

Integraal advies milieuaspecten

Gegevens opdrachtgever:

Opdrachtgever:	Gemeente Deventer
Contactpersoon:	Suzanne Hendriks-Klaver
Telefoonnummer:	06-23894552
Mailadres:	s.hendriks-klaver@deventer.nl
Datum adviesaanvraag:	9 april 2020
Zaaknummer IJVI	Z2020-00004954
Locatie:	Snipperlingsdijk Deventer

Omschrijving adviesaanvraag:

Het gebied Aan de Dijk ligt ten noorden van de Snipperlingsdijk. Op deze locatie worden in totaal circa 163 woningen gerealiseerd. Tevens worden er binnen het plangebied twee woonwagendplaatsen aangelegd. De gemeente Deventer vraagt voor het project Aan de Dijk advies ontvangen voor de aspecten luchtkwaliteit, geur en externe veiligheid. Over de geluidssituatie is separaat geadviseerd (Z2020-00004746).

Bijbehorende documenten:

- notitie 'Verzoek advisering milieuaspecten Omgevingsdienst' van Suzanne Hendriks-Klaver, d.d. 15 april 2020
- Aan de Dijk Deventer, Stedenbouwkundig plan op hoofdlijnen, proefverkaveling, beeldkwaliteit, d.d. 6 maart 2020
- memo 'Milieuadvies Gebiedsvisie Aan de Dijk' van Judith Vrielink, 17 mei 2017

Conclusies:

De conclusies voor het project Aan de Dijk Deventer zijn:

- Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van het plan.
- Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van het plan.
- De geursituatie in het plangebied is matig. De geurbelasting van het plangebied voldoet niet aan de streefwaarde voor de geurbelasting van individuele bedrijven, omdat het (gedeeltelijk) binnen de geurcontouren van ForFarmers en Ardagh is gelegen. Er wordt wel voldaan aan de richtwaarde voor de geurbelasting van individuele bedrijven. Doordat voor twee bedrijven niet wordt voldaan aan de streefwaarde en er bovendien sprake is van cumulatieve geurbelasting door tenminste vier en mogelijk nog meer bedrijven, wordt de geursituatie als matig beoordeeld. Bij de beoordeling van het woon- en leefklimaat spelen, naast geur, nog diverse andere omgevingsaspecten een rol. Onderzocht dient te worden of de matige geursituatie voldoende gecompenseerd wordt door andere aspecten die het woon- en leefklimaat beïnvloeden. In een ruimtelijke procedure zal deze afweging sterk moeten worden onderbouwd en in de motivatie moeten worden opgenomen.
- Er worden geen geuremitterende bedrijven in hun bedrijfsvoering of ontwikkeling belemmerd door de realisatie van het plan, doordat andere bestaande geurgevoelige bestemmingen al maatgevend zijn.

Advies / Inhoudelijke beoordeling:

Inleiding

Op verzoek van de gemeente Deventer omvat dit advies de aspecten luchtkwaliteit, geur en externe veiligheid.

Planlocatie en planvoornemen

Figuur 1 geeft het stedenbouwkundig plan op hoofdlijnen weer.



Figuur 1: Stedenbouwkundig plan op hoofdlijnen

De planlocatie ligt ten noorden van de Snipperlingsdijk en aan de zuidzijde van deze weg ligt het ingevolge de Wet geluidhinder gezoneerde industrieterrein Bergweide, Kloosterlande, Veenoord. Op planlocatie worden in totaal circa 163 woningen gerealiseerd. Tevens worden er binnen het plangebied twee woonwagengstandplaatsen aangelegd.

Luchtkwaliteit

De ontwikkeling van het plangebied voor wonen zal leiden tot een toename van emissies van fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofoxiden (NO_x) die de lokale luchtkwaliteit kunnen beïnvloeden. Deze emissies komen vrij bij verbrandingsemissies, die voornamelijk afkomstig zijn van CV-installaties voor ruimteverwarming en wegverkeer en in de aanlegfase van werktuigen en wegverkeer. Wanneer het plangebied gasloos wordt ontwikkeld (dus zonder aansluiting op aardgas) zullen de NO_x-emissies beperkt zijn. Het beperken van deze emissies is tevens van belang in het kader van de huidige situatie omtrent stikstofdepositie.

Bij een bestemmingsplanwijziging dient te worden voldaan aan de luchtkwaliteitseisen uit titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Een plan kan onder meer worden gerealiseerd als aan de grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer wordt voldaan.

Verder is luchtkwaliteit een van de aspecten die wordt meegewogen in de onderbouwing van een geschikt woon- en leefklimaat voor de in het plan opgenomen functies.

De huidige luchtkwaliteit (2020) en de voor de komende jaren te verwachten luchtkwaliteit (2030) in het plangebied wordt afgeleid uit de NSL-monitoringtool. In Tabel 1 zijn de concentraties van NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} uitgezet tegen de grenswaarden en de advieswaarden van de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO).

Tabel 1: Luchtkwaliteit ter hoogte van plangebied (NSL-monitoringsronde 2019)

	waarde in 2020	waarde in 2030	grenswaarde	WHO advieswaarde
NO₂ µg/m³ jaargemiddeld	20,8	11,8	40	40
aantal uren met NO₂ concentraties > 200 µg/m³	0	0	18	-
PM₁₀ µg/m³ jaargemiddeld	17,4	14,7	40	20
aantal dagen met PM₁₀ concentraties > 50 µg/m³	6,1	6	35	-
PM_{2,5} µg/m³ jaargemiddeld	10,0	7,6	25	10

Uit de tabel blijkt dat ruim wordt voldaan aan de grenswaarden en ook aan de advieswaarden van de WHO. Voor 2030 wordt een verdere verbetering van de luchtkwaliteit verwacht. Het is voldoende aannemelijk dat de emissies als gevolg van ontwikkeling van het plangebied niet zullen leiden tot overschrijding van grenswaarden, zodat luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor realisatie van het plan. Bovendien is een plan met 1.500 of minder woningen met tenminste 1 ontsluitingsweg gedefinieerd als 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragend aan een verslechtering van de luchtkwaliteit conform de Regeling NIBM en voldoet daarmee aan de luchtkwaliteitseisen van titel 5.2 van de Wm.

