

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Beleid

Onderwerp:

Beschut Werk

Notagegevens

| | |
|--------------------|--|
| Bestuursorgaan | : B-en-W 30-05-2023 |
| Notanummer | : 2023-502 |
| Datum | : 30-05-2023 |
| Programma | : 07 - Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt |
| Portefeuillehouder | : Wethouder De Geest, |
| Bijlage(n) | : 20230515 Advies nota beschut werk 2023.pdf,20230517 Aanvulling op advies nota beschut werk 2023.pdf,20230517 B_W brief richting cluster WSW ASDD.docx,20230517 Nota Beschut Werk 2023.docx |

Parafering

23-05-2023: Programmamanager23-05-2023: Wethouder

Agendering

* 25-05-2023: Directeur

* 31-05-2023: Teammanager Concernstaf en Adjunct-secretaris

Definitieve akkoord

31-05-2023

B & W d.d.: 30-05-2023

Besluit

1. De nieuwe uitgangspunten voor beschut werk vast te stellen
2. Akkoord te gaan met de reactie op de brief van het cluster WSW van de ASDD
3. De raadsmededeling te delen met de raad

De nota en het besluit openbaar te maken.

Inleiding

Met de inwerkingtreding van de Participatiewet in 2015 kwam er een einde aan de toegang tot de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) met als doel om meer mensen met arbeidsvermogen naar (regulier) werk toe te leiden. Sindsdien wordt er voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt ingezet op garantiebanen (banenafpraak) en beschutte werkplekken. Een beschutte werkplek is een voorziening voor inwoners die arbeidsvermogen hebben, maar zoveel begeleiding en/of aanpassingen op de werkplek nodig hebben, dat die niet van een reguliere werkgever kunnen worden verwacht, óók niet met extra voorzieningen van de gemeente of het UWV.

Sinds 2017 is de gemeente verplicht gesteld om voor iedere inwoner met een indicatie beschut werk een beschutte werkplek te realiseren. Destijds was het landelijke uitgangspunt dat beschut werk een voorziening was waarin inwoners met een indicatie zich kunnen ontwikkelen. De verwachting was dat mensen niet langdurig een plaats in een beschutte werkomgeving nodig zouden hebben en zouden uitstromen naar werk bij een reguliere werkgever of uitstromen naar dagbesteding. Dit heeft in 2017 geresulteerd in de lokale keuze om beschut werk in te richten als ontwikkelinstrument, waarbij er alleen tijdelijke

dienstverbanden aangeboden worden aan deze inwoners.

De afgelopen jaren is in de uitvoering van beschut werk gebleken dat de huidige vorm van dienstverlening op een aantal punten verbeterd kan worden om te voldoen aan de wensen van zowel gemeente Deventer als de uitvoeringpartners. Deze nota biedt nieuwe uitgangspunten voor het aanbieden van de voorziening beschut werk. Deze zijn ontstaan op basis van praktijkervaring die is opgedaan in de afgelopen jaren.

De nota beschut werk (2023-389) is in concept vastgesteld, met het verzoek advies te vragen aan de ASDD. Het cluster WSW van de ASDD heeft inmiddels overwegend positief advies gegeven op de nota beschut werk. Voor een aantal punten is aandacht gevraagd: CAO, communicatie, criteria vast dienstverband, de ambities, begeleiding en inzet van detachingsmogelijkheden. De verschillende adviezen zijn verwerkt. Het advies van de ASDD is bijgevoegd, alsmede de voorgestelde reactie van het college.

Nieuwe uitgangspunten invulling opdracht beschut werk

Onderstaande uitgangspunten en ambities vormen de nieuwe basis voor de invulling van de voorziening beschut werk.

Beschut werk indien passend

Personen met een indicatie beschut werk krijgen een passende werkplek aangeboden:

1. Toegankelijk:

Jaarlijks worden alle schoolverlaters op PRO- en VSO-onderwijs actief op de voorziening beschut werk gewezen. Ook zal de voorziening toegankelijk zijn voor personen met een indicatie die zich volgens een andere route melden.

2. Werving:

Als in een re-integratietraject van een bijstandsgerechtigde blijkt dat beschut werk het meest passend is, dan wordt hij/zij daarop gewezen. Voor volwassenen voor wie beschut werk een mogelijkheid is, is er een passende route via UWV. De schoolverlaters op PRO en VSO-onderwijs worden actief gewezen op beschut werk. Hiermee wordt de doelgroep bereikt, waardoor we verder geen extra inspanningen leveren.

3. Monitoring:

Er is sprake van actieve monitoring van deelnemers binnen beschut werk of deze voorziening (nog steeds) het meest passend is.

Beschut Werk als ontwikkelinstrument

1. Werkplek:

Wanneer personen werken binnen de voorziening beschut werk zal KonnecteD zich maximaal inspannen om een passende werkplek te bieden waarop de inzetbaarheid, loonwaarde en competenties van iemand kunnen ontwikkelen.

2. Begeleiding:

Met behulp van passende begeleiding wordt ontwikkeling gestimuleerd. Het gaat hier primair om ontwikkelingen binnen de functie en ontwikkelingen naar andere functies binnen KonnecteD (zoals groepsdetachering) of bij een andere werkgever.

3. Duurzaam:

De begeleiding is een langdurige aangelegenheid. Dit beleid onderkent de noodzaak om dit duurzaam in te richten. Een medewerker zal over het algemeen in de startfase een hogere begeleidingsbehoefte hebben dan op een later moment. De doelgroep kenmerkt zich echter ook door terugvalmomenten of momenten waarop toch intensieve begeleiding noodzakelijk is.

Beschut Werk als voorziening voor de lange termijn

1. Tijdelijk dienstverband: Na een, al dan niet verlengde, proefperiode of stage bij KonnecteD, volgt er een tijdelijk dienstverband.

2. Vast dienstverband: De mogelijkheid bestaat om een contract voor onbepaalde tijd aan te bieden. Dat betekent dat iemand niet weer in de uitkering hoeft te belanden, nadat er geen contract voor bepaalde tijd meer aangeboden kan worden. Het betekent echter bovenal dat werk een stabiele factor wordt, waardoor iemand zich meer gezien en gewaardeerd voelt. Daarnaast kan een vast dienstverband voor minder stress zorgen.

Taakstelling

De gemeente krijgt een taakstelling vanuit het rijk om beschutte werkplekken te realiseren. De taakstelling is 119 voor dit jaar. Momenteel zijn er 49 inwoners met een beschut werk indicatie. Dit aantal zal gestaag oplopen, doordat de regeling inmiddels bekender is en de toegang tot de Wajong is vermoeilijkt. Door deze toename zullen ook de begeleidingskosten verder oplopen.

Beoogd maatschappelijk resultaat

- Het beoogde resultaat is om inwoners met een beschut werk indicatie een passende werkplek te bieden.

- Door het bieden van vaste dienstverbanden wordt werk een stabiele factor, waardoor iemand zich meer gezien en gewaardeerd voelt.

Kader

- Participatiewet

- Re-integratieverordening 2021

Betrokken partijen en participatie

- KonnecteD

- Werkgevers van beschut werkers

- Cluster WSW van de ASDD

Argumenten voor en tegen

Voor:

1. We realiseren voor de inwoners met een beschut werk indicatie een passende werkplek.

Het gaat hierbij om kwetsbare inwoners die door middel van een beschut werk indicatie wel kunnen werken.

2. Het aanbieden van beschut werk voor deze doelgroep levert meerwaarde op voor deze inwoners

Werk zorgt voor minder financiële kwetsbaarheid. Ze bouwen bijvoorbeeld hun eigen pensioen op en zijn verzekerd van langdurig ziekteverzuim.

Daarnaast zorgt het ervoor dat iemand zijn welzijn kan verbeteren, doordat iemand zich meer gezien en gewaardeerd voelt. Ook zorgt het voor meer sociale contacten.

