

ONTWERPBESLUIT

VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN

Crisis- en herstelwet bestemmingsplan Veenweg 67 - Weseperstraat 15 en 17 Deventer

Nr. 2022-272

Deventer, 22 november 2023

Burgemeester en wethouders van Deventer,

Gezien het mogelijk maken van de bouw van circa 14 nieuwe woningen in het ontwerp Chw bestemmingsplan Veenweg 67 - Weseperstraat 15 en 17 Deventer;

gelet op artikel 44, 45, 59, 74, 82, 83 en 110a van de Wet Geluidhinder en gelet op artikel 4.9 van het Besluit Geluidhinder;

overwegende dat

- het gaat om de bouw van 14 woningen gelegen in het stedelijk gebied, die door middel van het vaststellen van het Chw bestemmingsplan Veenweg 67 - Weseperstraat 15 en 17 mogelijk gemaakt worden, een en ander in het kader van herstructurering;

Wegverkeerslawaai:

- uit het akoestisch onderzoek 'Actualisatie akoestisch onderzoek Veenweg Deventer' met kenmerk R007-1244860LVT-V04-mmp-NL d.d. 9 februari 2023 blijkt dat de voorkeursgrenswaarden wegverkeer van 48 dB worden overschreden als gevolg van het verkeer op de Veenweg met ten hoogste 10 dB op de westgevels van 6 woningen aan de Veenweg en met 4 dB op één zijgevel(noordzijde) van die 6 woningen op de hoek van de Veenweg en Weseperstraat, maar de geluidbelasting is lager dan de maximaal toelaatbare waarde van 63 dB;
- het treffen van bronmaatregelen en/of overdrachtsmaatregelen om de geluidbelasting te beperken is ter plaatse niet doelmatig en/of doeltreffend en stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke en financiële aard;
- hogere waarden tot ten hoogste 58 dB zijn benodigd op de westgevels van 6 woningen aan de Veenweg vanwege de geluidbelasting van verkeer op de Veenweg;
- op basis van de Provinciale brief van 27 februari 1997 met kenmerk MAB 96/3626 geldt voor de bebouwde kom van Deventer een algemene vrijstelling tot 55 dB(A), wat overeenkomt met 53 dB;
- voor de geluidbelasting van 52 dB op de zijgevel op de hoek van de Veenweg en Weseperstraat is dit vanwege wegverkeer derhalve niet nodig;
- op basis van gemeentelijk beleid wordt vanaf 53 dB een hogere waarde verleend;
- geen maatregelen noodzakelijk zijn om de geluidbelasting te reduceren om de woningen mogelijk te maken.

Railverkeerslawaai:

- de voorkeursgrenswaarde spoorweglawaai wordt nergens overschreden.

Industrielawaai spoorwegemplacement:

- deze waarden vormen op zichzelf geen aanleiding voor het nemen van extra maatregelen.

Cumulatief:

- de cumulatieve geluidbelasting L_{cum} bedraagt maximaal 52 tot 64 dB (zonder aftrek art. 110g Wgh) ter plaatse van de geplande woningen;
- extra geluidwerende voorzieningen zijn noodzakelijk om het maximaal toelaatbare binnenniveau van 33 dB ter plaatse van de verblijfsgebieden te kunnen voldoen, hetgeen in een gevelwerend onderzoek aangetoond zal moeten worden;
- bij alle nieuwe woningen is sprake van ten minste één geluidluwe zijde.

Algemeen:

- het maximaal toegestane binnenniveau in de geluidsgevoelige ruimten van de woningen de wettelijke waarden van 33 dB niet mag overschrijden;
- het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken voor een ieder ter inzage hebben gelegen;
- tijdens deze ter inzage termijn **is wel/geen** zienswijze ingediend tegen het ontwerpbesluit, in de vorm van een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan. Verwezen wordt naar de samenvatting en reactie in Reactienota zienswijzen ontwerp Chw bestemmingsplan Veenweg - Wesepersstraat 15 en 17;