Verder wordt op basis van de concentraties in tabel 1 geconcludeerd dat de luchtkwaliteit geschikt is voor de in het plan opgenomen functies. Er wordt voldaan aan een goed woon- en leefklimaat voor het onderdeel luchtkwaliteit.

Een aandachtspunt is dat het plangebied op circa 1,5 km van het Natura 2000 gebied Rijntakken. Zowel in de aanlegfase als in de gebruiksfase van het plangebied kunnen emissies van stikstofoxiden (NO_x) en ammoniak (NH₃) bijdragen aan de stikstofdepositie en een negatief effect kan hebben op daarvoor gevoelige natuur. Afstemming over een eventueel benodigde vergunning Wet natuurbescherming zal moeten worden afgestemd met de Provincie Overijssel.

Geur

Voor de ontwikkelingen, die in het plangebied mogelijk worden gemaakt, moet in het kader van een goede ruimtelijke ordening worden aangetoond dat het woon- en leefklimaat geschikt is voor de geplande functies, waarbij de geursituatie een onderdeel is van het woon- en leefklimaat. Andersom moet worden onderzocht of de realisatie van nieuwe geurgevoelige bestemmingen in het plangebied leidt tot belemmeringen voor de bedrijfsvoering en de ontwikkeling van bestaande geuremitterende bedrijven in de omgeving.

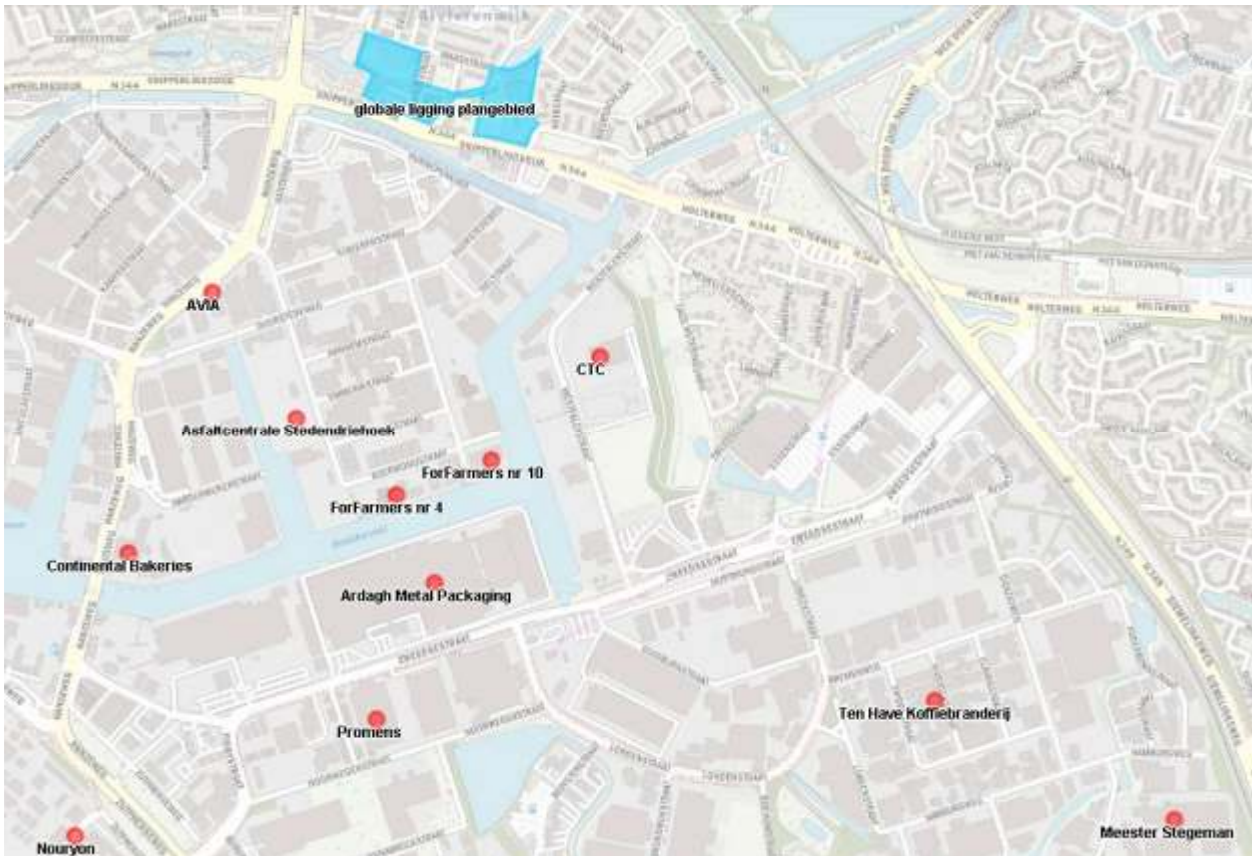
Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet-veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Dit beleid wordt gehanteerd bij het oprichten van nieuwe geurbronnen of het wijzigen van bestaande bronnen, maar wordt ook 'omgekeerd werkend' gehanteerd bij realisatie van nieuwe geurgevoelige bestemmingen in de nabijheid van geurbronnen.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van geurhinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel. 2.7a van het Activiteitenbesluit.

De Beleidsregel geur bedrijven (niet-veehouderijen) Overijssel 2018 is het geurbeleid van de provincie Overijssel en is een praktische uitwerking van het landelijk geurbeleid. De gemeente Deventer heeft dit geurbeleid niet als haar eigen beleid vastgesteld, maar het geurbeleid van Overijssel wordt bij het vaststellen van het aanvaardbaar geurhinderniveau voor het plan Aan de Dijk als richtinggevend gehanteerd.