3. Het aanbieden van vaste contracten zorgt voor meer zekerheid van deze kwetsbare doelgroep

Een vast dienstverband kan voor minder stress zorgen, doordat het voor meer financiële stabiliteit zorgt. Iemand belandt daarnaast niet weer opnieuw in de uitkering en hoeft niet op zoek naar een andere baan

Tegen

1. Beschut werk is een kostbare voorziening voor de gemeente

De begeleidingskosten voor deze doelgroep zijn fors, maar onlosmakelijk verbonden met deze doelgroep waar de gemeente een verantwoordelijkheid voor heeft. Elke gemeente heeft een taakstelling om inwoners met een beschut werk indicatie een werkplek aan te bieden met deze vorm van begeleiding. totdat we de taakstelling hebben bereikt hebben we deze verplichting.

Financiële consequenties en dekking

De begeleidingsvergoeding (onderdeel van het participatiebudget) is 8.100 euro per 1 fte. In de beschutte werkomgeving wordt gemiddeld 24 uur per week gewerkt. Bij een gemiddelde van 24 uur wordt 6.271 euro aan begeleidingskosten per persoon gemaakt. Het afrekenen naar rato is een nieuwe afspraak met KonnecteD. De kosten per fte zijn voor KonnecteD niet toereikend. KonnecteD draagt dit verschil. Wij monitoren hoe deze zich ontwikkelen. Dat zal terugkomen in de begroting van KonnecteD.

De kosten voor begeleiding zullen de komende jaren exponentieel groeien, doordat er gemiddeld twaalf inwoners per jaar met een indicatie beschut werk bij zullen komen. Voor de meerjarige prognose is rekening gehouden met een toename van twaalf indicaties per jaar, waarvan de verwachting is dat ze in het eerste jaar gemiddeld zes maanden werken. De verwachting is dat er eind dit jaar 60 inwoners zijn met een beschut werk indicatie, die allen begeleiding nodig hebben. Er is voor dit jaar 309.000 euro begroot, maar de prognose is dat 338.634 euro nodig is.

De financiële consequenties van beschut werk worden meegenomen in de integrale afweging bij de voorjaarsnota. In de bijlage bij de raadsmededeling kaderbrief is dit opgenomen als autonome ontwikkeling. Het college zal de raad voorstellen om het geraamde budget te dekken vanuit de algemene middelen.

We ontvangen budget voor de inzet van loonkostensubsidie (LKS) op basis van de realisatie van het jaar ervoor, waardoor er voor LKS volledige dekking vanuit het rijk is.

Openbaarmaking en communicatie

De nota en besluit openbaar maken.

Aanpak en uitvoering

1. De nota is eerder in concept vastgesteld door het college en vervolgens formeel voorgelegd aan de ASDD.
2. Het advies van de ASDD is meegenomen in de definitieve nota die nu voorligt.
3. Na vaststelling ziet de inrichting er als volgt uit:

De uitvoering van de voorziening beschut werk wordt in opdracht van de gemeente uitgevoerd door KonnecteD, op grond van een Dienstverleningsovereenkomst (DVO). KonnecteD is enerzijds de partner die toeziet op de randvoorwaarden, zoals de administratieve taken, het doen van loonwaarde metingen, het matchen van iemand op een passende vacature, het bieden van begeleiding op de werkplek en de monitoring of iemand nog op de juiste plek zit. Anderzijds biedt KonnecteD als werkgever ook werk (proefplaatsing of dienstverband) aan voor mensen met een indicatie beschut werk. Naast KonnecteD zijn er ook andere werkgevers die werk en/of dienstverbanden aanbieden aan mensen met een beschut werk indicatie.

RAADSMEDEDELING

| | | | |
|------------------|--------------|---------------------------|---------------------|
| Onderwerp | Beschut Werk | Portefeuillehouder | Wethouder De Geest, |
| Nummer | 2023-502 | Datum | 30-05-2023 |
| Team | DEV-BLD | | |

Inleiding

Met de inwerkingtreding van de Participatiewet in 2015 kwam er een einde aan de toegang tot de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) met als doel om meer mensen met arbeidsvermogen naar (regulier) werk toe te leiden. Sindsdien wordt er voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt ingezet op garantiebanen (banenafpraak) en beschutte werkplekken. Een beschutte werkplek is een voorziening voor inwoners die arbeidsvermogen hebben, maar zoveel begeleiding en/of aanpassingen op de werkplek nodig hebben, dat die niet van een reguliere werkgever kunnen worden verwacht, óók niet met extra voorzieningen van de gemeente of het UWV.

Sinds 2017 is de gemeente verplicht gesteld om voor iedere inwoner met een indicatie beschut werk een beschutte werkplek te realiseren. Destijds was het landelijke uitgangspunt dat beschut werk een voorziening was waarin inwoners met een indicatie zich kunnen ontwikkelen. De verwachting was dat mensen niet langdurig een plaats in een beschutte werkomgeving nodig zouden hebben en zouden uitstromen naar werk bij een reguliere werkgever of uitstromen naar dagbesteding. Dit heeft in 2017 geresulteerd in de lokale keuze om beschut werk in te richten als ontwikkelinstrument, waarbij er alleen tijdelijke dienstverbanden aangeboden worden aan deze inwoners.

Kader

- Participatiewet
- Re-integratieverordening 2021

Kern van de boodschap

De afgelopen jaren is in de uitvoering van beschut werk gebleken dat de huidige vorm van dienstverlening op een aantal punten verbeterd kan worden. De nota beschut werk biedt nieuwe uitgangspunten voor het aanbieden van de voorziening beschut werk. Hiermee wordt de mogelijkheid geboden voor het bieden van vaste dienstverbanden en passende werkplekken voor onze inwoners die aangewezen zijn op de voorziening beschut werk.

Deze nota is inmiddels, na advies van de ASDD, vastgesteld door het college. De technische vertaling van de nota zal plaatsvinden in de re-integratieverordening. Deze wordt momenteel herzien in verband met het breed offensief en zal ter vaststelling aan u worden aangeboden.

Nadere toelichting

Nieuwe uitgangspunten

Onderstaande uitgangspunten en ambities vormen de nieuwe basis voor de invulling van de voorziening beschut werk.

Beschut werk indien passend

Personen met een indicatie beschut werk krijgen een passende werkplek aangeboden:

1. Toegankelijk:

Jaarlijks worden alle schoolverlaters op PRO- en VSO-onderwijs actief op de voorziening beschut werk gewezen. Ook zal de voorziening toegankelijk zijn voor personen met een indicatie die zich volgens een andere route melden.

2. Werving:

Als in een re-integratietraject van een bijstandsgerechtigde blijkt dat beschut werk het meest passend is, dan wordt hij/zij daarop gewezen. Voor volwassenen voor wie beschut werk een mogelijkheid is, is er een passende route via UWV. De schoolverlaters op PRO en VSO-onderwijs worden actief gewezen op beschut werk. Hiermee wordt de doelgroep bereikt, waardoor we verder geen extra inspanningen leveren.

3. Monitoring:

Er is sprake van actieve monitoring van deelnemers binnen beschut werk of deze voorziening (nog steeds) het meest passend is.

Beschut Werk als ontwikkelinstrument

1. Werkplek:

Wanneer personen werken binnen de voorziening beschut werk zal KonnecteD zich maximaal inspannen om een passende werkplek te bieden waarop de inzetbaarheid, loonwaarde en competenties van iemand kunnen ontwikkelen.

2. Begeleiding:

Met behulp van passende begeleiding wordt ontwikkeling gestimuleerd. Het gaat hier primair om ontwikkelingen binnen de functie en ontwikkelingen naar andere functies binnen KonnecteD (zoals groepsdetachering) of bij een andere werkgever.

3. Duurzaam:

De begeleiding is een langdurige aangelegenheid. Dit beleid onderkent de noodzaak om dit duurzaam in te richten. Een medewerker zal over het algemeen in de startfase een hogere begeleidingsbehoefte hebben dan op een later moment. De doelgroep kenmerkt zich echter ook door terugvalmomenten of momenten waarop toch intensieve begeleiding noodzakelijk is.

