

## Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Beleid

Onderwerp:

Ondersteuningsfonds energiekosten

### Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 29-11-2022
Notanummer	: 2022-957
Datum	: 29-11-2022
Programma	: 07-Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt
Portefeuillehouder	: Wethouder De Geest,
Bijlage(n)	: Beleidsregels energietoeslag gemeente Deventer 2022-09.docx, Beleidsregels Ondersteuningsfonds energiekosten 2022 gemeente Deventer.docx

### Parafering

<li>23-11-2022: Programmamanager</li><li>24-11-2022: Wethouder</li>

### Agendering

### Definitieve akkoord

1-12-2022

B & W d.d.: 29-11-2022

### Besluit

1. De beleidsregels ondersteuningsfonds energiekosten gemeente Deventer 2022 vast te stellen
2. De beleidsregels energietoeslag gemeente Deventer 2022-09 vast te stellen
3. Van het budget landelijke energietoeslag 2022 € 410.000 te reserveren voor de uitvoeringskosten ondersteuningsfonds 2022
4. De raadsmededeling vast te stellen
5. De stukken aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken.

### Inleiding

Bij het College en de Raad zijn momenteel grote zorgen over de gevolgen van de stijging van de energiekosten en de hoge inflatie voor inwoners in de gemeente. We zien financiële problemen en de daarmee samenhangende onzekerheid en stress. Het college heeft de raad nav de motie (motie vreemd d.d. 14-9-2022 integrale en urgente aanpak energiecrisis) toegezegd hiervoor met een plan te komen. De motie bevatte 3 groepen: de inwoners, de ondernemers en de maatschappelijke instellingen. In deze nota gaat het specifiek om de inwoners en een klein beetje de doelgroep ondernemers, namelijk de bbz-doelgroep (betaalproblemen in de privésituatie).

Het budget voor het ondersteuningsfonds (€ 2,0 miljoen) is opgenomen in de begroting 2023 en deze is recent vastgesteld. Waar we eerst hoopten dat het verstrekken van de ondersteuning als een gift konden afdoen, moet het op basis van het advies van Schulinck (onze kennispartner Participatiewet) wel officieel via een besluit op grond van de Participatiewet (de bijzondere bijstand). Dat betekent dat er ook beleidsregels opgesteld en vastgesteld moeten worden. Middels deze nota worden deze ter vaststelling aangeboden. Deze beleidsregels zijn van kracht tot 1 april 2023. Omdat het een toezegging betreft aan de raad,

wordt de invulling van het ondersteuningsfonds ook gedeeld met de raad middels een raadsmededeling.

De beleidsregels zijn gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

De stijgende prijzen leiden ertoe dat steeds meer inwoners niet meer aan hun betalingsverplichtingen kunnen voldoen en over onvoldoende middelen beschikken om boodschappen te doen, hun huis te verwarmen en deel te nemen aan maatschappelijke activiteiten.

Het Kabinet neemt momenteel een groot aantal maatregelen om hier iets aan te doen. Veel van de maatregelen gaan in op of na 1 januari 2023 en er is nog veel onduidelijkheid wat de maatregelen precies inhouden en betekenen voor de inwoners in de stad. De wet energiemaatregelen 2023 moet 1 januari van kracht worden, maar is tot op heden niet gepubliceerd. We zitten vanuit onze G40 voorzitterschap aan de voorkant van de informatievoorziening en informeren het college/raad direct als er meer duidelijk is.

Wekelijks ontvangen wij gemiddeld nog 100 nieuwe aanvragen. De nood in onze gemeente is nog altijd hoog dat langer wachten niet verstandig is. Veel inwoners kunnen niet wachten en hebben nu hulp nodig.

We zien een toename aan vragen van mensen met een minimuminkomen met zorgen betaling van de vaste lasten. Volgens berekeningen van Nibud zijn zij bijna driekwart van hun inkomen kwijt aan vaste lasten. Maar we zien ook steeds vaker andere groepen die hun financiën niet meer rond krijgen, zoals zelfstandigen, werkenden met een inkomen van net boven het minimumloon tot "jan modaal". We weten dat financiële problemen vaak samenhangen met problemen op het gebied van werk, gezondheid, sociale contacten en een (on)vellige thuissituatie. Zonder maatregelen is het risico groot dat de problemen al zo zijn toegenomen dat veel intensievere vormen van hulp nodig zijn.

We richten daarom het loket ondersteuningsfonds in, op het stadhuis, in de wijken bij de mensen in de buurt, zodat dat inwoners en ondernemers terecht kunnen bij de gemeente met hun vragen en zorgen m.b.t. de energiekosten. Dit loket wordt niet alleen bemenst door de collega's van inkomensondersteuning maar ook door de collega's van het BAD (schuldhulpverlening/budgetbeheer) en de energiecoaches. De hulp kan bestaan uit het compenseren van de gestegen energielasten, ondersteuning in het omgaan met geld (via vrijwillige budgetbegeleiding) en adviezen over het verlagen van het energieverbruik.

De beleidsregels energietoeslag Deventer 2022-09 voor het uitkeren van de landelijke regeling moeten ook worden verlengd voor het juridisch kader. Deze worden hierbij ook ter vaststelling aangeboden. Deze zijn maar van kracht tot 1-1-2023 omdat het nieuwe juridisch kader nog niet bekend is.

### **Beoogd maatschappelijk resultaat**

De maatregelen die het Rijk neemt, komen voor een deel (te) laat. Daarnaast is onzeker of iedereen daarmee geholpen is.

