

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Projecten, Realisatie en Ontwikkeling

Onderwerp:

Gewijzigde keuringsnormeringen kunstgrassportvelden

Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 16-05-2023
Notanummer	: 2023-371
Datum	: 16-05-2023
Programma	: 08 - Meedoen
Portefeuillehouder	: Wethouder De Geest,
Bijlage(n)	:

Parafering

20-04-2023: Programmamanager Meedoen (Welzijn, Zorg en Sport)

Agendering

* 21-04-2023: Teammanager Concernstaf en Adjunct-secretaris

* 11-05-2023: Directeur

Definitieve akkoord

17-05-2023

B & W d.d.: 16-05-2023

Besluit

1. De raad voor te stellen om in afwijking van het raadsbesluit Investerings Buitensport 2023 van 25 januari 2023 met nummer 2022-1066 niet te kiezen voor de vervanging van de 4 kunstgrasvelden maar te kiezen voor revitalisatie van de huidige kunstgrasvelden i.v.m. veranderende eisen
2. Aan de raad voor te stellen de kosten ten behoeve van de voorbereiding en revitalisering ten laste te brengen aan de investeringen buitensport, renovatie kunstgrasvelden (in totaal € 145.000 ex. BTW)
3. Aan de raad voor te stellen de resterende kredieten van de investeringen buitensport, renovatie kunstgrasvelden over te hevelen naar 2025
4. Aan de raad voor te stellen de begroting op basis van de beslispunten 2 en 3 te wijzigen
5. Het raadsvoorstel en ontwerp-raadsbesluit vast te stellen
6. De stukken aan te bieden aan de raad

De nota en het besluit openbaar te maken.

Inleiding

Vanuit het MJOP buitensport staat in 2023 de renovatie van 4 gemeentelijke kunstgras voetbalvelden gepland. Deze investeringen zijn in december 2022 aan het college en begin januari 2023 aan de raad voorgelegd. Medio januari 2023 is de aanbesteding gestart. Lopende deze aanbesteding heeft NOC*NSF in samenspraak met de KNVB het Kwaliteit zorgsysteem (hierna te noemen KZS) gelanceerd (dit is de opvolging van de NOC*NSF sportvloerenlijst). Het KZS is een lijst met voorwaarden waaraan kunstgrasvoetbalvelden moeten voldaan om te worden goedgekeurd voor competitiegebruik. Voor de start van het aanbestedingstraject was niet bekend welke gevolgen dit nieuwe KZS (welke nog gepubliceerd moest worden) zou hebben voor de aanleg en renovatie van kunstgrassportvelden. Bij de

invoering van dit KZS blijkt dat zwaardere normeringen worden gehanteerd dan voorheen bij de NOC*NSF sportvloerenlijst. Door de onbekendheid van het KZS is het nog onduidelijk of en welke bekende kunstgrassystemen als gecertificeerd worden aangemerkt en daarmee goedgekeurd voor competitiegebruik. Van de oude bekende systemen zoals deze eerder werden gebouwd is het nog onduidelijk of deze voldoen aan dit KZS. Vanwege de zwaardere normeringen bij het invoeren van het KZS zijn bij de lopende aanbesteding veel vragen gesteld door genodigden bij deze aanbesteding. Door het invoeren van het KZS bestaat er gerede kans dat de kwaliteitseisen zoals benoemd in de lopende aanbesteding ertoe leidt dat de 4 te renoveren kunstgrasvoetbalvelden niet passend zijn binnen het KZS. Dit heeft tot gevolg dat deze velden na renovatie niet worden goedgekeurd en daarmee niet mogen worden gebruikt voor competitiewedstrijden. Deze onzekerheid heeft tot gevolg dat er mogelijk geen inschrijvingen komen wanneer de gemeentelijke kwaliteitseisen gehanteerd blijven. En daarmee dat deze zomer de 4 te renoveren velden niet kunnen worden gerenoveerd en afgekeurd worden voor wedstrijden. Om het competitiegebruik van de velden te garanderen is onderzocht om de velden als tijdelijke maatregel te revitaliseren.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Door te kiezen voor het revitaliseren van de 4 te renoveren kunstgrasvoetbalvelden worden de velden goedgekeurd voor competitiegebruik tot einde seizoen 2024-2025. Zo ontstaat er geen capaciteitsprobleem voor de betreffende sportverenigingen. Met dit scenario 'kopen we tijd', in de periode tot einde 2024 wordt de uitwerking van het nieuwe KZS inzichtelijk. Dit resulteert in meer overzicht waardoor betere keuzes gemaakt kunnen worden voor de (herziene) uitgangspunten en kwaliteitseisen. In januari 2025 wordt een nieuwe aanbesteding gestart voor de vervanging van de 4 kunstgrasvelden.

