

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Beleid

Onderwerp:

Overeenkomsten uitvoering onderwijsroute inburgering.

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 14-11-2023
Notanummer	: 2023-957
Datum	: 14-11-2023
Programma	: 07 - Inkomensvoorziening en arbeidsmarkt
Portefeuillehouder	: Wethouder De Geest,
Bijlage(n)	: Overeenkomst met aventus - onderwijsroute klassen 3 en 4.docx, Samenwerkingsconvenant Onderwijsroute Apeldoorn Zutphen - klassen 3 en 4.docx

Parafering

07-11-2023: Programmamanager07-11-2023: Wethouder

Agendering

* 08-11-2023: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

Definitieve akkoord

15-11-2023

B & W d.d.: 14-11-2023

Besluit

1. Een samenwerkingsconvenant aan te gaan met de gemeenten Apeldoorn en Zutphen ten behoeve van de uitvoering van de onderwijsroute, de klassen 3 en 4
2. Een overeenkomst aan te gaan met Aventus ten behoeve van de uitvoering van de Mbo-onderwijsroute klassen 3 en 4
3. De teammanager Beleid te mandateren om onder dezelfde voorwaarden toekomstige samenwerkingsconvenanten met andere gemeenten in de regio aan te gaan voor deelname aan de klassen 3 of 4 van de Mbo-onderwijsroute bij Aventus
4. De burgemeester te verzoeken om de teammanager Beleid volmacht te verlenen om de samenwerkingsconvenanten en de overeenkomst te ondertekenen

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

Sinds 1 januari 2022 is de nieuwe wet inburgering van kracht. Het nieuwe stelsel kent 3 leerroutes om in te burgeren. Gemeenten kopen deze leerroutes in.

De uitvoering van de B1- en Z-route heeft gemeente Deventer in Stedendriehoek-verband aanbesteedt.

Over de onderwijsroute bestond lange tijd onzekerheid. Omdat deze leerroute duurder is dan de B1- en Z-route, hebben gemeenten aanvullende financiële middelen nodig. Het rijk bood die alleen op korte termijn, in de vorm van een aparte specifiek uitkering. Door het ontbreken van een langetermijnperspectief, is de onderwijsroute aanvankelijk niet aanbesteed.

In plaats daarvan heeft de gemeente Apeldoorn medio 2022 afspraken gemaakt met

Aventus voor de uitvoering van de Mbo-onderwijsroute in onze regio. De gemeenten Apeldoorn, Deventer, Lochem en Zutphen hebben afgesproken de onderwijsroute steeds per twee klassen en roulerend tussen de gemeenten in te kopen. Gemeente Apeldoorn heeft de eerste twee klassen ingekocht, klassen drie en vier koopt gemeente Deventer in.

Voor de eerste twee klassen heeft gemeente Apeldoorn een overeenkomst gesloten met Aventus. Voor de samenwerking tussen de gemeenten zijn wij vorig jaar een overeenkomst aangegaan met gemeente Apeldoorn.

Voor de uitvoering van klassen 3 en 4 van de onderwijsroute sluit gemeente Deventer een overeenkomst met de aanbieder en sluit gemeente Deventer samenwerkingsovereenkomsten met de andere deelnemende gemeenten.

Beoogd maatschappelijk resultaat

De nieuwe Wet Inburgering is per 1 januari 2022 in werking getreden. Deze wet heeft als doel dat alle inburgeringsplichtigen snel en volwaardig meedoen in de Nederlandse maatschappij, het liefst via betaald werk.

Onderwijsroute

Voor de onderwijsroute geldt dat deelnemers hun inburgering afronden met de intentie om deze deelnemers daarna succesvol door te laten stromen in een mbo2-, mbo3- of mbo4 opleiding bij Aventus (of elders). Het streven is om alle deelnemers de mogelijkheid te bieden hun taalschakeltraject af te ronden binnen de afgesproken duur van dit contract. Aventus streeft naar een 95% succesvol diplomeren van de onderdelen van de Aventus Onderwijsroute.

