

## Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Beleid

Onderwerp:

Er wordt een Regionale Regietafel Vluchtelingen IJsselland (RRVIJ) in het leven geroepen

### Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 23-05-2023
Notanummer	: 2023-493
Datum	: 23-05-2023
Programma	: 02 - Openbare orde en veiligheid
Portefeuillehouder	: Burgemeester,
Bijlage(n)	: Brief PRT aan Colleges in Overijssel (06-04-2023).pdf

### Parafering

<li>14-05-2023: Programmamanager</li><li>11-05-2023: Burgemeester</li>

### Agendering

### Definitieve akkoord

24-05-2023

B & W d.d.: 23-05-2023

### Besluit

1. In te stemmen met het instellen van een Regionale Regietafel Vluchtelingen IJsselland voor het voeren van bestuurlijke regie op het structureel, integraal en wendbaar realiseren van de opgaven op het gebied van vluchtelingen in IJsselland
2. In te stemmen met de opdracht voor en samenstelling van de Regionale Regietafel

De nota en het besluit openbaar te maken.

### Inleiding

Sinds begin 2022 vangen alle gemeenten in IJsselland, met grote inspanning van verschillende organisaties, vele vluchtelingen op. Niet alleen Oekraïners hebben gastvrij onderdak gevonden, maar ook heeft nagenoeg elke gemeente één of meerdere vormen van crisisnoodopvang ingericht voor asielzoekers. Daarnaast zijn er grote inspanningen verricht om statushouders te huisvesten. Om deze opgaven goed te kunnen vervullen zijn niet alleen opvanglocaties of huizen nodig, maar ook (huis)artsen, onderwijzers, NT2-docenten, werkgevers en allerlei andere vormen van begeleiding. In 2022 is dit grotendeels via een crisisaanpak gerealiseerd. In 2023 willen we een stap naar voren zetten om uit deze slepende crisissituatie te komen en op zoek te gaan naar structurele, integrale en wendbare oplossingen op het gebied van de opvang van vluchtelingen in onze regio. Veel verschillende partijen zijn nodig voor deze aanpak en daarom willen we in IJsselland gaan werken met een integrale bestuurlijke Regionale Regietafel Vluchtelingen IJsselland (RRVIJ).

De opdracht voor de Regionale Regietafel Vluchtelingen IJsselland is:

1. Voeren van bestuurlijke regie op de structurele, integrale en wendbare realisatie van de opgaven op het gebied van Vluchtelingen in IJsselland, d.w.z. zorgen voor:

- \* voldoende en kwalitatief toereikende (nood)opvanglocaties voor Oekraïense ontheemden;
  - \* voldoende woningen voor statushouders, inclusief alleenstaande minderjarigen (en Oekraïense ontheemden);
  - \* een stabiel en flexibel opvanglandschap voor asielzoekers, inclusief alleenstaande minderjarigen conform de Uitvoeringsagenda[1] en de Spreidingswet[2]
  - \* voldoende toegang tot onderwijs, zorg, werk en begeleiding
2. Afstemmen en agenderen van vragen en voorstellen voor de reguliere regionale overleggen op het gebied van veiligheid (AB VRIJ of DVO), wonen (BO Wonen), arbeidsmarkt, zorg/wmo, onderwijs en/of de 11 colleges en gemeenteraden.
  3. Afstemmen en agenderen van vragen en reacties voor de VNG commissies (met name de Tijdelijke commissie Migratie en Asiel), de Provinciale/ Landelijke Regietafels (PRT/ LRT) en evt. andere landelijke gremia
  4. Sturen op het delen van “Parels” en “Knopen” zodat organisaties niet allemaal het wiel opnieuw hoeven uit te vinden
  5. Sturen op het vinden van creatieve en onorthodoxe oplossingen waar nodig
  6. Betrekken relevante netwerkpartners zoals Vluchtelingenwerk, het onderwijs, zorg, werkgeversservicepunt, corporaties, kerken, COA, IND, enz.