Kader

* Kwaliteitszorgsysteem, dit is de opvolging van de NOC*NSF sportvloerenlijst (het KZS geeft invulling aan het voldoen aan de (wettelijke) zorgplicht voor eigenaren van sportaccommodaties).

* Beleidskader Samen sporten maakt sterk 2021-2030

Betrokken partijen en participatie

Betrokken vereniging (SC Deventer, D.v.v. Sallandia, FC RDC en SV Schalkhaar) zijn geïnformeerd over de status van de lopende aanbesteding en het voornemen tot revitaliseren. Eind 2024 worden de verenigingen betrokken bij de (herziene) uitgangspunten en kwaliteitseisen om in januari 2025 een nieuwe aanbesteding te kunnen starten.

Argumenten voor en tegen

Argumenten voor

a) Met het revitaliseren van de velden 'kopen we tijd', in de periode tot einde 2024 wordt de uitwerking van het nieuwe KZS inzichtelijk. Dit resulteert in meer overzicht waardoor betere keuzes gemaakt kunnen worden voor de (herziene) uitgangspunten en kwaliteitseisen voor de start van een nieuwe aanbesteding begin 2025;

b) Uitstel van renovatie tot 2025 heeft tot mogelijk gevolg dat in de tussenliggende periode infill-loze kunstgrasmatten gecertificeerd zullen zijn

waardoor deze optie in 2025 tot de keuzemogelijkheid kan behoren;

Argumenten tegen

a) De tussenstap van 'revitaliseren' kost tijd en geld. Afhankelijk van de te maken keuze kan een renovatie in 2025 duurder uit gaan vallen (sterk afhankelijk van te maken kwaliteitskeuzes en KZS);

Financiële consequenties en dekking

* De kosten voor voorbereiding en revitalisering van de 4 velden bedragen € 145.000 ex. BTW;

* De kosten van de voorbereiding en kosten ten behoeve van de revitalisering ten laste te brengen aan de investeringen buitensport, renovatie kunstgrasvelden;

* De restant kredieten van de investeringen buitensport, renovatie kunstgrasvelden over te hevelen naar 2025 en te reserveren voor de nieuwe aanbesteding in januari 2025;

Openbaarmaking en communicatie

Betrokken vereniging (SC Deventer, D.v.v. Sallandia, FC RDC en SV Schalkhaar) zijn geïnformeerd over de status van de lopende aanbesteding en het voornemen tot revitaliseren. Eind 2024 worden de verenigingen betrokken bij de (herziene) uitgangspunten en kwaliteitseisen om in januari 2025 een nieuwe aanbesteding te kunnen starten.

Aanpak en uitvoering

Q2 2023 aannemer selecteren en revitaliseren velden;

Q3 2023 uitvoering revitaliseren velden (velden gereed voor start competitie 2023-2024);

Q3 2023 - Q3 2024 inzicht in KZS en vaststellen (herziene) uitgangspunten en kwaliteitseisen;

Q4 2024 (herziene) uitgangspunten en kwaliteitseisen vaststellen. Investerings renovatie kunstgrasvelden door college vast stellen.

