

ONTWERPBESLUIT

VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDE

bestemmingsplan 'Manegelocatie Oerdijk Schalkhaar en Schrijversweg 2'

Nr. xxx

Deventer, xxxxx

Burgemeester en wethouders van Deventer,

Gezien het mogelijk maken van een woning en een kindcentrum aan de Oerdijk ongenummerd, ten oosten van nr. 81a, te Schalkhaar, en drie woningen aan de Schrijversweg 2 te Deventer, in het bestemmingsplan 'Manegelocatie Oerdijk Schalkhaar en Schrijversweg 2';

Gelet op artikelen 82, 83, 85 en 110a van de Wet geluidhinder en artikelen 3.1 en 3.2 van het Besluit geluidhinder;

Overwegende dat

- Het gaat om het realiseren van woningen en een kindcentrum gelegen in het buitengebied, die door middel van het vaststellen van het bestemmingsplan 'Manegelocatie Oerdijk Schalkhaar en Schrijversweg 2' mogelijk gemaakt worden;
- Uit het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai "Oerdijk 81a, Schalkhaar" van 27 juni 2023 blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting, vanwege het wegverkeer op de Oerdijk (gedeelte met maximumsnelheid 60 km/u), op de gevel van het kindcentrum 49 dB bedraagt (incl. correctie conform artikel 110g Wgh) en daarmee de voorkeurgrenswaarden van 48 dB overschrijdt;
- Uit het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai "Schrijversweg 2, Deventer" van 15 maart 2023 blijkt dat de hoogste optredende geluidsbelasting, vanwege het wegverkeer op de autosnelweg A1, op de gevel van het woongebouw 53 dB bedraagt (incl. correctie conform artikel 110g Wgh) en daarmee de voorkeurgrenswaarden van 48 dB overschrijdt;
- Overeenkomstig het gemeentelijk beleid is geconstateerd dat de toepassing van bron- en overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting op het kindcentrum en de nieuwe woningen terug te brengen tot de voorkeurgrenswaarde op bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige/landschappelijke en financiële aard stuit;
- Het woongebouw aan de Schrijversweg 2 te Deventer een bestaande agrarische bedrijfswoning is, die in de huidige situatie ook al geluidbelasting ondervindt;
- Overeenkomstig artikel 85 van de Wet geluidhinder, gelezen in samenhang met artikel 3.2 van het Besluit geluidhinder, een hogere grenswaarde van worden vastgesteld vanwege verkeerslawaai dan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde voor nieuw te bouwen andere geluidgevoelige gebouwen niet hoger mag zijn dan 53 dB in buitenstedelijk gebied;
- Overeenkomstig artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere grenswaarde kan worden vastgesteld vanwege wegverkeerslawaai dan de voorkeurgrenswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde voor de nieuw te bouwen woningen niet hoger mag zijn dan 53 dB in buitenstedelijk gebied;
- Het maximaal toegestane binnenniveau in de geluidsgevoelige ruimten van het kindcentrum en de woningen de wettelijke waarden niet mag overschrijden;
- Het ontwerpbesluit en de daarop betrekking hebbende stukken overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende zes weken voor een ieder ter inzage hebben gelegen;
- Tijdens deze ter inzage termijn **wel/geen** zienswijzen zijn ingediend tegen het ontwerpbesluit;

Gelet op de bij dit besluit behorende motivering,

BESLUITEN

- Een hogere waarde voor de geluidsbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Oerdijk (gedeelte met maximumsnelheid 60 km/u) vast te stellen, voor het kindcentrum aan de Oerdijk ongenummerd zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Manegelocatie Oerdijk Schalkhaar en Schrijversweg 2', voor de gevels ter plaatse van toetspunt 9 opgenomen in het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï "Oerdijk 81a, Schalkhaar";
- Een hogere waarde voor de geluidsbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de autosnelweg A1 vast te stellen, voor de woningen aan de Schrijversweg 2 te Deventer zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Manegelocatie Oerdijk Schalkhaar en Schrijversweg 2', voor de gevels ter plaatse van de toetspunten 3 en 4 opgenomen in het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï "Schrijversweg 2, Deventer".

