

Bijlage 2 – Septembercirculaire 2019 - Algemene Uitkering

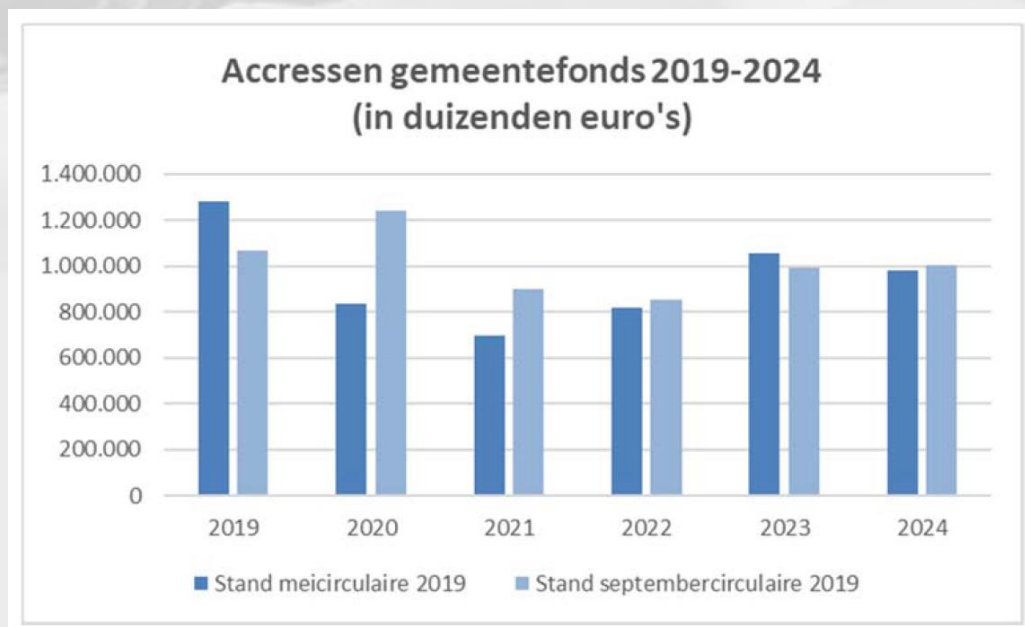
Direct na Prinsjesdag is de septembercirculaire 2019 gepubliceerd door het ministerie van BZK.

Met deze memo informeren wij u over de financiële uitkomst van de septembercirculaire voor de gemeente Deventer en enkele landelijke ontwikkelingen die in de toekomst relevant zijn voor de algemene uitkering. De belangrijkste ontwikkelingen zijn:

- de ontwikkeling van het accres;
- voorlopige realisatie onder het BTW compensatiefonds;
- diverse taakmutaties en ontwikkelingen decentralisatie uitkeringen;
- en de effecten in de verdeelmaatstaven en overige uitkeringen.

1. Financiële uitkomst

De meircirculaire had een fors negatief effect in het accres dat voornamelijk werd toegerekend aan lagere ramingen in de ontwikkeling van lonen en prijzen door het CPB. Deze septembercirculaire heeft in 2019 nog een forse neerwaartse bijstelling van het accres als gevolg van onderbesteding door het Rijk op het gebied van infrastructuur en defensie. Deze daling is vooralsnog eenmalig omdat de uitgaven worden doorgeschoven naar volgende jaren. Deze kasschuif gevoegd bij het pensioenakkoord en het woningmarktpakket leiden tot een toename van het accres in 2020.



Bovenstaande figuur laat zien dat, met uitzondering van 2023 alle jaren positief zijn ten opzichte van de meircirculaire 2019. Cumulatief zijn alle jaren positief.

Op basis van de inschatting van het ministerie van financiën bedraagt de verwachte ruimte onder het plafond BTW compensatiefonds (BCF) in 2019 € 80 mln. Dit overschot wordt bij wijze van voorschot toegevoegd aan het accres. Bij de meircirculaire 2020 volgt de afrekening over 2019.

Extra middelen jeugdzorg

In de miljoenennota is opgenomen dat er extra geld komt voor jeugdzorg. Hiermee werd gerefereerd aan de extra middelen jeugdzorg die reeds in de meicirculaire zijn toegekend voor de jaren 2019, 2020 en 2021. Het komend jaar zal een onderzoek worden uitgevoerd in hoeverre er noodzaak is aan gemeenten ook na 2021 extra middelen voor jeugdzorg te verstrekken. Daar wordt duidelijkheid over gegeven in de septembercirculaire 2020.

