomen. In het kort komt het er op neer dat jaarlijks een aanvraag ingediend kan worden. In het geval van een nieuwe voorziening gebeurt dit aan de hand van een onderbouwing van de noodzaak (de kosten van vandalismeschade, situaties waarbij aantoonbaar herhaaldelijk overlast voorkomt of minimaal 3 incidenten), twee offertes voor de aanschaf inclusief een kaart van plaatsing en de door het schoolbestuur opgestelde reglement cameratoezicht waarmee is ingestemd door de (G)MR van de betreffende school. In het geval van het vervangen van een voorziening wordt gevraagd naar 2 offertes voor de vervanging en een opgave van de leeftijd van de te vervangen camera's. Binnen vier weken na het indienen wordt de aanvraag beoordeeld op compleetheid, zes weken daarna volgt een beslissing. Er is sprake van een

bekostigingsplafond van €50.000,- per jaar. Alle ontvangen aanvragen sinds 1 januari 2022 gaan mee in de regeling.

Raadsvoorstel

1. "Bijlage 2 bij de Verordening Materiële en Financiële Gelijktelling Onderwijs, gemeente Deventer 2015 " vast te stellen.

Kern raadsvoorstel

Vaststellen van een bijlage bij de Verordening Materiële en Financiële Gelijktelling Onderwijs, gemeente Deventer 2015 ten behoeve van de aanschaf en vervanging van beveiligingscamera's op schoolgebouwen.

Beoogd resultaat

Sneller en transparanter kunnen inspelen op vragen vanuit schoolbesturen voor het creëren van een veiligere schoolomgeving.

Kader

- * Wet op het primair onderwijs
- * Wet op de expertisecentra
- * Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs, gemeente Deventer 2015
- * Verordening Materiële en Financiële Gelijktelling Onderwijs, gemeente Deventer 2015

Argumenten ten behoeve van de raad

Voor:

- * Het hebben van een juridische titel voor de bekostiging van camera's voor de onderwijsgebouwen
- * Voorkomen van glasschade
- * Bijdragen aan een veiliger gevoel rondom schoolgebouwen
- * Transparant proces voor de aanschaf en vervanging van camera's
- * Mogelijkheid om sneller in te spelen op vragen vanuit schoolbesturen

Betrokken partijen en participatie

De bijlage is besproken met de schoolbesturen tijdens het LEA van 14 september 2022.

Financiële consequenties

Dekking voor de voorgestelde bijlage kan gevonden worden binnen het programma Jeugd en Onderwijs, taakveld onderwijshuisvesting.

Een deel van het bestaande budget vandalismeschade wordt toegewezen aan deze regeling. De begroting wordt technisch gewijzigd bij de derde kwartaalrapportage.

Dit resulteert in een jaarlijks plafond van €50.000,-.

Betrokkenheid raad

Het toevoegen van een bijlage bij de Verordening Materiële en Financiële Gelijktelling Onderwijs, gemeente Deventer 2015 is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Alsmede het budgetrecht.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König

RAADSBESLUIT

Onderwerp : Voorstel voor het toevoegen van een bijlage aan de financiële gelijkstellingsverordening onderwijs, voor de bekostiging van de aanschaf en vervanging van beveiligingscamera's.

Voorstelnummer : 2022-852

Raadstafel d.d. :

Raadsvergadering :

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25-10-2022, nummer 2022-852

BESLUIT

1. "Bijlage 2 bij de Verordening Materiële en Financiële Gelijkstelling Onderwijs, gemeente Deventer 2015 " vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

Bijlage 2 bij de Verordening Materiële en Financiële Gelijkstelling Onderwijs, gemeente Deventer 2015

Beleidsregel bekostiging aanschaf en vervanging beveiligingscamera's voor een school voor basisonderwijs, speciaal basisonderwijs, speciaal onderwijs en voortgezet speciaal onderwijs

**Wetstechnische informatie
Gegevens van de regeling**

Overheidsorganisatie	Gemeente Deventer
Officiële naam regeling	Beleidsregel bekostiging aanschaf en vervanging beveiligingscamera's voor een school voor basisonderwijs, speciaal basisonderwijs, speciaal onderwijs en voortgezet speciaal onderwijs
Citeertitel	Beleidsregel bekostiging aanschaf en vervanging beveiligingscamera's voor een school voor basisonderwijs, speciaal basisonderwijs, speciaal onderwijs en voortgezet speciaal onderwijs
Vastgesteld door	college van burgemeester en wethouders en gemeenteraad
Onderwerp	onderwijs

Opmerkingen met betrekking tot de regeling
Geen

Wettelijke grondslag(en) of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd

1. Wet op het primair onderwijs
2. Wet op de expertisecentra

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)
Geen

Datum inwerking-treding	Terugwerkend e kracht tot en met	Datum uitwerking-treding	Betreft	Datum ondertekening	Bron bekendmaking	Kenmerk voorstel
			Wet op het primair onderwijs; Wet op de expertisecentra			

Tekst van de regeling

Aanvullende voorziening

Beleidsregel bekostiging aanschaf en vervanging beveiligingscamera's voor een school voor basisonderwijs, speciaal basisonderwijs, speciaal onderwijs en voortgezet speciaal onderwijs

Het college van de gemeente Deventer:

Overwegende dat:

op grond van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs, gemeente Deventer 2015 de gemeente verantwoordelijk is voor de bekostiging van het herstel van schade aan de schoolgebouwen als gevolg van onvoorziene omstandigheden.

