

RAADSMEEDEDELING

Onderwerp : Uitspraak Hoge Raad inzake hondenbelasting n.a.v. arrest Hof 's-Hertogenbosch
Mededelingenr. : 865635 Portef.houder : R. Hartogh Heys
Team : Belastingen BenW-besluit d.d. n.v.t.

1. Inleiding

Vrijdag 18 oktober 2013 heeft de Hoge Raad arrest gewezen in de zaak van de hondenbelasting gemeente Sittard – Geleen. Het oordeel van de Hoge Raad draait de uitspraak terug van het Gerechtshof 's-Hertogenbosch en oordeelt dat gemeenten onverkort hondenbelasting kunnen blijven heffen.

2. Kader

De eerdere uitspraak van het Gerechtshof 's-Hertogenbosch van 24 januari 2013 was, dat gelden geïnd in het kader van de hondenbelasting niet mogen worden overgeheveld naar de algemene middelen, omdat dit strijdig zou zijn met artikel 1 van de Grondwet (gelijkheidsbeginsel).

Volgens het hof is een hondenbelasting die enkel wordt geheven als bijdrage aan de algemene middelen in strijd met het gelijkheidsbeginsel. Het hof oordeelde ook dat het heffen van hondenbelasting is toegestaan als de kosten van hondenbezit voor de gemeente van wezenlijke betekenis zijn voor de heffing. Als de hondenbelasting alleen gericht is op het verkrijgen van inkomsten is er sprake van discriminatie van hondenbezitters. De gemeente Sittard – Geleen is tegen dit oordeel in cassatie gegaan. De Hoge Raad heeft nu arrest gewezen in deze zaak en de uitspraak van het Hof vernietigd.

3. Kern van de boodschap

De Hoge Raad oordeelt dat gemeenten hondenbelasting kunnen blijven heffen. Het onderscheid in artikel 226 Gemeentewet tussen houders van honden en andere personen vormt geen discriminatie. Voor heffing van hondenbelasting is niet vereist dat een relatie wordt gelegd met bepaalde kosten die de gemeente moet maken in verband met het houden van honden binnen haar grenzen.

De Hoge Raad stelt dat de wetgever op fiscaal gebied een grote mate van vrijheid toekomt. Een van de redenen voor de hondenbelasting is dat honden zorgen voor bevuilding van de openbare ruimte. Dat gebeurt door andere door de mens gehouden dieren in veel mindere mate. Het feit dat de kosten reden zijn voor de belasting betekent niet dat een gemeente die kosten apart moet verantwoorden, oordeelt de Hoge Raad.

4. Nadere toelichting

Toezeggingen door College inzake hondenbelasting in Deventer:

Op 12 juni 2013 is de motie met nummer 807768 onder agendapunt 4 bij de bespreking van de Voorjaarsnota behandeld. Deze motie was ingediend door Gemeente Belangen en VVD. De motie is bij bespreking van de Voorjaarsnota door de Raad op 19 juni 2013 ingetrokken onder toezegging van het volgende door het College aan de Raad:

- Het college zal, onder voorbehoud Wet Hof:

1. inzichtelijk maken of de inkomsten hondenbelasting gelijk oplopen met de uitgaven voor uitvoeringsmaatregelen van het hondenbeleid waardoor het innen van de hondenbelasting juridisch aantoonbaar niet in strijd is met het gelijkheidsbeginsel.
2. het overzicht van baten en kosten, zoals het advies van de VNG aangeeft, op de website van de gemeente plaatsen.

Bij de beantwoording van de vragen was reeds een kosten-batenanalyse gemaakt. De uitvoeringskosten zijn voor 2013 nader inzichtelijk gemaakt en worden aangepast aan de begroting 2014.

Ad. 1 Kosten-batenanalyse hondenbelasting

De Gemeente Deventer maakt kosten om uitvoering te kunnen geven aan hondenbeleid.

De totale inkomsten hondenbelasting waren voor belastingjaar 2013 begroot op € 308.000,-. De totale kosten die de Gemeente Deventer maakt t.b.v. hondenbezit bedragen € 332.500,-. Zie voor een nadere specificatie het schema in bijlage 1. Hoewel de gegenereerde inkomsten via de hondenbelasting terugvloeien in de algemene middelen, kan gesteld worden dat de kosten die het hondenbezit met zich meebrengen, van wezenlijke betekenis zijn voor het heffen van hondenbelasting. Daarmee voldeed de Gemeente Deventer reeds vóór het arrest van de Hoge Raad al aan de gestelde eisen door Hof 's-Hertogenbosch.

Ad. 2 Publicatie

De VNG heeft n.a.v. het arrest Hof 's-Hertogenbosch op 24 januari 2013 en de hierdoor ontstane commotie aan het begin van het jaar aangeraden om als gemeente transparantie te bieden t.a.v. de kosten en baten inzake het heffen van hondenbelasting. Nu de Hoge Raad intussen dit arrest heeft vernietigd, bestaat er niet langer een dwingende noodzaak hier uitvoering aan te geven. Echter in het licht van de gerezen commotie over deze zaak en om transparant naar onze burgers te communiceren worden de uitvoeringskosten van het hondenbeleid alsnog gepubliceerd op de internetsite.

Bijlage 1

Realisatie inkomsten hondenbelastingen

2011	€ 295.000
2012	€ 299.000
2013	€ 308.000 (begroot voor het lopende jaar)

Perceptiekosten van de hondenbelastingen:	
Kosten Belastingen	€ 57.500,00
Dit betreffen de kosten voor de medewerker bij het team Belastingen die zich bezighoudt met de hondenbelasting. Deze kosten worden opgebouwd uit een deel personeelslasten (bijhouden mutaties), de hondenpenningen en de kosten van de controles in het veld. Kosten van briefpapier, aanslagvervaardiging etc. zijn verantwoord op de gecombineerde aanslag. Dit houdt in dat deze belastingheffing meelift met de gecombineerde aanslag die 1x per jaar in februari wordt verzonden. Op deze aanslag staan zoveel mogelijk belastingsoorten gecombineerd. Dit wordt gedaan om uitvoeringskosten te besparen. Op de gecombineerde aanslag staat verder de rioolheffing, OZB, RZB, haven- en liggelden.	
Kosten ROB	€ 275.000,00
De opbrengst van de hondenbelasting gaat naar de algemene middelen. De gemeente Deventer gebruikt de opbrengst van de hondenbelasting niet voor een bepaald doel. Maar: uit de algemene middelen betalen we wel verschillende zaken conform het vigerende hondenbeleid. Zoals: <ul style="list-style-type: none"> - het bijstellen en publiceren van het hondenbeleid € 10.000,- - het reinigen van de hondenpoep (2 fte) € 100.000,- - het legen van de afvalbakken ca. 20% van de kosten € 40.000,- - het onderhouden en vervangen van de afvalbakken ca. 20% van de kosten € 20.000,- - de stortkosten hondenpoep ca. € 10.000,- - de kosten van ondergrond, aanleg en onderhoud van (ca. 40 st.) honden losloopgebieden € 50.000,- - het afhandelen van meldingen over het hondenbeleid (ca. 250 st.) € 15.000,- - overige beheerkosten (bijhouden van de website, vaststellen beleid, contractbeheer, intern en extern advies en overleg met klanten gemeente Deventer € 30.000,- <p>Totale jaarlijkse kosten hondenbeleid zijn ca. € 275.000,-</p>	
Totaal	€ 332.500,00