In de tussentijd mogen gemeenten - onder voorwaarden - de extra middelen jeugdzorg van 2021 structureel doorzetten naar 2022 en volgende jaren door een stelpost 'nog te ontvangen rijksmiddelen voor jeugdzorg' op te nemen. Ook de gemeente Deventer heeft de middelen structureel begroot doormiddel van een stelpost. Het Rijk heeft er bij de provinciaal toezichthouders op aangedrongen deze stelpost te accepteren. Dit neemt niet weg dat het risico bestaat dat uit het onderzoek kan blijken dat extra compensatie na 2022 niet nodig is, of voor een lager bedrag dan in 2021.

Samenvatting mutaties

(bedragen x €1.000)

	2019	2020	2021	2022	2023
Niet neutrale mutaties	-581	767	1.993	2.032	1.297
Neutrale mutaties	699	1.309	1.347	1.499	1.476
Totaal	118	2.076	3.340	3.531	2.773

Hieronder wordt de samenstelling van de niet neutrale en neutrale mutaties gespecificeerd en toegelicht

Toelichting niet neutrale mutaties op hoofdlijnen

De niet neutrale mutaties zijn toevoegingen of onttrekkingen in de algemene uitkering die direct van invloed zijn op het begrotingsresultaat. Dit betekent dat er meer of minder middelen zijn te besteden.

(bedragen x €1.000)

	2019	2020	2021	2022	2023
Accresontwikkeling	-1.264	1.155	2.324	2.509	2.096
Plafond BCF in septembercirculaire 2019	527	-	-	-	-
Stelpost BCF	-230	-230	-230	-230	-230
Mutaties AU overig	386	378	741	900	883
Totaal niet neutrale mutaties AU	-581	1.303	2.835	3.179	2.749
Stelpost prijzen en lonen	-	-236	-242	-247	-252
Stelpost accres	-	-300	-600	-900	-1.200
Totaal	-581	767	1.993	2.032	1.297

Accres

Het accres wordt in 2019 neerwaarts bijgesteld met €1,26 miljoen, voornamelijk als gevolg van onderbesteding bij defensie en infrastructuur. Dit betreft een eenmalig effect, omdat de uitgaven worden doorgeschoven naar volgende jaren. In 2020 wordt het accres naar boven bijgesteld als gevolg van de hierboven genoemde kasschuif, maar ook het pensioenakkoord en het woningmarktpakket. Daarnaast zijn de indices voor loon- en prijsstijging iets verhoogd door het CPB. Meerjarig wordt in alle jaren behalve 2023 het accres naar boven bijgesteld. De cumulatieve verschillen zijn wel in alle jaren positief ten opzichte van de meicirculaire. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door de kasschuif van investeringswerken. Waar in eerdere jaren de onderbesteding op investeringswerken in een lopend jaar vooral werd doorgeschoven naar het volgende jaar, wordt dit nu over meerdere jaren uitgesmeerd. Dit zou een stabiliserend effect moeten hebben in de komende jaren. Hier staat tegenover dat het woningmarktpakket ambitieus is, waardoor het risico op onderbesteding op dit onderdeel reëel is.

BTW Compensatiefonds

De ruimte onder het plafond BCF is voor gemeenten vooralsnog geraamd op €80 miljoen in 2019. Dit wordt bij de septembercirculaire toegevoegd aan de algemene uitkering. Dit leidt in 2019 tot een voordeel van €527.000. Hier staat de vrijval van de stelpost BCF ad €230.000 tegenover, waardoor het voordeel per saldo €297.000 bedraagt.

Stelpost BCF

Zoals aangekondigd in de meicirculaire 2018 is met ingang van 2019 de systematiek ten aanzien van de ruimte onder het plafond BCF in de algemene uitkering gewijzigd. De ruimte onder het plafond BCF wordt niet langer structureel opgenomen in het gemeentefonds, maar alleen voor het lopende jaar wordt bij de septembercirculaire een voorschot verstrekt. In de daaropvolgende meicirculaire volgt de afrekening op basis van de werkelijke realisatie.