Burgemeester en wethouders van Deventer,
namens hen,
de programmamanager Ruimtelijke Ontwikkeling,

S.D.A. Luijmes

MOTIVERING BESLUIT VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN

1 Aanvraag

Burgemeester en wethouders zijn voornemens om het bestemmingsplan 'Manegelocatie Oerdijk Schalkhaar en Schrijversweg 2' in procedure te brengen. Dit bestemmingsplan maakt het mogelijk om op de locatie van de voormalige manege aan de Oerdijk te Schalkhaar een woning en een kindcentrum op te richten, en verder om het agrarisch bedrijf aan de Schrijversweg 2 te Deventer te beëindigen en in de boerderij drie woningen te realiseren.

2 Wettelijk kader

Algemeen

De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij toepassing van een procedure als bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd.

Wegverkeer

Woningen

Met betrekking tot wegverkeer is in de Wet geluidhinder in artikel 74 opgenomen welke wegen een geluidzone hebben en wat de breedte van deze zone is. In artikel 82 is opgenomen dat de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting op de gevel (voorkeurgrenswaarde), vanwege de weg, 48 dB bedraagt. In artikel 83 is opgenomen dat voor nog niet geprojecteerde woningen in buitenstedelijk gebied voor de ter plaatse ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting een hogere waarde kan worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 53 dB niet te boven mag gaan.

Andere geluidsgevoelige gebouwen

Voor andere geluidsgevoelige gebouwen binnen de zone van een weg geldt (op grond van artikel 3.1 van het Besluit geluidhinder) eveneens dat de binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting op de gevel (voorkeurgrenswaarde), vanwege de weg, 48 dB bedraagt. Bij andere geluidsgevoelige gebouwen in buitenstedelijk gebied kan een hogere grenswaarde van maximaal 58 dB worden vastgesteld (artikel 3.2 van het Besluit geluidhinder).

Procedure hogere grenswaarde

De procedure voor het vaststellen is opgenomen in artikel 110a van de wet. Hierin is onder andere opgenomen dat de bevoegdheid tot het vaststellen van een hogere waarde ligt bij burgemeester en wethouders.

Het beleid van de gemeente Deventer is weergegeven in het interim-beleid 'Wet geluidhinder-beleid t.a.v. de voorkeurgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting'. In deze beleidsregel is vastgelegd onder welke voorwaarden van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting gebruik kan worden gemaakt.

Bij de besluitvorming van de hogere grenswaarde dient de uniforme voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde wordt na publicatie op de Deventer website en via het digitale Gemeentebled tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn kan een ieder zienswijzen op het ontwerpbesluit kenbaar maken.

3 Motivering

Wegverkeerslawaa

Nabij de twee delen van het plangebied (manegelocatie Oerdijk Schalkhaar en de Schrijversweg 2 te Deventer) zijn wegen gelegen waarop de Wet geluidhinder van toepassing is:

- De Oerdijk te Schalkhaar, het gedeelte buiten de bebouwde kom waar een maximumsnelheid van 60 km/u geldt;
- De autosnelweg A1, waar tussen 6.00 u en 19.00 u een maximumsnelheid van 100 km/u geldt en tussen 19.00 u en 6.00 u een maximumsnelheid van 120 km/u.

Vanuit het wegverkeer op de Oerdijk is de hoogste geluidbelasting op het geprojecteerde kindcentrum 49 dB (incl. 5 dB correctie conform artikel 110g Wgh en artikel 3.4 lid 1, aanhef en onder d, van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012). Vanuit deze weg wordt dan ook de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai overschreden. De grenswaarde van 58 dB voor wegverkeerslawaai wordt op geen enkel punt overschreden.

