

ONTWERPBESLUIT

VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN

Bestemmingsplan 'Buitengebied Deventer, Bronsvoorderdijk 19 Bathmen'

Zaak Nr. 2023-725

Deventer, ... augustus 2023

Burgemeester en wethouders van Deventer,

Gezien het formaliseren van een woningsplitsing in de bestaande karakteristieke woonboerderij, het transformeren van een deels karakteristiek bijgebouw naar een woning en de realisatie van een gezamenlijk bijgebouw van 450m² mogelijk te maken in het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Deventer, Bronsvoorderdijk 19 Bathmen';

Gelet op artikel 44, 45, 59, 74, 82, 83 en 110a van de Wet Geluidhinder en gelet op artikel 4.9 van het Besluit Geluidhinder;

Overwegende dat

- Het gaat om het formaliseren van een woningsplitsing in de bestaande karakteristieke woonboerderij, het transformeren van een deels karakteristiek bijgebouw naar een woning en de realisatie van een gezamenlijk bijgebouw van 450m²;
- Uit het akoestisch onderzoek (Advies Buro van der Boom B.V., 23-075, Versie 17 april 2023) blijkt dat de hoogst optredende geluidsbelasting op de gevels van de woningen vanwege het wegverkeer op de rijksweg A1 53 dB (na aftrek van 2 dB ex art 110-g Wgh) bedraagt en daarmee de voorkeursgrenswaarde van 48dB overschrijdt;
- Overeenkomst het gemeentelijk beleid is geconstateerd dat de toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting op de nieuw te projecteren woningen terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde op bezwaren van stedenbouwkundige en financiële aard stuit;
- Overeenkomstig artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld vanwege wegverkeerslawaai dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde voor de woningen niet hoger mag zijn dan 53 dB buiten de bebouwde kom;
- Het maximaal toegestane binnen niveau in de geluidsgevoelige ruimten van de woningen de wettelijke waarden niet mag overschrijden;

Gelet op de bij dit besluit behorende motivering,

BESLUITEN

1. Een hogere waarde voor de geluidsbelasting op de gevels van de woningen ten gevolge van het wegverkeer op de rijksweg A1 vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Deventer, namens hen,
Programmamanager Ruimtelijke ontwikkeling

R. Brandwacht

MOTIVERING ONTWERP-BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN

1. Aanvraag

Burgemeester en wethouders zijn voornemens te besluiten tot het vaststellen van het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Deventer, Bronsvoorderijk 19 Bathmen'. Dit ontwerpbestemmingsplan maakt het formaliseren van een woningsplitsing in de bestaande karakteristieke woonboerderij, het transformeren van een deels karakteristiek bijgebouw naar een woning en de realisatie van een gezamenlijk bijgebouw van 450m² mogelijk.

In het kader van dit ontwerpbestemmingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het akoestisch onderzoek (Advies Buro van der Boom B.V., 23-075, Versie 17 april 2023) blijkt dat de hoogst optredende geluidsbelasting op de gevels van de woningen vanwege het wegverkeer op de rijksweg A1 53 dB (na aftrek van 2 dB ex art 110-g Wgh) bedraagt. Daarmee wordt de voorkeursgrenswaarde van 48dB overschrijdt. Omdat de toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen ontoereikend zijn, dient op grond van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde te worden verleend.

2. Wettelijk kader

Het wettelijk kader voor het berekenen en beoordelen van de geluidbelasting door wegverkeer wordt in grote lijnen bepaald door de Wet Geluidhinder (Wgh), de Wet Ruimtelijke ordening (Wro) en het Reken- en meetvoorschrift Geluid 2012.

Wet Geluidhinder

De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij toepassing van een procedure als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd.

Er ligt langs wegen, spoorwegen en industrieterreinen veelal een planologisch aandachtsgebied, de geluidzone. Binnen deze zone biedt de Wet Geluidhinder (Wgh) in een aantal gevallen bescherming tegen verkeerslawaaï aan geluidgevoelige bestemmingen. Er ligt geen geluidzone langs 30/km/u wegen en langs wegen op een woonerf.

Omvang geluidzone wegen

De breedte van de geluidzone is omschreven in Wgh art 74 en is afhankelijk van het aantal rijstroken en van de aard van de omgeving, te weten stedelijk of buitenstedelijk gebied. Binnenstedelijk gebied is het gebied binnen de bebouwde kom, buitenstedelijk gebied is het gebied buiten de bebouwde kom. De zone langs een auto(snel)weg is echter altijd buitenstedelijk gebied, ongeacht of deze zone binnen of buiten de bebouwde kom ligt. Tabel II.1 geeft de breedte van de geluidzone voor de verschillende situaties.

| TABEL II.1: Breedte van de geluidzone vanaf de as van de weg (Wgh art 74) | | |
|---|------------------------|---|
| Aantal rijstroken | Binnen de bebouwde kom | Buiten de bebouwde kom en langs auto(snel)weg |
| 1 of 2 rijstroken | 200 meter | 250 meter |
| 3 of 4 rijstroken | 350 meter | 400 meter |
| 5 of meer rijstroken | 350 meter | 600 meter |

Grenswaarden en hogere waarden

Wegverkeer

Het beschermingsniveau voor nieuwe geluidgevoelige objecten is beschreven in de Wet Geluidhinder en in het Besluit Geluidhinder. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting bedraagt 48 dB op de gevels van de woning t.g.v. een weg (Wgh art 82) en eveneens 48 dB op andere geluidgevoelige gebouwen (Bgh art 3.1).