gelet op de bij dit besluit behorende motivering,

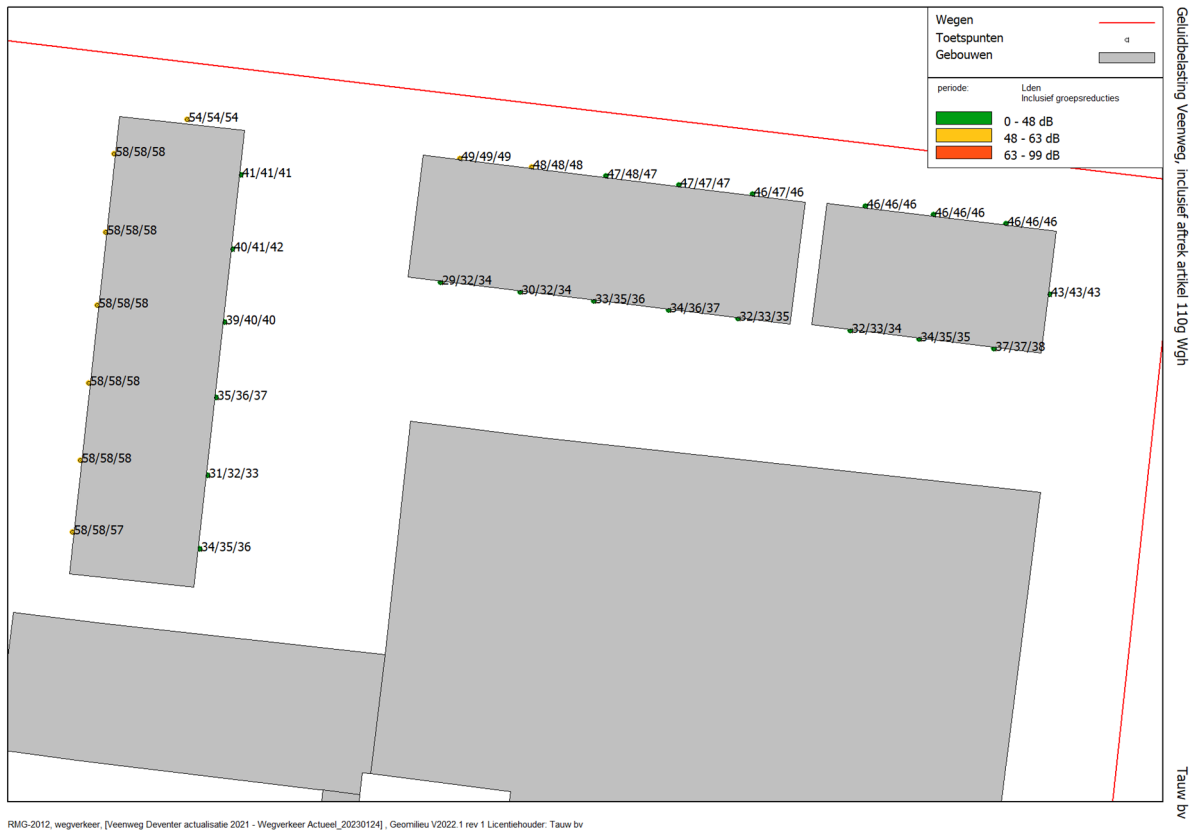
BESLUITEN

- een hogere waarde voor de geluidsbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Veenweg vast te stellen, voor de gevels van woningen, met gevels aan de zijde van de Veenweg tot en met 58 dB (inclusief 5 dB aftrek ingevolge artikel 110g Wgh), een en ander zoals weergegeven in dat onderzoek en hieronder;
- dat vanwege de cumulatieve geluidbelasting L_{cum} van maximaal 52 tot 64 dB (zonder aftrek art. 110g Wgh) extra geluidwerende voorzieningen noodzakelijk zijn om aan het maximaal toelaatbare binnenniveau van 33 dB ter plaatse van de verblijfsgebieden te kunnen voldoen, hetgeen in een gevelwerend onderzoek aangetoond zal moeten worden;
- dat sprake is van een aanvaardbare gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer, het railverkeer en het industrielawaai van het spoorwegemplacement op de gevels van woningen in het plangebied, aangezien bij alle nieuwe woningen sprake is van ten minste één geluidluwe zijde, zodat het mogelijk is om de situering van verblijfsruimten en de tot de woning behorende buitenruimten conform het geluidbeleid niet aan de uitwendige scheidingsconstructie te situeren waar de hoogste geluidsbelasting optreedt.

