

## Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Toezicht en Handhaving

Onderwerp:

Mandaatbesluit gemeente Deventer Omgevingsdienst IJsselland 2023

### Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 5-12-2023
Notanummer	: 2023-1147
Datum	: 5-12-2023
Programma	: 04a - Milieu en Duurzaamheid
Portefeuillehouder	: Burgemeester,
Bijlage(n)	: aanbevelingsbrief Mandaatbesluit OD IJsselland.docx,aanbiedingsbrief mandaatvoorstel OD IJsselland.pdf,mandaat OD 2023 schriftelijke instemming directeur.pdf,Mandaatbesluit Omgevingsdienst IJsselland 2023.docx

### Parafering

<li>29-11-2023: Burgemeester</li>

### Agendering

\* 30-11-2023: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

### Definitieve akkoord

B & W d.d.: 5-12-2023

### Besluit

1. Het huidige aan de directeur van de Omgevingsdienst IJsselland bij besluit van 08 november 2017, aangevuld bij besluit 14 maart 2018 en gewijzigd bij besluit van 05 maart 2020 verleende mandaat in te trekken op moment van inwerkingtreding van het bijgevoegde mandaatbesluit
2. Mandaat te verlenen aan de directeur van de Omgevingsdienst IJsselland overeenkomstig bijgevoegd 'Mandaatbesluit gemeente Deventer Omgevingsdienst IJsselland 2023
3. Bijgevoegde brief (bijlage 1) met aanbeveling vast te stellen en te versturen

De nota en het besluit openbaar te maken

### Inleiding

In 2017 is mandaat verstrekt aan de directeur van de Omgevingsdienst IJsselland. Dit mandaat is in 2018 aangevuld met een mandaat aan de directeur van de Omgevingsdienst IJsselland met de bevoegdheid tot het aanwijzen van toezichthouders. In 2020 is een besluit genomen tot het (gedeeltelijk) wijzigen van het mandaatregister.

Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst IJsselland stelt nu voor om deze mandatering te wijzigen en de bestaande mandatering in te trekken en in plaats daarvan bijgevoegd mandaatbesluit vast te stellen.

Hiervoor zijn drie redenen:

1. De komst van de Omgevingswet;
2. de uitkomst van spoor 4 Programma samen toekomstbestendig
3. Landelijke ontwikkelingen in het kader van het Interbestuurlijk programma

VTH

Ad 1. Naar verwachting treedt op 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking. Met komst van de Omgevingswet komt er veel bestaande wet- en regelgeving op het gebied van het omgevingsrecht te vervallen. In het huidige mandaatbesluit wordt in hoge mate van detail verwezen naar de wet- en regelgeving die komt te vervallen. Dit noopt dus tot aanpassing van het mandaatbesluit.

Ad 2. In het kader van Spoor 4 van het programma Samen Toekomstbestendig is onderzoek gedaan naar maatregelen die de efficiency van de Omgevingsdienst kunnen verbeteren. Hierbij is geconstateerd dat meerdere colleges met aanvullende instructies het mandaat zodanig gewijzigd hebben, dat in IJsselland geen sprake meer is van een uniform en daarmee efficiënt mandaat voor de directeur van de Omgevingsdienst.

Ad 3. De commissie Van Aartsen heeft een tiental aanbevelingen ter verbetering van het VTH-stelsel gedaan. Eén van die aanbevelingen ziet op het mandaat van de deelnemende colleges aan de directeur. De commissie acht het wenselijk dat de directeur een ruim mandaat heeft voor het adequaat kunnen uitvoeren van de VTH-taken. In dat kader wordt door het Interbestuurlijk programma VTH daarom een landelijk uniform mandaat opgesteld. In 2024 wordt een eerste versie verwacht. Gelet op de komst van de Omgevingswet (zie onder 1.) is het echter niet wenselijk om de landelijke ontwikkeling af te wachten.

Het bijgevoegd mandaatbesluit betreft een zogenaamd 'omgekeerd mandaat'. Dit houdt in dat 'alles' gemandateerd wordt, tenzij. Dit is een geaccepteerde systematiek die al meer wordt toegepast. Het 'alles' wordt in het mandaatbesluit ingekaderd door te verwijzen naar de taken zoals deze zijn opgenomen in de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland en het uitvoerings- en jaarprogramma.

Het voorstel is om mandaat te verlenen aan de directeur Omgevingsdienst IJsselland overeenkomstig bijgevoegd 'Mandaatbesluit gemeente Deventer Omgevingsdienst IJsselland 2023'.