De individuele colleges en gemeenteraden zijn en blijven verantwoordelijk voor de lokale besluitvorming. Op veel relevante terreinen wordt echter al samengewerkt (van werkgeversservicepunt tot ISK-klassen, maatschappelijke opvang, leerplicht, Bestuurlijk Overleg wonen enz.). Ook op het gebied van de opvang van Vluchtelingen zien gemeenten de meerwaarde van uitwisseling van best-practices, samen optrekken bij knelpunten, beleidsvoorbereiding en landelijke beïnvloeding.

De Regionale Regietafel Vluchtelingen IJsselland wordt samengesteld door (tenminste) één bestuurder uit elk college. Vanuit Deventer wordt wethouder De Geest naar voren geschoven. Deze bestuurders vormen samen een afspiegeling vanuit de portefeuilles veiligheid, wonen, vluchtelingen, onderwijs, arbeidsmarkt en zorg. De provinciale vertegenwoordiger in de VNG tijdelijke commissie Asiel & Migratie is in elk geval betrokken. De RRVIJ wijst uit haar midden een agendacommissie aan.

De rol van de Provinciale Regietafel Asiel is ook in ontwikkeling, maar de verwachting is dat in Overijssel twee Regionale Regietafels zullen worden ingericht/ blijven bestaan. En dat op Provinciaal niveau de signalen uit de twee regio's worden gebundeld en indien nodig worden doorgespeeld naar de Landelijke Regietafel of andere landelijke gremia. Voor de volledigheid hebben wij de brief die uw college onlangs van de Commissaris van de Koning ontving bijgevoegd. We werken er naar toe dat de beantwoording van de vragen van de PRT/CdK via de RRVIJ worden voorbereid en afgestemd. Maar omdat het streven van de PRT is om op 9 juni een bestuursovereenkomst voor Overijssel vast te stellen en de RRVIJ op diezelfde dag voor het eerst bij elkaar komt, zal de beantwoording van deze brief nog door de burgemeesters worden voorbereid via het Bestuurlijk Overleg Vluchtelingen.

[1] Officiële benaming: “Uitvoeringsagenda Stabilisering en Flexibilisering van de asielketen”

[2] Officiële benaming: “Gemeentelijke taken mogelijk maken asielopvangvoorzieningen”

### **Beoogd maatschappelijk resultaat**

Door de verschillende bestuurlijke aandachtsgebieden (locaties, huisvesting, veiligheid, onderwijs, zorg, werk, begeleiding) aan één regionale tafel samen te

brengen verwachten de 11 gemeenten in IJsselland zowel individueel als gezamenlijk de opgaven op het gebied van vluchtelingen beter te kunnen realiseren.

### **Kader**

- Vreemdelingenwet 2000
- Huisvestingswet 2014
- Richtlijn Tijdelijke Bescherming Ontheemden (RTB, staatsnoodrecht)

### **Betrokken partijen en participatie**

### **Argumenten voor en tegen**

Argumenten voor:

1. Alleen regionale inspanning lost het landelijk probleem niet automatisch op

Pas als alle provincies en regio's voldoende opvangplekken voor Oekraïners en AZC-plekken leveren en alle gemeenten voldoen aan hun Taakstelling Huisvesting Statushouders is de opvang van vluchtelingen landelijk gezien geen acuut probleem meer. Het risico dat er, ondanks al onze inspanningen toch nog échte crisisnoodopvang nodig is, is met deze aanpak nog niet weg.

2. De opdracht en/of samenstelling van de Landelijke en Provinciale Regietafel asiel is ook in ontwikkeling

Ook landelijk wordt volop nagedacht over de governance van het vluchtelingenvraagstuk en de daarbij behorende coördinatie- en informatiestructuur. Zo willen de Veiligheidsregio's landelijk gezien hun rol vanuit de crisisstructuur zo snel mogelijk "warm" overdragen aan een reguliere structuur. Die is in ontwikkeling maar formele besluitvorming hierover moet nog plaatsvinden. Vooruitlopend daarop willen wij als regio al wel starten met een Regionale structuur die past bij onze regio en onze manier van samenwerken. Indien nodig verwachten we vandaar uit te kunnen bijstellen als de landelijke en/of provinciale structuren daar aanleiding toe geven.