Beschut Werk als voorziening voor de lange termijn

1. Tijdelijk dienstverband: Na een, al dan niet verlengde, proefperiode of stage bij KonnecteD, volgt er een tijdelijk dienstverband.

2. Vast dienstverband: De mogelijkheid bestaat om een contract voor onbepaalde tijd aan te bieden. Dat betekent dat iemand niet weer in de uitkering hoeft te belanden, nadat er geen contract voor bepaalde tijd meer aangeboden kan worden. Het betekent echter bovenal dat werk een stabiele factor wordt, waardoor iemand zich meer gezien en gewaardeerd voelt. Daarnaast kan een vast dienstverband voor minder stress zorgen.

Taakstelling

De gemeente krijgt een taakstelling vanuit het rijk om beschutte werkplekken te realiseren. De taakstelling is 119 voor dit jaar. Momenteel zijn er 49 inwoners met een beschut werk indicatie. Dit aantal zal gestaag oplopen, doordat de regeling inmiddels bekender is en de toegang tot de Wajong is bemoeilijkt. Door deze toename zullen ook de begeleidingskosten verder oplopen. Totdat de gemeente de taakstelling heeft gehaald dient voor eenieder die een beschut werk indicatie krijgt een baan gerealiseerd te worden.

Inrichting voorziening beschut werk

De uitvoering van de voorziening beschut werk wordt in opdracht van de gemeente uitgevoerd door KonnecteD, op grond van een Dienstverleningsovereenkomst (DVO). KonnecteD is enerzijds de partner die toeziet op de randvoorwaarden, zoals de administratieve taken, het doen van loonwaarde metingen, het matchen van iemand op een passende vacature, het bieden van begeleiding op de werkplek en de monitoring of iemand nog op de juiste plek zit. Anderzijds biedt KonnecteD als werkgever ook werk (proefplaatsing of dienstverband) aan voor mensen met een indicatie beschut werk. Naast KonnecteD zijn er ook andere werkgevers die werk en/of dienstverbanden aanbieden aan mensen met een beschut werk indicatie.

Proces

1. Voordat iemand kan instromen in de voorziening beschut werk heeft iemand eerst een indicatie beschut werk nodig. De adviesindicatie wordt afgegeven door UWV, die inschat in hoeverre iemand voldoet aan de geldende criteria. Vervolgens geeft KonnecteD, in opdracht van de gemeente, de indicatie af.
2. Vervolgens wordt er bij KonnecteD een proefperiode gestart van drie maanden of voor leerlingen van het voortgezet speciaal onderwijs (vso) of het praktijkonderwijs (pro) een stage. Indien de persoon nog geen stabiel patroon laat zien, kan de proefperiode verlengd worden met nog eens drie maanden.
3. Er volgt daarna een tijdelijk dienstverband bij KonnecteD. Eerst van een half jaar om opgevolgd te worden met een jaar. Iemand kan intern bij KonnecteD op een beschutte werkplek geplaatst worden, maar kan ook gematcht worden op een vacature van een andere werkgever die beschutte werkplekken heeft, bijvoorbeeld door middel van detachering vanuit KonnecteD. Het doel is om 25% op een vacature bij een andere werkgever te plaatsen. Dan wel daar in dienst of via een detacheringsconstruct. Hiermee kan voorkomen worden dat personen met een indicatie beschut werk thuis komen te zitten.
4. In het eerste halfjaar wordt forfaitair een loonkostensubsidie afgesproken van 70%. In deze periode kan iemand wennen aan de werkplek. Vervolgens wordt een loonwaardemeting uitgevoerd. Hierbij wordt er gekeken naar het soort werk, het werktempo en het aantal uren dat iemand kan werken. De loonwaardemeting wordt periodiek herhaald. De frequentie van de loonwaardemetingen wordt bepaald door de loonwaarde-expert. Meestal wordt er ieder jaar een loonwaardemeting uitgevoerd als iemand op dezelfde werkplek blijft. Wanneer iemand naar een andere werkplek gaat volgt een nieuwe loonwaardemeting. Op basis van de ervaringen op de werkvloer en de loonwaardemeting(en) bepaalt KonnecteD wat de meest passende werkplek en begeleiding voor iemand is.

Nota Beschut Werk 2023

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Met de inwerkingtreding van de Participatiewet¹ in 2015 kwam er een einde aan de toegang tot de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) met als doel om meer mensen met arbeidsvermogen naar (regulier) werk toe te leiden. Sindsdien wordt er voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt ingezet op garantiebanen (banenafpraak) en beschutte werkplekken. Een beschutte werkplek is een voorziening voor inwoners die arbeidsvermogen hebben, maar zoveel begeleiding en/of aanpassingen op de werkplek nodig hebben, dat die niet van een reguliere werkgever kunnen worden verwacht, óók niet met extra voorzieningen van de gemeente of het UWV.

Sinds 2017 is de gemeente verplicht gesteld om voor iedere inwoner met een indicatie beschut werk een beschutte werkplek te realiseren. Destijds was het landelijke uitgangspunt dat beschut werk een voorziening was waarin inwoners met een indicatie zich kunnen ontwikkelen. De verwachting was dat mensen niet langdurig een plaats in een beschutte werkomgeving nodig zouden hebben en zouden uitstromen naar werk bij een reguliere werkgever of uitstromen naar dagbesteding. Dit heeft in 2017 geresulteerd in de lokale keuze om beschut werk in te richten als ontwikkelinstrument, waarbij er alleen tijdelijke dienstverbanden aangeboden worden aan deze inwoners.

De afgelopen jaren is in de uitvoering van beschut werk gebleken dat de huidige vorm van dienstverlening op een aantal punten verbeterd kan worden om te voldoen aan de wensen van zowel gemeente Deventer als de uitvoeringspartners. Deze nota biedt nieuwe uitgangspunten voor het aanbieden van de voorziening beschut werk. Deze zijn ontstaan op basis van praktijkervaring die is opgedaan in de afgelopen jaren.

1.2 Uitvoering voorziening beschut werk

Inrichting

De uitvoering van de voorziening beschut werk wordt in opdracht van de gemeente uitgevoerd door ConnecteD, op grond van een Dienstverleningsovereenkomst (DVO). ConnecteD is enerzijds de partner die toeziet op de randvoorwaarden, zoals de administratieve taken, het doen van loonwaarde metingen, het matchen van iemand op een passende vacature, het bieden van begeleiding op de werkplek en de monitoring of iemand nog op de juiste plek zit. Anderzijds biedt ConnecteD als werkgever ook werk (proefplaatsing of dienstverband) aan voor mensen met een indicatie beschut werk. Naast ConnecteD zijn er ook andere werkgevers die werk en/of dienstverbanden aanbieden aan mensen met een beschut werk indicatie.

Proces

1. Voordat iemand kan instromen in de voorziening beschut werk heeft iemand eerst een indicatie beschut werk nodig. De adviesindicatie wordt afgegeven door UWV, die inschat in hoeverre iemand voldoet aan de geldende criteria. Vervolgens geeft ConnecteD, in opdracht van de gemeente, de indicatie af.
2. Vervolgens wordt er bij ConnecteD een proefperiode gestart van drie maanden of voor leerlingen van het voortgezet speciaal onderwijs (vso) of het praktijkonderwijs (pro) een stage. Indien de persoon nog geen stabiel patroon laat zien, kan de proefperiode verlengd worden met nog eens drie maanden.

¹ Beschut werk wordt uitgevoerd op grond van de Participatiewet, artikel 8a lid 1 onderdeel e en lid 2 onderdeel a, en artikel 10b lid 7. Aanvullend hierop is in de re-integratieverordening Participatiewet Gemeente Deventer 2021 vastgelegd welke voorzieningen ingezet kunnen worden voor de doelgroep beschut werk. Dit is vastgelegd in artikel 1 onderdeel h en artikel 7 van de verordening.