Er is een quickscan uitgevoerd om te onderzoeken welke geurrelevante bedrijven er in de omgeving van het plangebied liggen en of deze bedrijven van invloed kunnen zijn op de geursituatie in het plangebied. In figuur 2 zijn de potentieel geurrelevante bedrijven weergegeven en hun ligging ten opzichte van het plangebied.

In tabel 2 zijn de bedrijven opgenomen en hun afstand tot het plangebied: planologische ruimte. In de tabel zijn tevens richtafstanden opgenomen voor geur afkomstig uit bijlage I van de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering'. In tabel 2 is voor elk bedrijf de maximale richtafstand voor geur vermeld die voorkomt bij bedrijfsomschrijvingen die enigszins overeenkomen met de bedrijfsactiviteiten (worst case richtafstand).



Figuur 2: Ligging potentieel geurrelevante bedrijven ten opzichte van plangebied

Tabel 2: Lijst van potentieel geurrelevante bedrijven en richtafstanden voor geur

naam	adres	aard van het bedrijf	afstand tot plangebied (m)	maximale richtafstand geur* (m)
CTC	Westfalenstraat 5	afvaloverslag	340	200
AVIA	Hanzeweg 36	tankstation	490	30
Asfaltcentrale Stedendriehoek	Dordrechtweg 8	asfaltcentrale	640	200
ForFarmers (vh ABCTA)	Roermondstraat 10	mengvoederbedrijf	600	300
For Farmers (vh Hendrix UTD)	Roermondstraat 4	mengvoederbedrijf	700	300
Ardagh Metal Packaging (vh Trivium Packaging vh Impress)	Zweedsestraat 7	Metaaloppervlaktebehandeling: lakspuiten en moffelen	750	100
Continental Bakeries (vh Haust BV vh.J.B. Bussink)	Hanzeweg 14	koekfabriek	970	100

Promens Deventer (vh Bonar Plastics)	Zweedsestraat 10	kunststofverwerkend bedrijf	1.140	300
Nouryon Polymer Chemistry (vh Akzo Nobel)	Zutphenseweg 10	chemisch bedrijf	1.500	300
K. ten Have Koffiebranderij en theepakkerij bv	Rostockstraat 6	koffiebranderij	1.400	500
Meester Stegeman	Rigastraat 17	vleesverwerkend bedrijf	1.900	100

* bron: VNG Bedrijven en Milieuzonering

Uit de quickscan blijkt dat het planbied niet binnen een van de richtafstanden van de onderzochte bedrijven ligt. Echter, in de praktijk blijkt dat het invloedsgebied voor geur van bedrijven aanzienlijk groter kan zijn dan op basis van de VNG-richtafstanden voor geur wordt verwacht. Om meer zekerheid te krijgen over de geursituatie ter hoogte van het plangebied is een uitgebreider dossieronderzoek nodig, waarbij wordt gekeken naar (maatwerk) geurvoorschriften voor elk van deze bedrijven en de ligging van geurcontouren op basis van bestaande geuronderzoeken in deze dossiers. Onderzocht zijn de geurbelasting als gevolg van Asfaltcentrale Stedendriehoek, ForFarmers, Ardagh en Continental Bakeries omdat verwacht wordt dat deze bedrijven de grootste invloed zullen hebben op de geursituatie in het plangebied.

Asfaltcentrale Stedendriehoek

Bij de aanvraag omgevingsvergunning 2014 van Asfaltcentrale Stedendriehoek is een luchtonderzoek van Royal Haskoning DHV (9V2462.02/R0013/Nijm d.d. 23 oktober 2012) gevoegd. In dit onderzoek zijn geurcontouren berekend, die in figuur 3 zijn overgenomen.

De vergunning van Asfaltcentrale Stedendriehoek dateert nog van vóór de Beleidsregel geur bedrijven (niet-veehouderijen) Overijssel. Het aanvaardbaar geurhinderniveau voor nieuwe situaties (en nieuwe geurgevoelige bestemmingen) is destijds vastgesteld op $2 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel en $10 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel, waarbij het 99,99-percentiel maatgevend is vanwege het discontinue en fluctuerende karakter van de emissiebron. Het beoordelingskader voor de geurbelasting van nieuwe woningen conform de Beleidsregel geur bedrijven (niet-veehouderijen) Overijssel 2018 is opgenomen in tabel 3. In nieuwe situatie wordt het aanvaardbaar hinderniveau vastgesteld op de streefwaarde. Indien voldoende gemotiveerd is afwijking naar boven tot aan de richtwaarde mogelijk.

Tabel 3: Geur ACS - Beoordelingskader nieuwe woningen conform Beleidsregel Overijssel

	ou_E/m^3 als 98-percentiel	ou_E/m^3 als 99,5-percentiel	ou_E/m^3 als 99,9-percentiel
streefwaarde	0,5	1,0	2,0
richtwaarde	1,5	3,0	6,0

Uit figuur 3 blijkt dat het plangebied ruim buiten de contour van $10 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel ligt. Om te kunnen toetsen aan de streef- en richtwaarden van de Beleidsregel Overijssel zijn geurverspreidingsberekeningen nodig om de precieze ligging van de contouren te bepalen. Vooralsnog lijkt overschrijding van de streefwaarden ter hoogte van het plangebied als gevolg van de asfaltcentrale niet waarschijnlijk.



Figuur 3: Geurcontouren Asfaltcentrale Stedendriehoek 5 en 10 ou_E/m^3 als 99,99-percentiel

De objecten met een woonbestemming die in de bestaande situatie het dichtstbij de asfaltcentrale liggen, zijn de woonwagenstandplaatsen aan de Diezestraat 7-13. De geurgevoelige objecten in het plangebied zijn niet op kortere afstand geprojecteerd dan deze bestaande geurgevoelige objecten, zodat de asfaltcentrale niet wordt belemmeringen in haar bedrijfsvoering en ontwikkeling als gevolg van planrealisatie.