Q1 2025 starten nieuwe aanbesteding

Q3 2025 renovatie kunstgrasvelden (gereed voor start competitie 2025-2026)

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Gewijzigde keuringsnormeringen kunstgrassportvelden
Portefeuillehouder : Wethouder De Geest,
Voorstelnummer : 2023-371
Datum B en W besluit : 16-05-2023
Team : DEV-PRO

Inleiding

Vanuit het MJOP buitensport staat in 2023 de renovatie van 4 gemeentelijke kunstgras voetbalvelden gepland. Hiervoor is in januari '23 een aanbesteding gestart. Lopende de aanbesteding zijn de normeringen voor competitiegebruik waaraan kunstgrassportvelden moeten voldoen (conform de eisen van NOC*NSF in samenspraak met de KNVB) verzwaard waardoor het nog onduidelijk is of en welke bekende kunstgrassystemen als gecertificeerd worden aangemerkt en daarmee goedgekeurd voor competitiegebruik. De lopende aanbesteding voortzetten zou tot gevolg kunnen hebben dat deze velden na renovatie niet worden goedgekeurd en daarmee niet mogen worden gebruikt voor competitiewedstrijden. En daarmee dat deze zomer de 4 te renoveren velden niet kunnen worden gerenoveerd (en deze velden dan niet meer mogen worden gebruikt voor competitiewedstrijden).

De aanpak ziet er als volgt uit:

Q2 2023 aannemer selecteren en revitaliseren velden;

Q3 2023 uitvoering revitaliseren velden (velden gereed voor start competitie 2023-2024);

Q3 2023 - Q3 2024 inzicht in KZS en vaststellen (herziene) uitgangspunten en kwaliteitseisen;

Q4 2024 (herziene) uitgangspunten en kwaliteitseisen vaststellen. Investerings renovatie kunstgrasvelden door college vast stellen.

Q1 2025 starten nieuwe aanbesteding

Q3 2025 renovatie kunstgrasvelden (gereed voor start competitie 2025-2026)

Raadsvoorstel

1. In afwijking van het raadsbesluit Investerings Buitensport 2023 van 25 januari 2023 met nummer 2022-1066 niet te kiezen voor de vervanging van de 4 kunstgrasvelden maar te kiezen voor revitalisatie van de huidige kunstgrasvelden i.v.m. veranderende eisen
2. De kosten ten behoeve van de voorbereiding en revitalisering ten laste te brengen aan de investeringen buitensport, renovatie kunstgrasvelden (in totaal € 145.000 ex. BTW)
3. De resterende kredieten van de investeringen buitensport, renovatie kunstgrasvelden over te hevelen naar 2025
4. De begroting op basis van de beslispunten 2 en 3 te wijzigen

Kern raadsvoorstel

In te stemmen met het revitaliseren van de 4 te renoveren kunstgrasvelden zodat deze tot seizoen 2024/2025 kunnen worden gebruikt voor competitiewedstrijden en we als gemeente tijd hebben om het nieuwe KZS uit te werken in een nieuwe aanbesteding in januari 2025.

Beoogd resultaat

Door te kiezen voor het revitaliseren van de 4 te renoveren kunstgrasvoetbalvelden worden de velden goedgekeurd voor competitiegebruik tot einde seizoen 2024-2025. Zo ontstaat er geen capaciteitsprobleem voor de betreffende sportverenigingen. Met dit scenario 'kopen we tijd', in de periode tot einde 2024 wordt de uitwerking van het nieuwe KZS inzichtelijk. Dit resulteert in meer overzicht waardoor betere keuzes gemaakt kunnen worden voor de (herziene) uitgangspunten en kwaliteitseisen. In januari 2025 wordt een nieuwe aanbesteding gestart voor de vervanging van de 4 kunstgrasvelden.

Kader

* Kwaliteitszorgsysteem, dit is de opvolging van de NOC*NSF sportvloerenlijst (het KZS geeft invulling aan het voldoen aan de (wettelijke) zorgplicht voor eigenaren van sportaccommodaties).