3. Er volgt daarna een tijdelijk dienstverband bij KonnecteD. Eerst van een half jaar om opgevolgd te worden met een jaar. Iemand kan intern bij KonnecteD op een beschutte werkplek geplaatst worden, maar kan ook gematcht worden op een vacature van een andere werkgever die beschutte werkplekken heeft, bijvoorbeeld door middel van detachering vanuit KonnecteD. Het doel is om 25% op een vacature bij een andere werkgever te plaatsen. Dan wel daar in dienst of via een detacheringsconstruct. Hiermee kan voorkomen worden dat personen met een indicatie beschut werk thuis komen te zitten.
4. In het eerste halfjaar wordt forfaitair een loonkostensubsidie afgesproken van 70%. In deze periode kan iemand wennen aan de werkplek. Vervolgens wordt een loonwaardemeting uitgevoerd. Hierbij wordt er gekeken naar het soort werk, het werktempo en het aantal uren dat iemand kan werken. De loonwaardemeting wordt periodiek herhaald. De frequentie van de loonwaardemetingen wordt bepaald door de loonwaarde-expert. Meestal wordt er ieder jaar een loonwaardemeting uitgevoerd als iemand op dezelfde werkplek blijft. Wanneer iemand naar een andere werkplek gaat volgt een nieuwe loonwaardemeting. Op basis van de ervaringen op de werkvloer en de loonwaardemeting(en) bepaalt KonnecteD wat de meest passende werkplek en begeleiding voor iemand is.

1.3 Feiten en cijfers

Doelgroep

Beschut Werk is een voorziening voor mensen die willen en kunnen werken, maar zij hebben hiervoor een werkplek met aanpassingen of extra begeleiding nodig. De oorzaak hiervan ligt vaak in een lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking. Het zijn dan ook voornamelijk kwetsbare personen die gebruik maken van de voorziening beschut werk, met een lage loonwaarde. Zie hiervoor ook ter illustratie de uitwerkte casussen in bijlage 1.

Op dit moment (peildatum 31 december 2022) zijn er 48 personen met een indicatie die een traject beschut werk volgen:

- 37 personen hebben een betaalde werkplek, waarvan 29 personen bij KonnecteD;
- 11 personen hebben een proefplaatsing;

Ze hebben een gemiddelde loonwaarde van 41%.

Instroom

Uit de cijfers van de jaren 2017 tot en met 2020 blijkt dat er jaarlijks ongeveer vijf personen zich bij de gemeente Deventer melden voor de voorziening beschut werk. Vanaf 2021 is het aantal personen dat zich meldt voor de voorziening beschut werk toegenomen. Dit kan onder andere verklaard worden, doordat UWV zelf ook kandidaten meldt. Dit zijn kandidaten met een (oude) Wajong uitkering die aangewezen zijn op beschutte werkomstandigheden. Daarnaast is er inmiddels meer bekendheid over de regeling. De meeste personen stromen in nadat zij pro- of vso-onderwijs hebben afgerond. Jaarlijks stromen tussen de twee à zeven personen via deze route in, maar er melden zich ook nog tussen de vijf à tien personen met indicatie 'spontaan' (zonder dat deze in beeld was bij pro- of vso-onderwijs) vanuit een dagbesteding- of andere (afgeschermd) werkplek.

Taakstelling

De rijksoverheid stelt jaarlijks vast hoeveel voorzieningen er aangeboden zouden moeten worden. Zij doen dit op basis van aannames per gemeente. Hieruit volgt een taakstelling van het aantal beschut-werkplaatsingen dat gerealiseerd dient te worden. Dit zijn betaalde dienstverbanden. Voor gemeente Deventer geldt een taakstelling van 119 beschut-werkplaatsingen in 2023. Onderstaande tabel laat zien hoe veel plekken de gemeente per jaar realiseert afgezet tegen de taakstelling. De gemeente Deventer haalt de taakstelling niet, maar dat geldt voor het merendeel van de gemeenten volgens onderzoek van de Nederlandse Arbeidsinspectie uit 2019².

² Rapport beschut werk, [Klantenquête en evaluatie beschut werk | Publicatie | Nederlandse Arbeidsinspectie \(nlarbeidsinspectie.nl\)](#).

| Tabel 1: Overzicht kerncijfers beschut werk | | | | | | | |
|---|------|------|------|------|------|------|------|
| | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| Taakstelling Rijk | 28 | 53 | 69 | 86 | 99 | 110 | 119 |
| In traject (dienstverband, proefplaatsing of stage) | 12 | 17 | 22 | 22 | 36 | 48 | ntb |
| In betaald dienstverband | 4 | 11 | 13 | 14 | 29 | 37 | ntb |

Door- en uitstroom

Op basis van de gegevens is het volgende op te maken:

- Voor 77% van de mensen geldt dat zij een dienstverband hebben. Van deze personen met een dienstverband heeft 78% een dienstverband bij KonnecteD.
- Van de gehele populatie stroomt ongeveer 20% uit naar een dagbestedingsplek buiten de beschut werkondersteuning.
- Van de gehele populatie valt ongeveer 20% uit door bijvoorbeeld ziekte.

Het uitstromen uit de regeling richting Banenafpraak komt in de praktijk nog niet voor. Ook personen die gedetacheerd kunnen worden vanuit KonnecteD of die bij een werkgever zelf in dienst komen, blijven onder de beschut werk regeling vallen. Vaak is dit vanwege hun beperkingen, de (hoge) begeleidingsbehoefte en het uitvalrisico.

Cao Aan de slag

Inwoners met een beschut werk indicatie vallen sinds 1 juli 2021 onder de Cao Aan de slag. Hierdoor bouwen ze onder andere pensioen op. Dit is een geheel nieuwe Cao die door Cedris, VNG, CNV en FNV is ontwikkeld. Deze Cao loopt tot op heden tot 31 december 2023.

2. Beleidskader

2.1 Terugblik en belemmeringen

De afgelopen jaren is in de uitvoering van beschut werk gebleken dat de huidige vorm van dienstverlening op een aantal punten verbeterd kan worden om te voldoen aan de wensen van zowel gemeente Deventer als de uitvoeringspartners. Er zijn een viertal belemmeringen waargenomen in het huidige beleid:

1. *Er wordt weinig succesvolle uitstroom gerealiseerd op beschut werk*

De afgelopen jaren is gebleken dat de doelgroep niet in staat is om zich te ontwikkelen naar regulier werk. ongeveer 20% van de doelgroep werd geplaatst buiten KonnecteD, maar zij blijven allemaal afhankelijk van ondersteuning op hun werkplek op grond van de voorziening beschut werk. In totaal bleef ongeveer 60% van de doelgroep structureel afhankelijk van beschut werk.

2. *Geen mogelijkheid tot vaste dienstverbanden leidt tot terugval in uitkering*

Op basis van het geldende beleid is het niet mogelijk om voor beschut werk een dienstverband voor onbepaalde tijd aan te gaan. De medewerkers vallen na afloop van deze dienstverbanden weer terug in een uitkering.

3. *Weinig reguliere werkgevers die een dienstverband aanbieden*

Er zijn nauwelijks reguliere werkgevers die mensen met een beschut werk indicatie een dienstverband aanbieden.

4. *Geen groei financiële middelen voor beschut werk*

De instroom van het aantal personen met beschut werk stijgt jaarlijks. Dit maakt ook dat de kosten voor uitvoering van beschut werk jaarlijks stijgen.

Deze nota biedt een gewijzigd beleid voor beschut werk aan om de bovenstaande vier knelpunten in de uitvoering van beschut werk op te lossen.

2.2 Visie beschut werk

De volgende visie ligt ten grondslag aan de uitvoering van de opdracht beschut werk:

'Ieder persoon met een indicatie werkt op een passende en duurzame werkplek. Beschut werk is daarmee een voorziening voor inwoners die niet op de reguliere arbeidsmarkt terecht kunnen, maar wel voldoende arbeidsvermogen hebben om niet van dagbesteding afhankelijk te hoeven zijn.'

2.3 Nieuwe uitgangspunten invulling opdracht Beschut werk

Onderstaande uitgangspunten en ambities vormen de nieuwe basis voor de invulling van de voorziening beschut werk.