3. Het organiseren van échte crisisnoodopvang behoort níet tot de verantwoordelijkheid van de RRVIJ

Hiermee bedoelen we de situatie dat er binnen één of enkele dagen een sporthal of vergelijkbare locatie voor enkele dagen moet worden ingericht. Dit blijft een reguliere taak waartoe de crisisorganisatie van Veiligheidsregio en gemeenten maximaal zijn toegerust en waarvoor de burgemeesters bestuurlijk verantwoordelijk blijven

4. De Tijdelijke Wet opvang Oekraïense Ontheemden is nog niet van kracht.

Dat betekent dat formeel de burgemeesters tot het moment van inwerking treden van de wet, bevoegd blijven voor het organiseren van opvang voor Oekraïners. Toch starten we in deze regio met de RRVIJ omdat we er voldoende vertrouwen in hebben dat in onze regio deze verantwoordelijkheid breed gevoeld wordt aan de voltallige collegetafels.

5. De ambtelijke ondersteuning van de RRVIJ moet nog worden vormgegeven

De ambtelijke ondersteuning van het BOV is nu nog grotendeels gebaseerd op de crisisorganisatie uit 2022. Om de bestuurlijke opdracht aan de RRVIJ goed te kunnen ondersteunen is ook een aanpassing/ aanvulling van de ambtelijke ondersteuning nodig. Parallel aan het bestuurlijk besluitvormingsproces en de organisatie van de kick-off van de RRVIJ wordt tegelijkertijd gewerkt aan een optimale ambtelijke ondersteuning. Gelet op de werkdruk in alle deelnemende organisaties zal het zeer waarschijnlijk nog wat tijd kosten voordat we dat optimaal op orde hebben.

### **Financiële consequenties en dekking**

Om de Regionale Regietafel goed te kunnen laten functioneren is er ambtelijke ondersteuning nodig. De uitwerking van de benodigde inzet en expertise vergt nog enige tijd en is mede afhankelijk van de wensen van de Regionale Regietafel. De regionale samenwerking wordt gedurende het gehele jaar 2023 bekostigd via het Bekostigingsbesluit eerste opvang ontheemden Oekraïne door veiligheidsregio's. De begroting voor de eerste helft van 2023 is in februari 2023 door het AB van de VRIJ vastgesteld. Wij streven ernaar om het AB in het najaar een geactualiseerde begroting voor de tweede helft van 2023 aan te kunnen bieden waarin de benodigde aanpassingen ten behoeve van de RRVIJ zijn verwerkt.

### **Openbaarmaking en communicatie**

#### **Aanpak en uitvoering**

Als de colleges instemmen met het instellen van de Regionale Regietafel Vluchtelingen IJsselland zullen de bestuurders die nu in de Kopgroep WIJS<sup>[1]</sup> vertegenwoordigd zijn het voortouw nemen voor de invulling van de eerste bijeenkomst (Kick-off) van de RRVIJ. Het Bestuurlijk Overleg Vluchtelingen (BOV) blijft in elk geval functioneren tot deze eerste bijeenkomst van de RRVIJ is geweest. Tijdens deze kick-off kan dan bepaald worden vanaf welk moment het stokje definitief kan worden overgenomen. Vanaf dat moment kan het BOV worden opgeheven en zal het AB van de VRIJ nog uitsluitend onderwerpen behandelen die betrekking hebben op de crisisorganisatie en/of onderwerpen op het gebied van veiligheid en bedrijfsvoering. De – tijdelijke - kopgroep WIJS die nu rapporteert aan het BOV, zal zolang als dat nuttig wordt geacht, in stand kunnen blijven ten dienste van de RRVIJ.

