

Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Ondernemen en Vergunningen

Onderwerp:

categorale aanwijzing toezichthouders fysieke leefomgeving

Notagegevens

| | |
|--------------------|---|
| Bestuursorgaan | : B-en-W 3-10-2023 |
| Notanummer | : 2023-735 |
| Datum | : 3-10-2023 |
| Programma | : 02 - Openbare orde en veiligheid |
| Portefeuillehouder | : Burgemeester, |
| Bijlage(n) | : Besluit categorale aanwijzing toezichthouders fysieke leefomgeving Deventer 01.10.2023.docx |

Parafering

28-09-2023: Programmamanager veiligheid28-09-2023: Burgemeester

Agendering

* 29-09-2023: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

* 29-09-2023: Teammanager Concernstaf en Adjunct-secretaris

Definitieve akkoord

5-10-2023

B & W d.d.: 3-10-2023

Besluit

1. Overeenkomstig besluit met nr. 2023-734 de personen die in genoemde functies werkzaam zijn aan te wijzen als toezichthouder voor zover het de bevoegdheden van het college betreft.

De nota en het besluit openbaar te maken

Inleiding

De bevoegdheid om een toezichthouder aan te wijzen moet gebaseerd zijn op een wettelijk voorschrift. Deze aanwijzing kan zowel individueel als categoriaal gebeuren. Bij een individuele aanwijzing worden personen met toezicht belast door hen met name te noemen of door middel van de aanduiding van hun functie. Een categorale aanwijzing vindt plaats door bijvoorbeeld de dienst waartoe de met toezicht belaste personen behoren, te noemen in het aanwijzingsbesluit. Een categorale aanwijzing heeft het karakter van een besluit van algemene strekking en dient overeenkomstig artikel 3:42 Awb te worden bekendgemaakt in het elektronisch gemeenteblad.

Categorale aanwijzing betekent dat alle in het besluit genoemde personen die een bepaalde functie uitoefenen worden aangewezen als toezichthouder. Voordeel daarvan is dat bij personele wijzigingen niet steeds een nieuw individueel aanwijzingsbesluit nodig is.

Het vastgestelde besluit categorale aanwijzing toezichthouders fysieke leefomgeving (gmb-2023-3680) wijzigt in verband met de invoering van de Wet goed verhuurderschap (van kracht per 1 juli 2023). Artikel 18 van deze wet bepaalt dat toezichthouders moeten worden aangewezen belast met het toezicht op de

naleving van deze wet. Verder zijn enkele correcties in de naamgeving van verordeningen doorgevoerd en is de kermisverordening toegevoegd.

Beoogd maatschappelijk resultaat

Toezicht- en handhavingstaken worden aangewezen met een zogenaamd aanwijzingsbesluit. Om de bevoegdheden van de toezichthouder, als bedoeld in afdeling 5:2 van de Awb, van toepassing te doen zijn is een uitdrukkelijke aanwijzing door zowel de burgemeester als het college vereist.

Een toezichthouder moet op een juridisch correcte manier aangewezen worden om zijn/haar functie uit te kunnen voeren c.q. bevoegdheden te kunnen gebruiken, maar ook om te borgen dat bevindingen en constatering van de toezichthouder gebruikt kunnen worden in een bestuursrechtelijk geschil. Indien een aanwijzingsbesluit ontbreekt, kunnen de bevoegdheden die de wet aan een toezichthouder toekent, niet worden uitgeoefend en bestaat het risico dat bij handhavingprocedures in bezwaar en beroep wordt ingebracht dat sprake is van onbevoegde bevoegdheidsuitoefening door de toezichthouder. De aanwijzing is dus onontbeerlijk om de toezichthouder in te kunnen zetten binnen het grondgebied van de gemeente Deventer. Ingeval het gaat om ingehuurde medewerkers is -zolang de Omgevingswet nog niet in werking is getreden- aanstelling als onbezoldigd ambtenaar nodig omdat uit artikel 5:10 Wabo blijkt dat gemeenten alleen ambtenaren kunnen aanwijzen als toezichthouder. De ingehuurde medewerker moet ambtenaar zijn om te voorkomen dat hij/zij onrechtmatig is aangewezen. Hiertoe is een aanstelling c.q. benoeming nodig. Artikel 1, lid 2 van de Ambtenarenwet 2017 maakt het mogelijk om een ambtenaar onbezoldigd aan te stellen.

Toezicht en opsporing

Toezicht moet van opsporing worden onderscheiden. Opsporing zijn de werkzaamheden ter vaststelling in concrete gevallen of een strafbaar feit is gepleegd op basis van een redelijk vermoed dat dit het geval is. Dit wordt gerekend tot het strafrecht, terwijl toezicht bestuursrechtelijk van aard is. Met het oog op de rechten van een belanghebbende (toezicht) en de verdachte (opsporing) en de relatie tot het openbaar ministerie bij opsporing (die ontbreekt bij toezicht) moet het onderscheid altijd strikt worden gemaakt. Omdat de aangewezen personen om toezicht op de naleving te houden in bepaalde gevallen ook opsporingsbevoegdheid hebben als buitengewoon opsporingsambtenaar, wordt er strikt op toegezien dat het hier bedoelde onderscheid wordt aangehouden.