Beschut werk indien passend

Personen met een indicatie beschut werk krijgen een passende werkplek aangeboden:

- *Toegankelijk:* Jaarlijks worden alle schoolverlaters op PRO- en VSO-onderwijs actief op de voorziening beschut werk gewezen. Ook zal de voorziening toegankelijk zijn voor personen met een indicatie die zich volgens een andere route melden.
- *Werving:* Als in een re-integratietraject van een bijstandsgerechtigde blijkt dat beschut werk het meest passend is, wordt hij/zij daarop gewezen. Voor volwassenen voor wie beschut werk een mogelijkheid is, is er een passende route via UWV. De schoolverlaters op PRO en VSO-onderwijs worden actief gewezen op beschut werk. Hiermee wordt de doelgroep bereikt, waardoor we verder geen extra inspanningen leveren. De taakstelling zoals opgelegd door het rijk is volgens de gemeente niet passend bij de lokale situatie in Deventer en geen doel op zich om te behalen. De taakstelling voor de gemeente Deventer is het realiseren van 119 beschut werkplekken in 2023, maar het aantal inwoners met een beschut werk indicatie loopt geleidelijk op waardoor de taakstelling nog niet in zicht komt.
- *Monitoring:* Er is sprake van actieve monitoring van deelnemers binnen beschut werk of deze voorziening (nog steeds) het meest passend is. Er wordt met regelmaat gemonitord via een loonwaardemeting en een voortgangssysteem, zoals WerkStap. Daarnaast zijn er heldere

indicators voor signalering wanneer dagbesteding passender is voor iemand of werk bij een reguliere werkgever.

Beschut Werk als ontwikkelinstrument

- *Werkplek*: Wanneer personen werken binnen de voorziening beschut werk zal KonnecteD zich maximaal inspannen om een passende werkplek te bieden waarop de inzetbaarheid, loonwaarde en competenties van iemand kunnen ontwikkelen.
- *Begeleiding*: Met behulp van passende begeleiding wordt ontwikkeling gestimuleerd. Het gaat hier primair om ontwikkelingen binnen de functie en ontwikkelingen naar andere functies binnen KonnecteD (zoals groepsdetachering) of bij een andere werkgever.
- *Duurzaam*: De begeleiding is een langdurige aangelegenheid. Dit beleid onderkent de noodzaak om dit duurzaam in te richten. Een medewerker zal over het algemeen in de startfase een hogere begeleidingsbehoefte hebben dan op een later moment. De doelgroep kenmerkt zich echter ook door terugvalmomenten of momenten waarop toch intensieve begeleiding noodzakelijk is.

Beschut Werk als voorziening voor de lange termijn

- *Tijdelijk dienstverband*: Na een, al dan niet verlengde, proefperiode of stage bij KonnecteD, volgt er een tijdelijk dienstverband. Eerst van tenminste een half jaar om opgevolgd te worden met een jaar.
- *Vast dienstverband*: De mogelijkheid bestaat om een contract voor onbepaalde tijd aan te bieden. Dat betekent dat iemand niet weer in de uitkering hoeft te belanden, nadat er geen contract voor bepaalde tijd meer aangeboden kan worden. Het betekent echter bovenal dat werk een stabiele factor wordt, waardoor iemand zich meer gezien en gewaardeerd voelt. Daarnaast kan een vast dienstverband voor minder stress zorgen.

2.4 Ambities beschut werk

Het aantal inwoners dat gebruik zal maken van de voorziening beschut werk zal gestaag toenemen door de volgende oorzaken:

1. Het is immers een vaststaand gegeven dat er instroom zal blijven plaatsvinden, bestaande uit de leerlingen vanuit het vso- of pro-onderwijs en volwassenen die een indicatie beschut werk toegekend hebben gekregen. Bijna de helft van hen zal na verloop van tijd een vast dienstverband ontvangen.
2. De uitstroom zal redelijk beperkt zijn. Een enkeling beëindigt zijn/haar vaste contract, omdat zij (beschut) werk vindt bij een andere werkgever of beter past bij dagbesteding. Een andere reden voor uitstroom is bijvoorbeeld pensionering of overlijden. Doordat de voorziening beschut werk pas sinds 2015 bestaat, zal dit niet veel voorkomen.

Deze uitgangspunten leiden naar verwachting tot de volgende door- en uitstroom percentages:

- Personen met een hoge loonwaarde zullen uitstromen naar een passende (beschutte) werkplek bij een reguliere werkgever. Dit kan zowel via rechtstreekse dienst als detachering zijn. Dit zal gelden voor 30% van de doelgroep.
- Personen met een loonwaarde van minder dan 30% en geen ontwikkelpotentieel zullen uitstromen uit beschut werk en instromen in dagbesteding (WMO). Dit zal gelden voor 35% van de doelgroep.
- Voor mensen die zich niet verder kunnen ontwikkelen maar wel voldoende loonwaarde hebben geldt dat zij werkzaam zullen blijven binnen beschut werk. Zij ontvangen na een tijdelijk dienstverband een vast dienstverband. Dit zal gelden voor 45% van de doelgroep.

3. Financiële onderbouwing

Gemeente

Voor de uitvoering van het beschut werk ontvangt de gemeente vanuit het rijk middelen voor:

- Loonkostensubsidie (waarbij uitgegaan wordt van een loonwaarde van 30%). Vanaf 1 januari 2022 wordt dit apart verstrekt op basis van gerealiseerde uitgaven.
- Een vergoeding voor begeleiding. Deze zijn op basis van de verdeelsleutel toekend aan het participatiebudget. Per volledig dienstverband kan 8.100 euro begeleidingsvergoeding in rekening worden gebracht. De begeleidingsvergoeding wordt naar rato berekend, waarbij een dienstverband vanaf 31 uur een voltijdsfunctie is.

KonnecteD

De gemeente financiert KonnecteD voor de uitvoering van beschut werk als volgt:

- Per dienstverband ontvangt KonnecteD loonkostensubsidie op basis van de gemiddelde loonwaarde (41% in 2022).
- En per persoon (afhankelijk van het dienstverband / uren) wordt er een begeleidingsvergoeding naar rato gefactureerd. Waarbij 8.100 euro begeleidingsvergoeding het maximum is.

Hiermee kunnen de kosten voor begeleiding en een deel van de loonkosten worden gedekt. Het andere deel van de loonkosten kan gedekt worden vanuit het resultaat van hun loonwaarde (de productie). Daarnaast ontvangt KonnecteD direct vanuit het rijk een subsidie voor de werkgeverslasten en het lage inkomensvoordeel per dienstverband. Hiermee kunnen de werkgeverslasten en een deel van de bedrijfslasten gedekt worden.

| Baten KonnecteD | 1 FTE | Gemiddeld 24 uur |
|---|--------------------|--------------------|
| LKS + subsidie werkgeverslasten (23,5%) | € 18.267,13 | € 11.848,95 |
| Bijdrage Begeleidingskosten | € 8.100,00 | € 6.271,00 |
| Opbrengsten Productie | € 8.711,11 | € 5.650,45 |
| LIV (vervalt waarschijnlijk in 2025) | € 960,00 | € 622,70 |
| Totaal Baten | € 36.038,24 | € 24.393,10 |

| Lasten KonnecteD | 1 FTE | Gemiddeld 24 uur |
|---|--------------------|--------------------|
| Wettelijk minimumloon | € 23.212,80 | € 15.056,95 |
| Wettelijk minimumloon + Vakantietoelage | € 25.069,82 | € 16.261,51 |
| Werkgeverslasten (23,5%) | € 5.891,41 | € 3.821,45 |
| Begeleiding op werkplek | € 8.100,00 | € 6.270,97 |
| Totaal Lasten KD | € 39.061,23 | € 26.353,93 |

| | | |
|-----------------|--------------------|--------------------|
| Verschil | € -3.023,00 | € -1.960,83 |
|-----------------|--------------------|--------------------|

Totaal

De plaatsing van de beschutte werkplekken binnen de bestaande infrastructuur maken dat de aanvullende kosten opgevangen kunnen worden binnen de meerwaarde die gecreëerd worden op de productieafdelingen. Hiermee ontstaat synergie tussen de realisatie van beschut werk en de SW-afdelingen die tot meerwaarde leiden.