De energietoeslag van het Rijk bereikt de groep met een inkomensgrens tot 120%. Inkomens hoger dan 120% vallen buiten de regeling. Met dit pakket aan maatregelen bereiken wij meer inwoners van Deventer op basis van het besteedbaar inkomen.

Het gaat wel om een tijdelijk pakket. Doel hiervan is om ervoor te zorgen dat de inwoners "de winter doorkomen" en te voorkomen dat de acute financiële problemen tot extra problemen op het gebied van schulden, maatschappelijke deelname en andere leefgebieden leiden.

### **Kader**

### **Betrokken partijen en participatie**

Bij het tot stand komen van het loket is de Adviesraad sociaal Domein betrokken. Regelmatig worden ze geïnformeerd over de stappen die genomen worden. De moedige dialoog Salland en de partners van Geldfit zijn betrokken bij het loket en het benaderen van werkgevers.

### **Argumenten voor en tegen**

De mogelijkheden voor de gemeente om de koopkracht van inwoners te versterken is beperkt.

Er is daarom gekeken voor de mogelijkheid om inwoners die te maken hebben met gestegen energiekosten te ondersteunen, dus ongeacht de hoogte van het inkomen, maar op basis van het besteedbaar inkomen. Dit vraagt nadere voorwaarden die hieronder zijn opgesomd en in de beleidsregels zijn verwerkt.

De landelijke vergoedingen en compensaties zijn voorliggend op het recht op deze bijzondere bijstand.

Voorwaarden om in aanmerking te komen voor bijzondere bijstand voor het verschil tussen de nieuwe en de oude energierekening zijn:

- Vermoegensgrens is € 4500,00 (ongeacht gezinssituatie); het vermogen van de kinderen telt niet mee.
- Bij een vermogen hoger dan € 4500,00 kan er geen beroep worden gedaan op het Ondersteuningsfonds Energiekosten;
- Uitzondering is als er sprake is van een vermogen hoger dan € 4500,00, maar dat gereserveerd is voor bijzondere omstandigheden (richtlijn maatwerk);
- Een huishouden (alleenstaande of gezin) met een inkomen tot 140% van de voor het huishouden toepasselijke bijstandsnorm wordt met betrekking tot het inkomen gelijk gesteld aan een huishouden (alleenstaande of gezin) met de van toepassing zijnde bijstandsnorm;
- Als een belanghebbende door wisselende of eenmalige inkomsten het inkomen in de maand van aanvraag hoger is dan 140% van de toepasselijke bijstandsnorm, dan wordt uitgegaan van een gemiddeld inkomen. Het gemiddeld inkomen wordt berekend door de som van inkomen dat gedurende 12 maanden voorafgaand aan de aanvraag is genoten, te delen door 12;
- Bij een huishouden (alleenstaande of gezin) met een inkomen hoger dan 140% van de voor belanghebbende toepasselijke bijstandsnorm wordt bij de beoordeling van het inkomen gekeken naar het besteedbare inkomen;
- Het besteedbare inkomen wordt berekend aan de hand van alle inkomsten en alle vaste lasten. Als na aftrek van de vaste lasten het besteedbare inkomen lager is dan de norm van de Voedselbank, kan er een beroep worden gedaan op de bijzondere bijstand.
- Bij een huishouden met een inkomen hoger dan 140%, maar die na aftrek van de vaste lasten, een besteedbaar inkomen heeft lager dan de norm voedselbank, wordt aan de bijstandsverlening de verplichting verbonden om budgetbegeleiding van het Budgetadvies Bureau te accepteren;
- Als er sprake is van een extreem hoog verbruik, hoger dan het gemiddelde verbruik van een huishouden, dan wordt aan de verlening van de bijzondere bijstand het volgende verbonden:
  - Gesprek met medewerker Budget Adviesbureau;
  - Huisbezoek van een energiecoach.

Op verzoek van de gemeente kan een energiecoach worden gevraagd een huisbezoek te doen bij de aanvrager. Als de energiecoach adviseert om relatief kleine energiebesparende maatregelen te treffen, zoals gordijn, lampen, tochtstrips, aluminiumfolie, wordt hiervoor bijzondere bijstand verstrekt.

Door het niet stellen van een inkomensgrens kan iedere inwoner, dus ongeacht zijn inkomen, een beroep doen op het Ondersteuningsfonds Energiekosten als er sprake is van gestegen energiekosten.

### **Financiële consequenties en dekking**

Er is een bedrag van 1.7 miljoen uitgetrokken voor het Ondersteuningsfonds. Daarnaast wordt de onderbesteding van de lokale regeling (geraamd op € 300.000) overgeheveld naar het ondersteuningsfonds (formeel bij de vierde kwartaalrapportage).

Voor de landelijke energietoeslag ontvangen wij in decembercirculaire aanvullende middelen, ook voor de studenten.

De uitvoeringskosten zijn € 410.000 voor een half jaar, 6 fte voor IO , 3 fte voor het BAD en 1 fte beleid. De inzet is geraamd voor 6 maanden dus we rekenen ook met een halve fte prijs, rekening houdend met een hoger inhuurtarief agv de krapte op de arbeidsmarkt (1 fte = € 80.000). Dit betekent concreet € 240.000 IO, € 120.000 BAD, € 50.000 Beleid.

De uitvoeringskosten zijn berekend voor 1500 aanvragen, waarvan er 750 doorgeleid worden naar het loket.