ForFarmers

De mengvoederbedrijven aan de Roermondstraat 4 en 10 zijn samengevoegd tot één inrichting. In het onderzoek van SPA WNP Ingenieurs (Geuronderzoek aanvraag revisievergunning, Rapport 21800069.M11, 22 maart 2019) is de cumulatieve geurbelasting als gevolg van het samengevoegde bedrijf in beeld gebracht. Er zijn in het onderzoek geen geurcontouren op een topografische ondergrond gepresenteerd. Wel is de geurbelasting berekend van het adres Snipperlingsdijk 25, dat als maatgevend wordt beschouwd voor het plangebied Aan de Dijk. In tabel 4 zijn de berekende geurbelasting en het beoordelingskader conform de Beleidsregel Overijssel weergegeven.

Tabel 4: Geurbelasting Snipperlingsdijk 25 als gevolg van ForFarmers en Beoordelingskader nieuwe woningen conform Beleidsregel Overijssel

	ou _E /m ³ als 98-percentiel	ou _E /m ³ als 99,5-percentiel	ou _E /m ³ als 99,9-percentiel
geurbelasting door ForFarmers	0,8	1,2	1,5
streefwaarde	0,5	1,0	2,0
richtwaarde	1,5	3,0	6,0

Uit tabel 4 blijkt dat niet aan de streefwaarden wordt voldaan, maar dat er geen overschrijding van de richtwaarde wordt verwacht ter hoogte van het plangebied.

De objecten met een woonbestemming die in de bestaande situatie het dichtstbij de asfaltcentrale liggen, zijn de woonwagenstandplaatsen aan de Zweedsestraat 29-31 en de woningen aan de Lage Weteringsweg. De geurgevoelige objecten in het plangebied zijn niet op kortere afstand geprojecteerd dan deze bestaande geurgevoelige objecten, zodat ForFarmers niet wordt belemmeringen in haar bedrijfsvoering en ontwikkeling als gevolg van planrealisatie.

Ardagh

De geursituatie rond Ardagh is in beeld gebracht in een rapport van Buro Blauw (Geuronderzoek Ardagh Metal Packaging Netherlands BV Deventer, Onderzoek in het kader van de aanvraag revisievergunning Wabo, BL2015.7447.01-V05, juli 2016). In figuur 4 zijn de geurcontouren van 0,9 en 1,5 ou_E/m³ als 98-percentiel getoond. Het beoordelingskader voor de geurbelasting van nieuwe woningen conform de Beleidsregel geur bedrijven (niet-veehouderijen) Overijssel 2018 is voor de geur van Ardagh gelijk aan de geuren van Asfaltcentrale Stedendriehoek en ForFarmers (zie tabel 5). In nieuwe situatie wordt het aanvaardbaar hinderniveau vastgesteld op de streefwaarde. Indien voldoende gemotiveerd is afwijking naar boven tot aan de richtwaarde mogelijk.

Tabel 5: Geur Ardagh - Beoordelingskader nieuwe woningen conform Beleidsregel Overijssel

	ou _E /m ³ als 98-percentiel	ou _E /m ³ als 99,5-percentiel	ou _E /m ³ als 99,9-percentiel
streefwaarde	0,5	1,0	2,0
richtwaarde	1,5	3,0	6,0

De exacte ligging van de maatgevende contouren van tabel 5 is niet bekend. Verwacht wordt dat de geurbelasting van het plangebied door Ardagh hoger is dan de streefwaarde, maar lager dan de richtwaarde voor nieuwe woningen.



Figuur 4: Geurcontouren Ardagh 0,9 en 1,5 ou_E/m³ als 98-percentiel.

De objecten met een woonbestemming die in de bestaande situatie het dichtstbij Ardagh liggen, zijn de woonwagendstandplaatsen aan de Zweedsestraat 29-31 en de woningen aan de Lage Weteringsweg. De geurgevoelige objecten in het plangebied zijn niet op kortere afstand geprojecteerd dan deze bestaande geurgevoelige objecten, zodat Ardagh niet wordt belemmeringen in haar bedrijfsvoering en ontwikkeling als gevolg van planrealisatie.

Continental Bakeries

De geursituatie rond Continental Bakeries is in beeld gebracht in een rapport van Witteveen+Bos uit 2004 (Aanvraag revisievergunning Wm voor Jb. Bussink's Deventerkoekfabrieken, DV820-2, d.d. 27 januari 2004). In figuur 5 zijn de geurcontouren van 1, 5 en 10 ge/m³ als 98-percentiel getoond. Deze komen overeen met respectievelijk 0,5, 2,5 en 5 ou_E/m³ als 98-percentiel¹. Het is niet duidelijk of de geur van Continental Bakeries conform de Beleidsregel geur bedrijven (niet-veehouderijen) Overijssel 2018 moet worden beschouwd als een 'minder hinderlijke geur' of een 'niet hinderlijke geur'. Als worst case wordt het beoordelingskader voor de geurbelasting van nieuwe woningen gebaseerd op een 'minder hinderlijke geur', waarmee hetzelfde kader van toepassing is als voor de geuren Asfaltcentrale Stedendriehoek, ForFarmers en Ardagh. In nieuwe situatie wordt het

¹ De 'geureenheid' (ge) is de oude eenheid van geur en deze is vervangen door de 'Europese odourunit' (ou_E). Per definitie is 1 ou_E gelijk gesteld aan 2 ge

aanvaardbaar hinderniveau vastgesteld op de streefwaarde. Indien voldoende gemotiveerd is afwijking naar boven tot aan de richtwaarde mogelijk.



Figuur 5: Geurcontouren Continental Bakeries 1, 5 en 10 ge/m^3 als 98-percentiel, overeenkomend met 0,5, 2,5 en 5 ou_E/m^3 als 98-percentiel.

Uit figuur 5 blijkt dat de contour van de streefwaarde van 0,5 ou_E/m^3 als 98-percentiel niet wordt overschreden in het plangebied.