Overzicht begeleidingsvergoeding

Zoals eerder geschetst is de begeleidingsvergoeding 8.100 euro per 1 fte. In de beschutte werkomgeving wordt gemiddeld 24 uur per week gewerkt. Bij een gemiddelde van 24 uur wordt 6.271 euro aan begeleidingskosten per persoon gemaakt.

De kosten voor begeleiding zullen de komende jaren exponentieel groeien, doordat er gemiddeld twaalf inwoners per jaar met een indicatie beschut werk bij zullen komen. Voor de meerjarige prognose is rekening gehouden met een toename van twaalf indicaties per jaar, waarvan de verwachting is dat ze in het eerste jaar gemiddeld zes maanden werken. De verwachting is namelijk

dat ze gedurende het jaar een indicatie beschut werk krijgen en ze niet allen in januari van het nieuwe jaar een indicatie zullen krijgen. Onderstaand is weergegeven hoe dat er financieel uitziet.

| Jaar | Aantal beschut werkplekken eind van het jaar | Begeleidingskost en per persoon op basis van gemiddeld 24 uur | Aantallen die hele jaar begeleiding krijgen: aantal eind dec x begeleidingskosten | Per jaar 12 nieuwe instroom: we gaan uit van gemiddeld 6 maanden begeleidingskost en in het eerste jaar | Prognose Totaal | Begroting | Realisatie |
|------|--|---|---|---|-----------------|-----------|------------|
| 2022 | 48 | | | | | € 209.000 | € 357.000 |
| 2023 | 60 | € 6.271 | € 301.008 | € 37.626 | € 338.634 | € 309.000 | |
| 2024 | 72 | € 6.271 | € 376.260 | € 37.626 | € 413.886 | | |
| 2025 | 84 | € 6.271 | € 451.512 | € 37.626 | € 489.138 | | |
| 2026 | 96 | € 6.271 | € 526.764 | € 37.626 | € 564.390 | | |

Door de toename van het aantal inwoners met een beschut werk indicatie is eenmalig €100.000 extra beschikbaar gesteld voor 2023. Meerjarig zullen meer middelen beschikbaar gesteld moeten worden om de begeleidingskosten te kunnen blijven vergoeden. Totdat de taakstelling vanuit het rijk wordt bereikt is de gemeente verplicht een beschutte werkplek te realiseren, inclusief de daarbij horende begeleiding.

4. Monitoring en risico's

4.1 Monitoring

De wijziging in beleid vraagt om nauwkeurig monitoring. Dit is zowel noodzakelijk om de ambities op uitstroom te bewaken als om reëel zicht te houden op de kosten. Daarom zal er elk kwartaal gemonitord worden met KonnecteD op de:

- in-, uit- en doorstroom;
- loonwaarde van inwoners met beschut werk;
- ontwikkeling op de werkladder van inwoners met beschut werk;
- ontwikkeling van de kosten van uitvoering beschut werk (zowel LKS als Participatiebudget).

4.2 Risico's

1. Hogere instroom

Wanneer er een méér mensen instromen dan op voorhand voorzien zullen de kosten harder stijgen dan in dit beleid voorzien. De instroom is immers geen knop waaraan gemeente Deventer kan draaien. Het beleid garandeert dat er voor elke persoon die zich meldt met een indicatie beschut werk een passende werkplek wordt aangeboden. Daar komt bij dat de gemeente verplicht is om te voorzien in beschutte werkplekken zolang er nog niet aan de taakstelling is voldaan. Op basis van het stijgend aantal mensen dat in de voorziening beschut werk actief is zullen de geraamde begeleidingskosten ook stijgen.

2. Wijzigingen regelgeving beschut werk

In augustus/september 2022 heeft een internetconsultatie plaatsgevonden voor het wijzigingsbesluit dat beoogt de overgang van beschut werk naar een baan in het kader van de banenafpraak of naar werk zonder ondersteuning te versoepelen. Ook wordt zekerheid geboden als -in de omgekeerde situatie- iemand terug moet vallen in beschut werk als de baan buiten de beschutte werkomgeving niet lukt. Doel is ervoor te zorgen dat zoveel mogelijk mensen werken op het niveau van hun eigen kunnen en dat mensen geen belemmeringen ervaren om stappen te zetten in hun ontwikkeling. Beheersing: Deze ontwikkeling en eventueel andere landelijke ontwikkelingen zullen worden gevolgd en waar nodig omgezet worden in lokaal beleid en uitvoering.

5. Afspraken DVO (concept)

- Proces:
 1. Indicatie beschut werk wordt afgegeven door UWV.
 2. Vervolgens wordt er bij KonnecteD een proefperiode gestart van drie maanden of voor leerlingen van het voortgezet speciaal onderwijs (vso) of het praktijkonderwijs (pro) een stage. Indien de persoon nog geen stabiel patroon laat zien, kan de proefperiode verlengd worden met nog eens drie maanden.
 3. Er volgt daarna een tijdelijk dienstverband bij KonnecteD. Eerst van een half jaar om opgevolgd te worden met een jaar. Daarna bestaat de mogelijkheid nogmaals met een jaar te verlengen of een contract voor onbepaalde tijd aan te bieden. Indien eerst nog een jaar verlengd wordt bestaat nadien de mogelijkheid een contract voor onbepaalde tijd aan te bieden, zodat iemand niet weer in de uitkering hoeft te belanden nadat er geen contract voor bepaalde tijd meer aangeboden kan worden. Hiervoor wordt gekeken in hoeverre iemand een stabiele ontwikkeling laat zien, onder andere op het gebied van uitval en werknemersvaardigheden.
 4. Nadat iemand gewend is geraakt aan de werkplek, gemiddeld na zes maanden, wordt er een meting uitgevoerd. Hierbij wordt er gekeken naar het soort werk, het werktempo en het aantal uren dat iemand kan werken. Waar nodig wordt de loonwaardemeting periodiek herhaald. Op basis van de ervaringen op de werkvloer en de loonwaardemeting(en) kan KonnecteD bepalen wat de meest passende werkplek en begeleiding voor iemand is.
- *Toegankelijk*: Jaarlijks worden alle schoolverlaters op PRO- en VSO-onderwijs actief op de voorziening beschut werk gewezen. Ook zal de voorziening toegankelijk zijn voor personen met een indicatie die zich volgens een andere route melden.
- *Werving*: Als in een re-integratietraject van een bijstandsgerechtigde blijkt dat beschut werk het meest passend is, wordt hij/zij daarop gewezen. Voor volwassenen voor wie beschut werk een mogelijkheid is, is er een passende route via UWV. De schoolverlaters op PRO en VSO-onderwijs worden actief gewezen op beschut werk. Hiermee wordt de doelgroep bereikt, waardoor we verder geen extra inspanningen leveren. De taakstelling zoals opgelegd door het rijk is volgens de gemeente niet passend bij de lokale situatie in Deventer en geen doel op zich om te behalen.
- *Monitoring*: Er is spraken van actieve monitoring van deelnemers binnen beschut werk of deze voorziening (nog steeds) het meest passend is. Er wordt met regelmaat gemonitord via een loonwaardemeting en een voortgangssysteem, zoals WerkStap. Daarnaast zijn er heldere indicators voor signalering wanneer dagbesteding passender is voor iemand of werk bij een reguliere werkgever.
- *Werkplek*: Wanneer personen werken binnen de voorziening beschut werk zal KonnecteD zich maximaal inspannen om een passende werkplek te bieden waarop de inzetbaarheid, loonwaarde en competenties van iemand kunnen ontwikkelen. Deze werkplek kan bij KonnecteD zijn, maar iemand kan ook gematcht worden op een vacature van een andere werkgever die beschutte werkplekken heeft. Uitgangspunt is dat iemand geplaatst wordt op de meest passende plek. Het streven is om 30% met een dienstverband te detacheren. Waarbij KonnecteD de opdracht krijgt om een breder netwerk te organiseren.
- *Begeleiding*: M.b.v. passende begeleiding wordt ontwikkeling gestimuleerd. Het gaat hier primair om ontwikkelingen binnen de functie en ontwikkelingen naar andere functies binnen KonnecteD (zoals groepsdetachering) of bij een andere werkgever.
- *Duurzaam*: De begeleiding is een langdurige aangelegenheid. Dit beleid onderkent de noodzaak om dit duurzaam in te richten. Een medewerker zal over het algemeen in de startfase een hogere begeleidingsbehoefte hebben dan op een later moment. De doelgroep kenmerkt zich echter ook door terugvalmomenten of momenten waarop toch intensieve begeleiding noodzakelijk is.
- *Tijdelijk dienstverband*: Na een, al dan niet verlengde, proefperiode of stage bij KonnecteD, volgt er een tijdelijk dienstverband. Eerst van tenminste een half jaar om opgevolgd te worden met een jaar.