Het voorstel is deze uitvoeringskosten te dekken uit de nog aanwezige ruimte binnen het budget voor de landelijke energietoeslag. Dit is voor nu geraamd op 1,5 miljoen euro. De daadwerkelijk resterende middelen worden in vierde kwartaalrapportage overgeheveld naar 2023.

Uitgaande van het aangekondigde energieplafond, de voorliggende voorziening in de vorm van de landelijke energietoeslag en de stijging van het wettelijk minimumloon verwachten wij na 1-1-2023 vooral aanvragen van inwoners met een inkomen > 120%. Door bijzondere omstandigheden (ziekte, slecht isolatie, grootte gezinnen) kunnen ook inwoners <120% een verbruik houden boven het energieplafond en ook deze groep kan compensatie aanvragen.

Wij rekenen met een gemiddelde stijging van 200 euro per maand, is 1200 euro per huishouden voor deze winter periode. Totaal 1,8 miljoen.

Deze aannames monitoren wij periodiek. Wekelijks volgt in het pfo werk en inkomen een update.

Het risico bestaat dat deze aannames niet juist zijn en dat wij meer/minder en/of lagere/hogere aanvragen zullen ontvangen.

De kosten voor de communicatie inzet en materialen worden gedekt binnen p7.

### **Openbaarmaking en communicatie**

We zijn bezig met een communicatieplan om zo de inwoner te informeren over het Ondersteuningsloket. In het plan is opgenomen dat alle 70 plusser een brief gaan ontvangen over het Ondersteuningsloket Energiekosten. In december en januari gaan we de wijken bezoeken om inwoners te informeren over het Ondersteuningsfonds en waar nodig te helpen met het aanvragen van een bijdrage vanuit het Ondersteuningsfonds. Ook zullen werkgevers met met lage loonbanen geïnformeerd worden over het Ondersteuningsfonds. Daarbij zal het aanbod worden gedaan om, indien gewenst, voorlichting te komen geven aan de



werknemers van het bedrijf. Het pakket aan informatie aan de werkgevers is een breed pakket, met informatie over de voedselbank, de ASDD, de gemeentelijke minimaregelingen etc. Daarnaast zullen we gebruik maken van video- en beeldmateriaal.

Kortom er wordt volop gewerkt een breed communicatiepakket om de inwoners van Deventer te informeren over het Ondersteuningsfonds. Hiermee geven wij invulling aan de 2 moties over de communicatie.

### **Aanpak en uitvoering**

Bij de aanpak zijn zowel de medewerkers van Inkomensondersteuning en het BAD betrokken. De medewerkers die een bijdrage leveren aan het loket en de afhandeling van de aanvragen worden voor 1-12 apart voorgelicht om de aanvragen af te handelen. Het KCC is actief betrokken om de (vele) telefoontjes goed te verwerken. Communicatie werkt aan de brede communicatie over het ondersteuningsfonds, maar ook de landelijke energietoeslag. Dit gebeurt zo laagdrempelig en eenvoudig mogelijk, ondanks de vele technische uitzondering en voorwaarden.

## RAADSMEDEDELING

<b>Onderwerp</b>	Ondersteuningsfonds energiekosten		
<b>Nummer</b>	2022-957	<b>Portefeuillehouder</b>	Wethouder De Geest,
<b>Team</b>	DEV-BLD	<b>Datum</b>	29-11-2022

### Inleiding

Bij het College en de Raad zijn momenteel grote zorgen over de gevolgen van de stijging van de energiekosten en de hoge inflatie voor inwoners in de gemeente. We zien financiële problemen en de daarmee samenhangende onzekerheid en stress. Het college heeft de raad nav de motie (motie vreemd d.d. 14-9-2022 integrale en urgente aanpak energiecrisis) toegezegd hiervoor met een plan te komen. De motie bevatte 3 groepen: de inwoners, de ondernemers en de maatschappelijke instellingen. In deze raadsmededeling gaat het specifiek om de inwoners (ook de zelfstandigen in het kader van de BBZ met betalingsproblemen in de privésituatie). Het budget voor het ondersteuningsfonds (€ 2,0 miljoen) is opgenomen in de begroting 2023 en deze is recent vastgesteld.

### Kader

\* Participatiewet (artikel 35)

\* Moties: Communicatieplan Energie Armoede (14-9-2022), Integrale en Urgente aanpak Energie-crisis Deventer (14-09-2022), communicatie aanpak energiearmoede (09-11-2022)

### Kern van de boodschap

Per 1 december 2022 kunnen inwoners terecht bij het loket in het stadskantoor en in de wijken voor het ondersteuningsfonds waarin direct hulp geboden kan worden voor de betalingsproblemen van de hogere energierekening op basis van het besteedbaar inkomen. Het college heeft hiervoor beleidsregels vastgesteld.

### Nadere toelichting

Waar we eerst hoopten dat het verstrekken van de ondersteuning als een gift konden afdoen, moet het op basis van het advies van Schulinck (onze kennispartner Participatiewet) wel officieel via een besluit op grond van de Participatiewet (de bijzondere bijstand). Dat betekent dat er ook beleidsregels opgesteld en vastgesteld moeten worden.

Deze beleidsregels zijn gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

De stijgende prijzen leiden ertoe dat steeds meer inwoners niet meer aan hun betalingsverplichtingen kunnen voldoen en over onvoldoende middelen beschikken om boodschappen te doen, hun huis te verwarmen en deel te nemen aan maatschappelijke activiteiten.

