

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Beleid

Onderwerp:

Toekomstscenario KonnecteD BV

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 21-11-2023
Notanummer	: 2023-1052
Datum	: 21-11-2023
Programma	: 07 - Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt
Portefeuillehouder	: Wethouder De Geest,
Bijlage(n)	: advies AvA na RvC.pdf, Oplegnotitie en memo Toekomst KonnecteD.docx, Rapport Toekomst KonnecteD 1.1.pdf

Parafering

09-11-2023: Wethouder10-11-2023: Wethouder09-11-2023: Programmamanager17-11-2023: Wethouder17-11-2023: Gemeentesecretaris/algemeen directeur17-11-2023: Programmamanager17-11-2023: Wethouder

Agendering

- * 13-11-2023: Teammanager Concernstaf en Adjunct-secretaris
- * 13-11-2023: Gemeentesecretaris/algemeen directeur
- * 17-11-2023: Gemeentesecretaris/algemeen directeur
- * 23-11-2023: Teammanager Concernstaf en Adjunct-secretaris

Definitieve akkoord

B & W d.d.: 21-11-2023

Besluit

1. De opdracht Toekomst KonnecteD aan te passen met een advies voor de korte (2025-2029) en de lange termijn (stip op de horizon rond 2040)
2. De opdracht (afronding fase 1 en uitvoeren fase 2) onder regie van de gemeenten Olst Wijhe en Deventer door externe deskundigen uit te voeren
3. De raadsmededeling vast te stellen en aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

Op 27 september hebben de colleges van Olst-Wijhe en Deventer gesproken over de toekomst van KonnecteD. De infrastructuur van KonnecteD BV staat onder financiële druk. De vastgestelde visie is het klassieke SW-bedrijf te ontwikkelen naar een modern werkleerbedrijf om zo de infrastructuur te behouden zodat de doelgroepen van de participatiewet optimaal richting werk kunnen worden begeleid. De aanneme in het vastgestelde Ondernemingsplan 2020 was dat dit een toekomstbestendige aanpak was. In het actuele meerjarige financieel perspectief dat bij de begroting 2023 van KonnecteD is gevoegd blijkt die aanneme uit 2020 niet uit te komen. Met een door de beide colleges van b&w van Olst-Wijhe en Deventer van 27-9-2023 vastgestelde opdracht wordt op basis van de huidige situatie verkend wat passend, nodig en haalbaar is voor Deventer en ook

voor het samenwerkingsverband van Deventer en Olst-Wijhe in Sallcon GR (zie de toelichting hieronder) en de uitvoeringsorganisatie KonnecteD BV. De opdracht bestaat uit twee fasen. Fase 1 is de analyse van het Ondernemingsplan 2020 en fase 2 de uitwerking van meerdere toekomstscenario's. Doel is dat in de Voorjaarsnota 2024 een toekomstkeuze voor KonnecteD BV kan worden vastgesteld.

Aan de directeur van KonnecteD is de opdracht verstrekt uitvoering te geven aan fase 1 van de vastgestelde opdracht: een analyse van de (voorlopige) uitkomsten van het ondernemingsplan 2020-2024. Met als doel:

* Het delen van inzicht in de analyse van de oorspronkelijke verwachtingen volgens het Ondernemingsplan 2020-2024 en de feitelijke realisatie daarvan

* Het delen van de financiële opgave en de beoogde verdere uitwerking van drie toekomstscenario's en het meegeven van belangrijke aandachtspunten daarbij vanuit de raden.

De analyse moest 30 oktober 2023 opgeleverd worden, zodat het college op 14 november 2023 wel/niet kon instemmen met het rapport fase 1 van de directeur van KonnecteD inclusief het advies van de RVC daarover, zodat het rapport tijdens de AvA kon worden besproken en vastgesteld. De analyse stond ook geagendeerd op de raadstafel van 6 december 2023.

Constatering is dat de analyse voor fase 1 van de opdracht niet gereed is. In de paragraaf "argumenten voor en tegen" wordt een stand van zaken weergegeven. Voor de uitwerking van fase 1 is meer tijd nodig waardoor de beoogde raadstafel van 6 december 2023 niet gehaald wordt. Eveneens is constatering dat voor de opdracht van fase 2 een aanvulling nodig is en deze extern te beleggen. Daarover wordt in deze collegenota een voorstel voorgelegd. Tevens is voorstel om de gemeenteraad daarover te informeren.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Passende uitvoering van de WSW en beschut werk nu en in de toekomst voor de inwoners van Deventer en Olst Wijhe.