- *Vast dienstverband*: De mogelijkheid bestaat om een contract voor onbepaalde tijd aan te bieden. Dat betekent dat iemand niet weer in de uitkering hoeft te belanden, nadat er geen contract voor bepaalde tijd meer aangeboden kan worden. Het betekent echter bovenal dat werk een stabiele factor wordt, waardoor iemand zich meer gezien en gewaardeerd voelt. Daarnaast kan een vast dienstverband voor minder stress zorgen.

Bijlage 1: casussen beschut werk

Casus stagiaire:

De praktijkschool in Deventer meldde via de consulent een leerling aan voor een stage op de verpakkingafdeling van KonnecteD.

Samen met de leerling, docent, werkcoach en consulent werd er een intakegesprek gepland om de mogelijkheden voor de stage door te spreken.

Tijdens het gesprek vertelde de leerling dat ze een aantal bijbaantjes heeft gehad, maar dat het steeds mislukte. De werkgevers gaven aan dat ze te traag werkte en een aantal signalen niet begreep.

Dit heeft veel invloed gehad het zelfvertrouwen van de leerling. Ze gaf aan dat ze het door haar vorige ervaringen, erg spannend vond om op een nieuwe werkplek te beginnen.

Docent gaf aan dat een vertrouwde plek, waar van fouten geleerd mogen worden en niet gepusht wordt op tempo, noodzakelijk is voor de ontwikkeling van de leerling.

Werkcoach en consulent beaamen dat dit erg belangrijk is en tot de mogelijkheden van de stage behoort. Na een rondleiding langs de verschillende afdelingen, werd de leerling enthousiast.

Alle betrokken partijen kwamen tot de conclusie dat een stage bij KonnecteD zeer passend zou zijn. De leerling gaf aan dat ze het graag wilde proberen en er werd een stageovereenkomst voor de periode van een half jaar getekend.

Op de eerste stagedag werd de leerling door de werkcoach bij de ingang verwelkomd en begeleid naar de werkplek. Er werd kennisgemaakt met de werkleider en de werkcoach werkte het eerste uur met de leerling mee. Daarnaast bleef de werkcoach gedurende de eerste dagen stand-by om zo nodig de eerste spanning weg te halen. Later werd de leerling periodiek bezocht op de werkplek. Door intensieve coaching van de werkcoach (o.a. aandacht, individuele gesprekken over drijfveren en motivatie, het zelf laten nadenken over kwaliteiten en valkuilen en het meewerken op de afdeling met daarbij horende feedback) heeft de leerling een zeer positieve ontwikkeling doorgemaakt. De leerling heeft zich van een timide meisje ontwikkeld tot een volwaardige medewerker. Leerling geeft zelf aan dat ze erg tevreden is met haar werkplek. Ze mag op haar eigen tempo werken en ze heeft het gevoel dat er rekening met haar wensen wordt gehouden. Daarnaast sluiten de werkzaamheden (productielijn met metalen onderdelen voor keukenkranen) erg aan op haar interesses, namelijk techniek.

Alle betrokkenen zijn erg trots op de leerling en hebben beloofd met een arbeidscontract voor in eerste instantie 7 maanden.

Gedurende deze periode blijft ze intensief begeleid worden, ook de overgang van een stage naar een baan kan voor de ex-leerling nog een behoorlijke impact hebben (ontvangen van salaris, financiële zaken regelen zoals toeslagen, van te voren verlof aanvragen, ziek melden etc).

Casus P-wet:

Vanuit de P-wet werd er een kandidaat aangemeld bij een van de consulenten van KonnecteD.

Samen met de kandidaat werd er gekeken wat zijn mogelijkheden zijn. De consulent kwam tot de conclusie dat de kandidaat vanwege een traject in de geestelijke gezondheidszorg, langdurig niet gewerkt had.

Er werd besloten om de kandidaat aan te melden voor een werkfit-traject bij de werkcoaches van KonnecteD, met als uiteindelijke doel uitstroom naar betaald werk. De kandidaat werd gecoacht op het gebied van werknemersvaardigheden, zoals op tijd komen, samenwerken en grenzen aangeven.

Door middel van urenopbouw kon de kandidaat een langere tijd achter elkaar werken en werd het takenpakket langzaam uitgebreid. Ondanks dat de urenopbouw redelijk gestaag verliep, merkten de werkcoach en werkleider stagnatie in de werkzaamheden. De kandidaat leek ingewikkeldere taken moeilijk te begrijpen en nam geen initiatief als hij zijn taak was afgerond. De kandidaat wachtte op zijn plek op een nieuwe taak. Samen met de kandidaat, werkcoach, werkleider en consulent werd er geëvalueerd en besproken hoe het traject verder vormgegeven moest worden. Uiteindelijk is er in samenspraak besproken om een indicatie beschut werk voor de kandidaat aan te vragen.

De aanvraag voor een indicatie beschut werk werd door de consulent bij UWV ingediend. Na een gesprek met kandidaat, consulent en arbeidsdeskundige op het kantoor van UWV bleek dat de kandidaat in aanmerking kwam voor een indicatie beschut werk.

Het advies beschut werk werd via de gemeente naar KonnecteD gestuurd en meegedeeld aan de consulent. Kandidaat gaf aan erg graag bij KonnecteD te willen blijven werken en samen met consulent, werkcoach en werkleider is er besloten om de kandidaat een arbeidscontract aan te bieden.

Casus detachering:

Vanuit het praktijkonderwijs had de kandidaat al eerder een indicatie banenafspraken verkregen. Samen met de kandidaat werd er gekeken wat haar mogelijkheden zijn.

De kandidaat werd door de consulent aangemeld bij een jobhunter om de mogelijkheden voor passend werk te onderzoeken. De kandidaat werd naar haar tevredenheid voorgesteld bij diverse supermarkten. Een supermarkt toonde interesse en samen met haar consulent ging de kandidaat op gesprek bij een supermarkt. De supermarkt en kandidaat waren enthousiast en ze mocht starten. Echter bleek dat de kandidaat erg veel begeleiding nodig had en de werkplek niet de juiste hoeveelheid begeleiding kon bieden. Ook niet met een jobcoach. Ook pogingen bij andere werkgevers bleken niet te slagen. Er werd een indicatie beschut werk aangevraagd. De aanvraag voor een indicatie beschut werk werd door de consulent bij UWV ingediend. Na een gesprek met een arbeidsdeskundige van UWV bleek dat de kandidaat in aanmerking kwam voor een indicatie beschut werk.

Het advies beschut werk werd via de gemeente naar KonnecteD gestuurd en meegedeeld aan de consulent.

In haar vrije tijd werkte het meisje vrijwillig bij een kleine winkel. Deze winkel bleek open te staan voor het aannemen van het meisje via een detachingsconstructie. Ze kreeg een contract van KonnecteD aangeboden. Momenteel werkt ze met veel plezier op de plek waar ze voorheen vrijwilligerswerk deed!



