

Advies Externe Veiligheid

Gegevens bevoegd gezag:

Bevoegd gezag:	Gemeente Deventer
Opdrachtgever:	Gemeente Deventer
Contactpersoon:	
Telefoonnummer:	
E-mailadres:	
Zaaknummer:	Z2019-00005411
Datum adviesaanvraag:	28 mei 2019

Opsteller/datum:

Naam:	
Telefoonnummer:	
E-mailadres:	
Datum advies:	1 juli 2019

Collegiale toets: (indien van toepassing):

Naam:	
Telefoonnummer:	
E-mailadres:	
Datum advies:	juli 2019

Omschrijving adviesaanvraag:

Omschrijving PDC-code / maatwerk
<ul style="list-style-type: none">• Advies externe veiligheid RO

Bijbehorende documenten bij adviesaanvraag:

Documenten zaaknummer Z2019-00005411

Externe veiligheid Kringloopwinkel en Circulus Westfalenstraat te Deventer

Algemeen

Ten oosten en ten zuiden op resp. 120 meter en 10 meter van het plangebied ligt een hogedruk aardgasbuisleiding van de Gasunie. Verder zijn er geen relevante risicobronnen.

Hogedruk aardgasbuisleiding van de Gasunie

Aan de oostzijde en zuidzijde van het plangebied ligt een hogedruk aardgasleiding van de Gasunie N 551-20. Het betreft een leiding met een diameter van 6 inch en een druk van 40 bar aan de oostkant en het deel aan de zuidkant is een leiding van 8 inch en 40 bar. Voor een dergelijke leiding geldt een invloedgebied van 70 meter (oostzijde) en 95 meter (zuidzijde). Ter hoogte van de locatie voor vestiging kringloop winkel ligt langs de leiding geen plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-06}).

De kringloopwinkel en Circulus (milieustraat) komt voor een deel in het invloedgebied van de aardgasleiding te liggen. Het gaat daarbij om het zuidelijk deel van de leiding waar een invloedgebied geldt van 95 meter. Binnen dit invloedgebied zal het groepsrisico op grond van het Besluit externe veiligheid buisleidingen moeten worden berekend en verantwoord. De locatie valt niet binnen het invloedgebied van 70 meter welke geldt voor oostelijk deel van aardgasbuisleiding.

Op 23 maart 2012 is door AVIV een QRA voor de hoge druk aardgasleiding opgesteld. Dit in de kader van een bestemmingsplanwijziging op de hoek van de Westfalenstraat en Zweedsestraat. Het was de bedoeling dat op deze hoek de kringloop en de milieustraat zou worden gevestigd. Voor de ontwikkeling van de kringloop en de milieustraat was uitgegaan van 141 personen. Dit gaat nu niet door en zal de kringloop en milieustraat worden ontwikkeld aan de andere kant van de Westfalenstraat. In het rapport opgesteld door AVIV is voor het terrein waar de kringloopwinkel en milieustraat nu komt uitgegaan van 1155 personen. Dit is een ruime overschatting van het werkelijk aantal personen wat er op basis van de invulling van het terrein aanwezig kan zijn.

Uit de berekening, waarbij dus is uitgegaan van een overschatting van het aantal personen binnen het invloedgebied, kan worden geconcludeerd dat de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet wordt overschreden. Het groepsrisico voor de leiding N-551-20 is in de bestaande situatie meer dan 120 keer kleiner dan de oriëntatiewaarde. Door de te realiseren kringloopwinkel en milieustraat neemt het groepsrisico toe, maar blijft het groepsrisico circa 100 keer kleiner dan de oriëntatiewaarde.

Het groepsrisico blijft daarmee onder 0.1 keer de oriëntatiewaarde. Volgens het Bevb kan dan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Dit betekent dat bij de huidige invulling van het terrein met de milieustraat "Circulus" en de kringloopwinkel het groepsrisico dus ook niet groter wordt dan 0,1 keer de oriënterende waarde. Dit zal nog lager liggen.

