

## Nota voor Burgemeester en Wethouders

Team: Beleid

Onderwerp:

Aanvullende indexatie jeugdhulp

### Notagegevens

Bestuursorgaan	: B-en-W 31-01-2023
Notanummer	: 2023-77
Datum	: 31-01-2023
Programma	: 09 - Jeugd en onderwijs
Portefeuillehouder	: Wethouder Duursma,
Bijlage(n)	: 4. Memo indexatie tarieven 2023.pdf,4. Oplegger Indexatie tarieven 2023.pdf,brief IJssellandse zorgaanbieders - indexering IJsselland 2023 dd. 23 november 2022.pdf

### Parafering

<li>24-01-2023: Programmamanager</li><li>24-01-2023: Wethouder</li>

### Agendering

\* 25-01-2023: Gemeentesecretaris/algemeen directeur

\* 26-01-2023: adjunct-secretaris en teammanager Concernstaf

### Definitieve akkoord

1-02-2023

B & W d.d.: 31-01-2023

### Besluit

1. Ten aanzien van de indexering van de tarieven 2023 nieuwe inkoopmodel (beslispunt 1 uit het memo Indexatie tarieven 2023 van het RSJ IJsselland) in te stemmen met scenario 1b (compensatie materieel totaal = 75%)
2. Ten aanzien van de indexering van de lopende toewijzingen (beslispunt 2 uit het memo Indexatie tarieven 2023 van het RSJ IJsselland) in te stemmen met scenario 2 (compensatie materieel totaal = 75%)
3. Ten aanzien van de pleegvergoeding (beslispunt 5 uit het memo Indexatie tarieven 2023 van het RSJ IJsselland) in te stemmen met het advies van het RSJ IJsselland om te indexeren conform de landelijke indexatie pleegvergoeding (14,3%)
4. De raad in de 1e kwartaalrapportage voor te stellen om in 2023 eenmalig de kostenstijging te dekken uit de algemene middelen en bij de voorjaarsnota terug te komen op de structurele dekking (vanaf 2024)

De nota en het besluit openbaar te maken.

### Inleiding

Geschiedenis

Op 28 oktober 2022 heeft het bestuur van het RSJ IJsselland een besluit genomen om aanbieders tegemoet te komen in de hoge inflatie. De NZa index 2022 materiële kosten was gewijzigd van voorlopig 1,83% naar definitief 9,25%. Door het RSJ IJsselland is de aanname gedaan dat deze stijging naar 9,25% voor 50% bestaat

uit energiekosten, waarvoor het Rijk aanbieders zal compenseren. Daarnaast is het standpunt ingenomen dat voor de overige 50% stijging, er ook een verantwoordelijkheid ligt bij aanbieders als het gaat om het terugdringen van kosten. Het bestuur van het RSJ IJsselland heeft besloten om jeugdhulpaanbieders voor 50% te compenseren in de 50% overige gestegen materiële kosten, dus totaal 25% van  $7,42\% = 1,86\%$ .

Binnen de gemeente Deventer indexeren we jeugdzorg aan de hand van het voorlopige OVA (Overheidsbijdrage in de Arbeidskostenontwikkeling) percentage. Tegenvallers, zoals inflatie, worden niet gecompenseerd. Bovendien was de verwachting van de gemeente Deventer dat de meeste zorginstellingen aanspraak kunnen maken op de financiële steun van de overheid voor hun hoge energierekening. De gemeente Deventer had daarom niet ingestemd met het voorstel van het RSJ IJsselland. Het voorstel is met de meerderheid van de stemmen aangenomen. Financiële consequenties: €500.000 meerkosten in de regio in 2023 en €86.000 in Deventer.

#### Brief aanbieders

Op 23 november 2022 hebben negen jeugdhulpaanbieders (Accare, Ambiq, At.zorg, Jeugd GGZ, Karakter, Dimence, Pactum, Pluryn, Triade Vitree en Trias) een brief geschreven aan het bestuur, waarin zij hebben aangegeven het niet eens te zijn met de voorgestelde indexatie van de tarieven, en daarnaast een nacalculatie van de tarieven 2022 en een verhoogd pleegzorgtarief wensen. De brief is als bijlage toegevoegd.