De ervaring van de afgelopen jaren is dat de werkelijke realisatie van de bestedingen onder het plafond BCF hoger is dan de voorlopige ruimte bij de septembercirculaire. Dit leidt dan tot een nadeel in de algemene uitkering in 2020. Daarnaast is de laatste jaren een trend waarneembaar dat de ruimte onder het plafond BCF kleiner wordt als gevolg van toenemende bestedingen van gemeenten. Met de opgaven waar gemeenten voor staan (bv. energietransitie) is de verwachting dat deze trend zich doorzet en de ruimte onder het plafond BCF steeds verder wordt benut. De toevoeging aan de algemene uitkering neemt hiermee af. Op dit moment hebben wij met de stelpost BCF een structurele toevoeging geraamd van €230.000. Gelet op de trend van de afgelopen jaren en uit oogpunt van een behoedzaam en stabiel begrotingsbeleid wordt deze structureel afgeramd naar 0.

Mutaties AU overig

De overige mutaties bestaan voornamelijk uit de ontwikkeling van de maatstaven. In de meicirculaire 2019 was al aangekondigd dat de basisgegevens van veel maatstaven worden geactualiseerd in deze septembercirculaire, met name in het sociaal domein. Actuele cijfers voor de maatstaven klantenpotentieel en loonkostensubsidie zorgen voor een positief effect. De maatstaven bijstandsontvangers en uitkeringsontvangers zorgen voor een negatief effect wat voornamelijk komt doordat de geraamde stijging in de actuele ramingen lager is dan eerdere ramingen. Tegenover de ontwikkeling van de verschillende maatstaven staat de bijstelling van de uitkeringsfactor. Per saldo leidt dit tot een voordeel van €490.000 in 2019 oplopend naar bijna €900.000 in 2023..

Stelpost prijzen en lonen

De Zoals hierboven reeds benoemd heeft het CPB de indices voor loon- en prijsstijging naar boven bijgesteld. Met name in het sociaal domein waar de looncomponent een stevige invloed heeft op de prijzen is het effect aanzienlijk met bijna een half procent in 2020 van 1,77% naar 2,20%. Hierop wordt de stelpost prijzen en lonen verhoogd met €236.000,- in 2020 oplopend naar €252.000,- in 2023.

Stelpost accres

De onderbesteding in 2019 heeft een fors negatief effect op het accres. Deze onderbesteding leidt in het lopende begrotingsjaar tot schommelingen in de algemene uitkering. Ook de komende jaren zijn er ontwikkelingen die mogelijk een negatief effect hebben op het accres. Het besluit om de gaskraan eerder dicht te draaien en de PAS-regeling (programma aanpak stikstof) zijn hier voorbeelden van. Daarnaast zijn er op macroniveau risico's zoals de (harde) Brexit, de handelsoorlog tussen de VS en China en stijgende olieprijsen.

De stelpost accres werd vooralsnog ingezet om jaarlijks de incidentele effecten van de afrekening van het accres op te vangen. Met het oog op de hierboven genoemde ontwikkelingen, wordt hier een structurele component aan toegevoegd zodat structureel €300.000 beschikbaar is.

(bedragen x €1.000)

	2019	2020	2021	2022	2023
Stelpost accres begroting 2020	-	850	850	750	750
Toevoeging septembercirculaire 2019	-	300	600	900	1.200
Totaal	-	1.150	1.450	1.650	1.950

Toelichting neutrale mutaties op hoofdlijnen

(bedragen x €1.000)

	2019	2020	2021	2022	2023
Integratie- en decentralisatie uitkeringen sociaal domein	521	1.314	1.443	1.584	1.585
Overige decentralisatie uitkeringen	135	112	-4	-4	-24
Taakmutaties	43	-117	-92	-81	-85
Totaal	699	1.309	1.347	1.499	1.476

De neutrale mutaties zijn het gevolg van specifieke taakaanpassingen voor gemeenten waarvoor in de algemene uitkering of via een decentralisatie- of integratie uitkering budget wordt ontvangen of gekort. Mutaties als gevolg van loon- en prijsontwikkeling of volumegroei worden door toepassing van de normeringssystematiek 'samen de trap op, samen de trap af' doorgegeven aan de diverse programma's en via een technische wijziging verwerkt bij de derde kwartaalrapportage 2019. Mutaties als gevolg van uitbreiding van taken of wijziging in taken > €50.000 worden in de derde kwartaalrapportage 2019 voorgelegd ter bestuurlijke besluitvorming.