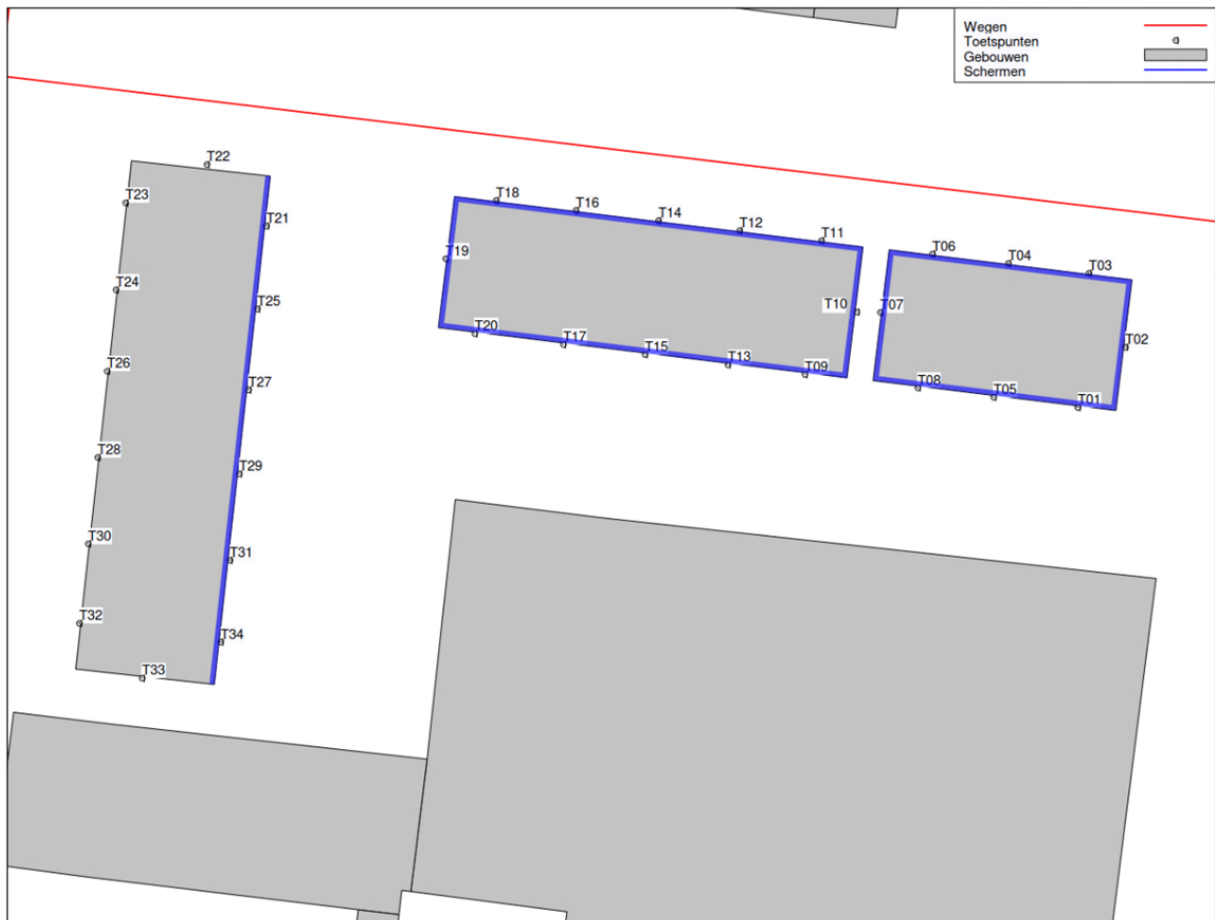
Burgemeester en wethouders van Deventer,
namens hen,

de programmamanager Ruimtelijke ontwikkeling,

S. Luijmes



Figuur 1. Geluidbelasting gevels wegverkeer Veenweg



Figuur 2. Met blauw gemarkeerde gevels: de geluidluwe gevels bij cumulatie van geluid.