* Beleidskader Samen sporten maakt sterk 2021-2030

Argumenten ten behoeve van de raad

Argumenten voor

a) Met het revitaliseren van de velden 'kopen we tijd', in de periode tot einde 2024 wordt de uitwerking van het nieuwe KZS inzichtelijk. Dit resulteert in meer overzicht waardoor betere keuzes gemaakt kunnen worden voor de (herziene) uitgangspunten en kwaliteitseisen voor de start van een nieuwe aanbesteding begin 2025;

b) Uitstel van renovatie tot 2025 heeft tot mogelijk gevolg dat in de tussenliggende periode infill-loze kunstgrasmatten gecertificeerd zullen zijn waardoor deze optie in 2025 tot de keuzemogelijkheid kan behoren;

Argumenten tegen

a) De tussenstap van 'revitaliseren' kost tijd en geld. Afhankelijk van de te maken keuze kan een renovatie in 2025 duurder uit gaan vallen (sterk afhankelijk van te maken kwaliteitskeuzes en KZS);

Betrokken partijen en participatie

Betrokken vereniging (SC Deventer, D.v.v. Sallandia, FC RDC en SV Schalkhaar) zijn geïnformeerd over de status van de lopende aanbesteding en het voornemen tot revitaliseren. Eind 2024 worden de verenigingen betrokken bij de (herziene) uitgangspunten en kwaliteitseisen om in januari 2025 een nieuwe aanbesteding te kunnen starten.

Financiële consequenties

* De kosten voor voorbereiding en revitalisering van de 4 velden bedragen € 145.000 ex. BTW.

* De kosten van de voorbereiding en kosten ten behoeve van de revitalisering ten laste te brengen aan de investeringen buitensport, renovatie kunstgrasvelden.

* De restant kredieten van de investeringen buitensport, renovatie kunstgrasvelden over te hevelen naar 2025 voor de nieuwe aanbesteding in januari 2025.

Betrokkenheid raad

Besluitvormend

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,



M.A. Kossen



R.C. König

RAADSBESLUIT

Onderwerp : Gewijzigde keuringsnormeringen kunstgrassportvelden
Voorstelnummer : 2023-371
Raadstafel d.d. :
Raadsvergadering :

De raad van de gemeente Deventer,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16-05-2023, nummer 2023-371

BESLUIT

1. In afwijking van het raadsbesluit Investerings Buitensport 2023 van 25 januari 2023 met nummer 2022-1066 niet te kiezen voor de vervanging van de 4 kunstgrasvelden maar te kiezen voor revitalisatie van de huidige kunstgrasvelden i.v.m. veranderende eisen
2. De kosten ten behoeve van de voorbereiding en revitalisering ten laste te brengen aan de investeringen buitensport, renovatie kunstgrasvelden (in totaal € 145.000 ex. BTW)
3. De resterende kredieten van de investeringen buitensport, renovatie kunstgrasvelden over te hevelen naar 2025
4. De begroting op basis van de beslispunten 2 en 3 te wijzigen

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

A. Kerver

R.C. König

Memo scenario's aanbesteding renovatie kunstgrasvelden

Scenario 1A huidige aanbesteding voorzetten

Stap 1: Vasthouden aan de huidige kwaliteitseisen (55mm mat, 17 steken, EPDM infill) en dat inschrijver verantwoordelijk is en blijft voor goedkeuring van de te renoveren velden op basis van het KZS. Verwachting is dat de inschrijvers een tweede ronde nota van inlichtingen zullen aanvragen en deze kwaliteitseisen wederom ter discussie stellen;

Stap 2: in de tweede nota van inlichtingen houden we vast aan de huidige kwaliteitseisen, inschrijver is en blijft verantwoordelijk voor goedkeuring van de te renoveren velden op basis van het KZS.