De objecten met een woonbestemming die in de bestaande situatie het dichtstbij Continental Bakeries liggen, zijn de woningen aan de Finsestraat 2-8. De geurgevoelige objecten in het plangebied zijn niet op kortere afstand geprojecteerd dan deze bestaande geurgevoelige objecten, zodat Continental Bakeries niet wordt belemmeringen in haar bedrijfsvoering en ontwikkeling als gevolg van planrealisatie.

Conclusies geur

Er is een quickscan onderzoek uitgevoerd om te inventariseren of het aspect geur belemmerend kan zijn voor het ontwikkelen van geurgevoelige objecten in het plan Aan de Dijk Deventer.

Ten aanzien van het aspect geur is het van belang de volgende vragen te beantwoorden:

- Is ter plaatse van de nieuwe ontwikkelingen sprake van een goed woon- en verblijfsklimaat? Hierbij is de geursituatie een van de aspecten die moeten worden meegewogen (belang geurgevoelig object).
- Schaadt het plan niet iemand onevenredig in zijn belangen? (belangen bedrijf en omgeving)

Uit de quickscan volgt dat de individuele geurbelasting als gevolg van de geuremissies van ForFarmers en Ardagh hoger is dan de streefwaarde voor woningen in nieuwe situaties conform de Beleidsregel geur bedrijven (niet-veehouderijen) Overijssel 2018. Er wordt wel voldaan aan de richtwaarde voor de individuele geurbelasting. Omdat er bovendien sprake is van cumulatie van geur door diverse geurbronnen (zie figuur 2) wordt de geursituatie in het plangebied als matig beoordeeld.

Bij de beoordeling van het woon- en leefklimaat spelen, naast geur, nog diverse andere omgevingsaspecten een rol, zie:

<https://www.infomil.nl/onderwerpen/ruimte/functies/wonen/onderbouwing/>.

Onderzocht dient te worden of de matige geursituatie voldoende gecompenseerd wordt door andere aspecten die het woon- en leefklimaat beïnvloeden. In een ruimtelijke procedure zal deze afweging sterk moeten worden onderbouwd en in de motivatie moeten worden opgenomen.

Externe veiligheid

Door de vakgroep externe veiligheid is een separaat advies opgesteld (Sander Bulthuis d.d. 15 april 2020, zaaknummer Z2020-00004954-001). Dit advies is als bijlage 1 toegevoegd. De conclusie van het advies is dat er vanwege externe veiligheid geen wettelijke belemmeringen zijn voor de realisatie van het plan:

- Inrichtingen
 - toetsing aan het BEVI is niet noodzakelijk. Ontwikkeling ligt niet binnen invloedgebied van een inrichting. De ontwikkeling ligt wel binnen het effectgebied van het spoorweg emplacement;
 - i.v.m. effectgebied spoorweg emplacement is de VRIJ gevraagd om advies uit te brengen over zelfredzaamheid, bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van een ramp/ongeval.
- BEVT is van toepassing:
 - plangebieden liggen binnen het invloedgebied van het spoor;
 - het spoor heeft geen PR10-6 contour;
 - plangebied heeft geen verantwoording van het GR nodig;
 - i.v.m. invloedgebied spoor is de VRIJ gevraagd om advies uit te brengen over zelfredzaamheid, bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van een ramp/ongeval.

- BEVB is niet van toepassing:
 - plangebied ligt niet binnen invloedgebied van een buisleiding.
- Externe veiligheidsbeleid
De verwachting is dat de ontwikkeling past binnen de ambities van het beleid. Een overschrijding van de oriëntatiewaarde is op basis van de beleidsuitgangspunten niet tet verwachten.

Specifieke aandachtspunten uit het externe veiligheidsbeleid van de gemeente Deventer:

- Gezien de afstand tot het spoorweg emplacement (>300 meter) zal conform het beleid ingezet worden op risicocommunicatie en de aanbeveling voor uitschakelbare mechanische ventilatie.
- Daarnaast is in het beleid opgenomen dat bij de herinrichting van de Rivierenwijk nadrukkelijk rekening wordt gehouden met het aspect externe veiligheid voor wat betreft ontvluchtingsmogelijkheden in de wijk in verschillende richtingen en de aanrijroutes van de hulpdiensten.

Aanvullend adviseert De Veiligheidsregio het volgende over de zelfredzaamheid, bereikbaarheid en bestrijdbaarheid:

- de woningen te laten voorzien van afsluitbare mechanische ventilatie. Zo kunnen de bewoners bij een incident met een toxische stof veilig binnen schuilen;
- de toekomstige bewoners te laten informeren over de risico's die zij lopen en wat zij bij een incident zelf kunnen doen;
- het plangebied zo in te delen dat dit voldoende bereikbaar is voor de hulpdiensten. De VRIJ adviseert om dit op een later moment als de plannen verder uitgewerkt zijn met hun af te stemmen.

Opsteller/datum:

Naam:	Anneke Donkersloot
Tel.nr.:	06 500 705 02
Mailadres:	a.donkersloot@odijsselland.nl
Datum advies:	14 mei 2020

bijlage: deeladvies Externe veiligheid d.d. 15 april 2020

BIJLAGE 1: Deeladvies Externe veiligheid

Advies Externe Veiligheid

Intern Kenmerk:

Gegevens bevoegd gezag:

Bevoegd gezag:	Gemeente Deventer
Opdrachtgever:	Mevr. S. Hendriks-Klaver
Contactpersoon:	Mevr. S. Hendriks-Klaver
Telefoonnummer:	06-23894552
E-mailadres:	s.hendriks-klaver@deventer.nl
Zaaknummer	Z2020-00004954-001
Datum adviesaanvraag:	15-04-2020

Opsteller/datum:

Naam:	Sander Bulthuis
Telefoonnummer:	06-50009311
E-mailadres:	s.bulthuis@odijsselland.nl
Datum advies:	30-04-2020

Collegiale toets: (indien van toepassing):