We zien een toename aan vragen van mensen met een minimuminkomen met zorgen betaling van de vaste lasten. Volgens berekeningen van Nibud zijn zij bijna driekwart van hun inkomen kwijt aan vaste lasten. Maar we zien ook steeds vaker andere groepen die hun financiën niet meer rond krijgen, zoals zelfstandigen, werkenden met een inkomen van net boven het minimumloon tot "jan modaal". We weten dat financiële problemen vaak samenhangen met problemen op het gebied van werk, gezondheid, sociale contacten en een (on) veilige thuissituatie.

Zonder maatregelen is het risico groot dat de problemen al zo zijn toegenomen dat veel intensievere vormen van hulp nodig zijn.

We richten daarom het loket ondersteuningsfonds in, op het stadhuis, in de wijken bij de mensen in de buurt. Dit loket wordt niet alleen bemenst door de collega's van inkomensondersteuning maar ook door de collega's van het BAD (schuldhulpverlening/budgetbeheer) en de energiecoaches (ook via Deventer Helpt). De uitvoeringskosten voor deze aanpak wordt gefinancierd (geraamd op € 410.000) uit het budget voor de landelijke energietoeslag. Wij gaan uit van ongeveer 1500 aanvragen.

Het Kabinet neemt momenteel een groot aantal maatregelen om hier iets aan te doen. Veel van de maatregelen gaan in op of na 1 januari 2023 en er is nog veel onduidelijkheid wat de maatregelen precies inhouden en betekenen voor de inwoners in de stad. De wet energiemaatregelen 2023 moet 1 januari van kracht worden, maar is tot op heden niet gepubliceerd. We zitten vanuit onze G40 voorzitterschap aan de voorkant van de informatievoorziening en informeren het college/raad direct als er meer duidelijk is. Wekelijks ontvangen wij gemiddeld nog 100 nieuwe aanvragen voor de landelijke energietoeslag. De nood in onze gemeente is nog altijd hoog dat langer wachten ook niet verstandig is. Veel inwoners kunnen niet wachten en hebben nu hulp nodig. Daarom gaat het loket op 1 december 2022 open zodat dat inwoners en ondernemers terecht kunnen bij de gemeente met hun vragen en zorgen m.b.t. de energiekosten. De hulp kan bestaan uit het compenseren van de gestegen energielasten, ondersteuning in het omgaan met geld (via vrijwillige budgetbegeleiding) en adviezen over het verlagen van het energieverbruik.

Het college werkt aan een breed communicatiepakket om de inwoners van Deventer te informeren over het Ondersteuningsfonds. In het plan is opgenomen dat alle 70 plussers een brief gaan ontvangen over het Ondersteuningsloket Energiekosten. In december en januari gaan we de wijken bezoeken om inwoners te informeren over het Ondersteuningsfonds en waar nodig te helpen met het aanvragen van een bijdrage vanuit het Ondersteuningsfonds. Ook zullen werkgevers met met lage loonbanen geïnformeerd worden over het Ondersteuningsfonds. Daarbij zal het aanbod worden gedaan om, indien gewenst, voorlichting te komen geven aan de werknemers van het bedrijf. Het pakket aan informatie aan de werkgevers is een breed pakket, met informatie over de voedselbank, de ASDD, de gemeentelijke minimaregelingen etc. Daarnaast zullen we gebruik maken van video- en beeldmateriaal. Hiermee geven wij invulling aan de 2 moties over de communicatie over energie-armoede.

# Beleidsregels Eenmalige energietoeslag 2022 gemeente Deventer

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer gelet op:

- titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 35 van de Participatiewet;

overwegende dat:

- het college het wenselijk vindt om aan te geven in welke situaties en onder welke voorwaarden huishoudens in aanmerking kunnen komen voor een eenmalige energietoeslag 2022;
- het college het wenselijk vindt om aan te geven in welke situatie en onder welke voorwaarden huishoudens te ondersteunen
- het daarom wenselijk is voor dit doel aanvullende beleidsregels vast te stellen op de Beleidsregels bijzondere bijstand gemeente Deventer.

besluit vast te stellen de beleidsregels Eenmalige energietoeslag 2022 gemeente Deventer.

## **Artikel 1: Begripsbepalingen**

In deze beleidsregels wordt verstaan

onder: a. *wet*: Participatiewet;

b. *college*: college van burgemeester en wethouders van de Deventer;

c. *inkomen*: het inkomen zoals bedoeld in artikel 31, 32 en 33 van de Participatiewet verminderd met de vakantietoeslag .

Tot het inkomen wordt ook gerekend de bijstand voor algemene kosten van levensonderhoud op zoals genoemd in artikel 5 van de Participatiewet. Er wordt uitgegaan van de som van het inkomen van belanghebbende en de partner;

d. *Belanghebbende*: de persoon die voor zichzelf, zijn partner en/of tot het gezin behorende één of meerdere kinderen een eenmalige energietoeslag verzoekt;

e. *Huishouden*: de leefsituatie die een alleenstaande, kostendelers of (éénouder) gezin duurzaam in stand houden en noodzakelijke kosten maken, zoals energiekosten;

f. *Thuiswonend*: meerderjarig kind dat inwoont bij zijn ouder(s);

g. *Zelfstandige*: de volwassene die voor de voorziening in het bestaan geheel of gedeeltelijk is aangewezen op arbeid in eigen bedrijf of zelfstandig beroep en de financiële risico's daarover draagt;

h. *peildatum*: is 1 september 2022;

i. *referteperiode*: periode van één maand voorafgaand aan de aanvraagdatum.