Integratie- en decentralisatie uitkeringen

Met de overheveling van een groot deel van de integratie uitkering (IU) sociaal domein naar de algemene uitkering bij de meicirculaire 2018 is het aandeel van de integratie- en decentralisatie uitkeringen aanzienlijk kleiner geworden. Het overgrote deel van de toename van de integratie- en decentralisatie uitkeringen betreft de toename van het budget dat Deventer als centrumgemeente ontvangt voor de regionale taak beschermd wonen.

Beschermd wonen

Bij de septembercirculaire wordt de volumegroei toegekend waardoor het budget voor Beschermd wonen, vanaf 2020 structureel verhoogd met € 623.000.

Op 5 juni is op de algemene ledenvergadering van de VNG ingestemd met het hoofdlijnenakkoord GGZ. In dit akkoord wordt ingezet op de ambulantisering van de zorg. Dit leidt tot een groter beroep op zorg en begeleiding bij gemeenten. Het overgrote deel van de middelen die vanuit het rijk worden toegekend, is toegevoegd aan de decentralisatie uitkering beschermd wonen voor de centrumgemeente. Een klein deel is toegevoegd aan het subcluster WMO-begeleiding in de algemene uitkering. Zie hiervoor de taakmutaties. De middelen beschermd wonen worden in 2019 met €445.000 verhoogd dit bedrag loopt structureel op naar € 856.000 in 2023.

Participatie

In de meicirculaire 2019 is abusievelijk te weinig LPO toegekend aan de integratie-uitkering (IU) participatie (WSW e.d.) en teveel aan de subclusters jeugd en WMO en de IU Voogdij/18+. Dit wordt in deze septembercirculaire gecorrigeerd. Dit betekent een verhoging van de IU participatie met structureel €106.000.

Voogdij/18+

De bovengenoemde correctie van de LPO leidt tot een verlaging van de IU Voogdij/18+ van €30.000 in 2019.

Overige decentralisatie uitkeringen

Proeftuinen cultuurprofielen

Aansluitend bij de Verkenning van de Raad voor Cultuur kondigt het kabinet in de brief 'Cultuur in een open Samenleving' aan dat het Rijk vanaf 2019 participeert in proeftuinen die voortkomen uit stedelijke en regionale cultuurprofielen. 15 stedelijke regio's hebben een cultuurprofiel bij het Rijk ingediend en nemen deel aan het proeftuinentraject. De stedelijke regio's hebben eigenhandig een gemeentelijke of provinciale penvoerder aangewezen waaraan de middelen worden toegekend. Hiervoor wordt in het gemeentefonds in totaal €1,441 miljoen ter beschikking gesteld in 2019 en €1,399 miljoen in 2020. Uitgangspunt is dat het Rijk de inzet van de partners in de regio matcht (tot een maximum van 50% van de totale kosten) op basis van een door de stedelijke regio ingediend plan en een begroting. In 2019 ontvangt Deventer hiervoor €119.000 en in 2020 €116.000.

Overige mutaties

In Voor de verlenging van de samenwerking op LHBTI-beleid voor de periode 2019-2022 ontvangt Deventer tot en met 2022 jaarlijks €20.000.

Deventer heeft bij de Provinciale staten en/of Europese verkiezingen meegedaan aan het experiment centrale stemopneming. Voor de extra gemaakte kosten ontvangt de gemeente eenmalig €20.000.

De middelen die Deventer als centrumgemeente ontvangt voor Maatschappelijke opvang en verslavingszorg worden verdeeld op basis van een objectief verdeelmodel. Ten opzichte van de meicirculaire is de verdeling gewijzigd. Dit leidt tot een structureel nadeel van €24.000.