Kader

Betrokken partijen en participatie

Argumenten voor en tegen

Krachtens het bepaalde in artikel 5:13 Algemene wet bestuursrecht mag een toezichthouder zijn bevoegdheid slechts gebruiken voor zover dat redelijkerwijs voor het vervullen van zijn taken nodig is. In het aanwijzingsbesluit zijn waarborgen opgenomen (artikel 1 lid 5 en 6) opdat medewerkers alleen die

bepaalde taken uitvoeren die tot hun takenpakket behoren en waarvoor ze voldoende zijn opgeleid.

De Awb regelt het specifiek toekennen van bevoegdheden aan toezichthouders. Het betreft de in de artikelen 5:15 tot en met 5:19 Awb opgenomen bevoegdheden.

Financiële consequenties en dekking

geen

Openbaarmaking en communicatie

Aanpak en uitvoering

Na vaststelling dient het besluit bekend te worden gemaakt in het elektronisch Gemeentebblad en in de Staatscourant alvorens dit besluit in werking treedt. Het besluit wordt tevens gepubliceerd op de website van de gemeente Deventer. De publicatieplicht in de Staatscourant volgt uit artikel 34 lid 3 van de Wet op de Kansspelen.

2023-735 Besluit categorale aanwijzing toezichthouders Awb Deventer

Het college van burgemeester en wethouders van Deventer en de burgemeester van Deventer, ieder voor zover het zijn bevoegdheid als bestuursorgaan betreft:

overwegende dat:

- de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders ingevolge artikel 5:11 Algemene wet bestuursrecht de bevoegdheid hebben toezichthouders aan te wijzen die belast worden met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift;
- het noodzakelijk is te voorzien in de aanwijzing van toezichthouders in de zin van de hierna vermelde onderscheidenlijke wettelijke voorschriften, zodat de aangewezen toezichthouders hun taak rechtmatig kunnen uitoefenen;
- het noodzakelijk is de personen die belast zijn met toezicht en handhaving aan te wijzen ter uitvoering van het handhavingsbeleid;
- door de aanwijzing van toezichthouders, toezicht als een doelmatig handhavingsinstrument kan worden ingezet;
- het noodzakelijk is de boa's Openbare ruimte aan te wijzen voor de verordeningen en/of keuren als bedoeld in de Bijlage als bedoeld in artikel 1 van de Regeling domeinen buitengewoon opsporingsambtenaar, zodat zij kunnen worden belast met de opsporing van strafbare feiten in verordeningen/keuren als bedoeld in de lijst Domein I, tenzij de wet zich daartegen verzet; gelet op:

- Titel 5.2 van de Algemene wet bestuursrecht, alsmede;
- artikel 61, derde lid, in samenhang met artikel 3, derde lid, Wet veiligheidsregio's in samenhang met het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (BGBOP);
- artikel 4.2 Wet basisregistratie personen;
- artikel 41, eerste lid, sub b, Alcoholwet;
- artikel 34, tweede lid, Wet op de kansspelen;
- artikel 5.1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- artikel 5.10, derde lid, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- artikel 33, eerste lid, Huisvestingswet;
- artikel 18 Wet goed verhuurderschap;
- artikel 11 Verordening Winkeltijden Deventer;
- artikel 6:2, tweede lid, Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Deventer;
- artikel 25 van de Afvalstoffenverordening gemeente Deventer;
- artikel 4.3 van de Havenbeheersverordening gemeente Deventer;
- artikel 17 van de Leegstandwet
- artikel 13 Parkeerverordening gemeente Deventer;
- artikel 10.1.2 van de Verordening Fysieke leefomgeving;

Besluit:

Artikel 1 aanwijzing

1. de personen die belast zijn met toezicht en handhaving in de functies van:

toezichthouder, teammanager van team Toezicht en Handhaving, groepsmanager van team Toezicht en Handhaving, juridisch medewerker handhaving, markt- en havenmeester en beleidsmedewerker openbare orde en veiligheid en in die hoedanigheid werkzaam voor de gemeente Deventer bij het team Toezicht en Handhaving, team Ondernemen en Vergunningen en/of team Beleid

als toezichthouder aan te wijzen (en voor zover nodig aan te stellen in onbezoldigde dienst) voor het toezicht op de regels die bij of krachtens de navolgende wetten en de krachtens artikel 149 Gemeentewet vastgestelde verordeningen gelden. Hieronder vallen in ieder geval, maar niet uitsluitend:

- Algemene Plaatselijk Verordening Deventer;
- Afvalstoffenverordening Deventer;
- Wet basisregistratie personen;