Ten aanzien van het eerste punt verwijzen aanbieders naar landelijke berichtgeving. Het Rijk schrijft dat zij gemeenten in staat wil stellen om aanbieders tegemoet te komen in 2023 via het gemeentefonds, zie: <https://vng.nl/artikelen/hoe-om-te-gaan-met-indexering-kosten-jeugdwet-en-wmo> Dit maakt de aanneming van het RSJ IJsselland, en de gemeente Deventer, dat het Rijk aanbieders tegemoet zal komen, achterhaald. De exacte effecten van de extra compensatie van het Rijk aan gemeenten worden in de meicirculaire 2023 bekend gemaakt. Zie verder 'financiële consequenties'.

#### Advies RSJ IJsselland t.a.v. indexatie (beslispunt 1 en 2)

Het RSJ stelt in het bijgevoegde memo verschillende scenario's voor als reactie op de brief van aanbieders, met een advies aan het bestuur voor scenario 1b bij beslispunt 1 van de memo: we schrappen de eerste 50% deling (waarin de aanneming werd gedaan dat het Rijk aanbieders compenseert) en hanteren de verhouding 75% gemeente – 25% aanbieder voor de kostenstijging. Financiële consequenties: regionaal 1,1 miljoen, in Deventer ca. €172.000. Het RSJ adviseert deze verhouding, aangezien dit ook hun advies was voor het besluit dat in oktober'22 is genomen. Het BO heeft toen uiteindelijk de verhouding 50% gemeente - 50% aanbieder besloten, wat overeenkomstig met scenario 1a. Ten aanzien van de toewijzingen uit 2022 die doorlopen in 2023 (beslispunt 2 in memo), adviseert het RSJ IJsselland dezelfde systematiek/verhouding, scenario 2.

#### Pleegvergoeding

De 9 aanbieders hebben in hun brief ook gewezen op de landelijke stijging in de pleegvergoeding van 14,3%. Op 2 december 2022 verscheen een bericht in de Staatscourant over de wijziging van de Regeling Jeugdwet in verband met de indexering van de pleegvergoeding met daarbij de landelijk vastgestelde basisbedragen en toeslagen voor 2023. De pleegvergoeding aan pleegouders is onderdeel van het tarief dat de gemeente betaalt aan een jeugdhulpaanbieder. Jeugdhulpaanbieders zijn verplicht deze bedragen over te maken aan de pleegouders.

#### Advies RSJ IJsselland t.a.v. pleegvergoeding (beslispunt 5)

Het advies van het RSJ IJsselland op beslispunt 5 uit de memo is om de pleegvergoeding voor 2023 te indexeren met 14,3%, conform de landelijke

richtlijn. Financiële consequenties: €880.000 meerkosten in de regio in 2023 en €146.000 in Deventer.

#### Overige beslispunten

De beslispunten 3 en 4 uit de memo gecombineerd met het advies van het RSJ IJsselland, kennen geen financiële consequenties en worden daarom niet verder in deze nota behandeld.

### **Beoogd maatschappelijk resultaat**

Het tegemoet komen van jeugdhulpaanbieders in de toegenomen materiële kosten en verhoogde pleegzorgkosten.

### **Kader**

Wet gemeenschappelijke regelingen

GR Bedrijfsvoeringsorganisatie Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland

Jeugdwet

Regionale Visie Jeugdhulp IJsselland 2021-2025

Van Wieg naar Werk 5.0

Nota 2020-000692 Uitstellen inkoop jeugd RSJ

Nota 2020-002228 Besluiten in afwachting van de doorontwikkeling inkoop specialistische jeugdhulp

Nota 2021-000256 Inkoop specialistische Jeugdhulp Regio IJsselland 2022

Nota 2021-000509 Definitieve inkoop specialistische jeugdhulp RSJ

Nota 2021-000837 Raadsmededeling inkoop RSJ

Nota 2021-51 Uitstel regionale inkoop jeugd

Nota 2022-185 Geen nieuwe jeugdhulpaanbieders in 2022 vanwege uitstel inkoop

Nota 2022-201 Ontwikkelingen inkoop jeugdhulp 2023

Nota 2022-859 Verhoogde impact jeugdhulpkosten en inflatiecorrectie

Nota 2022-949 Geheimhouding raadsmededeling 2022-859

Nota 2022-968 Aanbesteding jeugdhulp

Het afwegingskader voor de energiecompensatie maatschappelijke organisaties (3 miljoen, nota 2023-008) biedt in deze situatie geen uitkomst, omdat veel aanbieders contracten hebben met veel verschillende gemeenten.