Taakmutaties

(bedragen x €1.000)

	2019	2020	2021	2022	2023
Correctie LPO Jeugd en WMO	-37	-83	-84	-86	-88
Uitvoeringskosten SVB PGB Jeugdhulp en WMO	-	-175	-175	-175	-175
Mobiliteitshulpmiddelen en roerende voorzieningen Wlz	-	-49	-69	-83	-93
Ambulantisering GGZ	80	102	129	152	156
BBZ-levensvatbaarheidsonderzoeken	-	65	66	69	72
Overige taakmutaties	-	23	40	41	43
Totaal	43	-117	-92	-81	-85

Correctie loon- prijsontwikkeling Jeugdzorg en WMO

In de meicirculaire 2019 is abusievelijk te veel LPO toegekend aan de subclusters jeugd en WMO en de IU Voogdij/18+ en te weinig aan de IU participatie (WSW e.d.). Dit wordt in deze septembercirculaire gecorrigeerd. Dit betekent een verlaging van het subcluster Jeugd met €34.000 in 2019 en structureel €80.000 in 2020 oplopend naar €85.000 in 2023. Het effect op het onderdeel WMO is structureel €2.200.

Uitvoeringskosten trekkingsrechten PGB WMO en Jeugd

Ten aanzien van de uitvoeringskosten van de Sociale Verzekeringsbank (SVB) voor de PGB-trekkingsrechten is voor 2020 overeengekomen om op basis van de conceptbegroting 2020 een bedrag van €26,188 miljoen uit de algemene uitkering te nemen, waarvan €19,095 miljoen uit het subcluster Wmo 2015 en €7,093 miljoen uit het subcluster Jeugdhulp. Voor Deventer gaat het om respectievelijk €124.000 en €51.000.

Deze uitvoeringskosten zijn structureel, maar worden het ministerie van BZK jaarlijks incidenteel verwerkt in de septembercirculaire. Om hierop te anticiperen nemen we een structurele stelpost op ten hoogte van het bedrag in deze septembercirculaire. De lasten op de programma's Meedoen en Jeugd en onderwijs worden met hetzelfde bedrag verlaagd.

Mobiliteitshulpmiddelen en roerende voorzieningen Wlz

Vanaf 1 januari 2020 worden mobiliteitshulpmiddelen (bijvoorbeeld rolstoel, scootmobiel) voor alle cliënten in een Wlz instelling verstrekt vanuit de Wlz en niet langer vanuit de WMO. Ditzelfde geldt voor hulpmiddelen voor zorgverlening en wonen die door meerdere verzekerden te gebruiken zijn (bijvoorbeeld tilliften, hoog-laagbedden). In verband met deze wijziging gaan middelen vanuit het gemeentefonds over naar de Wlz. Dit leidt tot een structurele verlaging van €50.000 in 2020 oplopend naar ruim €90.000 in 2023.

Ambulantisering GGZ

Naast de extra middelen die aan de decentralisatie uitkering Beschermd wonen zijn toegekend voor de ambulantisering GGZ, wordt een deel toegevoegd aan het subcluster WMO. Dit deel bedraagt €80.000 in 2019 oplopend naar €156.000 in 2023.

BBZ-levensvatbaarheidsonderzoeken

Met ingang van 1 januari 2020 wordt de financieringssystematiek van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz 2004) vernieuwd. Onderdeel van deze vernieuwing is dat de levensvatbaarheidsonderzoeken die worden uitgevoerd in het kader van het Bbz 2004 niet meer worden bekostigd via een specifieke uitkering, maar via het gemeentefonds. Toevoeging van de middelen voor de kosten van onderzoek aan het gemeentefonds past bij de gedachte dat het bij de onderzoekskosten in beginsel gaat om uitvoeringskosten. Gemeenten ontvangen voor de uitvoeringskosten van de Participatiewet c.s. reeds een bijdrage uit het gemeentefonds, waaraan nu dus de middelen voor de levensvatbaarheidsonderzoeken worden toegevoegd. Deventer ontvangt structureel €65.000 in 2020 oplopend naar € 72.000 in 2023.

Donorwet

In het kader van de invoering van de nieuwe donorwet krijgen gemeenten een bijdrage van €3 miljoen in 2019 tot structureel €6 miljoen vanaf 2020 voor de wettelijke verplichting om bij afgifte van paspoort en rijbewijs de aanvrager te informeren over orgaandonatie. De gemeente Deventer ontvangt €18.000 in 2020 en vanaf 2021 structureel €35.000.