Doelgroep

Asiel statushouders die inburgeringsplichtig zijn, met een hoge leerbaarheid en die gemotiveerd zijn om een (beroeps)opleiding in het Nederlandse onderwijs te gaan volgen. De leeftijdsgrens voor deze doelgroep is 17-29 jarigen. (Om aanspraak te kunnen maken op studiefinanciering, moeten zij voor hun 30ste jaar beginnen met een opleiding).

Daarnaast is het mogelijk dat ook ander andere deelnemers inschreven worden in (delen van deze Onderwijsroute (b.v. gezinsmigranten) mits de groepsgrootte het toestaat.

Kader

- * Wet inburgering 2021
- * Nota Inrichtingskeuzes nieuwe wet inburgering (oktober 2021)
- * Samenwerkingsconvenant 2022 met gemeente Apeldoorn

Betrokken partijen en participatie

- * Regionaal Opleidingen Centrum Aventus (opdrachtnemer uitvoering Mbo-onderwijsroute);
- * gemeenten Apeldoorn en Zutphen (partijen samenwerkingsconvenant);
- * gemeenten Brummen, Epe, Lochem, Olst-Wijhe en Voorst.

Argumenten voor en tegen

De uitvoering van de wet inburgering is een wettelijke taak. Daarin is bepaald dat gemeenten elk van de drie leerroutes moet kunnen aanbieden. Met het aangaan van de overeenkomst met Aventus blijft het aanbod van Mbo-onderwijsroute

In regio stedendriehoek werken gemeenten samen bij de inkoop van de Mbo-onderwijsroute. Elke van de gemeenten heeft zelf onvoldoende deelnemers om de klassen te vullen. Om de samenwerking goed te regelen is het van belang een samenwerkingsconvenant te sluiten tussen de drie grootste gemeenten, te weten Apeldoorn, Deventer en Zutphen. Met het de overeenkomst delen de deelnemende gemeenten de financiële risico's.

Het is voor de andere gemeenten in de regio Stedendriehoek ook mogelijk kandidaten aan te leveren. Zodra gemeenten dat doen bij een van de door gemeente Deventer ingekochte klassen, gaan zij een samenwerkingsconvenant aan met onze gemeente.

Financiële consequenties en dekking

Gemeente Deventer gaat met Aventus een overeenkomst aan voor de uitvoering van klassen drie en vier van de onderwijsroute.

Voor de kosten van deelnemers die in de gemeente Deventer wonen, is dekking uit de specifieke uitkering inburgeringsvoorzieningen en de specifieke uitkering onderwijsroute.

De kosten van deelnemers uit andere gemeenten worden door ons gefactureerd aan betreffende gemeenten. Daarvoor sluiten we samenwerkingsovereenkomsten af met die gemeenten.

Openbaarmaking en communicatie

n.v.t.

Aanpak en uitvoering

Bij instemming zullen de overeenkomsten door de teammanager Beleid getekend worden.

OVEREENKOMST

NAVOLGENDE PARTIJEN:

1. de Gemeente Deventer, gevestigd aan het Grote Kerkhof 1 in Deventer, vertegenwoordigd door Teammanager Beleid: 'Opdrachtgever',

EN

2. Regionaal Opleidingen Centrum Aventus, gevestigd aan de Laan van de Mensenrechten 500 in Apeldoorn, ten dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door [naam] [functie], hierna te noemen: 'Opdrachtnemer',

TEZAMEN TE NOEMEN PARTIJEN, TEVENS AFZONDERLIJK PARTIJ,

IN AANMERKING NEMEND DAT:

- I. Opdrachtgever een offerte uitvraag heeft gedaan op 29 juni 2023 voor een het voortzetten van een Onderwijsroute voor inburgeraars met het doel om na afloop in te stromen in vervolgonderwijs (van mbo tot hbo en wo);
- II. Opdrachtnemer heeft op [dag] [maand] 2023 een offerte ingediend;
- III. Partijen de randvoorwaarden waaronder de opdracht wordt uitgevoerd vast willen leggen in deze overeenkomst.