MOTIVERING ONTWERP-BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSSWAARDEN

1 Aanvraag

Burgemeester en wethouders zijn voornemens te besluiten tot het vaststellen van het ontwerp Crisis- en herstelwetbestemmingsplan Veenweg 67 - Weseperstraat 15 en 17 Deventer. Dit ontwerpbestemmingsplan maakt de bouw mogelijk van maximaal 14 woningen met bijbehorend erf. Het betreft de sloop van voormalige bedrijfsgebouwen en nieuwbouw van woningen in het kader van herstructurering in Deventer.

2 Wettelijk kader

Algemeen

De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij toepassing van een procedure als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd.

Wegverkeer

Met betrekking tot wegverkeer is in de Wet geluidhinder in artikel 74 opgenomen welke wegen een geluidzone hebben en wat de breedte van deze zone is. In artikel 82 is opgenomen dat de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel (voorkeurgrenswaarde), vanwege de weg, 48 dB bedraagt. In artikel 83 is opgenomen dat voor nog niet geprojecteerde woningen in stedelijk gebied voor de ter plaatse ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting een hogere waarde kan worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 63 dB niet te boven mag gaan.

Railverkeer

De ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege een spoorweg, van de gevel van woningen is opgenomen in artikel 4.9 van het Besluit geluidhinder en bedraagt 55 dB. In artikel 4.10 van het besluit is opgenomen dat voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege een spoorweg, van de gevel van woningen een hogere kan worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde 68 dB niet te boven mag gaan.

Procedure hogere grenswaarde

De procedure voor het vaststellen is opgenomen in artikel 110a van de wet. Hierin is onder andere opgenomen dat de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde ligt bij burgemeester en wethouders.

De procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde spoorweglawaai is opgenomen in artikel 4.10 van het besluit geluidhinder.

Het beleid van de gemeente Deventer is weergegeven in het interim-beleid 'Wet geluidhinder- beleid t.a.v. de voorkeurgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting'. In deze beleidsregel is vastgelegd onder welke voorwaarden van de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting gebruik kan worden gemaakt.

Bij de besluitvorming van de hogere grenswaarde dient de uniforme voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde wordt na publicatie op de Deventer website en via de Staatscourant tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter visie gelegd. Binnen deze termijn kan een ieder zienswijzen op het ontwerpbesluit kenbaar maken.

3 Motivering

Wegverkeerslawaai

Nabij het plangebied zijn wegen gelegen waarop de Wet geluidhinder van toepassing is:

- Veenweg;

Vanuit het wegverkeer is de hoogste geluidbelasting op de geprojecteerde woningen lager of gelijk aan 58 dB (incl. 5 dB correctie conform artikel 110g Wgh). Vanuit de wegen wordt dan ook de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai overschreden. De grenswaarde van 63 dB voor wegverkeerslawaai wordt echter niet overschreden.

Voor waarden onder 53 dB wordt geen hogere grenswaarde vastgesteld, aangezien hiervoor reeds een algemene vrijstelling is afgegeven door de Provincie. De geluidbelasting vanwege wegverkeer blijft met 58 dB niet onder 53 dB. Voor de 6 voorgevels van nieuwe woningen aan de Veenweg is het nodig hogere grenswaarden vast te stellen van 58 dB.

Bronmaatregelen

Het toepassen van geluidreducerend asfalt op de Veenweg zou ter plaatse ten hoogste 1,2 dB verschil maken, wat niet afdoende is om de geluidbelasting op de gevels onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB te brengen. Bovendien leidt dit tot terugkerende hoge kosten voor aanleg en onderhoud. Het verlagen van de maximale rijdsnelheid naar 30 km/h past niet bij de ontsluitingsfunctie van deze weg. Evenmin zijn tussen de weg en het plan fysiek afschermdende maatregelen te treffen die verkeerskundig en stedenbouwkundig acceptabel zijn. Het is om die reden nodig om geluidwerende maatregelen aan de gevel te treffen, zodanig dat de maximaal toelaatbare binnenwaarde van 33 dB wordt behaald. Bij de aanvraag omgevingsvergunning zal met een onderzoek naar de geluidwering van gevels moeten worden aangetoond dat de gevel voorziet in ten minste 5 dB extra geluidreductie.