Gemeentelijk externe veiligheidsbeleid

Op 1 september 2015 is door de Raad de "Omgevingsvisie externe veiligheid Deventer 2015" vastgesteld. In die nota is de ambitie vastgelegd wat betreft het veiligheidsniveau wat moet worden nagestreefd in Deventer. Het gebied waarbinnen deze ontwikkeling plaatsvindt is aangemerkt als overige bedrijfsterrainen waar overschrijding grenswaarde plaatsgebonden risico 10-06 voor kwetsbare objecten niet is toegestaan. Overschrijding grenswaarde 10-06 voor beperkt kwetsbaar, overschrijding Oriënterende waarde groepsrisico en toename groepsrisico is toegestaan onder voorwaarden optimaal plan ontwerp. Dit gebied is op de kaart rood weergegeven.

Het ambitieniveau is samengevat in de onderstaande tabel:

mensen	niet acceptabel	bestaand niet wenselijk, indien mogelijk verbeteren	voorwaarden optimaal planontwerp	voorwaarden optimaal planontwerp
Bedrijventerrein tussen Mr. De Boerlaan en Hanzetrace (gearceerd op ambitiekaart)	Niet acceptabel	nieuw niet acceptabel bestaand niet wenselijk, indien mogelijk verbeteren	Niet acceptabel	Acceptabel onder optimaal planontwerp zonder nieuwe risicobronnen
Overige bedrijventerrainen	niet acceptabel	acceptabel onder voorwaarden (gewichtige redenen)	acceptabel onder voorwaarden optimaal planontwerp	acceptabel onder voorwaarden optimaal planontwerp

De Westfalenstraat waar de kringloopwinkel en Circulus "milieustraat" worden gevestigd wordt zowel aan de noordkant als zuidkant ontsloten op het bestaande stratenpatroon van het bedrijventerrein Bergweide, Kloosterlanden - Hanzepark, Veenoord. Aanrijtijden zijn voldoende voor hulpdiensten en er zijn voldoende bluswatervoorzieningen. Daarnaast ligt er nog een aardenwal tussen de woonwijk (rivierenwijk) en terrein waar de kringloop komt te staan. Dit geeft een extra bescherming naar de mensen in de woonwijk bij een incident bij het kringloopbedrijf of de milieustraat. Tevens is er al aan de noordkant van het terrein van Circulus een inrit aanwezig die uitkomt op de Westfalenstraat. Deze blijft gehandhaafd en kan worden gebruikt als aanrij route voor de hulpdiensten. Verder komen er voldoende in- en uitritten waarbij bezoekers en werknemers makkelijk kunnen vluchten. Deze zijn van de bron af gesitueerd. De oppervlakte van de kringloopwinkel blijft beneden de 2000 m² waarmee de winkel een beperkt kwetsbaar object is. Voor dit bestemmingsplan wordt aan het ambitieniveau voldaan.

Advies veiligheidsregio

Op 27 juni 2019 heeft de veiligheidsregio hun advies uitgebracht over de vestiging van de kringloopwinkel aan de Westfalenstraat te Deventer. Zij adviseren over de zelfredzaamheid, bereikbaarheid en bestrijdbaarheid het volgende;

Zelfredzaamheid

Bezoekers van de kringloopwinkel en de milieustraat en kantoorpersoneel op de locatie beschikken over het algemeen over een hoge zelfredzaamheid. Men is in staat om de locatie te bereiken en men is actief. Over het terrein van Circulus kan van de risicobron af worden gevluht naar de Westfalenstraat die haaks op de risicobron staat. De bestemming van het gebied staat dit toe. Bij de ontwikkeling van het gebouw dient deze zo te worden ingedeeld dat de aanwezigen onder afscherming van het gebouw van de buisleiding af kunnen vluchten. Het gebouw moet kunnen dienen als schuil-/vluchtplek voor de aanwezigen op het recycleplein. Verder is het aan te bevelen om door middel van risicocommunicatie de aanwezigen op de hoogte te brengen van handelingsperspectieven bij een incident met de buisleiding.