Stap 3: De kans is aannemelijk dat geen van de genodigden een inschrijving gaat doen;

Stap 4A: Omdat er geen inschrijver is, is de aanbesteding mislukt en wordt beraden op: a) eisen aanpassen en een nieuwe aanbesteding organiseren of b) de aanbesteding minimaal een jaar uitstellen en beschouwen of het KZS de gestelde normeringen aan gaat passen (of en in hoeverre het KZS de normering gaat aanpassen is onzeker);

Stap 4B: 1 van de marktpartijen doet toch een inschrijving om het KZS ter discussie te stellen en gebruikt deze aanbesteding als 'pilot'. Het risico blijft daarmee bij de marktpartij liggen maar de kans dat de gemeente Deventer buiten de discussie blijft is nihil;

Voordelen:

- We drijven de marktpartijen tot het uiterste om de gevraagde kwaliteit te leveren en staan daarmee sterk richting verenigingen;
- Er gaan komende maanden meer aanbestedingen lopen, we kunnen zo de tijd gebruiken om te zien hoe marktpartijen met andere aanbestedingen omgaan;

Nadelen:

- Mislukte aanbesteding waarna we ons opnieuw moeten beraden op welke wijze we de velden gaan renoveren in 2024;

Risico's:

- Het te renoveren veld van Schalkhaar is dusdanig slecht van kwaliteit dat de kans bestaat dat het veld na de zomerstop '23 wordt afgekeurd voor wedstrijdgebruik. Dit betekent dat Schalkhaar een jaar lang een zeer groot capaciteitsprobleem heeft;
- Er bestaat een kleine kans dat bij stap 4B één van de marktpartijen deze aanbesteding aangrijpt om het KZS 'ter discussie' te stellen en deze casus als 'pilot' gebruikt. De verantwoordelijkheid voor een goedgekeurd veld blijft bij de inschrijver maar er bestaat gereede kans dat gemeente Deventer niet buiten de discussie kan blijven. De kans is aannemelijk dat bij de competitie start de velden nog niet goedgekeurd zijn, mogelijk dat NOC*NSF later in het seizoen bakzeil haalt en de velden alsnog goedkeurt (kans valt niet in te schatten). In dit beschreven geval zullen de sportverenigingen zich meer dan roeren en bestaat de kans op het behalen van de regionale pers en vaktijdschriften.
- In geval er door de marktpartij geen certificering verkregen kan worden ontstaat een situatie waarin de gemeente kunstgrasvelden heeft liggen waar geen wedstrijden op mogen worden gespeeld. Ondanks dat de marktpartij verantwoordelijk is blijft het onzeker of er een geschikte oplossing kan worden gevonden. Dit kan in het ergste geval jaren op zich laten wachten.

Scenario 1B huidige aanbesteding voorzetten en kwaliteitseisen sterk aanpassen

Stap 1: Vasthouden aan de huidige kwaliteitseisen (55mm mat, 17 steken, EPDM infill) en dat inschrijver verantwoordelijk is en blijft voor goedkeuring van de te renoveren velden op basis van het KZS. Verwachting is dat de inschrijvers een tweede ronde nota van inlichtingen zullen aanvragen en deze kwaliteitseisen wederom ter discussie stellen;

Stap 2: in de tweede nota van inlichtingen verlagen we de kwaliteitseisen (45mm mat met foamlayer, 16 steken, EPDM infill) waarvan nu de inschatting is dat deze passend zal zijn in het KZS.

Stap 3: De kans is aannemelijk dat (een groot aantal van) de genodigden een inschrijving gaat doen, de aanbesteding is daarmee geslaagd;

Voordelen:

- We reduceren het risico op afgekeurde velden. Tevens verkleinen we het risico van een aanbesteding die mislukt;
- Aanpassen van de kwaliteitseis bespaart mogelijk € 100.000 per veld;

Nadelen:

- Door het verlagen van de kwaliteitseis wordt de minimale levensduur van 10 jaar naar alle waarschijnlijkheid niet behaald (6 tot 7 jaar lijkt haalbaar);
- De kunstgrasoplaag is eerder aan vervanging toe dan de afschrijvingstermijn van 10 jaar;

Risico's:

- Mindere kwaliteit is minder levensduur;
- Sterke toename in onderhoudskosten;
- Hoger risico dat velden door schade vaker buiten gebruik moeten worden gesteld;

Scenario 2 kwaliteitseisen beperkt aanpassen

Stap 1: In de lopende aanbesteding de kwaliteitseisen verlagen (50mm mat met foamlayer, 16 steken, TPE infill) waarvan nu de inschatting wordt gedaan dat deze passend zal zijn binnen het KZS.