Overige mutaties

Naast bovengenoemde wijzigingen bevat de septembercirculaire een aantal kleine aanpassingen. Via de meicirculaire 2019 zijn de middelen met betrekking tot de Wet verplichte GGZ die per 1 januari in werking treedt toegevoegd aan het subcluster WMO. Op verzoek van de VNG worden deze middelen nu herverdeeld van het subcluster WMO naar het cluster Samenkracht en burgerparticipatie. Dit verzoek vloeit voort uit de verwachting dat verdeling via het cluster Samenkracht en burgerparticipatie beter tegemoetkomt aan de relatie tussen grootstedelijkheid en het voorkomen van GGZ-problematiek. Deze herverdeling heeft een structureel nadelig effect van €7.000 vanaf 2020. Op verzoek van de VNG is in het wetsvoorstel 'vermindering uitvoeringlasten en regionale samenwerking' de beheerstaak voor de standaarden i-Jeugdwet en i-Wmo ondergebracht bij het Zorginstituut Nederland. Als gevolg hiervan vindt er een structurele uitname plaats uit de subclusters WMO en Jeugdhulp. Dit leidt met ingang van 2020 tot een structureel nadeel van €5.000. De VNG en het ministerie van SZW hebben afgesproken dat er structureel €3 miljoen extra beschikbaar komt voor toezicht en handhaving kinderopvang. Voor Deventer gaat het om structureel €18.000 vanaf 2020.

2. Ontwikkelingen

Normeringssystematiek

In 2018 is de normeringssystematiek, in overeenstemming tussen het Kabinet en vertegenwoordigers van de medeoverheden, gewijzigd. Hiermee werd meer stabiliteit beoogd. Desondanks ondervinden gemeenten gedurende het begrotingsjaar nog steeds inkomstenschommelingen in het accres als gevolg van bijvoorbeeld onderbesteding bij het Rijk. Dit is voor een deel te verklaren door het hoge ambitieniveau van het huidige kabinet in de eerste jaren van het regeringsakkoord. Hierdoor worden gemeenten na het opstellen van de begroting geconfronteerd met bijstellingen. De komende periode wordt de normeringssystematiek opnieuw geëvalueerd waarbij ook naar de beoogde stabiliteit wordt gekeken. Een werkgroep van vertegenwoordigers van het Rijk, de VNG, het IPO en externe deskundigen rapporteert in het voorjaar van 2020 haar bevindingen in het Bestuurlijk overleg financiële verhoudingen. Op basis van deze evaluatie worden varianten uitgewerkt voor de normering vanaf 2022. Het kabinet bekijkt tevens in overleg met VNG en IPO of het mogelijk en wenselijk is om voor de korte termijn maatregelen te treffen om de schommelingen in het accres te voorkomen of te dempen.

Herziening financiële verhoudingen

Op 10 september hebben de VNG en het Rijk bestuurlijk overleg gevoerd om een aantal uitgangspunten vast te stellen en procesafspraken te maken op basis waarvan de analyse verder wordt vormgegeven. De belangrijkste afspraken hebben betrekking op:

- 1) De wijze waarop Rijk en VNG de nieuwe verdeling in het voorjaar van 2020 willen beoordelen;
- 2) De te hanteren clusterindeling voor het gemeentefonds en;
- 3) De wijze waarop in de verdeling rekening wordt gehouden met de eigen inkomsten van gemeenten.

1) Beoordeling nieuwe verdeling

Er wordt vastgehouden aan de huidige uitgangspunten van de financiële verhoudingswet dat de verdeling dient aan te sluiten bij de kostenstructuur van gemeenten, maar ook globaal moet zijn. Tevens dient de verdeling eenvoudig en uitlegbaar te zijn. De beoordelingskaders zijn te vinden op: <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/financien-gemeenten-en-provincies/herziening-financieleverhouding>

2) Clusterindeling

Vooraf vanwege de ontwikkelingen in het sociaal domein is een nieuwe clusterindeling nodig. Tijdens het bestuurlijk overleg heeft VNG ingestemd met onderstaand voorstel van de fondsbeheerders. Dit voorstel komt het meest tegemoet aan de wens om de verdeling te vereenvoudigen en tegelijkertijd toch in staat zijn om de ontwikkelingen in de uitgaven van gemeenten te kunnen blijven relateren aan de verdeling van het gemeentefonds.