## **Artikel 2: Doelgroep eenmalige energietoeslag 2022**

1. De eenmalige energietoeslag 2022 van € 1300,00 is bedoeld voor een inwoner met een zelfstandig huishouden en een laag inkomen en wordt ambtshalve of op aanvraag als bijzondere bijstand verleend.



2. Een huishouden (alleenstaande of gezin) heeft een laag inkomen als gedurende de referentieperiode het in aanmerking te nemen inkomen niet hoger is dan 120% van de toepasselijke bijstandsnorm
3. Als een belanghebbende door wisselende of eenmalige inkomsten het inkomen in de maand van aanvraag hoger is dan 120% van de toepasselijke bijstandsnorm, dan wordt uitgegaan van een gemiddeld inkomen. Het gemiddeld inkomen wordt berekend door de som van inkomen dat gedurende 12 maanden voorafgaand aan de aanvraag is genoten, te delen door 12;
4. Voor bepaling van het inkomen van de zelfstandige wordt uitgegaan van het boekjaar voorafgaand aan het jaar waarin de aanvraag is gedaan. Dit is het inkomen na aftrek van de verschuldigde inkomstenbelasting en premies volksverzekeringen. Deze belasting en premies worden gesteld op het percentage, zoals vermeld in artikel 6, lid 2 van het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004. Hierbij wordt een teruggave inkomstenbelastingen en premies volksverzekeringen niet als inkomen aangemerkt. Het vastgestelde inkomen als zelfstandige wordt, na eventuele vermeerdering met andere inkomsten over het betreffende boekjaar, gedeeld door 12;
5. Als door een belanghebbende vanaf 1 januari 2021 een gemeentelijke financiële inkomensondersteunende maatregel is verleend, voldoet de belanghebbende aan de inkomensvoorwaarde van deze eenmalige energietoeslag;
6. Schuldenaren: In afwijking van het gestelde in artikel 1 kan een belanghebbende ongeacht de hoogte van het inkomen voor de tegemoetkoming in aanmerking komen als hij in het kader van de schuldregeling een relatie heeft met het Budget Adviesbureau of een opgelegde schuldregeling op grond van de Wet Schuldsanering Natuurlijke Personen en hij alleen het vrij te laten bedrag van zijn inkomen overhoudt om te leven.

### **Artikel 3: Uitsluitingsgronden**

Op grond van artikel 11 Participatiewet moet worden vastgesteld of de belanghebbende rechthebbende is en of de energiekosten verbonden zijn met Nederland (territorialiteitsbeginsel).

Tot een huishouden wordt niet gerekend de persoon die op de peildatum:

- a. in een inrichting verblijft als bedoeld in artikel 1 aanhef en onderdeel f van de wet;
- b. die jonger is dan 21 jaar en niet zelfstandig woont en geen energiecontract op naam heeft;
- c. de kostdelende medebewoner;
- d. ingeschreven staat in de basisregistratie personen als ingezetene met enkel een briefadres;
- e. Kamerbewoners zonder energiecontract op naam.

### **Artikel 4: Voorwaarden eenmalige energietoeslag**

1. het college kan een eenmalige energietoeslag ad € 1300,00 verstrekken aan de belanghebbende die te maken heeft met energielasten;
2. de belanghebbende moet, indien gevraagd, middels overlegging van de (maand)rekening van een energieleverancier de energielasten aantonen;
3. Het energiecontract moet op naam staan van belanghebbende;
4. De eenmalige energietoeslag ad € 1300,00 voor de (gestegen) energielasten is bedoeld voor de woning waarin de belanghebbende woonachtig is.

### **Artikel 5: Vermogen**

Het vermogen waarover de belanghebbende met partner en inwonende minderjarige kinderen beschikken, blijft buiten beschouwing.

### **Artikel 6: Ambtshalve toekenning**

1. Huishoudens die voldoen aan de doelgroepomschrijving van artikel 2, en:
  - a. algemene bijstand ontvangen; of
  - b. een uitkering ontvangen op grond van de IOAW en IOAZ;ontvangen de eenmalige energietoeslag 2022 ambtshalve  
De ambtshalve toekenning heeft ook betrekking op huishoudens die algemene bijstand ontvangen van de Sociale Verzekeringsbank op grond van artikel 47a van de wet.

### **Artikel 7: Aanvraag**

1. Huishoudens die niet in aanmerking komen voor een ambtshalve toekenning van de energietoeslag 2022 kunnen vanaf 1 september een aanvraag indienen met gebruikmaking van het aanvraagformulier.
2. De aanvraag voor de tegemoetkoming wordt digitaal ingediend via de gemeentelijke website. In afwijking van deze digitale aanvraag kan een schriftelijke aanvraag worden ingediend als digitaal invullen om redenen niet lukt.
3. Belanghebbende overlegt bij de aanvraag:
  - c. Salarisspecificaties van de maand voorafgaand aan de aanvraag. Wanneer er sprake is van flexibele inkomsten, overlegt de belanghebbende salarisspecificaties van de laatste drie maanden;
  - d. Kopie van het energiecontract, waaruit blijkt dat belanghebbende een energiecontract heeft met een energieleverancier;
  - e. de belastingaangifte 2021 of de meest recente en de kolommenbalans over de afgelopen drie maanden, voorafgaande aan de aanvraag als er sprake is van inkomsten uit onderneming of inkomsten als Zzp'er.
4. Een aanvraag voor de eenmalige energietoeslag kan worden ingediend tot en met 1 februari 2023.