Kader

Visie op de doorontwikkeling van Sallcon (raadsbesluit oktober 2015)
Ondernemingsplan KonnecteD 2020-2024
Participatiewet
Wet Sociale Werkvoorziening
Opdracht KonnecteD, raadsmededeling 29 september 2023

Betrokken partijen en participatie

gemeente Olst Wijhe
Raad van Commissarissen KonnecteD

Argumenten voor en tegen

De infrastructuur van KonnecteD BV staat onder financiële druk.

De vastgestelde opgave van KonnecteD in het Ondernemingsplan 2020 is om de huidige infrastructuur overeind te houden zodat de doelgroepen van de participatiewet optimaal richting werk worden begeleid. De aanname in 2020 was dat dit een toekomstbestendige aanpak was binnen een financieel sluitende begroting vanaf 2025. Tot die tijd zou de reservepositie toereikend zijn om de verliesjaren tot 2025 af te dekken. In het actuele meerjarige financieel perspectief dat bij de begroting 2023 van KonnecteD is gevoegd blijkt die aanname uit 2020 (vastgesteld Ondernemingsplan) niet uit te komen. Het structureel tekort is €2,5 mln. en loopt zonder passende maatregelen op. De reserve om dit tekort tijdelijk te dekken is vanaf 2025 / 2026 leeg en vanaf dat moment zijn er aanvullende gemeentelijke middelen nodig. De gemeenten Deventer en Olst Wijhe hechten aan de passende dienstverlening van de huidige medewerkers van KonnecteD met een SW-indicatie. Wij hebben daarvoor een zorgplicht. De huidige werkwijze/invulling van deze dienstverlening is financieel niet langer haalbaar.

Feitelijke situatie is dat het aantal Wsw-ers in dienst van KonnecteD terugloopt en eindig is. Voor Deventer en Olst Wijhe is het daarnaast de verwachting dat rond 2040 ongeveer 300 inwoners een beroep doen op de voorziening beschut werk. De financiering van beschut werk staat (eveneens) onder druk. De rijksmiddelen zijn ontoereikend en gelet op de actuele financiële situatie van KonnecteD zijn de eerdere aannames over de financiering en uitvoering van beschut werk binnen het werkleerbedrijf niet langer realistisch.

De colleges van b&w van Olst-Wijhe en Deventer hebben op 27 september 2023 besloten tot een opdracht aan de directeur van KonnecteD om in de Voorjaarsnota 2024 te komen tot een toekomstkeuze voor KonnecteD. Een opdracht in twee fasen. Fase 1 betreft een analyse van het Ondernemingsplan 2020, die dan op 7 december 2023 met de gemeenteraad zou kunnen worden gedeeld, De opdracht voor fase 2 betreft de uitwerking in meerdere toekomstscenario's, die dan eind februari 2024 met de gemeenteraad zou kunnen worden gedeeld.

Constatering is dat de uitwerking van de analyse voor fase 1 meer tijd kost dan gedacht. Meer tijd is nodig om tot op het nivo van werksoorten (denk aan de groep gedetacheerde Wsw-ers of de groep die intern bij KonnecteD op productieafdelingen werken- zoals verpakkingen en metaal bewerking) het benodigde(financieel) inzicht te geven en analyse te doen op de ontwikkeling vanaf 2020 tot heden en de komende jaren. Dat inzicht is nodig om een fase 2 , toekomstscenario's, te kunnen starten.

De vraag voor is hoe wij als gemeenten (Deventer en Olst Wijhe) enerzijds de WSW passend afbouwen en anderzijds de ondersteuningsstructuur voor de doelgroep van de Participatiewet inrichten en wat daarbinnen de rol is van KonnecteD. Natuurlijk heeft KonnecteD in de afgelopen decennia hun rol/positie/kennis en kunde opgebouwd over de doelgroepen. Maar door de invoering van de Participatiewet is er sprake van een nieuwe opgave, veel meer naar buiten gericht (de wet heeft als doel dat de mensen mee kunnen doen in reguliere banen. En daarnaast neemt elk jaar het aantal Wsw'ers dat in de bedrijven werkt af, en daarmee ook de bijbehorende (rijks)budgetten. Het financieel kader van de Participatiewet is gericht op het plaatsen van mensen extern. Het budget is toereikend voor ons om mensen te begeleiden, niet om de infrastructuur zoals het nu is, te financieren.