[1] De opdracht voor de Bestuurlijke Kopgroep Wijs is:

1. Zorg dat gemeenten optimaal gefaciliteerd worden en niet allemaal het wiel opnieuw hoeven uit te vinden bij de realisatie van hun ambities
2. Breng obstakels in beeld en los ze op: ga met betrokkenen die een (deel van) de oplossing kunnen bieden om tafel en probeer (onorthodoxe) oplossingen te vinden met elkaar
3. Verbind de bestaande overleggen op de terreinen van wonen en de asielketen
4. Escaleer waar nodig naar landelijke gremia

**Provincie Overijssel**

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

**Inlichtingen bij**

L.C. Remie  
l.remie@overijssel.nl

Aan de colleges van burgemeester en wethouders  
van de gemeenten in Overijssel

(via e-mail)

<b>Datum</b>	<b>Kenmerk</b>	<b>Bijlagen</b>
06.04.2023	2023/0036981	Geen

Onderwerp: Opgave asielopvang Overijssel

Geacht college,

Nederland heeft een tekort aan asielopvang plekken. U bent bekend met de noodzaak om als gemeenten gezamenlijk een inspanning te leveren om met het COA te komen tot voldoende opvangplekken. De Staatssecretaris poogt via de 'Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen' (Spreidingswet) op termijn asielopvang verplicht te maken.

De Spreidingswet creëert een wettelijke taak voor gemeenten, waarmee ze medeverantwoordelijk worden, naast het Rijk, voor de internationale en Europeesrechtelijke verplichting om asielopvang te bieden aan vluchtelingen en asielzoekers. Uiteindelijk kan de minister via deze wet een verdeelbesluit m.b.t. asielopvangcapaciteit aan provincies opleggen met een (indicatieve) verdeling naar gemeenten. Zolang de Spreidingswet niet van kracht is, worden via de Landelijke Regie Tafel (LRT) en vervolgens de Provinciale Regie Tafels (PRT) vrijwillig afspraken met gemeenten over de invulling gemaakt.

Op 4 november jl. is per Kamerbrief<sup>1</sup> het nieuwe capaciteitsbesluit bekend gemaakt van 75.500 benodigde opvangplekken per 1-1-2024. Wat dat betekent voor de provinciale opgaven is besproken in de LRT van 9 november jl. en daarna per brief gecommuniceerd aan CdK's, gedeputeerden, burgemeesters en wethouders, en corporatiebestuurders. De opgave voor Overijssel is het realiseren van in totaal 4.001 opvangplekken per 1-1-2024, bij voorkeur regulier maar als niet anders kan ook noodopvang.

De regionale plannen komen tot stand onder de regie van de twee regionale overlegtafels, dat zijn het Bestuurlijk Overleg Vluchtelingen (BOV) in IJsselland en de Twentse Regietafel Asiel (TRA) in Twente. De PRT heeft een coördinerende rol bij de invulling het Provinciaal plan conform de Uitvoeringsagenda van het Programma Flexibilisering Asielketen.

**In deze brief schetsen wij hoe de PRT Overijssel, in samenwerking met de regionale overleggen, met de gezamenlijke Overijsselse gemeenten deze provinciale opgave wil invullen, hoe wij toewerken naar een Provinciaal plan en zo mogelijk naar een Overijsselse Bestuursovereenkomst en verzoeken wij u hieraan uw bijdrage te leveren.**

Provinciaal plan asielopvang

De landelijke opgave is verdeeld over de provincies. In Overijssel is de opgave van 4.001 plekken evenredig (naar inwonertal) verdeeld over de twee regio's met voor IJsselland 1.836 opvangplekken en voor Twente 2.165 opvangplekken. In de bijeenkomst van de PRT van 17 maart jl. hebben we besproken hoe we die opgave kunnen invullen. Regio IJsselland kan hun deel nu al goed invullen en in Twente zijn