- de gemeente niet is verzekerd voor glasschade aan schoolgebouwen voor primair onderwijs.
- door de plaatsing van beveiligingscamera's veel glasschade wordt voorkomen.
- de bekostiging van de eerste aanschaf en vervanging van beveiligingscamera's geen voorziening is die is opgenomen in Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs.
- de bekostiging van de eerste aanschaf en vervanging van beveiligingscamera's daarom als aanvullende voorziening wordt opgenomen als bijlage bij de Verordening Materiële en Financiële Gelijkstelling, gemeente Deventer 2015.

Gezien het gevoerde overleg met vertegenwoordigers van de bevoegde gezagsorganen van de scholen in de gemeente Deventer op 15 september 2022;

Besluit vast te stellen de Beleidsregel **bekostiging aanschaf en vervanging beveiligingscamera's** Deventer.

Artikel 1. Omschrijving aan te vragen voorzieningen

- a. Eerste aanschaf beveiligingscamera's;
- b. Vervanging beveiligingscamera's.

Artikel 2 Indienen aanvragen

1. Jaarlijks kunnen de bevoegde gezagen van de scholen voor primair onderwijs een aanvraag voor een voorziening als genoemd in artikel 1 bij de gemeente aanvragen.
2. De aanvragen worden door de gemeente behandeld op volgorde van binnenkomst.

Artikel 3 Informatieverstrekking

1. Voor een aanvraag van de voorziening in artikel 1 onder a dient het bevoegd gezag een onderbouwing in te leveren van de aanvraag die op basis van artikel 4, sub 1 getoetst kan worden. Aanvullend dienen minimaal twee offertes inclusief kaart met plaatsing van de camera's overlegd te worden voor de kosten die gemoeid zijn met de aanschaf van de beveiligingscamera's. Ook ontvangt gemeente het door schoolbestuur opgestelde reglement cameratoezicht, waarmee is ingestemd door de (G)MR van de betreffende school.

2. Voor een aanvraag van de voorziening in artikel 1 onder b dient het bevoegd gezag minimaal twee offertes inclusief kaart met plaatsing van de camera's te overleggen voor de kosten die gemoeid zijn met de aanschaf van de beveiligingscamera's, alsmede een opgave van de leeftijd van de te vervangen beveiligingscamera's. Ook ontvangt gemeente het door schoolbestuur opgestelde reglement cameratoezicht, waarmee is ingestemd door de (G)MR van de betreffende school.

3. Binnen vier weken na het indienen van een aanvraag wordt de aanvraag door de gemeente beoordeeld op compleetheid van de stukken.

4. Indien er stukken ontbreken wordt het bevoegd gezag door de gemeente in de gelegenheid gesteld om binnen vier weken de door de gemeente gevraagde stukken na te zenden.

5. Indien na ommekomst van deze 4 weken de stukken niet zijn ontvangen door de gemeente wordt de aanvraag niet verder in behandeling genomen, zoals genoemd in artikel 4:5 van de Algemene Wet Bestuursrecht. De gemeente doet hier mededeling van aan het bevoegd gezag.

Artikel 4 Toetsing van de aanvragen door de gemeente

1. Bij een aanvraag voor een voorziening als bedoeld in artikel 1, onder a vormt de gemeente zich een oordeel over de hoogte van de vandalismeschade en het aantal incidenten met betrekking tot vandalisme in de drie voorafgaande kalenderjaren. Hierbij wordt getoetst op minimaal 3 incidenten met betrekking tot vandalisme, situaties waarbij aantoonbaar herhaaldelijk overlast voorkomt of een minimaal schadebedrag van € 3000,--. De hoogte van de vergoeding door de gemeente wordt vastgesteld op basis van de goedkoopste offerte.
2. Bij een aanvraag voor een voorziening als bedoeld in artikel, onder b, moet het gaan om de vervanging van de beveiligingscamera's van minimaal 5 jaar oud, mits de technische noodzaak van de vervanging van de camera's aan de orde is. De hoogte van de vergoeding door de gemeente wordt vastgesteld op basis van de goedkoopste offerte.
3. Het College behoudt zich het recht voor het aantal te verstrekken camera's per schoolgebouw te maximaliseren.

Artikel 4 Bekostigingsplafond

1. De gemeente stelt het bekostigingsplafond voor het toekennen van de aanvragen jaarlijks vast op € 50.000,-- per kalenderjaar.
2. Indien het bekostigingsplafond in lid 1 is bereikt kunnen geen nieuwe aanvragen meer worden toegekend en worden aanvragen op grond van lid 1 afgewezen.
3. Indien het bekostigingsplafond is bereikt doet de gemeente direct mededeling aan de bevoegde gezagen.

Artikel 5 Beslissing op de aanvragen

1. De gemeente beslist op de aanvraag binnen zes weken nadat de complete aanvraag is ontvangen.
2. De gemeente stuurt haar beslissing op de aanvraag met een beschikking aan het bevoegd gezag.
3. Bij toekenning van de gevraagde voorziening vermeldt de gemeente in de beschikking het goedkeuringsbedrag.

Artikel 6 Verstrekking van het goedgekeurde bedrag

1. De uitbetaling van de vergoeding door gemeente vindt plaats als het bevoegd gezag de voorziening heeft gerealiseerd.
2. Het bevoegd gezag zendt hiervoor de door haar betaalde factuur of facturen aan de gemeente toe.

Artikel 3. Citeertitel; inwerkingtreding

1. Deze regeling kan worden aangehaald als: Beleidsregel **bekostiging aanschaf en vervanging beveiligingscamera's onderwijs**, gemeente Deventer 2022.
2. Deze regeling treedt in werking na bekendmaking en werkt terug tot en met 1 januari 2022.

Aldus vastgesteld in de collegevergadering van

De voorzitter,

De secretaris,