### **Artikel 8: Vorm van de eenmalige energietoeslag**

De eenmalige energietoeslag wordt in de vorm van een gift verstrekt.

### **Artikel 9: Inlichtingenplicht en terugvordering**

1. Op de aanvraag van de eenmalige energietoeslag is de inlichtingenplicht, zoals bedoeld in artikel 17 lid 1 van de Participatiewet, van toepassing;
2. Het college trekt de eenmalige energietoeslag in en vordert terug voorzover de toeslag ten onrechte of tot een te hoog bedrag is ontvangen door onjuiste of onvolledige inlichtingen.

### **Artikel 10: Ondersteuningsloket Energiekosten**

1. Als de aanvrager niet in aanmerking komt voor een eenmalige energietoeslag kan aanvrager een beroep doen op het Ondersteuningsfonds Energiekosten;

### **Artikel 11: Inwerkingtreding en duur beleidsregels**

1. Deze beleidsregels treden in werking met ingang van 1 september 2022.
2. Deze beleidsregels vervallen op 1 januari 2023

**Artikel 12: Citeertitel**

Deze beleidsregels worden aangehaald als:

Beleidsregels Eenmalige energietoeslag gemeente 2022 Deventer.

Aldus vastgesteld op 29 november 2022

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,  
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König

### **Toelichting**

*De beleidsregel eenmalige energietoeslag 2022 staat niet op zich zelf, maar is gebaseerd op artikel 35 van de Participatiewet. Dit betekent dat wie niet aan de voorwaarden van de wet voldoet, bijvoorbeeld omdat die persoon op de peildatum geen rechthebbende is of omdat een uitsluitingsgrond geldt, geen aanspraak kan maken op de energietoeslag. Soms kan dat een hardheid inhouden. Daar voorziet artikel 6 in.*

*In artikel 2 wordt de doelgroep nader omschreven. Met vermogen wordt geen rekening gehouden. Voor het begrip 'inkomen' en 'referteperiode' is aansluiting gezocht bij het beleid dat daarvoor al in de gemeente geldt in de eigen beleidsregels bijzondere bijstand. Daar voorziet artikel 1 in.*

*Een ambtshalve toekenning is mogelijk als vaststaat dat de persoon op de peildatum recht heeft. Dit kan worden aangenomen bij huishoudens die algemene bijstand ontvangen of een uitkering IOAW of IOAZ. Daar kan de gemeente andere groepen aan toe voegen, bijvoorbeeld personen die periodiek bijzondere bijstand ontvangen of een bijdrage op grond van gemeentelijke minimaregeling. Of dat mogelijk is zal afhangen van de vraag of de aanwezige gegevens voldoende zijn om vast te stellen dat zij op voorhand ook zullen voldoen aan de doelgroepomschrijving van artikel 2 en andere voorwaarden uit de Participatiewet.*

# Beleidsregels Ondersteuningsfonds energiekosten 2022 gemeente Deventer

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer gelet op:

- titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 35 van de Participatiewet;

overwegende dat:

- het college het wenselijk vindt om aan te geven in welke situaties en onder welke voorwaarden huishoudens in aanmerking kunnen komen voor bijzondere bijstand vanuit het ondersteuningsfonds energiekosten 2022;
- het daarom wenselijk is voor dit doel beleidsregels vast te stellen op de Beleidsregels bijzondere bijstand gemeente Deventer.

besluit vast te stellen de beleidsregels Ondersteuningsfonds energiekosten 2022 gemeente Deventer.

## Artikel 1: Begripsbepalingen

In deze beleidsregels wordt verstaan

onder:

- wet*: Participatiewet;
- college*: college van burgemeester en wethouders van de Deventer;
- inkomen*: het inkomen zoals bedoeld in artikel 31, 32 en 33 van de Participatiewet verminderd met de vakantietoeslag.  
Tot het inkomen wordt ook gerekend de bijstand voor algemene kosten van levensonderhoud zoals genoemd in artikel 5 van de Participatiewet. Er wordt uitgegaan van de som van het inkomen van belanghebbende en de partner;
- Belanghebbende*: de persoon die voor zichzelf, zijn partner en/of tot het gezin behorende één of meerdere kinderen om bijzondere bijstand voor hogere energiekosten verzoekt;
- Huishouden*: de leefsituatie die een alleenstaande, kostendelers of (éénouder) gezin duurzaam in stand houden en noodzakelijke kosten maken, zoals energiekosten;
- Thuiswonend*: meerderjarig kind dat inwoont bij zijn ouder(s);
- Zelfstandige*: de volwassene die voor de voorziening in het bestaan geheel of gedeeltelijk is aangewezen op arbeid in eigen bedrijf of zelfstandig beroep en de financiële risico's daarover draagt;
- peildatum*: 1 oktober 2022;
  - referteperiode*: periode van één maand voorafgaand aan de aanvraagdatum.

## Artikel 2: Doelgroep ondersteuningsfonds energiekosten 2022

Het ondersteuningsfonds energiekosten is bedoeld voor een inwoner met een zelfstandig huishouden die;

- een energiecontract heeft dat op naam staat van aanvrager of partner; of

- b. energiecontract heeft dat valt onder stads- of blokverwarming; of
- c. huurcontract heeft met inbegrip van energiekosten, waarbij sprake is van gestegen energiekosten t.o.v. de vorige energienota en een verklaring of onderbouwing van de verhuurder over de stijging van de energiekosten.