Klassieke deel	Deel sociaal domein	Inkomsten
Bestuur en ondersteuning	Sociale basisvoorzieningen	Inkomsten (OZB en OEM)
Veiligheid	Individuele voorzieningen Jeugd	
Infrastructuur, ruimte en milieu	Individuele voorzieningen Wmo	
Onderwijs	Participatie	
Sport, cultuur en recreatie		

Zoals besloten in het bestuurlijk overleg van 2 juli blijven de middelen van bescherm wonen voorlopig afzonderlijk verdeeld.

3) Inkomsten van gemeenten

Uit eerder onderzoek blijkt dat de ontwikkelingen bij de OZB en bij de 'overige eigen inkomsten' (OEM) niet meer aansluiten bij de oorspronkelijke aannames in de huidige verdeling. Het gevolg hiervan is dat sommige gemeenten meer financiële ruimte hebben dan andere. Afgesproken is dat de fondsbeheerders een aantal varianten voor inkomstenverevening uitwerken. Hierbij wordt onder andere gekeken naar verschillen in de regionale ontwikkeling van de waarde van vastgoed.

De afronding van de onderzoeken is gepland in januari 2020. De fondsbeheerders komen daarop met een voorstel voor de nieuwe verdeling en vragen hierover, zoals gebruikelijk, advies aan de VNG en de Raad voor Openbaar Bestuur (ROB). Dit houdt in dat de uitkomst van de nieuwe verdeling in januari ook voor gemeenten beschikbaar komt.

Na advies van VNG en ROB volgt het bestuurlijke besluitvormingstraject. Tussentijds zijn nog bestuurlijke overleggen tussen het Rijk en de VNG gepland in november 2019 en januari 2020. In het voorjaar 2020 wordt de tweede kamer geïnformeerd over de voorstellen voor de nieuwe verdeling. In de Meicirculaire 2020 worden gemeenten geïnformeerd over de uitkomsten.

Versterking arbeidsmarktregio's

Vanuit de decentralisatie-uitkering Voorschoolse voorziening peuters is vanaf 2021 jaarlijks €17 miljoen beschikbaar gemaakt voor het versterken van de arbeidsmarktregio's. Deze middelen worden deels ingezet voor landelijke ondersteuning van de arbeidsmarktregio's en worden deels via de centrumgemeenten van de arbeidsmarktregio's uitgekeerd. Voor Deventer is dit de gemeente Apeldoorn. Vanuit de decentralisatie-uitkering Voorschoolse voorziening peuters komt in 2020 eenmalig een extra impuls beschikbaar van €7 miljoen. Met deze additionele middelen worden gemeenten eenmalig ondersteund bij het implementeren van enkele nieuwe maatregelen uit het Breed Offensief om meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen. Het ministerie en de VNG zijn nog in gesprek over de verdeling van deze middelen. Meer informatie volgt in de meicirculaire 2020.

Individuele referentiewaarden EMU-saldo gemeenten 2020

Conform de uitkomst van het bestuurlijk overleg van 23 mei 2018 is de regeling vaststelling gelijkwaardige inspanning decentrale overheden inzake het EMU-saldo voor de jaren 2019 tot en met 2022 per 1 januari 2019 in werking getreden. Om provincies en gemeenten tijdig een beeld te geven wat dit voor hen betekent, publiceert het Ministerie in lijn met de Wet Hof individuele EMU-referentiewaarden. De waarde voor Deventer is op basis van het begrotingstotaal 2019 €12,9 miljoen. Een individuele EMU-referentiewaarde betreft geen norm, maar een indicatie van het aandeel dat een provincie of gemeente in de gezamenlijke tekortnorm heeft. De Wet Hof bepaalt dat de individuele referentiewaarde voor het EMU-saldo van de individuele overheden naast het eigen aandeel ook het aandeel in openbare lichamen betreft. Met het aandeel in openbare lichamen wordt bedoeld het deel van het EMU-saldo van de gemeenschappelijke regelingen waar een individuele decentrale overheid aan deelneemt dat aan de betreffende individuele overheid wordt toegerekend. Een deel van het EMU-saldo van de gemeenschappelijke regelingen maakt dus onderdeel uit van het EMU-saldo van de deelnemende decentrale overheden.

3. Verwerking uitkomst

De uitkomsten van de septembercirculaire 2019 worden verwerkt in de derde kwartaalrapportage 2019 en via raadsmededeling gedeeld met de Raad.