Het bevoegd gezag kan van dit beschermingsniveau afwijken door voor woningen een hogere waarde vast te stellen tot ten hoogste de maximale ontheffingswaarde. Voor wegverkeer zijn in tabel II.3 de voorkeursgrenswaarden en ten hoogste de maximale ontheffingswaarde (Wgh art 83) weergegeven.

| TABEL II.3: Maximale ontheffingswaarde op nieuwe woningen langs wegen (Wgh art 83) | | |
|--|------------------------|---|
| Gebouw | Binnen de bebouwde kom | Buiten de bebouwde kom en langs auto(snel)weg |
| Woning | 63 dB | 53 dB |
| Agrarische woning | 63 dB | 58 dB |
| Vervangende nieuwbouw | 68 dB | 58 dB / 63 dB ¹ |

¹ 63 dB langs auto(snel)wegen binnen de bebouwde kom

De maximale ontheffingswaarden voor overige geluidgevoelige objecten bedragen (Bgh art 3.2) 53 dB buiten de bebouwde kom en 63 dB binnen de bebouwde kom. Voor geluidgevoelige terreinen bedraagt de maximale ontheffingswaarde 53 dB.

Een hogere waarde voor wegverkeer mag alleen worden vastgesteld als maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeursgrenswaarde te beperken onvoldoende doeltreffend zijn of als deze maatregelen ernstige bezwaren hebben van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (Wgh art 110-a).

Procedure hogere grenswaarde

De procedure voor het vaststellen is opgenomen in artikel 110a van de wet. Hierin is onder andere opgenomen dat de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde ligt bij burgemeester en wethouders.

Het beleid van de gemeente Deventer is weergegeven in het interim-beleid 'Wet geluidhinderbeleid t.a.v. de voorkeursgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting'. In deze beleidsregel is vastgelegd onder welke voorwaarden van de hoogst toelaatbare geluidsbelasting gebruik kan worden gemaakt.

Bij de besluitvorming van de hogere grenswaarde dient de uniforme voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde wordt na publicatie op de Deventer website en via de Staatscourant tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter visie gelegd. Binnen deze termijn kan een ieder zienswijzen op het ontwerpbesluit kenbaar maken.

3. Motivering

Wegverkeerslawaaï

Nabij het plangebied is een weg gelegen waarop de Wet geluidhinder van toepassing is: - Rijksweg A1.

Vanuit het wegverkeer op de rijksweg A1 is de hoogte geluidbelasting op de geprojecteerde woningen 53 dB (incl. 2 dB correctie conform artikel 110-g Wgh). Vanuit deze weg wordt dan ook de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaaï overschreden. De grenswaarde van 53 dB voor wegverkeerslawaaï voor woningen buiten de bebouwde kom wordt niet overschreden.

Bronmaatregelen om de geluidsbelasting terug te dringen

Het verlagen van de geluidbelasting door het treffen van maatregelen aan de bron is niet mogelijk omdat de A1 reeds voorzien is van een stil wegdek en andere bronmaatregelen (zoals het verlagen van de rijsnelheid of de verkeersintensiteit) verkeerskundig niet mogelijk zijn.

Overdrachtsmaatregelen om de geluidbelasting terug te dringen

De woningen worden gedeeltelijk reeds van de weg afgeschermd door een afscherming met een hoogte van 3 meter ten zuiden van de A1 bij de woningen aan de Beekwal. Het plaatsen van een aanvullend scherm over de gehele perceelbreedte op het eigen terrein stuit op bezwaren van stedenbouwkundige en financiële aard.

Eis geluidwering

Volgens het Bouwbesluit moet de zgn. karakteristieke geluidwering $G_{a;k}$ van de uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied in een woning ten minste gelijk zijn aan de invallende geluidbelasting verminderd met 33 dB; voor verblijfsruimten gelden 2 dB lagere waarden voor de geluidwering $G_{a;k}$. De voorschriften hebben tot doel de geluidbelasting binnenshuis in de verblijfsgebieden van een woning te beperken tot 33 dB. Bij het bepalen van de benodigde geluidwering mag geen aftrek plaatsvinden ex. artikel 110-g Wgh.

De woning ondervindt een geluidbelasting van meer dan 53 dB zonder aftrek. Voor de geluidbelaste gevels zijn aanvullende geluidwerende voorzieningen nodig. De hoogste geluidbelasting L_{den} bedraagt zonder aftrek 57 dB. De benodigde karakteristieke geluidwering voor deze gevel bedraagt $G_{a;k}$ 24 dB. Voor de zuidgevel, met een geluidbelasting van ten hoogste 53 dB zonder aftrek, bedraagt de benodigde karakteristieke geluidwering $G_{a;k}$ 20 dB. Dit is de minimale waarde conform het Bouwbesluit. Voor de zuidgevel zijn geen aanvullende geluidwerende voorzieningen nodig.

Hogere grenswaarden

Voor het plan aan de Bronsvoorderijk 19 in Bathmen is ontheffing voor een hogere grenswaarde nodig. Conform het hogere grenswaardenbeleid verlenen burgemeester en wethouders alleen hogere grenswaarden indien aan bepaalde voorwaarden voldaan wordt. In deze situatie wordt aan de betreffende voorwaarde voldaan dat de woningen in reeds bestaande bebouwing worden gerealiseerd.

4. Zienswijzen

Het ontwerpbesluit ligt gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gedurende zes weken, tot **xx xx 2023**. In deze periode zijn **wel/geen** zienswijzen ingediend tegen het voorgenomen besluit.

5. Conclusie

De hogere grenswaarden kunnen worden vastgesteld.