KOMEN ALS VOLGT OVEREEN:

Artikel 1. Onderwerp van de Overeenkomst

- 1.1 Onderwerp van deze overeenkomst is levering van diensten, in de vorm van de Mbo-onderwijsroute voor inburgeraars;
- 1.2 De bijlagen zijn een integraal onderdeel van de overeenkomst. In geval van strijdigheid tussen deze Overeenkomst en bepalingen van de Bijlagen prevaleren te allen tijde de bepalingen van de Overeenkomst. In geval van strijdigheid tussen bepalingen van de Bijlagen geldt de volgende rangorde, in afnemende volgorde van belangrijkheid:
 - I. Inhoud offerteaanvraag ten behoeve van de Onderwijsroute d.d. 29 juni 2023;
 - II. Algemene Inkoopvoorwaarden voor Leveringen en Diensten gemeenten Deventer, Olst-Wijhe en Raalte;
 - III. Inhoud Offerte Opdrachtnemer d.d. [dag] [maand] 2023;

Artikel 2. Duur van de Overeenkomst

- 2.1 Deze Overeenkomst is aangegaan voor bepaalde tijd. De Overeenkomst heeft een looptijd van 3 jaar, gaat in op 1 augustus 2023 en loopt tot 1 augustus 2026 en eindigt van rechtswege;
- 2.2 Deze overeenkomst is eenmalig door Opdrachtgever voor de duur van maximaal 12 maanden te verlengen indien zich een situatie voordoet waarin beëindiging van de overeenkomst tot discontinuering van de dienstverlening leidt. Wanneer en of zich een dergelijke situatie voordoet wordt enkel door de Opdrachtgever bepaald en uiterlijk 30 dagen voor de voorziene beëindiging van de overeenkomst hetzij schriftelijk, hetzij per e-mail onder opgaaf van redenen aan Opdrachtnemer medegedeeld. Opdrachtnemer kan deze verlenging niet weigeren;
- 2.3 Dit artikel laat het recht op ontbinding of vernietiging van deze Overeenkomst onverlet.

Artikel 3. Prijzen en Betaling

- 3.1 De prijzen zoals geoffreerd door Opdrachtnemer in zijn Inschrijving zijn van toepassing;
- 3.2 De in de inschrijving aangeboden prijzen kunnen slechts geïndexeerd worden in overleg met opdrachtgever en enkel vanaf 1 januari 2024;
- 3.3 Indien Opdrachtnemer zijn verbintenissen voortvloeiend uit de Overeenkomst niet geheel of niet behoorlijk is nagekomen, heeft Opdrachtgever het recht de betaling op te schorten;
- 3.4 Facturatie vindt achteraf plaats door middel van een verzamelfactuur per kwartaal, waarin opgenomen het aantal deelnemers per gemeente. Opdrachtnemer informeert op het moment van facturatie elk van de gemeente voor welke inwoner zij factureren;