### **Beoogd maatschappelijk resultaat**

Een ruim en uniform mandaat voor de directeur van de Omgevingsdienst IJsselland, met voldoende waarborgen voor de deelnemende colleges.

### **Kader**

Afdeling 10.1.1 Algemene wet bestuursrecht en artikel 9 Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland.

### **Betrokken partijen en participatie**

De deelnemers aan de gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland.

### **Toelichting op participatiebeleid**

### **Argumenten voor en tegen**

#### Voor

- \* Het is een ruim, eenduidig mandaat dat voor alle deelnemers aan GR Omgevingsdienst IJsselland gelijk is.
- \* Mandaat is zo opgesteld dat bij nieuwe facultatieve taken het mandaat niet aangepast hoeft te worden.
- \* De deelnemers aan Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland zijn over het algemeen positief over bijgevoegd mandaat
- \* Het afbreukrisico van de systematiek van omgekeerd mandaat is klein.
- \* Er zijn meer Omgevingsdiensten in den lande die (tot volle tevredenheid) gebruik maken van de systematiek omgekeerde mandaat.
- \* Het voorgestelde mandaat komt tegemoet aan het advies van de Cie Aartsen; een ruim, uniform mandaat zodat de directeur van de Omgevingsdienst de VTH-taken adequaat kan uitvoeren.

#### Tegen

- \* Bij systematiek omgekeerd mandaat is niet altijd even duidelijk welke taken en bevoegdheden gemandateerd worden.
- \* Het afbakenen van het mandaat door oa. te verwijzen naar uitvoerings- en jaarprogramma maakt het mandaat nog minder concreet, omdat deze programma's wijzigen.
- \* Het aantal genoemde uitzonderingen op het mandaat is erg summier.
- \* Het ondermandaat is ruim opgezet, het lijkt nu of aan alle medewerkers ondermandaat verleend kan worden.
- \* Het voorgestelde mandaat is te weinig concreet en daardoor te rechtsonzeker.

Het afbreukrisico is laag en indien nodig kunnen bevoegdheden achteraf bekrachtigd worden. Het vraagt echter ook van de directeur van de Omgevingsdienst IJsselland om weloverwogen gebruik te maken van het mandaat en het niet altijd standaard in te zetten. Als aandachtspunt wordt dan ook aan de directeur Omgevingsdienst IJsselland meegegeven om bij politiek- en/of maatschappelijk gevoelige zaken het college van burgemeester en wethouders te raadplegen (bijlage 1 - aanbevelingsbrief).

### **Financiële consequenties en dekking**

nvt

### **Openbaarmaking en communicatie**

#### **Aanpak en uitvoering**

Het besluit wordt op de gebruikelijke wijze kenbaar gemaakt, waarop het een dag na bekendmaking in werking treedt.

De directeur van de omgevingsdienst IJsselland heeft vooruitlopend op de besluitvorming al schriftelijk aangegeven in te stemmen met het mandaatbesluit. Dit om de procedure voor de benodigde wijziging van het mandaat te bespoedigen. Deze schriftelijke instemming op voorhand vervalt als wordt besloten om af te wijken van bijgevoegde mandaattekst.

## **Mandaatbesluit gemeente Deventer Omgevingsdienst IJsselLand 2023**

### **Besluit van het college van burgemeester en wethouders van Deventer tot het verlenen van mandaat aan de directeur van de Omgevingsdienst IJsselLand.**

Gelet op het bepaalde in afdeling 10.1.1. van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 9, lid 2 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselLand;

#### **OVERWEGENDE DAT:**

de colleges van burgemeester en wethouders in de regio IJsselLand en het college van gedeputeerde staten van Overijssel een gemeenschappelijke regeling hebben getroffen, in de vorm van Omgevingsdienst IJsselLand;

Omgevingsdienst IJsselLand is ingesteld ter behartiging van de individuele en gezamenlijke belangen van de colleges op het gebied van de fysieke leefomgeving en ziet op de vergunningverlening, het toezicht op de naleving en de handhaving van de voorschriften zoals opgenomen in de relevante regelgeving, voor zover de bevoegdheid daartoe de colleges toekomt en voor zover deze aan de Omgevingsdienst IJsselLand is gemandateerd;

Omgevingsdienst IJsselLand zorg draagt voor een organisatie ter behartiging van de hierboven genoemde belangen en richt zich daarbij op:

- het bieden van een structuur waarin de colleges voldoen aan de wettelijke eisen van kwaliteit, effectiviteit en robuustheid en organisatie voor de uitvoering van hun taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving;
- advisering aan en uitvoering voor de deelnemers ten behoeve van vergunningverlening, toezicht en handhaving;
- de inzet van kennis en kunde;
- de realisatie van een centraal aanspreekpunt voor externe partners;
- het creëren van een gelijk speelveld voor burgers en bedrijven in het werkgebied van de Omgevingsdienst IJsselLand;

het college jaarlijks een uitvoeringsprogramma vaststelt en een jaaropdracht overeenkomt met Omgevingsdienst IJsselLand, waaruit blijkt welke taken als bedoeld in de artikelen 4 tot en met 6 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselLand zijn ondergebracht bij Omgevingsdienst IJsselLand;

reeds eerder mandaat verleend is aan de directeur van de Omgevingsdienst IJsselland, maar dat de komst van de Omgevingswet aanleiding geeft om het bestaande mandaatbesluit in te trekken en in plaats daarvan dit mandaatbesluit vast te stellen;

het uit oogpunt van efficiëntie en in aansluiting op landelijk op beleid om te komen tot robuuste omgevingsdiensten, wenselijk is dat het college een breed en uniform mandaat verleent aan de directeur van Omgevingsdienst IJsselland, voor de uitvoering van de taken die bij Omgevingsdienst IJsselland zijn ondergebracht;

in het mandaatbesluit de uitzonderingen staan beschreven waarvoor geen mandaat is verleend;

EN

Gezien de op voorhand gegeven schriftelijke instemming van de directeur van Omgevingsdienst IJsselland voor dit mandaatbesluit;

**BESLUIT:**

Het op 08 november 2017, aangevuld op 14 maart 2018 en gedeeltelijk gewijzigd op 05 maart 2020 aan de directeur van Omgevingsdienst IJsselland verleende mandaat in te trekken en in plaats daarvan het mandaat aan de directeur van Omgevingsdienst IJsselland aldus vast te stellen:

#### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

In dit besluit wordt verstaan onder:

- |                  |  |
|------------------|--|
| a. college:      | het college van burgemeester en wethouders van Deventer;   |
| b. directeur:    | de directeur van Omgevingsdienst IJsselland, zoals bedoeld in de regeling;   |
| c. jaaropdracht: | de opdracht die het college jaarlijks met Omgevingsdienst IJsselland overeenkomt, waarin het regionaal uitvoeringsprogramma leidend is, met aanvullend de specifieke afspraken over uit te voeren taken die partijen met elkaar afspreken; |
| d. machtiging:   | de bevoegdheid om namens het college feitelijke handelingen te verrichten die noch een besluit noch een privaatrechtelijke rechtshandeling zijn;   |
| e. mandaat:      | de bevoegdheid om namens het college besluiten te  |

- nemen;
- f. ondermandaat: de bevoegdheid om de in mandaat aan de directeur verleende bevoegdheden uit te oefenen, zoals bedoeld in artikel 10:9 van de Algemene wet bestuursrecht;
- g. Omgevingsdienst IJsselland: het openbaar lichaam Omgevingsdienst IJsselland, zoals bedoeld in de regeling;
- h. taken taken zoals bedoeld in de artikelen 4 tot en met 7 van de regeling en omschreven in het uitvoeringsprogramma en/of de jaaropdracht;
- i. regeling: Gemeenschappelijk Regeling Omgevingsdienst IJsselland;
- j. uitvoeringsprogramma: het wettelijk verplichte, regionaal uniforme uitvoeringsprogramma voor de uitvoerings- en handhavingstaken die ondergebracht zijn bij Omgevingsdienst IJsselland;
- k. volmacht: de bevoegdheid om namens het college privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten.

### **Artikel 2 Gelijikstelling**

Voor de toepassing van dit besluit en de daarop rustende bepalingen worden volmacht en machtiging gelijkgesteld met mandaat, tenzij de bepalingen van dit besluit anders aangeven.