### **Artikel 3: Voorliggende voorziening**

Bij de beoordeling van de bijzondere bijstand wordt de voorliggende voorziening, namelijk de korting van ad € 190,00 per maand over de maanden november 2022 en december 2022, in mindering gebracht op de bijzondere bijstand.

### **Artikel 4: Uitsluitingsgronden**

Op grond van artikel 11 Participatiewet moet worden vastgesteld of de belanghebbende rechthebbende is van de gemeente Deventer en of de energiekosten verbonden zijn met Nederland (territorialiteitsbeginsel).

Tot een huishouden wordt niet gerekend de persoon die op de peildatum:

- a. in een inrichting verblijft als bedoeld in artikel 1 aanhef en onderdeel f van de wet;
- b. die jonger is dan 21 jaar en niet zelfstandig woont;
- c. kostedelende medebewoner;
- d. ingeschreven staat in de basisregistratie personen als ingezetene met enkel een briefadres;

### **Artikel 5: Voorwaarden voor bijzondere bijstand**

- a. het college kan bijzondere bijstand verstrekken aan de belanghebbende die te maken heeft met gestegen energiekosten t.o.v. vorige energienota;
- b. de belanghebbende moet, indien gevraagd, middels overlegging van de (maand)rekening van een energieleverancier of het huurcontract, het verschil in energielasten tussen de oude en nieuwe maandrekening aantonen;
- c. De bijzondere bijstand voor de gestegen energielasten is bedoeld voor de woning waarin de belanghebbende woonachtig is.

### **Artikel 6: Vermogen**

- a. Het vermogen waarover de belanghebbende met partner beschikken blijft tot een bedrag van € 4500,00 buiten beschouwing.
- b. Het vermogen van inwonende minderjarige kinderen blijft buiten beschouwing.
- c. Indien er sprake is van een vermogen hoger dan € 4500,00, dan bestaat er geen recht op bijzondere bijstand vanuit het Ondersteuningsfonds energiekosten.
- d. Als aanvrager kan aantonen dan het vermogen bestemd is voor bijzondere omstandigheden, dan kan een bedrag van het vermogen worden vrijgelaten.
- e. Voor de beoordeling van de hoogte van het vermogen geldt als peildatum de datum van aanvraag van de bijzondere bijstand voor de gestegen energielasten.

### **Artikel 7: Beoordeling**

- a. Een huishouden (alleenstaande of gezin) met een inkomen tot 140% van de voor het huishouden toepasselijke bijstandsnorm wordt met betrekking tot het inkomen gelijk gesteld aan een huishouden (alleenstaande of gezin) met de van toepassing zijnde bijstandsnorm.

- b. Als een belanghebbende door wisselende of eenmalige inkomsten het inkomen in de maand van aanvraag hoger is dan 140% van de toepasselijke bijstandsnorm, dan wordt uitgegaan van een gemiddeld inkomen. Het gemiddeld inkomen wordt berekend door de som van inkomen dat gedurende 12 maanden voorafgaand aan de aanvraag is genoten, te delen door 12;
- c. Bij een huishouden (alleenstaande of gezin) met een inkomen hoger dan 140% van de voor belanghebbende toepasselijke bijstandsnorm wordt bij de beoordeling van het inkomen gekeken naar het besteedbare inkomen;
- d. Het besteedbare inkomen wordt berekend aan de hand van alle inkomsten en alle vaste lasten. Als na aftrek van de vaste lasten het besteedbare inkomen lager is dan de norm van de Voedselbank, kan er een beroep worden gedaan op de bijzondere bijstand. De hoogte van het normbedrag hangt af van de grootte van het gezin.
- | Alleenstaande  |         | Gehuwden / samenwonend |         |
|----------------|---------|------------------------|---------|
| Voor 1 persoon | € 300   | Voor 2 personen        | € 410   |
| Met 1 kind     | € 410   | Met 1 kind             | € 520   |
| Met 2 kinderen | € 520   | Met 2 kinderen         | € 630   |
| Met 3 kinderen | € 630   | Met 3 kinderen         | € 740   |
| Met 4 kinderen | € 740   | Met 4 kinderen         | € 850   |
| Met 5 kinderen | € 850   | Met 5 kinderen         | € 960   |
| Met 6 kinderen | € 960   | Met 6 kinderen         | € 1.070 |
| Met 7 kinderen | € 1.070 | Met 7 kinderen         | € 1.180 |
| Met 8 kinderen | € 1.180 | Met 8 kinderen         | € 1.290 |
- e. Bij een huishouden met een inkomen hoger dan 140%, die na aftrek van de vaste lasten, een besteedbaar inkomen heeft lager dan de norm voedselbank, wordt aan de bijstandsverlening de verplichting verbonden om budgetbegeleiding van het Budget Adviesbureau te accepteren.
- f. Als er sprake is van een extreem hoog verbruik van energielasten, hoger dan het gemiddelde verbruik van een vergelijkbaar huishouden, dan wordt aan de verlening van de bijzondere bijstand het volgende verbonden:
- Gesprek met medewerker Budget Adviesbureau;
  - Huisbezoek van een energiecoach.
- g. Voor bepaling van het inkomen van de zelfstandige wordt uitgegaan van het boekjaar voorafgaand aan het jaar waarin de aanvraag is gedaan. Dit is het inkomen na aftrek van de verschuldigde inkomstenbelasting en premies volksverzekeringen. Deze belasting en premies worden gesteld op het percentage, zoals vermeld in artikel 6, lid 2 van het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen 2004. Hierbij wordt een teruggave inkomstenbelastingen en premies volksverzekeringen niet als inkomen aangemerkt. Het vastgestelde inkomen als zelfstandige wordt, na eventuele vermeerdering met andere inkomsten over het betreffende boekjaar, gedeeld door 12;