Wij hebben in 2015 al besloten dat de infrastructuur van KonnecteD behouden moet blijven vanwege de komst van de bekende en nieuwe doelgroepen, maar dat dit nog

uitwerking in hoe en wat vraagt. Maar die uitwerking komt tot op heden niet op het gewenste niveau, omdat het wordt bekeken vanuit het bedrijf en niet vanuit de lokale opgave van de gemeenten. Daarnaast is het ook onduidelijk wat het kabinet qua financiering op de lange termijn voor ogen heeft en concreet beschikbaar stelt. Daarom is het dus goed om de regie bij de gemeenten te leggen en gelet op de complexiteit en de verschillende belangen extern te beleggen.

Constatering is op basis van bovenstaande tevens dat voor de opdracht van fase 2 een aanvullende opdracht nodig is. De uit te werken toekomstscenario's moeten passen en toegroeien naar een toekomstperspectief waarin er voor KonnecteD geen Wsw-groep meer is en KonnecteD (deels) invulling geeft aan opgaven voor uitvoering van de Participatiewet. Dat toekomstbeeld moeten beide gemeenten voor zichzelf opmaken voordat er over scenario's voor de weg daar naartoe invulling kan worden gegeven. Daar komt bij dat beide gemeenten over de invulling van de uitvoering van de Participatiewet momenteel (nog) geen zelfde invulling geven. KonnecteD voert voor Deventer voor belangrijk deel die uitvoering uit. Olst-Wijhe doet dat grotendeels in eigen beheer.

Dit vraagt om een nader onderzoek. Enerzijds in het formuleren van de stip op de horizon aangaande de omvang van de opgave van de toekomst en op welke wijze die het best passend voor Deventer en Olst Wijhe kan worden uitgevoerd. En wat vraagt dat of wat betekent dat voor de huidige uitvoering binnen het werkleerbedrijf. Welke keuzes zijn nodig/wenselijk met het oog op de opgave. Wat is de gewenste inrichting van de uitvoering? Hierbij gaat het niet alleen om de uitvoering van de wettelijke taak beschut werk, maar ook om het creëren van werk voor de doelgroepen binnen de participatiewet en het samenwerken met andere waardevolle initiatieven in Deventer en Olst Wijhe. Daarbij staan net als bij inzet op maat drie belangen centraal: de arbeidsmarkt, het welbevinden van de mensen en de financiën.

Beide colleges willen advies op welke wijze zij het best passend binnen de huidige kaders invulling kunnen geven aan de opgaven van de participatiewet en tegelijkertijd de doelgroep WSW de best passend dienstverlening kunnen bieden. Gelet op bovenstaande argumenten is het voorstel dit onder regie van beide gemeenten te doen en extern te beleggen.

De komende weken wordt onderzocht welk extern adviesbureau de gemeenten deze opdracht kan uitvoeren. Vooralsnog voorzien we dat de uitwerking van de (te wijzigen) opdracht geen consequenties heeft voor het maken van een toekomstkeuze voor KonnecteD in de VJN 2024.

Financiële consequenties en dekking

Verwachting is dat het aanvullend extern onderzoek in december zal starten. Doorlooptijd daarvan en het afronden van fase 1 zal naar verwachting maximaal 2 a 3 maand in beslag nemen. De kosten van een extern advies bureau bedragen naar inschatting ongeveer €75.000. Deels worden deze kosten in 2023 gemaakt en deels in 2024. Binnen het programma is budget beschikbaar om het onderzoek te kunnen laten uitvoeren.

Openbaarmaking en communicatie

Aanpak en uitvoering



In samenspraak met een aan te trekken adviesbureau wordt de opdracht en de daarbij behorende planning (ook in afstemming met KonnecteD) voor de afronding van fase 1 en fase 2 nader uitgewerkt. Daarover wordt het college op korte termijn geïnformeerd. Over dit besluit bij deze collegenota worden de voorzitter van de RVC en de directeur van de KonnecteD met een brief geïnformeerd.