Vanuit het wegverkeer op de A1 is de hoogste geluidbelasting op de geprojecteerde woningen aan de Schrijversweg 2 te Deventer 53 dB (incl. 4 dB correctie conform artikel 110g Wgh en artikel 3.4 lid 1, aanhef en onder b, van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012). Vanuit deze weg wordt dan ook de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai overschreden. De grenswaarde van 53 dB voor wegverkeerslawaai wordt op geen enkel punt overschreden.

Bronmaatregelen om de geluidsbelasting terug te dringen

Stil wegdek

A1

De A1 is recentelijk gereconstrueerd en is daarbij voorzien van tweelaags Zeer Open Asfalt Beton (ZOAB). Dit wegdektype heeft reeds een reducerende werking van -4,9 dB. Het is niet reëel voor de ontwikkeling van drie woningen in een bestaande boerderij een nog stiller type wegdek aan te brengen. De gemeente heeft dit ook niet in zijn macht, aangezien het Rijk de beheerder is van de A1.

Oerdijk

De Oerdijk is uitgevoerd met referentiewegdek. Hoewel een stiller wegdek denkbaar is en de overschrijding van 1 dB op de gevel van het kindcentrum daarmee weggenomen zou kunnen worden, is het niet reëel om enkel voor deze ontwikkeling het wegdek aan te passen. Daarbij wordt in aanmerking genomen dat er weliswaar kinderen zullen verblijven in het kindcentrum, maar dat dit niet steeds dezelfde kinderen zijn en de kinderen ook slechts zo lang aanwezig zullen zijn als hun therapie of behandeling in een van de praktijkruimten duurt (kortdurend zonder verblijf). Onder deze omstandigheden is het niet reëel om voor een overschrijding van 1 dB het wegdek aan te passen.

Verlagen van de rijsnelheid

A1

De A1 heeft een nationale doorstroomfunctie en is ook als zodanig ingericht. Het (plaatselijk) verlagen van de maximale rijsnelheid stuit vanwege de doorstroomfunctie op bezwaren van verkeerskundige aard.

Oerdijk

De Oerdijk kruist ter hoogte van de voormalige manegelocatie de grens van de bebouwde kom. Op deze grens van de bebouwde kom is sprake van een wegversmalling met een drempel. Binnen de bebouwde kom geldt op de Oerdijk een maximumsnelheid van 30 km/u (hierop is de Wet geluidhinder niet van toepassing), daarbuiten geldt op de Oerdijk een maximumsnelheid van 60 km/u.

Op de grens van de bebouwde kom is sprake van een wegversmalling met een drempel, waardoor het verkeer regelmatig moet wachten tot tegemoetkomende verkeer gepasseerd is. Verkeer dat de bebouwde kom nadert zal daardoor meestal geen 60 km/u rijden en regelmatig voor de wegversmalling met drempel tot stilstand komen. Het is niet reëel de rijsnelheid te verlagen, aangezien deze in de praktijk vaak al lager is dan toegestaan.

Verlagen van de verkeersintensiteit

A1

Zoals eerder gesteld heeft de A1 een nationale doorstroomfunctie. Het is niet mogelijk om de verkeersstromen om te leiden via andere nabijgelegen wegen. Het verlagen van de verkeersintensiteit is vanuit verkeerkundig oogpunt dan ook geen reële optie.

Oerdijk

De inrichting van de Oerdijk ter hoogte van de voormalige manegelocatie (zie onder Verlagen van de rijsnelheid) en verder naar het oosten toe is zodanig dat doorgaand verkeer daarmee ontmoedigd wordt (relatief smalle weg met verkeersdrempels). Doorgaand verkeer richting Schalkhaar wordt geacht via de Spanjaardsdijk te rijden. De inrichting van de Oerdijk brengt met zich mee dat een verdere verlaging van de verkeersintensiteit tot een nagenoeg ongebruikte weg zou leiden. Dit is geen reële oplossing om een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 1 dB weg te nemen.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat, voor zover de bronmaatregelen nog niet toegepast zijn, de genoemde bronmaatregelen stuiten op bezwaren van verkeerskundige, technische en praktische aard.