### **Artikel 3 Mandaat en uitzonderingen**

1. Het college verleent aan de directeur mandaat tot het namens hen nemen van alle besluiten die voortvloeien uit de taken die op grond van de regeling zijn ondergebracht bij Omgevingsdienst IJsselland en zijn opgenomen in het uitvoeringsprogramma en/of de jaaropdracht van het jaar waarin het besluit wordt genomen.
2. Het mandaat bedoeld in het eerste lid, ziet tevens op de ondertekening van genomen besluiten.
3. De directeur oefent het mandaat niet uit indien hij bij de te nemen beslissing een persoonlijk belang heeft zoals bedoeld in artikel 2:4, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht.
4. Het mandaat, bedoeld in het eerste lid, ziet niet op:
  - a. de bevoegdheid tot het beslissen op bezwaarschriften, als bedoeld in artikel 6:4 van de Algemene wet bestuursrecht;
  - b. besluiten waarbij toepassing wordt gegeven aan de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur;
  - c. besluiten over een meervoudige aanvraag waarvan niet alle onderdelen onder de taken van Omgevingsdienst IJsselland vallen.

#### **Artikel 4 Aanwijzing toezichthouders**

1. De directeur wijst toezichthouders aan benodigd voor de uitvoering van de toezichtstaken.
2. De directeur informeert het college over een aanwijzing als bedoeld in het eerste lid.

#### **Artikel 5 Ondermandaat**

1. Het is de directeur toegestaan om, indien hij dit wenselijk acht voor de uitvoering van de taken, ondermandaat te verlenen aan de binnen de Omgevingsdienst IJsselLand werkzame medewerkers.
2. Op het ondermandaat zijn de bepalingen ten aanzien van het verleende mandaat onverkort van toepassing.
3. Van ondermandaat is uitgesloten het besluit tot het aanwijzen van toezichthouders.

#### **Artikel 6 Beleidskader**

1. De directeur neemt bij de uitoefening van de gemandateerde bevoegdheden de door het college vastgestelde beleidskaders en beleidsregels in acht, tenzij het tweede lid van dit artikel van toepassing is.
2. Indien de directeur op zwaarwegende gronden voornemens is af te wijken van de beleidskaders of beleidsregels bedoeld in het eerste lid, treedt hij hierover vooraf in overleg met het college.
3. Het college treedt bij voorgenomen nieuw beleid of beleidswijzigingen in overleg met Omgevingsdienst IJsselLand over uitvoeringsaspecten, indien dat beleid raakt aan de taken die Omgevingsdienst IJsselLand uitvoert.

#### **Artikel 7 Informatieplicht**

1. De directeur of de ondermandataris stelt het college in kennis van krachtens mandaat of ondermandaat te nemen besluiten, waarvan hij redelijkerwijs moet aannemen dat kennisneming door hen gewenst is.
2. Kennisgeving als bedoeld in het eerste lid, vindt in ieder geval plaats bij:
  - a. het voornemen een geconstateerde overtreding te gedogen;
  - b. het voornemen tot het weigeren of intrekken van een vergunning of ontheffing, tenzij de intrekking geschiedt op verzoek van de vergunninghouder of de houder van de ontheffing;
  - c. het voornemen tot het opleggen of tot het effectueren van een last onder dwangsom of een last onder bestuursdwang;
  - d. een reële kans dat het besluit ertoe leidt dat het college aansprakelijk wordt gesteld.
3. Indien, in geval van bestuursdwang, de vereiste spoed zich verzet tegen kennisgeving vooraf, dient kennisgeving zo spoedig mogelijk achteraf plaats te vinden.
4. het college voorziet de directeur van alle informatie die nodig is voor de uitoefening van het mandaat.

### **Artikel 8 Vervanging**

In geval van afwezigheid van de directeur, kan het mandaat worden uitgeoefend door diens formele plaatsvervanger.

### **Artikel 9 Ondertekening**

1. De ondertekening van beslissingen in mandaat, bedoeld in dit mandaatbesluit luidt:  
'Het college van .....  
namens deze:  
gevolgd door  
directeur Omgevingsdienst IJsselland
2. Ingeval van uitoefening van ondermandaat worden uitgaande stukken overeenkomstig het bepaalde in het eerste lid ondertekend, met dien verstande dat de naam, de functieaanduiding en de handtekening van de gemandateerde medewerker, in de plaats van de naam van de directeur en zijn handtekening worden geplaatst.


### **Artikel 10 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking op de dag na die waarop het besluit is bekendgemaakt.

### **Artikel 11 Citeertitel**

Dit besluit wordt aangehaald als: Mandaatbesluit gemeente Deventer Omgevingsdienst IJsselland 2023.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,  
de secretaris, de burgemeester,



J.P. Wassens



R.C. König