Uitwerking AU o.b.v. septembercirculaire 2019 t.o.v. meicirculaire 2019

Versie: 18 september 2019

Bedragen x € 1.000	2019	2020	2021	2022	2023
Stand Algemene Uitkering - o.b.v. meiC18	201.841	204.711	207.015	207.873	212.297
<u>Mutaties n.a.v. septcirculaire 2019</u>					
<u>Neutrale mutaties AU 2019-2023 o.b.v. septC18</u>					
<u>Integratie- en decentralisatie uitkeringen sociaal domein</u>					
1 Beschermd wonen IU volume groei	-	623	623	622	622
2 Beschermd wonen IU Ambulantisering GGZ	445	586	714	856	856
3 Participatie (IU) WSW	98	95	94	93	92
4 Participatie (IU)	8	10	11	13	14
5 Voogdij/18+ (IU)	-30	-	-	-	-
<u>Overige decentralisatie uitkeringen</u>					
6 LHBTI-emanipatiebeleid	20	20	20	20	-
7 Proeftuinen cultuurprofielen	119	116	-	-	-
8 Experiment centrale stemopneming	20	-	-	-	-
9 Maatschappelijke opvang en OGGz (DU)	-24	-24	-24	-24	-24
<u>Taakmutaties</u>					
10 Correctie loon- en prijsstijging 2019 Jeugdhulp	-34	-81	-82	-84	-86
11 Correctie loon- en prijsstijging 2019 Wmo 2015	-2	-2	-2	-2	-2
12 Ambulantisering GGZ	80	102	129	152	156
13 Invoering Wet verplichte GGZ (herverdeling)	-	-7	-7	-7	-7
14 Wettelijke taak i-s standaarden Jeugdhulp	-	-3	-3	-3	-3
15 Wettelijke taak i-s standaarden Wmo 2015	-	-2	-2	-2	-2
16 Uitvoeringskosten SVB PGB trekkingsrechten Jeugdhulp	-	-51	-	-	-
17 Uitvoeringskosten SVB PGB trekkingsrechten Wmo 2015	-	-124	-	-	-
18 Stelpost uitvoeringskosten SVB PGB trekkingsrechten Jeugdhulp	-	-	-51	-51	-51
19 Stelpost uitvoeringskosten SVB PGB trekkingsrechten Wmo 2015	-	-	-124	-124	-124
20 Toezicht en handhaving kinderopvang en gastouderopvang	-	18	18	18	19
21 Roerende voorzieningen Wlz	-	-5	-5	-5	-5
22 Mobiliteitshulpmiddelen Wlz	-	-44	-64	-78	-88
23 Bbz-levensvatbaarheidsonderzoeken	-	65	66	69	72
24 Donorwet	-	18	34	35	36
Subtotaal neutrale mutaties	699	1.309	1.347	1.499	1.476
<u>Niet neutrale mutaties AU 2019-2023 o.b.v. septC19 en volumina</u>					
25 Accres-ontwikkeling in septembercirculaire 2019	-1.264	1.155	2.324	2.509	2.096
26 Plafond BTW-compensatiefonds in septembercirculaire 2019	527	-	-	-	-
27 Stelpost plafond BCF	-230	-230	-230	-230	-230
28 Overige ontwikkelingen uitkeringsfactor (o.a. afronding)	-105	-104	1	1	1
<u>Maatstaven</u>					
29 Ontwikkeling uitkeringsbasis	211	315	739	941	943
30 huishoudens	106	108	110	109	112
31 Bijstandsontvangers	-145	-253	-425	-470	-500
32 Loonkostensubsidie	124	128	130	132	136
33 Lage inkomens	166	207	247	280	190
34 Overige hoeveelheidsverschillen	30	-23	-62	-93	1
Subtotaal niet neutrale mutaties	-581	1.303	2.835	3.179	2.749
Totaal mutaties septC19 t.o.v. meiC19	118	2.612	4.182	4.678	4.225
Stand Algemene Uitkering - o.b.v. septC19	201.959	207.323	211.197	212.551	216.522
Mutatie stelpost prijzen en lonen		-236	-242	-247	-252
Mutatie stelpost accres		-300	-600	-900	-1.200
Saldo mutaties:	118	2.076	3.340	3.531	2.773