Naam:	Peter Oldersma
Telefoonnummer:	06-25776937
E-mailadres:	p.oldersma@odijsselland.nl
Datum advies:	30-04-2020

Omschrijving adviesaanvraag:

Omschrijving PDC-code / maatwerk
<ul style="list-style-type: none">• Advies ruimtelijk plan

Bijbehorende documenten bij adviesaanvraag:

<ul style="list-style-type: none">• Zie zaak nummer Z 2020-00004954 en Z2020-00004954-002

Algemeen

Inleiding

Op 9 april 2020 is door gemeente Deventer een adviesvraag ingediend. Het betreft een stedenbouwkundig plan voor het opstellen van een bestemmingsplan voor het woningbouwontwikkelingsgebied “Aan de Dijk” (ten noorden van de Snipperlingsdijk). In dit plan worden op meerdere locaties circa 163 woningen gerealiseerd. Tevens worden er binnen het plangebied twee woonwagenstandplaatsen aangelegd.



Het plangebied ligt binnen het invloedgebied van het spoor Deventer – Almelo/Zutphen en het effectgebied van het spoorwegemplacement. Overige bronnen in de omgeving hebben geen invloed op het plangebied.



Bron: signaleringskaart EV

Resultaat

De gewenste woningbouwontwikkeling kan gerealiseerd worden. Hieronder wordt het resultaat verder uitgewerkt.

Inrichtingen

Ten noordoosten op ongeveer 490 meter ligt het spoorwegemplacement (scenario brand-, explosie- en gifwolkgevaar). De ontwikkellocatie ligt niet in het invloedgebied van het spoorwegemplacement. Toetsing aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) is niet noodzakelijk. Wel ligt de te ontwikkelen locatie binnen het effectgebied van de genoemde inrichting. Op 16 april 2020 is daarom een advies bij de Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ) gevraagd over zelfredzaamheid, bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van een ramp.

Transportroutes

Het ontwikkelgebied ligt ten zuiden van het spoor Deventer – Almelo/Zutphen (traject 30FE8). Dit is een basisnetroute waar gevaarlijke stoffen (A¹, B2², C3³, D3⁴ en D4⁵ stoffen) over vervoerd worden. Het toetsingskader voor de daaruit voortvloeiende risico's is het Besluit externe veiligheid transportroutes (BTEV). Het BTEV bepaalt dat binnen een zone van 200 meter vanaf het spoor het 10⁻⁶ plaatsgebonden risicocontour (PR) en groepsrisico (GR) wordt onderzocht bij ruimtelijke planvorming. Dit hangt wel af van de te volgen ruimtelijke procedure.

Procedure van toepassing

In het adviesverzoek is aangegeven dat de ruimtelijke procedure op grond van artikel 3.1 van het WRO moet worden gevolgd. Dit resulteert in een volledige toetsing aan het BTEV voor wat betreft het plaatsgebonden risico (PR 10⁻⁰⁶) en het GR.

Op basis van artikel 7 van het BTEV, moet de Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ) advies uitbrengen over ontwikkelingen die binnen het invloedgebied (1% overlijdenskans) van het spoor zijn gelegen. Op basis van het Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) is de afstand van het invloedgebied (effectgebied) voor het vervoer van A stoffen vastgesteld op 460 meter, B2 stoffen vastgesteld op 995 meter en D4 stoffen vastgesteld op >4000 meter. Voor de stoffen C3 en D3 liggen de afstanden van het invloedgebied buiten het plangebied.

- locatie W1: is op circa 380 meter van het spoor gelegen;
- locatie W2: is op circa 290 meter van het spoor gelegen;
- De overige locaties (A, B, C1 en D) zijn op een ruimere afstand tot het spoor gelegen.

Vanwege de afstand tot het spoor is een advies van de VRIJ over zelfredzaamheid, bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van een ramp noodzakelijk.

Op het spoor Deventer – Almelo/Zutphen (traject 30FE8) is er geen plaatsgebonden risico (PR-10⁻⁶ contour) aanwezig.

Gezien de ontwikkellocaties niet zijn gelegen binnen 200 meter van het spoor Deventer – Almelo/Zutphen (traject 30FE8) is het op basis van artikel 8 van BEVT verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk.

¹ A = zeer brandbaar gas (bijvoorbeeld: LPG of propaan).

² B2 = toxisch gas (bijvoorbeeld: ammoniak).

³ C3 = zeer brandbare vloeistof (bijvoorbeeld: hexaan).

⁴ D3 = toxische vloeistof (bijvoorbeeld: acrylonitril).

⁵ D4 = zeer toxische vloeistof (bijvoorbeeld: fluorwaterstof of acroleïne).

Buisleidingen

Het voorgenomen plan ligt niet in het invloedsgebied van een in de nabijheid gelegen hoge druk aardgasbuisleiding. Toetsing aan het Besluit externe buisleidingen (BEVB) is niet noodzakelijk.

Advies Veiligheidsregio

Tevens zijn de stukken ter advies naar de Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ) gestuurd. Op 29 april 2020 heeft de VRIJ hun advies uitgebracht over het bestemmingsplan voor het woningbouwontwikkelingsgebied "Aan de Dijk" (ten noorden van de Snipperlingsdijk). In dit plan worden op meerdere locaties circa 163 woningen gerealiseerd. Tevens worden er binnen het plangebied twee woonwagendplaatsen aangelegd. Zij adviseren over de zelfredzaamheid, bereikbaarheid en bestrijdbaarheid het volgende:

- de woningen te laten voorzien van afsluitbare mechanische ventilatie. Zo kunnen de bewoners bij een incident met een toxische stof veilig binnen schuilen;
- de toekomstige bewoners te laten informeren over de risico's die zij lopen en wat zij bij een incident zelf kunnen doen;
- het plangebied zo in te delen dat dit voldoende bereikbaar is voor de hulpdiensten. De VRIJ adviseert om dit op een later moment als de plannen verder uitgewerkt zijn met hun af te stemmen.