Bereikbaarheid

De risicobronnen zijn voor de hulpdiensten vanuit verschillende windrichtingen te bereiken via de Zweedsestraat of via de Westfalenstraat. De aanrij tijden zijn voldoende voor hulpdiensten. De bestemming voorziet in de mogelijkheid om die aanrijroute te realiseren. Deze is reeds aanwezig aan noordkant van het terrein van Circulus. Bij de toetsing van het bouwplan moet hieraan aandacht worden geschonken.

Bestrijdbaarheid

De mogelijkheden van de brandweer zijn echter beperkt. Bij een incident met de hoge druk aardbuisleiding kan het uitstromende gas bij dergelijk grote leidingen spontaan tot ontbranding komen, met een fakkelbrand tot gevolg. Om de gevolgen te beperken moet de gasleiding zo spoedig mogelijk worden ingeblokt door de leidingbeheerder. De brandweer heeft geen mogelijkheden voor bronbestrijding. Na verloop van tijd zal de druk van het aardgas in het ingeblokke deel afnemen. De toevoer van aardgas en daarmee ook de grootte van de fakkelbrand zal dan kleiner worden. Pas als de warmtebelasting zodanig is afgenomen dat de hulpdiensten dichterbij de bron kunnen komen kunnen de hulpdiensten effectief worden ingezet. Zoals hierboven is aangegeven is er voldoende bluswater voorhanden. De brandweer kan deze gebruiken om de warmtestraling te beperken. Het zal met name in eerste instantie aankomen op de zelfredzaamheid van de mensen op het terrein.

Hieronder volgt nog even puntsgewijs de adviezen van de veiligheidsregio:

- bij de beoordeling of de Kringloopwinkel een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object is, het bruto vloeroppervlak overeenkomstig de NEN 2580 te berekenen. Volgens de omgevingsvisie externe veiligheid mag op deze locatie alleen een beperkt kwetsbaar object (bruto vloeroppervlak < 2000 m²) worden toegestaan;
- rekening te houden met de hoge warmtebelasting op de gebouwen en de aanwezigen op het recycle terrein als gevolg van incident met de buisleiding (fakkelfbrand);
- het gebouw zo in te delen dat de aanwezigen onder afscherming van het gebouw van de buisleiding af kunnen vluchten. Het gebouw moet kunnen dienen als schuil- /vluchtplek voor de aanwezigen op het recycleplein;
- de kans op een incident met de buisleiding te verkleinen door de buisleiding ter hoogte van de parkeerplaats te voorzien van betonplaten of een bovengrondse terrein afbakening of duidelijke signalering van het leidingtraject;
- met de projectontwikkelaar en de leidingbeheerder af te spreken wie verantwoordelijk is op het toezicht op de werkzaamheden in de buurt van de hogedruk aardgasbuisleidingen. Dit gedurende de hele tijd dat het plan wordt gerealiseerd;
- bij de nieuwbouw rekening te houden met de kleine kans op overstroming van het plangebied;
- de aanwezigen door middel van risicocommunicatie op de hoogte te brengen van de handelingsperspectieven bij een incident met de buisleiding.

Voor de verdere inhoudelijke uitwerking van bovengenoemde punten wordt verwezen naar het advies van de veiligheidsregio met datum 27 juni 2019. Deze is als bijlage toegevoegd.

Eindafweging verantwoordingsplicht groepsrisico

Het plan past binnen het gestelde ambitieniveau voor dit gebied in de Omgevingsvisie externe veiligheid Deventer. Het groepsrisico is zeer laag ten gevolge van de hogedruk aardgasbuisleiding en neemt door de ontwikkeling nauwelijks toe. Het is mogelijk voor de aanwezigen binnen het plangebied die over het algemeen over een goede zelfredzaamheid zullen beschikken om van de risicobron af te kunnen vluchten. Het gebouw dient dan wel zo te zijn ingedeeld dat de aanwezigen onder afscherming van het gebouw van de buisleiding af kunnen vluchten. Het gebouw moet kunnen dienen als schuil- /vluchtplek voor de aanwezigen op het recycleplein. Het plan voorziet in de mogelijkheid voor de hulpdiensten om de risicobronnen via verschillende windrichtingen te bereiken. Daarnaast is er voldoende bluswater aanwezig in de vorm van "open water". Er is sprake van een aanvaardbare situatie. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor dit plan.