RAADSMEDEDELING

Onderwerp	Toekomstscenario KonnecteD BV		
Nummer	2023-1052	Portefeuillehouder	Wethouder De Geest,
Team	DEV-BLD	Datum	21-11-2023

Inleiding

KonnecteD staat onder financiële druk. De vastgestelde opgave is om de huidige infrastructuur overeind te houden zodat de doelgroepen van de Participatiewet optimaal richting werk worden begeleid. Op basis van het ondernemingsplan 2020 was dit een haalbare opgave. Op 28 september 2023 heeft u de raadsmededeling ontvangen over de opdracht Toekomst KonnecteD, omdat de infrastructuur onder financiële druk staat. Daarom heeft de directeur van KonnecteD de opdracht gekregen te analyseren waarom de situatie nu afwijkt en dat op basis hiervan scenario's voor de toekomst moesten worden opgesteld en uitgewerkt. Beoogd was dat u deze analyse eind november zou ontvangen en dat deze 6 december met u besproken kon worden. De beoogde planning wordt niet gerealiseerd.

Kader

Visie op de doorontwikkeling van Sallcon (raadsbesluit oktober 2015)
Ondernemingsplan KonnecteD 2020-2024
Participatiewet
Wet Sociale Werkvoorziening
Opdracht KonnecteD, raadsmededeling 28 september 2023

Kern van de boodschap

Er is meer tijd nodig voor het afronden van de analysefase van de opdracht Toekomst KonnecteD. Het college informeert u zo spoedig mogelijk over de nieuwe planning. Doel blijft dat in de Voorjaarsnota 2024 een toekomstkeuze voor KonnecteD BV kan worden vastgesteld.

Nadere toelichting

De gemeenten Deventer en Olst Wijhe hechten aan de passende dienstverlening van de huidige medewerkers van KonnecteD met een SW-indicatie. Wij hebben daarvoor een zorgplicht. De huidige werkwijze/invulling van deze dienstverlening is financieel niet langer haalbaar. Feitelijke situatie is dat het aantal Wsw-ers in dienst van Sallcon/KonnecteD terugloopt en eindig is. Voor Deventer en Olst Wijhe is het daarnaast de verwachting dat rond 2040 ongeveer 300 inwoners een beroep doen op de voorziening beschut werk. De financiering van beschut werk staat (eveneens) onder druk. De rijksmiddelen zijn ontoereikend en gelet op de actuele financiële situatie van KonnecteD zijn de eerdere aannames over de financiering en uitvoering van beschut werk binnen het werkleerbedrijf niet langer realistisch. De vraag voor is hoe wij als gemeenten (Deventer en Olst Wijhe) enerzijds de WSW passend afbouwen en anderzijds de ondersteuningsstructuur voor de doelgroep van de Participatiewet inrichten en

wat daarbinnen de rol is van KonnecteD. Natuurlijk heeft KonnecteD in de afgelopen decennia hun rol/positie/kennis en kunde opgebouwd over de doelgroepen. Maar door de invoering van de Participatiewet is er sprake van een nieuwe opgave, veel meer naar buiten gericht (de wet heeft als doel dat de mensen mee kunnen doen in reguliere banen). En daarnaast neemt elk jaar het aantal Wsw'ers dat in de bedrijven werkt af, en daarmee ook de bijbehorende (rijks)budgetten. Het financieel kader van de Participatiewet is daarnaast ook gericht op het plaatsen van mensen extern. Het budget vanuit de Pwet is toereikend voor ons om mensen te begeleiden, maar niet om daarnaast ook nog de huidige infrastructuur overeind te houden.

Wij hebben in 2015 al besloten dat de infrastructuur van KonnecteD behouden moet blijven vanwege de komst van de bekende en nieuwe doelgroepen, maar dat dit nog uitwerking in hoe en wat vraagt. Maar die uitwerking is complex, ook omdat het onduidelijk is en blijft wat het kabinet qua financiering op de lange termijn voor ogen heeft en concreet beschikbaar stelt en er spelen meerdere belangen een rol voor de toekomst. Daarom hebben beide colleges besloten de opdracht aan te passen en onder eigen regie extern advies op te vragen.