Het volledige advies van de VRIJ is als bijlage 1 toegevoegd aan dit advies.

Externe veiligheidsbeleid

De ontwikkeling is getoetst aan het vastgestelde externe veiligheidsbeleid van gemeente Deventer. De voorgenomen ontwikkeling past wel binnen de ambities van het beleid. Een overschrijding van de oriëntatiewaarde is op basis van de beleidsuitgangspunten op deze locatie niet te verwachten.

In het beleid zijn een aantal specifieke punten benoemd:

- Gezien de afstand tot het spoorweg emplacement (>300 meter) zal conform het beleid ingezet worden op risicocommunicatie en de aanbeveling voor uitschakelbare mechanische ventilatie.
- Daarnaast is in het beleid opgenomen dat bij de herinrichting van de Rivierenwijk nadrukkelijk rekening wordt gehouden met het aspect externe veiligheid voor wat betreft ontvluchtingsmogelijkheden in de wijk in verschillende richtingen en de aanrijroutes van de hulpdiensten.

Eindoverweging

Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

Wettelijk zijn ter plaatse van de ontwikkellocaties geen belemmeringen vanuit externe veiligheid te verwachten.

- Inrichtingen
 - toetsing aan het BEVI is niet noodzakelijk. Ontwikkeling ligt niet binnen invloedgebied van een inrichting. De ontwikkeling ligt wel binnen het effectgebied van het spoorweg emplacement;
 - i.v.m. effectgebied spoorweg emplacement is de VRIJ gevraagd om advies uit te brengen over zelfredzaamheid, bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van een ramp/ongeval.
- BEVT is van toepassing:
 - plangebieden liggen binnen het invloedgebied van het spoor;
 - het spoor heeft geen $PR10^{-6}$ contour;
 - plangebied heeft geen verantwoording van het GR nodig;
 - i.v.m. invloedgebied spoor is de VRIJ gevraagd om advies uit te brengen over zelfredzaamheid, bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van een ramp/ongeval.
- BEVB is niet van toepassing:
 - plangebied ligt niet binnen invloedgebied van een buisleiding.
- Externe veiligheidsbeleid

De verwachting is dat de ontwikkeling past binnen de ambities van het beleid. Een overschrijding van de oriëntatiewaarde is op basis van de beleidsuitgangspunten niet tet verwachten.

Bijlage 1 Advies Veiligheidsregio IJsselland

Omgevingsdienst IJsselland

T.a.v. de heer S. Bulthuis

s.bulthuis@odijsselland.nl

datum donderdag 23 april 2020

kenmerk V20.000754 / z2020-0004954-002

onderdeel Risicobeheersing

informant E. Kilian

doorkeesnummer 088 - 119 7937

onderwerp advies externe veiligheid woning Aan de Dijk, Deventer

Geachte heer Bulthuis,

Op 16 april heeft u mij om advies gevraagd over de ontwikkeling van woningen in het project Aan de Dijk in Deventer. Hierbij ontvangt u mijn reactie. Deze is gebaseerd op:

- artikel 13, lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- artikel 9 van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- en artikel 10 Wet veiligheidsregio's (Wvr).

Advies

Ik adviseer u om:

- de woningen te laten voorzien van afsluitbare mechanische ventilatie. Zo kunnen de bewoners bij een incident met een toxische stof veilig binnen schuilen;
- de toekomstige bewoners te laten informeren over de risico's die zij lopen en wat zij bij een incident zelf kunnen doen;
- het plangebied zo in te delen dat dit voldoende bereikbaar is voor de hulpdiensten. Ik adviseer u om dit af te stemmen met mijn collega's wanneer de plannen verder uitgewerkt zijn.

Planomschrijving

Het plangebied ligt langs de Snipperlingsdijk, tussen het Overijssels Kanaal en Venenplantsoen-Oost in Deventer. Hier liggen een aantal percelen waarop woningen ontwikkeld worden. Het gaat daarbij

Adresgegevens

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

Contactgegevens

T. 088 - 119 70 00

E. info@vrijsselland.nl

I. www.vrijsselland.nl

@VRIJsselland

Veiligheid: voor elkaar

om grondgebonden woningen, standplaatsen voor woonwagens en appartementen. Het totaal aantal woningen is nog niet bekend, wel is bekend dat het om 81 grondgebonden woningen gaat.

Risicobronnen

Ten noorden van het plangebied loopt het doorgaande spoor Deventer – Zutphen. Hierover worden verschillende gevaarlijke stoffen vervoerd waaronder toxische. De afstand tot het plangebied varieert, maar is minimaal 290 meter.

Scenario's

Bij een incident op het spoor waarbij een toxische stof is betrokken, ontstaat een toxische wolk. Deze trekt over het plangebied. De aanwezigen in het plangebied krijgen het advies om binnen te schuilen, ramen en deuren te sluiten en de ventilatie af te sluiten.

Over het spoor wordt ook LPG vervoerd. De afstand tot het plangebied is groot genoeg, waardoor er geen maatregelen in het plangebied nodig zijn voor een incident met LPG.

Voor dit advies heb ik mij beperkt tot de zaken die relevant zijn voor de (externe) veiligheid. Dit advies heb ik afgestemd met de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) en de Politie Oost Nederland, district IJsselland.

Ik ontvang graag een reactie op dit advies en adviseer u en/of initiatiefnemer graag in de verdere procedure(s).

Afsluiting

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor vragen en opmerkingen kunt u contact opnemen met mevrouw E. Kilian, bereikbaar op 088 – 119 7937 of via e-mail op risicobeheersing@vrijsselland.nl. Ook uw volgende adviesaanvragen kunt u sturen naar risicobeheersing@vrijsselland.nl.