Artikel 4. Niet-nakoming c.q. ontbinding van de Overeenkomst

- 4.1 Indien een der Partijen tekortschiet in de nakoming van een of meer van zijn verplichting(en) uit deze Overeenkomst, zal de andere Partij hem deswege in gebreke stellen, tenzij nakoming van de betreffende verplichtingen reeds blijvend onmogelijk is, in welk geval de nalatige partij onmiddellijk in verzuim is. De ingebrekestelling zal schriftelijk geschieden waarbij aan de nalatige Partij een redelijke termijn zal worden geboden om alsnog zijn verplichtingen na te komen. Deze termijn heeft het karakter van een fatale termijn;
- 4.2 De Partij die zijn verplichting(en) voortvloeiend uit deze Overeenkomst niet nakomt of verzuimd heeft om binnen de gestelde termijn hieraan te voldoen schiet toerekenbaar tekort in de nakoming van zijn verplichtingen. De andere Partij is bevoegd de Overeenkomst (per direct) zonder schadevergoedingsplicht zijnerzijds, te ontbinden;
- 4.3 Onverminderd alle andere rechten tot ontbinding heeft Opdrachtgever het recht de Overeenkomst met onmiddellijke ingang schriftelijk, zonder nadere ingebrekestelling, te ontbinden indien Opdrachtnemer niet voldoet aan wettelijke vereisten ter zake van de uitoefening van de werkzaamheden die onderwerp zijn van deze Overeenkomst.

Artikel 5. Wijzigen

- 5.1 Afspraken die in een overleg door contactpersonen van Partijen worden gemaakt zullen niet gelden als aanvulling of wijziging van deze Overeenkomst;
- 5.2 Wijzigingen van deze Overeenkomst, alsmede aanvullingen daarop, zijn slechts geldig voor zover deze schriftelijk door daartoe bevoegde personen zijn overeengekomen, door beide Partijen zijn goedgekeurd door middel van ondertekening en als addendum zijn toegevoegd aan deze Overeenkomst.

Artikel 6. Slotbepaling

- 5.1 Door ondertekening van deze Overeenkomst vervallen alle eventueel eerder door Partijen gemaakte mondelinge, dan wel schriftelijke afspraken;
- 5.2 De voorwaarden van deze Overeenkomst zijn, voor zover aan de orde, van toepassing op alle aanvullende en gelieerde overeenkomsten alsmede alle (overige) afspraken ter uitvoering van de Overeenkomst die tijdens de looptijd van deze Overeenkomst tussen Opdrachtgever en Opdrachtnemer worden gesloten;
- 5.3 Ongeacht het overigens bepaalde in deze Overeenkomst en de algemene Inkoopvoorwaarden zullen in ieder geval de volgende verplichtingen na het einde van de Overeenkomst van toepassing blijven: geheimhouding, eigendomsrechten, aansprakelijkheid en geschilbeslechting, alsmede verplichtingen welke naar hun aard de duur van de Overeenkomst overstijgen.

Aldus in tweevoud opgemaakt en ondertekend op [dag] [maand] 2023.

Teammanager Beleid,
namens gemeente Deventer

[voorletter(s)] [naam],
[functie],
namens Regionaal Opleidingen Centrum Aventus

SAMENWERKINGSCONVENANT

Onderwijs leerroute Wi2021

NAVOLGENDE PARTIJEN:

1. De gemeente Apeldoorn, gevestigd aan het Marktplaats 1 in Apeldoorn, vertegenwoordigd door [naam], [functie];
2. De gemeente Deventer, gevestigd aan het Grote Kerkhof 1 in Deventer, vertegenwoordigd door D. Beumer, Teammanager Beleid;
3. De gemeente Zutphen, gevestigd aan het 's Gravenhof 2 in Zutphen, vertegenwoordigd door [naam], [functie];

OVERWEGENDE DAT

1. De onderwijs leerroute gezien het beperkt aantal kandidaten per gemeente en naar de verhouding hoge financiële risico's het beste regionaal ingekocht kan worden;
2. De bestaande samenwerkingsconvenant beperkt was tot twee klassen onderwijsleerroute;
3. Er gezien het succes van de eerste twee klassen en de blijvende vraag naar de onderwijsroute, de wens bestaat bij de partijen om twee nieuwe klassen onderwijsleerroute in te kopen;
4. Vanwege onduidelijkheid over toekomstige inbedding en financiering van de onderwijsroute tussen partijen is afgesproken de inkoop te rouleren tussen gemeenten binnen het samenwerkingsverband Stedendriehoek;