### **Betrokken partijen en participatie**

De memo van het RSJ IJsselland wordt besproken in het bestuurlijk overleg van 11 gemeenten in de jeugdhulpregio IJsselland. De meerderheid van stemmen geldt.

### **Argumenten voor en tegen**

Argumenten voor:

1.1 De eerdere aanneming van de gemeente Deventer en het RSJ IJsselland dat het Rijk aanbieders compenseert in gestegen energiekosten, is onjuist gebleken;

1.2 De VNG adviseert gemeenten dat zij aanbieders tegemoet komen in de hoge kosten 2023, omdat zij hier via het gemeentefonds voor worden gecompenseerd;

2.1 Scenario 2 bij beslispunt 2 uit het memo volgt de verhouding van scenario 1b bij beslispunt 1 uit het memo.

3.1 De gemeente volgt de landelijke richtlijn als het gaat om het indexeren van

Argumenten tegen:

1.3 Het niet volledig tegemoetkomen (75% i.p.v. 100%) laat een deel van het risico voor de hogere kosten bij aanbieders liggen. Door het RSJ IJsselland is ingeschat dat dit een minimale kans geeft op een conflict (en rechtszaak) met aanbieders.

1.4 De VNG gaat in haar artikel uit van 10% aandeel materiële kosten in de totale kosten van jeugdhulpaanbieders. Het RSJ IJsselland gaat uit van een hoger aandeel materiële kosten: 18% bij ambulante jeugdhulp en groepsaanbod en 25% bij verblijf.

2.2 Idem voor scenario 2 bij beslispunt 2.

### **Financiële consequenties en dekking**

Voor de gemeente Deventer is de financiële impact van de stijging van materiële kosten door de RSJ berekend op € 318.000 als de meerderheid van de gemeenten het advies van het RSJ IJsselland volgt: verhouding 75% gemeente - 25 % aanbieder en indexatie van de pleegvergoeding van 14,3%. Indien de meerderheid kiest voor de verhouding 50% gemeente - 50 % aanbieder (voorkeursscenario's Deventer) en indexatie van de pleegvergoeding van 14,3%, dan wordt de kostenstijging ingeschat op € 232.000. Dit komt bovenop het knelpunt dat bij de derde kwartaalrapportage 2022 is genoemd.

De VNG roept gemeenten op om de tussentijds bijgestelde index van de NZA en de verhoging van de pleegzorgvergoeding te volgen. <https://vng.nl/artikelen/hoe-om-te-gaan-met-indexering-kosten-jeugdwet-en-wmo> Normaal gesproken vindt tussentijds geen actualisatie plaats, maar door de inflatie en snel gestegen (energie)kosten is dat dit jaar wel gedaan. Volgens de VNG zou de compensatie via het extra accres van het gemeentefonds (die in de meicirculaire 2023 bekend wordt gemaakt) voldoende ruimte moeten bieden.

Gezien de uitzonderlijke situatie en de oproep van de VNG stellen we voor om de kostenstijging 2023 bij de 1e kwartaalrapportage eenmalig te dekken uit de algemene middelen. Binnen het programma Jeugd & Onderwijs is namelijk geen vrije ruimte om deze kostenstijging op te vangen. Bij de 1e kwartaalrapportage 2023 zal gemeentebreed een inventarisatie worden uitgevoerd van de extreme prijsstijgingen. Op basis daarvan kunnen we bij de Voorjaarsnota de integrale afweging maken voor de dekking van het structurele effect (vanaf 2024).

### **Openbaarmaking en communicatie**

#### **Aanpak en uitvoering**

Op 1 februari 2023 is het bestuurlijk overleg, waarin de wethouder jeugd de standpunten van het college inbrengt.

Daarna volgt een raadsmededeling waarin de totale uitkomsten van de aanbesteding jeugdhulp 2023 worden gedeeld met de gemeenteraad.