Hoogachtend,

Namens het dagelijks bestuur,

drs. A.D.J. Mengerink, directeur veiligheidsregio/commandant brandweer
Voor deze,

drs. S.H.Th.M. Weitenberg, teamleider Risicobeheersing

Bijlage: Scenario giftige wolk bij spoorvervoer ammoniak

Scenario giftige wolk bij spoorvervoer ammoniak

Algemene beschrijving

Door een incident op het spoor met een ketelwagon met ammoniak breekt de aansluiting van de afsluiter af. Er ontstaat een gat waardoor in korte tijd een groot deel van de ammoniak vrijkomt. Alle vrijgekomen ammoniak verdampt en er ontstaat een giftige wolk die zich (snel) met de wind mee verspreidt.

Kans van optreden

De kans op een giftige wolk als gevolg van een incident met een ketelwagon met ammoniak op het spoor is klein (2 tot 6×10^{-6} per wagenkilometer per jaar).

Factoren die de kans op een incident verkleinen zijn het verlagen van de baanvaknelheid, het verminderen van het aantal transportbewegingen en het optimaliseren van de inrichting van het spoor (bijvoorbeeld door het aantal wissels te beperken).

Effecten

Bij een incident waarbij een giftige wolk ammoniak vrij komt, is het niet waarschijnlijk dat er brand ontstaat. Het enige effect is vergiftiging. Ammoniak is een kleurloos, giftig gas met een uitgesproken prikkelende geur. Het tast de slijmvliezen en de ademhalingsorganen aan en irriteert zeer sterk de ogen. Inademing van hoge concentraties verlamt de ademhalingsorganen met kans op verstikking waardoor de mogelijkheden om te vluchten beperkt worden.



	Afstand stedelijk gebied	Afstand verstedelijk gebied	Afstand landelijk gebied	Mensen buiten			
				T	T1	T2	T3
1 ^e ring 95% letaal	≤90 m	≤160 m	≤230 m	95 - 100%	0 - 5%	0 - 5%	0 - 5%
2 ^e ring 50% letaal	≤90 m	≤200 m	≤420 m	50 - 95%	0 - 50%	0 - 50%	0 - 50%
3 ^e ring 5% letaal	≤110 m	≤500 m	≤680 m	5 - 50%	?%	?%	?%

Effectafstanden bij weertype D5 (neutraal weer, windsnelheid 5 m/s)

	Afstand stedelijk gebied	Afstand verstedelijk gebied	Afstand landelijk gebied
Levensbedreigende waarde (LBW) 10 minuten concentratie 1900 mg/m ³	110 m	650 m	1130 m
Levensbedreigende waarde (LBW) 1 uur concentratie 780 mg/m ³	125 m	1590 m	3600 m
Alarmeringsgrenswaarde (AGW) 10 minuten concentratie 200 mg/m ³	145 m	5400 m	5800 m
Alarmeringsgrenswaarde (AGW) 1 uur concentratie 140 mg/m ³	155 m	6300 m	6800 m

Interventiewaarden bij weertype D5

Bestrijdbaarheid (optreden brandweer)

Er wordt opgetreden vanuit bovenwinds gebied. Het benedenwinds effectgebied kan door het vrijkomen van giftige ammoniakdampen alleen betreden worden door de brandweer in beschermende kleding (bluskleding met ademlucht). De brandweerprocessen en taken zijn primair gericht op: (1) redden, (2) beperken van effecten door het neerslaan van de giftige gassen

Benodigdheden effectbestrijding:

- Het plangebied en het spoor tweezijdig toegankelijk vanuit verschillende windrichtingen;
- Effectieve (grootschalige) bluswatervoorziening;
- Passende (grootschalige) slagkracht brandweer (denk bijvoorbeeld aan de inzet van waterkanonnen).

Zelfredzaamheid

Ammoniak is bij lage concentraties te herkennen aan de geur maar er is ook snel sprake van acuut gevaar. Het gevaar kan door de aanwezigheid in het benedenwinds effectgebied daardoor moeilijk worden ingeschat. Aanwezigen moeten op de juiste manier gewaarschuwd worden om binnen te schuilen, ramen en deuren te sluiten en ventilatie uit te doen.

- Het merendeel van de aanwezigen in plangebied is zelfredzaam.

Maatregelen

Bronmaatregelen om de kans te beperken:

- Verlagen van de snelheid op het baanvak;
- Verbeteren van de inrichting van het spoor (bijvoorbeeld door het aantal wissels te beperken);
- Vervoer in bloktreinen.

Maatregelen om de effecten te beperken:

- Gebouwen in het effectgebied (laten) voorzien van afsluitbare mechanische ventilatie;

Planologische mogelijkheden:

- Kwetsbare functies in het effectgebied beperken;

Randvoorwaarden voor de hulpverlening:

- Bereikbaarheid van het betreffende deel van het spoor borgen;
- Bereikbaarheid van het plangebied borgen;

Randvoorwaarden voor zelfredzaamheid:

- Risicocommunicatie om risicobewustzijn te vergroten;
- Mogelijkheden om snel en juist te waarschuwen bij het vrijkomen van giftige ammoniakdampen in het benedenwinds gebied;
- Voldoende mogelijkheden om snel te schuilen door het uitschakelen van de ventilatie in objecten in het benedenwinds gebied;

Restrisico

De maatregelen zijn gericht op het voorkomen en/of beheersen van een incident met gevaarlijke stoffen. Na uitvoering van de geadviseerde maatregelen blijft een restrisico over.

Referenties

1. Handreiking Bluswatervoorziening en bereikbaarheid 2019 (Brandweer Nederland)
2. Maatregelen zelfredzaamheid, 12 juli 2005 (NIBRA)
3. Bouwkundige maatregelen externe veiligheid, revisie 5.3, januari 2010 (Oranjewoud)
4. Handreiking Brandweeradvisering Wet Milieubeheer, februari 2010 (NVBR)
5. Verantwoorde brandweeradvisering externe veiligheid, maart 2010 (IPO, VNG en NVBR)
6. Scenarioboek Externe Veiligheid (<http://www.scenarioboek.nl/>)
7. Handreiking Bouwen binnen een veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied, februari 2015 (Anteagroup)