Conclusie

Maatregelen zijn ter plaatse reeds zo veel mogelijk getroffen. Verdere maatregelen stuiten dan ook op bezwaren van organisatorische, verkeerskundige en stedenbouwkundige aard.

In het beleid staat dat alleen een waarde hoger dan 53 dB (vanwege wegverkeer) vastgesteld wordt, indien voldoende verzekerd wordt dat verblijfsruimten alsmede tot de woning behorende buitenruimten niet aan de zijde met de hoogste geluidsbelasting worden gesitueerd. Van deze beleidsregel mag een ontwikkelaar uitsluitend afzien, als overwegingen van stedenbouw en/of volkshuisvesting zich hiertegen verzetten.

Verblijfsruimten en tot de woning behorende buitenruimten zijn van de bron af gesitueerd in het ontwerp dat de architect heeft gemaakt. Die gevels zijn geluidluw, zie figuur 2 van dit besluit.

Railverkeerslawaai

De spoorweg Deventer – Hengelo/Zutphen is gelegen nabij het plangebied.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat:

- De geluidsbelasting vanwege het railverkeer op alle gevels in het plan de voorkeurswaarde van 55 dB niet overschrijdt.

Bronmaatregelen

Aan de spoorlijn zijn de laatste jaren al maatregelen (in het kader van het NaNOV-project onder ander raildempers en schermen) getroffen. Verdere bronmaatregelen zijn niet realistisch. Langs de spoorlijn, die op een talud ligt, staat reeds een doorgetrokken geluidsscherm.

Conclusie

Maatregelen zijn ter plaatse reeds zo veel mogelijk getroffen. Verdere maatregelen stuiten dan ook op bezwaren van organisatorische, verkeerskundige en stedenbouwkundige aard.

In het beleid staat dat alleen een waarde hoger dan 58 dB (vanwege railverkeer) vastgesteld wordt, indien voldoende verzekerd wordt dat verblijfsruimten alsmede tot de woning behorende buitenruimten niet aan de zijde met de hoogste geluidsbelasting worden gesitueerd. Van deze beleidsregel mag een ontwikkelaar uitsluitend afzien, als overwegingen van stedenbouw en/of volkshuisvesting zich hiertegen verzetten. De geluidbelasting blijft met 53 dB (vanwege railverkeer) onder deze beleidswaarde.

Industrielawaai

Gelet op de ligging van het spoorwegemplacement ten zuiden van het plangebied is een inschatting gemaakt van de geluidbelasting hiervan op de beoogde gevels. Deze waarden zijn op zichzelf geen aanleiding voor het nemen van extra maatregelen.

Cumulatie

Binnen het plangebied dient op basis van de beleidsregel hogere waarde rekening gehouden te worden met cumulatie van de verschillende bronnen. Als het niveau van de verschillende bronsoorten conform het Meet en rekenvoorschrift geluid (Rmg) bij elkaar wordt opgeteld, resulteert dit in een gecumuleerde geluidbelasting exclusief aftrek conform art 110g Wgh die ten hoogste afgerond 52 tot 64 dB op de gevels bedraagt.

De realisatie van bron- of overdrachtsmaatregelen zijn niet doelmatig of stuiten op stedenbouwkundige bezwaren. Zonder die maatregelen bedraagt de gevelbelasting als gevolg van alle bronnen gecumuleerd maximaal 52 tot 64 dB.

Voor deze binnenstedelijke herontwikkeling van bedrijvigheid naar wonen, gelegen in de nabijheid van wegen, het spoor en het spoorwegemplacement, kan dit worden beschouwd als aanvaardbaar. Bij alle nieuwe woningen is ten minste sprake van één geluidluwe gevel, zoals is aangeduid in figuur 2, waarbij de cumulatieve waarden tussen de 52 en 54 dB bedragen.

Nieuwe woningen moeten voldoen aan de grenswaarde voor het binnenniveau zoals bepaald in het Bouwbesluit. Deze grenswaarde bedraagt 33 dB. De gevelisolatie van de woning dient hier op afgestemd te worden.