Adviesraad Sociaal Domein

DEVENTER

Aan het College van B&W
van de gemeente Deventer
Postbus 5000
7400 GC Deventer

Onderwerp: Advies Nota Beschut Werk 2023

Behandeld door: Cluster WSW

Deventer, 15 mei 2023

Geacht College,

Met grote belangstelling hebben wij de nota Beschut Werk bestudeerd en oordelen wij ook voornamelijk positief over deze belangrijke nota.

Voor een aantal punten vragen we uw bijzondere aandacht en stellen wij voor om enkele wijzigingen aan te brengen.

-Op pagina 2 wordt gesproken over de Taakstelling. Het is wenselijk om toch wat breder onderzoek te doen naar het grote verschil van de werkelijke instroom ten opzichte van de taakstelling van de 119 beschut-werkplaatsingen in 2023. Hierbij is het goed om niet alleen naar de eigen werkregio te kijken, maar zeker ook naar de ontwikkelingen bij de gemeente Raalte.

-Op pagina 3 gaat het ook even over de CAO Aan de slag. Goede ontwikkeling dat er een CAO is, maar advies is om landelijk te pleiten voor een CAO die Beschut-werkers uiteindelijk een inkomen kan bieden dat leidt tot een inkomen dat onafhankelijk is van toelagen en extra-uitkeringen.

-Op pagina 4 onder het sub-kopje Werving. Wenselijk is het om het juist wel breder bekend te maken en dus hiertoe ook initiatief te nemen om mogelijke kandidaten voor Beschut Werk actief te benaderen.

De eerste zin na "Werving: Als, dan kan hij/zij daarop gewezen worden," moet gewijzigd worden in: dan wordt hij/zij daarop gewezen. (zelfde moet gewijzigd worden op pagina 9)

-Op pagina 5 bij -Vast dienstverband, kan de laatste zin "Voor het aanbieden.....t/m werknemersvaardigheden" geheel vervallen. Als er criteria gesteld moeten worden, dan moeten deze veel preciezer beschreven worden.

-Ook op pagina 5 Ambities beschut werk

Hier wordt goed beschreven dat de groep Beschut werkers in de komende jaren gestaag zal groeien. Dit betekent dat het van heel groot belang is om nu al rekening te houden met stijgende kosten voor Beschut Werk in de toekomst. Op pagina 6/7 staat dit nader uitgewerkt. Wij adviseren u om hier zeker rekening mee te houden!

-Pagina 9/10 Afspraken DVO (concept)

Over het algemeen is dit een goede opzet, aantal punten behoeft aandacht.

Belangrijk punt is de juiste begeleiding voor de Beschut Werkers. Er dient een duidelijke en controleerbare structuur te zijn, zodat de Beschut Werker zich veilig en gezien voelt en daardoor in staat is om vragen die zij/hij heeft kan en durft stellen. Dit vraag ongetwijfeld veel van de

begeleiders/coaches, maar is zeer wezenlijk om plaatsingen tot een succes te maken. Wij adviseren om als gemeente hier strikt op toe te zien.

Heel mooi is dat KonnecteD de opdracht krijgt om een breder netwerk te organiseren. Ons advies is om daar vol op in te zetten. Dit kan o.a. door goed duidelijk te maken dat de begeleidingsgelden ook beschikbaar zijn voor het reguliere bedrijfsleven. Uiteindelijk gaat het om samenwerken met alle partners met tot doel continuïteit voor de Beschut Werker.

Mocht U nog nadere toelichting wensen of anderszins van gedachte willen wisselen, dan is het cluster WSW van de ASDD hiertoe graag bereid.

In afwachting van uw reactie,

Met vriendelijke groet,



dhr. H. Loderus,
vicevoorzitter



dhr. Th. Oorthuis,
secretaris

Aan het College van B&W
van de gemeente Deventer
Postbus 5000
7400 GC Deventer

Onderwerp: Aanvulling op advies Nota Beschut Werk 2023

Behandeld door: Cluster WSW

Deventer, 17 mei 2023

Geacht College,

Op 15 mei jl. heeft u ons advies op de nota Beschut Werk 2023 ontvangen. Graag vullen wij dit advies nog aan met een praktische aanbeveling.

Het is een aanvulling op de aanmoediging om vol in te zetten op de opdracht die KonnecteD krijgt om een breder netwerk te organiseren.

Wij stellen voor om KonnecteD een pilot te laten uitvoeren waarbij een aantal mensen met de beschikking Beschut Werk een contract krijgt en daarna gedetacheerd wordt bij Deventer werkgevers. Onderzoek is er nodig om de behoefte hieraan bij werkgevers te peilen. Tevens dient te worden onderzocht of er werk is dat past bij de werknemers uit de doelgroep. Vervolgens de voorwaarden en eisen vaststellen voor alle partijen (werkgever – KonnecteD – werknemer). Dan overgaan tot het starten van de detachering en vervolgens na 1 jaar evalueren.

Ons inziens kan dit betekenen dat werkgevers eerder bereid zijn om mensen met beschikking Beschut Werk een reële kans te bieden op een uiteindelijke langdurige arbeidsrelatie.

Graag blijven we nauw betrokken bij initiatieven die de kansen voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt vergroten!

Met vriendelijke groet,



dhr. H. Loderus,
vicevoorzitter



dhr. Th. Oorthuis,
secretaris

Grote Kerkhof 1
Postbus 5000
7400 GC Deventer

14 0570
telefoon

Aan het cluster WSW van de ASDD

direct telefoonnummer

gemeente@deventer.nl
e-mail

DEV-BLD/2023-502
kenmerk

uw referentie

30 mei 2023
datum

V.R. Wilgers
contactpersoon

Advies Nota Beschut Werk 2023
onderwerp

Geachte heer leden van het cluster WSW van de ASDD,

Op 15 mei 2023 hebben wij uw advies ontvangen op de nota beschut werk 2023, waarvoor onze dank. Ook willen we u bedanken voor de snelheid waarmee u ons van advies heeft voorzien.

Uit uw advies blijkt dat u voornamelijk positief bent over deze nota, maar dat u nog bijzondere aandacht vraagt voor een aantal punten. Door middel van deze brief geven wij een reactie op deze punten.

T.a.v. uw opmerking over de taakstelling:

Het is het landelijke beeld dat gemeenten achter blijven op de taakstelling. Desalniettemin zullen we kijken naar de ontwikkelingen bij de gemeente Raalte.

T.a.v. uw opmerking over CAO aan de slag:

Wij begrijpen dit punt en dit is bij ons onder de aandacht.

T.a.v. uw opmerking over 'werving':

De wijziging die door u is voorgesteld is overgenomen in de nota beschut werk.

T.a.v. uw opmerkingen over het vaste dienstverband:

Uw opmerking is overgenomen, waarbij we de criteria voor een vast dienstverband niet verder uitgewerkt hebben in de nota.

T.a.v. uw opmerking over de ambities rondom beschut werk:

Het klopt inderdaad dat de groep met een beschut werk indicatie de komende jaren gestaag toe zal nemen. Daar wordt ook rekening mee gehouden ten behoeve van de stijgende kosten.

T.a.v. uw opmerking over de Afspraken in de DVO:

De juiste begeleiding voor inwoners met een beschut werk indicatie is zeker een belangrijk punt. Wij zullen er als gemeente op toe zien dat KonnecteD een duidelijke, veilige en controleerbare structuur biedt aan deze medewerkers.

T.a.v. uw opmerking om KonnecteD aan te moedigen een breder netwerk te organiseren en uw aanvullende opmerking hierop op 17 mei 2023 het volgende:

We kunnen ons vinden in uw voorstel om een pilot uit te laten voeren door KonnecteD, waarbij een aantal mensen met de beschikking Beschut Werk een contract krijgt en daarna gedetacheerd wordt bij Deventer werkgevers. KonnecteD krijgt de opdracht om te onderzoeken of hier behoefte aan is bij werkgevers en of er werk is dat passend is bij de werknemers uit de doelgroep.

Wij danken u nogmaals voor uw reactie en vertrouwen op een verdere constructieve samenwerking in de toekomst.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König