Overdrachtsmaatregelen om de geluidbelasting terug te dringen

Afschermdende bebouwing

Het toepassen van afschermdende bebouwing stuit op bezwaren van ruimtelijke, stedenbouwkundige en landschappelijke en mogelijk financiële aard. Er is in de stedenbouwkundige en landschappelijke opzet geen ruimte voor niet-gevoelige bebouwing op deze plaats. Deze overdrachtsmaatregel wordt daarom niet als reële mogelijkheid beschouwd.

Geluidschermen

Schermen zouden technisch gezien geplaatst kunnen worden. Voor de manegelocatie geldt dat het plaatsen van schermen tussen het kindcentrum en de Oerdijk op stedenbouwkundige en landschappelijke bezwaren stuit. Voor de Schrijversweg 2 geldt dat schermen vlak langs de A1 minder ingrijpend zijn in het landschap, maar een zodanige lengte moeten hebben dat de benodigde investering niet in verhouding staat tot de ontwikkeling. Het plaatsen van schermen vlak bij de Schrijversweg 2 is minder duur, maar landschappelijk niet wenselijk. Ook niet in het licht van het aanzicht van de karakteristieke boerderij aan de Schrijversweg 2.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de genoemde overdrachtsmaatregelen stuiten op bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard.

Maatregelen bij de woning

Dove gevel

Manegelocatie

Hoewel de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden, bedraagt deze overschrijding slechts 1 dB. Het toepassen van een dove gevel is derhalve niet vereist, het blijft mogelijk om het vereiste binnenniveau te halen.

Schrijversweg 2

De voorkeursgrenswaarde wordt overschreden tot de maximaal vast te stellen hogere waarde van 53 dB. Gezien het beperkte aantal woningen en de karakteristieke waarden van de boerderij waarin de woningen gerealiseerd worden, wordt afgezien van de eis om de gevels doof uit te voeren.

Hogere grenswaarden

Voor het kindcentrum aan de Oerdijk ongenummerd te Schalkhaar en de woningen aan de Schrijversweg 2 te Deventer zijn hogere grenswaarden nodig. Conform het hogere grenswaardenbeleid verlenen burgemeester en wethouders alleen hogere grenswaarden indien aan bepaalde voorwaarden voldaan wordt.

In deze situatie wordt aan de volgende voorwaarden voldaan dat het kindcentrum en de woningen:

- Ter plaatse gesitueerd worden als vervanging van bestaande bebouwing;
- Door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen;
- Zijn genomen in een dorps- of stadsvernieuwingsplan.

Het kindcentrum en de woningen worden opgericht in het kader van de herstructurering (gedeeltelijke sloop en herbouw) van twee bestaande (bouw)locaties in het buitengebied. De locaties worden

getransformeerd, waarbij de huidige c.q. voormalige functie formeel wordt beëindigd en vervangen door een nieuwe functie.

Tevens is in het hogere grenswaardenbeleid opgenomen dat burgemeester en wethouders in beginsel alleen een hogere waarde dan 53 dB als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting zullen vaststellen, indien voldoende verzekerd wordt dat de verblijfsruimten, alsmede de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

Gezien de situering van het kindcentrum en de woningen is het redelijkerwijs mogelijk om op deze locatie hieraan te voldoen. Het geluid komt van één bron. Bij de ontwikkeling van het kindcentrum en de woningen zal uiteraard rekening gehouden worden met het wettelijk toegestane geluidniveau binnen de woningen.

4 Zienswijzen

PM

5 Conclusie

De hogere grenswaarden kunnen worden vastgesteld.