KOMEN DE PARTIJEN OVEREEN DAT

1. gemeente Deventer, mede namens gemeenten Apeldoorn en Zutphen voor de onderwijs leerroute zoals bedoeld in de wet inburgering 2021 (Wi2021) en uitgevoerd door Regionaal Opleidingen Centrum Aventus:
 - a. de inkoop van de onderwijsroute klassen drie en vier verzorgt;
 - b. het contractmanagement voor deze klassen uitvoert;
2. dit samenwerkingsconvenant met terugwerkende kracht op 1 augustus 2023 ingaat;
3. dit samenwerkingsconvenant de samenwerking regelt tussen partijen voor twee klassen van maximaal 18 deelnemers, waarvan 'klas drie' voor 1 oktober 2023 start en de 'klas vier' naar verwachting voor 1 januari 2024 start;
4. klassen starten bij 6 deelnemers, maar niet voordat de voorgaande klas 18 deelnemers heeft en/of de uiterlijke startdatum van de voorgaande klas is bereikt;
5. de looptijd van dit samenwerkingsconvenant – in aansluiting op de overeenkomst tussen Aventus en gemeente Deventer – 3 jaar is. Dit samenwerkingsconvenant gaat in op 1 augustus 2023, loopt tot 1 augustus 2026 en eindigt van rechtswege;

Berekening extra kosten per gemeente bij < 18 deelnemers							
verhouding inwoners		52%		32%		16%	
aantal deelnemers	niet gedekt door SPUK	te dekken door Apeldoorn	re dekken door Deventer	te dekken door Zutphen			
6	€ 193.333	€ 100.533	€ 61.867	€ 30.933			
7	€ 177.222	€ 92.155	€ 56.711	€ 28.356			
8	€ 161.111	€ 83.778	€ 51.556	€ 25.778			
9	€ 145.000	€ 75.400	€ 46.400	€ 23.200			
10	€ 128.889	€ 67.022	€ 41.244	€ 20.622			
11	€ 112.778	€ 58.645	€ 36.089	€ 18.044			
12	€ 96.667	€ 50.267	€ 30.933	€ 15.467			
13	€ 80.556	€ 41.889	€ 25.778	€ 12.889			
14	€ 64.444	€ 33.511	€ 20.622	€ 10.311			
15	€ 48.333	€ 25.133	€ 15.467	€ 7.733			
16	€ 32.222	€ 16.755	€ 10.311	€ 5.156			
17	€ 16.111	€ 8.378	€ 5.156	€ 2.578			
18	€ -	€ -	€ -	€ -			

6. de genoemde partijen het gezamenlijke financiële risico delen conform bovenstaande overzicht;
7. de gemeente Deventer dit als opdrachtgever met de gemeenten Apeldoorn en Zutphen zal verrekenen;
8. de gezamenlijke opgave bestaat uit het leveren van een maximale inspanning om statushouders waarvoor de onderwijsroute geschikt is, toe te leiden naar Regionaal Opleidingen Centrum Aventus;
9. de klassen van de onderwijs leerroute niet eerder starten dan dat er minimaal 6 door Regionaal Opleidingen Centrum Aventus plaatsbaar geachte kandidaten zijn;
10. de overige deelnemende gemeenten, te weten: Epe, Voorst, Brummen en Olst-Wijhe een samenwerkingsconvenant tekenen met de gemeente Deventer, indien zij kandidaten hebben die zij bij Regionaal Opleidingen Centrum Aventus kunnen plaatsen. De gemeenten betalen bij daadwerkelijk afname van een traject onderwijsroute.

Aldus in drievoud opgemaakt en ondertekend op [dag] [maand] 2023.

[voorletter(s)] [naam],
[functie],
namens gemeente Apeldoorn

Teammanager Beleid,
namens gemeente Deventer

[voorletter(s)] [naam],
[functie],
namens gemeente Zutphen