Realisatie kan alleen plaatsvinden als voor de woningen hogere waarden worden vastgesteld. Dit voldoet aan het beleid van de gemeente Deventer. Het binnenniveau moet voldoen aan de 33 dB grenswaarde. Dat betekent dat een gevelwering van 31 dB nodig is.

Een standaard gevel die volgens het Bouwbesluit gebouwd wordt heeft een gevelwering van 20 dB. Dit betekent dat 11 dB extra gevelwering in het plan gerealiseerd moet worden.

Ontheffingscriteria

Burgemeester en wethouders zullen van de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting slechts voorwaardelijk gebruik maken. De voorwaarden zijn, afhankelijk van de geluidsbron, de volgende:
Voor woningen, die

- 1e.** in de omgeving van een station of halte gesitueerd worden,
- 2e.** verspreid gesitueerd worden buiten de bebouwde kom,
- 3e.** ter plaatse noodzakelijk zijn om redenen van grond- of bedrijfsgebondenheid,
- 4e.** ter plaatse gesitueerd worden ter vervanging van bestaande bebouwing,
- 5e.** in een stads- of dorpsvernieuwingsplan worden opgenomen,
- 6e.** door de gekozen situering of bouwvorm een akoestisch doelmatige afschermdende functie gaan vervullen voor andere woningen - in aantal ten minste de helft van het aantal woningen waaraan de afschermdende functie wordt toegekend - of voor andere geluidsgevoelige gebouwen of geluidsgevoelige terreinen, of
- 7e.** door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen.

In de onderhavige situatie zijn criterium 4, 5, 6 en 7 van toepassing.

Burgemeester en wethouders zullen alleen een hogere waarde dan 58 dB als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vaststellen, indien naar hun oordeel voldoende verzekerd wordt, dat de verblijfsruimten, alsmede de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

In dit geval gaat het om de geluidgevoelige functie wonen die door wegverkeerslawaai in combinatie met de industrielawaai te hoog worden belast aan de voorgevels langs de Veenweg. Verblijfsruimten zijn zoveel mogelijk van de Veenweg af gesitueerd. De gemeente Deventer zegt hierover "Hier een acceptabel woon- en leefklimaat te creëren is een uitdaging waarin de akoestiek integraal meegenomen moet worden in de planvorming", waarvan hier sprake is.

Geconcludeerd wordt dat voor het realiseren van de woningen in het plangebied hogere grenswaarden verleend kunnen worden.

In elk geval moeten de nieuwe woningen voldoen aan de grenswaarde voor het binnenniveau zoals bepaald in het Bouwbesluit 2012. Deze grenswaarde bedraagt 33 dB. Bij de aanvraag tot omgevingsvergunning toont de ontwikkelaar aan dat het binnenniveau voldoet aan deze grenswaarde. Aangezien normale gevels ca 20 dB aan gevelwering bevatten, zal voor 11 dB aan extra gevelwering benodigd zijn.

Hogere grenswaarden vanwege de geluidsbelasting van het wegverkeer op de Veenweg kunnen verleend worden tot 58 dB op de westgevels van de nieuw beoogde bebouwing aan de Veenweg en één zijgevel van die nieuw beoogde bebouwing op de hoek van de Veenweg en Weseperstraat.

4 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit hogere grenswaarden heeft samen met het ontwerp Chw bestemmingsplan Weseperstraat 7 ter inzage gelegen van xxxx tot en met yyyy. Tijdens deze termijn is wel/geen zienswijze ingediend tegen het ontwerpbesluit, in de vorm van een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan. Verwezen wordt naar de samenvatting en reactie in Reactienota zienswijzen ontwerp bestemmingsplan Weseperstraat 7 (zienswijze x). PM al dan niet verwerpen zienswijze.

5 Conclusie

De hogere grenswaarden kunnen worden vastgesteld. Na vaststelling worden deze ingeschreven bij het kadaster. Bij een aanvraag omgevingsvergunning voor de betreffende gevels moet worden voorzien in voldoende gevelisolatie om de maximale binnenwaarde voor geluid in de woning van 33 dB niet te overschrijden.