- Alcoholwet;
- Alcoholbesluit;
- Huisvestingswet;
- Huisvestingsverordening gemeente Deventer;
- Kermisverordening
- Leegstandwet
- Parkeerverordening gemeente Deventer;
- Wet op de kansspelen;
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) of de daarvoor in de plaats tredende wet; en bijbehorende wetten als genoemd in artikel 5.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, zoals de Erfgoedwet, Wet bodembescherming, Wet geluidhinder, Wet milieubeheer, Wet ruimtelijke ordening, Waterwet, Wet Natuurbescherming en Woningwet, alsmede die besluiten en voorschriften die bij of krachtens die wetten zijn aangegeven;
- Wet goed verhuurderschap
- Winkeltijdenwet;
- Verordening Winkeltijden Deventer;
- Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Deventer
- Havenbeheersverordening gemeente Deventer;
- Wegsleefverordening;
- Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (BGBOP);

een en ander voor zover bij of krachtens de wettelijke voorschriften de bevoegdheid is gegeven tot het houden van toezicht op de bepalingen uit de betreffende wetten en/of verordeningen en de daarop gebaseerde aanwijzingsbesluiten, (beleids)regels en inrichtingsplannen (wijk-/jaar)markten die zijn of zullen worden vastgesteld, alsmede de voor de hierboven genoemde wetten en verordeningen in de plaats tredende wet- en regelgeving, voor zover de aard en strekking niet wezenlijk verandert.

2. de boa('s) Openbare Ruimte aan te wijzen voor de verordeningen en / of keuren, behorende bij of krachtens de wet- of regelgeving zoals opgenomen in Domein I. van de Regeling domeinlijsten buitengewoon opsporingsambtenaar, voor zover de wet zich daartegen niet verzet.
3. Op het moment dat de Wet van 23 maart 2016, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingswet) in werking treedt, zijn de medewerkers genoemd in Artikel 1 eerste en tweede lid tevens aangewezen als toezichthouder belast met het toezicht op naleving van het bepaalde bij of krachtens de Omgevingswet.
4. De aanwijzing tot toezichthouder geschiedt tot wederopzegging dan wel tot beëindiging van het dienstverband of stageperiode, of zolang de geldigheid van de akte duurt, dan wel tot benoeming in een functie die niet valt binnen de hiervoor genoemde functies.
5. De aanwijzing tot toezichthouder strekt niet verder dan de uitoefening van die bevoegdheden die tot het takenpakket van de aangewezen medewerker behoren;
6. De aanwijzing zoals opgenomen in lid 1 en 2 geldt vanaf het moment dat waar nodig de medewerker de vereiste opleidingen heeft afgerond;
7. Deze aanwijzing geldt voor het gehele grondgebied van de gemeente Deventer
8. Als toezichthouder kan bij apart daartoe strekkend besluit door het college worden aangewezen: iedere ambtelijk medewerker waarvoor het naar het oordeel van het college noodzakelijk is voor een goede functievervulling op toezichthoudend gebied.

Artikel 2 legitimatiebewijs

Aan de in artikel 1 genoemde personen wordt een legitimatiebewijs verstrekt als bedoeld in artikel 5:12 Algemene wet bestuursrecht en de daarop gebaseerde "Regeling model legitimatiebewijs toezichthouders Awb".

Artikel 3 Binnentreden woning

Op het moment dat de Wet van 23 maart 2016, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingswet) in werking treedt, zijn de medewerkers genoemd in het eerste lid aangewezen om, met medeneming van de benodigde apparatuur, een woning te betreden zonder toestemming van de bewoner, voor zover het toezicht op de naleving van een bij of krachtens de Omgevingswet gesteld voorschrift dit vereist, gelet op de door dat voorschrift beschermde belangen.

Artikel 4 Overige bepalingen

Voor de toepassing van dit besluit worden met medewerker gelijkgesteld: uitzendkrachten, gedetacheerden, inhuurkrachten, stagiaires en ZZP'ers die (in onbezoldigd dienstverband) contractueel in opdracht van de gemeente Deventer werkzaam zijn. Daarbij is elke arbeidsrechtelijke rechtsverhouding in de zin van art. 2.1 van de CAO Gemeenten, uitgesloten.

Artikel 5 Overgangsrecht

Eerdere besluiten tot aanwijzing van toezichthouders, onder welke benaming dan ook, voor het houden van toezicht op het bepaalde bij of krachtens de hierboven genoemde wetten of zoals bedoeld in artikel 5.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, zoals dat artikel luidde direct voor inwerkingtreding van de Omgevingswet, worden op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt ingetrokken.

Artikel 6 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking in het Gemeenteblad en in de Staatscourant of met terugwerkende kracht tot en met 1 oktober 2023.
2. Dit besluit wordt aangehaald als "Aanwijzingsbesluit toezichthouders fysieke leefomgeving Deventer".
3. Met ingang van de inwerkingtreding van dit besluit wordt het 'aanwijzingsbesluit toezichthouders fysieke leefomgeving Deventer, vastgesteld op 20 december 2022, ingetrokken

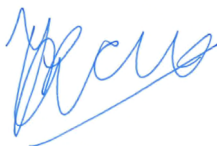
Aldus vastgesteld, 3 oktober 2023

burgemeester,



burgemeester
R.C. König

burgemeester en wethouders van Deventer,



secretaris
J.P. Wassens



burgemeester
R.C. König