Stap 2: De kans is aannemelijk dat enkele genodigden een inschrijving gaan doen en de aanbesteding geslaagd is;

Voordelen:

- Aanpassen van de beperkte kwaliteitseis bespaart mogelijk € 50.000 per veld;

Nadelen:

- De kans bestaat dat bij deze kwaliteitseis inschrijvers nog steeds kanttekeningen plaatsen bij het voldoen aan het KZS.
- Door het verlagen van de kwaliteitseis wordt de minimale levensduur van 10 jaar naar alle waarschijnlijkheid niet behaald;
- De kunstgrasoplaag is eerder aan vervanging toe dan de afschrijvingstermijn van 10 jaar;
- Naast het gebruik van EPDM-infill op de Deventer kunstgrasvelden wordt op deze 4 kunstgrasvelden ook TPE-infill gebruikt, vanuit functioneel beheer is dit minder gewenst;

Risico's:

- Beperkt mindere kwaliteit is beperkt minder levensduur;
- Toename in beheer- en onderhoudskosten (afhankelijk van de onderhoudseisen TPE);

Scenario 3 aanbesteding afbreken (opnieuw in '24 aanbesteden)

Stap 1: De lopende aanbesteding afbreken.

Voordelen:

- Na een jaar uitstel weten we of het KZS de gestelde normeringen aan gaat passen (of en in hoeverre het KZS de normering gaat aanpassen is onzeker);

Nadelen:

- Het te renoveren veld van Schalkhaar is dusdanig slecht van kwaliteit dat de kans bestaat dat het veld na de zomerstop wordt afgekeurd voor wedstrijden. Dit betekent dat Schalkhaar een jaar lang een groot capaciteitsprobleem heeft;
- Uitstellen van de aanbesteding met minimaal 1 jaar;

Risico's:

- Capaciteitsprobleem Schalkhaar;
- Onbekend hoe de prijsontwikkeling zal zijn in de komende 12 maanden;

Scenario 4 aanbesteding afbreken en bestaande velden revitaliseren

Op basis van de kwaliteitseisen die gemeente Deventer hanteert blijkt uit de eerder genoemde scenario's de onzekerheid met betrekking tot het invoeren van het KZS/goedkeuring krijgen van de velden. In scenario 4 breken we de aanbesteding af en revitaliseren we de velden zodat deze tot einde seizoen 2024-2025 goedgekeurd zijn voor competitiegebruik.

Stap 1: De huidige aanbesteding afbreken;

Stap 2: Enkelvoudige aanbestedingsprocedure opzetten voor het revitaliseren van deze 4 velden;

Stap 3: de 24 maanden gebruiken om te onderzoeken welke kwaliteitseisen passend zijn binnen het KZS en de uitgangspunten van gemeente Deventer;

Stap 4: Aanbesteding voor renovatie januari '25 opnieuw opstarten;

Voordelen:

- Door het revitaliseren van de velden 'kopen we tijd'. De markt kan zich in deze tijd stabiliseren en de uitwerking van de het nieuwe KZS wordt inzichtelijk. Dit resulteert in meer overzicht waardoor betere keuzes gemaakt kunnen worden voor de (herziene) uitgangspunten en kwaliteitseisen;
- Uitstel van renovatie heeft tot mogelijk gevolg dat in de tussenliggende periode infill-loze kunstgrasmatten gecertificeerd zullen zijn waardoor deze optie na 24 maanden tot de keuzemogelijkheid behoort.

Nadelen:

- De 'tussenstap' kost tijd en geld. De uiteindelijke kosten voor renovatie kan mogelijk duurder uit gaan vallen (sterk afhankelijk van te maken kwaliteitskeuzes en KZS);

Risico's:

- Wanneer de velden te slecht zijn om te revitaliseren dient de aanbestedingsprocedure met tijdverlies alsnog hervat te worden. We zullen dan terug moeten vallen op één van de beschreven scenario's. De planning laat dit tijdverlies toe maar zet de uitvoeringstermijn mogelijk wel onder druk.