<sup>1</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 2022–2023, 19 637, nr. 3006

recent ook over een aantal opvanglocaties overeenkomsten gesloten en lopen er constructieve gesprekken over de verdere invulling van de asielopvangopgave. Met dit positieve beeld voor ogen wordt vanuit de PRT voorgesteld om toe te werken naar een Provinciaal plan waarin wordt weergegeven hoe de gezamenlijke Overijsselse gemeenten de 4.001 opvangplekken invullen. Met het provinciaal plan geven we ook onze invulling aan de Uitvoeringsagenda van het programma Flexibilisering Asielketen. We streven ernaar om in de komende PRT (9 juni) een aanzet tot een provinciaal plan te bespreken waarin de totale invulling is meegenomen. **We verzoeken u daarom in uw gemeente (desgewenst samen met omliggende gemeenten) te komen tot afspraken over asielopvang vóór 1 juni a.s.** Als u uiterlijk 1 juni het resultaat daarvan laat weten aan de voorzitters van de regionale tafels (Bestuurlijk Overleg Vluchtelingen (BOV) in IJsselland en de Twentse Regietafel Asiel (TRA) dan kunnen we tijdig het Provinciaal plan opstellen ter behandeling in de PRT van 9 juni.

#### Overijsselse Bestuursvereenkomst

In navolging van de Groningse bestuursovereenkomst<sup>2</sup> met de Staatssecretaris van JenV waarin afspraken zijn gemaakt over de opvangcapaciteit, is ons doel om ook voor onze provincie toe te werken naar een Overijsselse Bestuursvereenkomst. Daarmee kunnen we vastleggen dat we voldoen aan de provinciale opgave. Daarbij kunnen we voorwaarden afspreken en kunnen we voorlopig rust creëren op dit dossier in onze provincie. We zullen u na de PRT van 9 juni informeren over de stand van zaken van het Provinciaal plan en de opmaat naar een Overijssels bestuursakkoord.

#### Korte termijn urgentie: CNO en AMV

Op korte termijn zitten naar verwachting de opvanglocaties voor asielzoekers in Nederland weer overvol. Op langere termijn lijkt de invulling in Overijssel goed voor elkaar te komen, maar tussen plan en realisatie zitten vele maanden. In de tussentijd is er in Overijssel een tekort (m.b.t. onze opgave) en is er vanuit COA grote behoefte aan (crisis)noodopvangplekken. Per regio zijn minimaal 450 plekken crisisnoodopvangplekken (CNO) nodig.

We zijn ons bewust van de grote of kleinere bijdrage die gemeenten al leveren. Echter, gezien de urgente behoefte aan extra (crisis)noodopvangplekken en huisvesting voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV) vragen wij alle Overijsselse burgemeesters en wethouders Wonen om te kijken naar mogelijkheden voor noodopvang en om samen met het COA ook de mogelijkheden voor opvang en huisvesting voor deze AMV te verkennen. De nood is hoog! Wij hopen dat de goede voorbeelden in Overijssel uitstralen naar andere Overijsselse gemeenten, om hen te stimuleren ook een bijdrage te leveren. Wij doen (de CdK als Rijkshoofd, de burgemeesters als voorzitters van de regionale tafels) bij deze een persoonlijk beroep op u om waar mogelijk als gemeente bij te dragen aan oplossingen voor deze urgente problematiek en te komen tot een meer stabiele situatie in Overijssel.

Ambtelijk kan hierover contact worden opgenomen met:

Liesbeth Remie, [l.remie@overijssel.nl](mailto:l.remie@overijssel.nl) of telefoon 06-5439 4067

Vanzelfsprekend zijn wij ook zelf graag bereid tot nader persoonlijk contact.

Met vriendelijke groet,

mede namens,  
Peter Sniijders (voorzitter BOV),  
en Hans Broekhuizen (voorzitter TRA),



Andries Heidema  
Commissaris van de Koning van de provincie Overijssel

<sup>2</sup> Bestuursvereenkomst Groninger gemeenten & Ministerie van Justitie en Veiligheid 'Opvang asielzoekers en Oekraïense ontheemden', 10 februari 2023