#### **Artikel 8: Bijzondere bijstand advies energiecoach**

Op verzoek van de gemeente kan een energiecoach worden gevraagd een huisbezoek te doen bij de aanvrager. Als de energiecoach adviseert om relatief kleine energiebesparende maatregelen te treffen, zoals gordijn, lampen, tochtstrip, aluminiumfolie, wordt hiervoor bijzondere bijstand verstrekt.

### **Artikel 9: Aanvraag**

- a. De aanvraag voor de bijzondere bijstand wordt digitaal ingediend via de gemeentelijke website;
- b. In afwijking van deze digitale aanvraag kan een schriftelijke aanvraag worden ingediend als digitaal invullen om redenen niet lukt. Het aanvraagformulier wordt op verzoek toegestuurd;
- c. Belanghebbende overlegt bij de aanvraag:
  1. Salarisspecificaties van de maand voorafgaand aan de aanvraag. Wanneer er sprake is van flexibele inkomsten, overlegt de belanghebbende salarisspecificaties van de laatste drie maanden;
  2. Bankafschrift waaruit blijkt dat er sprake is van gestegen energiekosten;
  3. Bankafschrift(en) van de maand van aanvraag voor beoordeling van het vermogen (spaargeld);
  4. de belastingaangifte 2021 of de meest recente en de kolommenbalans over de afgelopen drie maanden, voorafgaande aan de aanvraag als er sprake is van inkomsten uit onderneming of inkomsten als Zzp'er.
  5. Een aanvraag voor de bijzondere bijstand voor de gestegen energiekosten kan worden ingediend tot 1 april 2022.

### **Artikel 10: Vorm van de eenmalige energietoeslag**

De bijzondere bijstand wordt om niet verstrekt.

### **Artikel 11: Inlichtingenplicht en terugvordering**

- a. Op de aanvraag bijzondere bijstand bij het ondersteuningsfonds energiekosten is de inlichtingenplicht, zoals bedoeld in artikel 17 lid 1 van de Participatiewet, van toepassing;
- b. Het college trekt de eenmalige energietoeslag in en vordert terug voorzover de bijzondere bijstand ten onrechte of tot een te hoog bedrag is ontvangen door onjuiste of onvolledige inlichtingen.

### **Artikel 12: Hardheidsclausule**

Het college kan in bijzondere gevallen, ten gunste van de belanghebbende afwijken van de bepalingen van deze beleidsregel, indien toepassing hiervan leidt tot onbillijkheden van overwegende aard.

### **Artikel 13. Inwerkingtreding en duur beleidsregels**

1. Deze beleidsregels treden in werking met ingang van 1 oktober 2022.
2. Deze beleidsregels vervallen op 1 januari 2023.

### **Artikel 14. Citeertitel**

Deze beleidsregels worden aangehaald als:

Beleidsregels Ondersteuningsfonds energiekosten 2022 gemeente Deventer.



Aldus vastgesteld op 29 november 2022

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,  
de secretaris, de burgemeester,

A handwritten signature in black ink, consisting of a long horizontal stroke with a vertical line intersecting it near the left end, and a shorter horizontal stroke extending to the right from the intersection point.

M.A. Kossen

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized initial 'R' followed by the letters 'C König' in a cursive script.

R.C. König

### **Toelichting**

De beleidsregel Ondersteuningsfonds energiekosten 2022 staat niet op zich zelf, maar is gebaseerd op artikel 35 van de Participatiewet. Dit betekent dat wie niet aan de voorwaarden van de wet voldoet, bijvoorbeeld omdat die persoon op de peildatum geen rechthebbende is of omdat een uitsluitingsgrond geldt, geen aanspraak kan maken op bijzondere bijstand vanuit het Ondersteuningsfonds energiekosten. Soms kan dat een hardheid inhouden. Daar voorziet artikel 12 in.

Voor het begrip 'inkomen' en 'referteperiode' is aansluiting gezocht bij het beleid dat daarvoor al in de gemeente geldt in de eigen beleidsregels bijzondere bijstand. Daar voorziet artikel 1 in.

In artikel 2 wordt de doelgroep nader omschreven

Lid c. Deze aanvragen worden afgehandeld door de consulten van het team dak- en thuislozen.

In artikel 6 is het vermogen nader omschreven.

De vermogensgrens voor het Ondersteuningsfonds energiekosten is gesteld op € 4500,00 per huishoudens.

In artikel 6 sub d staat dat als aanvrager kan aantonen dan het vermogen bestemd is voor bijzondere omstandigheden, dan kan een bedrag van het vermogen worden vrijgelaten.

Hierbij moet gedacht worden aan reservering begrafenis- of crematiekosten.

Bij ontbreken van een polis zijn de bedragen vanuit het beleid bijzondere bijstand een richtlijn.

Begrafenis € 5000,00

Crematie € 4500,00.

Ook kan gedacht worden aan reservering gelden voor studie kinderen.