

RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Toekomstvisie Deventer 2030

Raadsvergadering : 24 juni 2009

Agendapunt :

Voorstelnummer : 177098

Eenheid : Eenheid Strategische Ontwikkeling

Politieke markt d.d.: n.v.t.

Portef.houder : burgemeester

BenW-besluit d.d. : 2 juni 2009.

Voorstel

1. De Staat van Deventer, de Toekomstvisie Deventer 2030 en de Strategische Toekomstagenda vast te stellen, elk vanuit de intenties zoals beschreven in onderhavig raadsvoorstel;
2. De Staat van Deventer, de Toekomstvisie Deventer 2030 en de Strategische Toekomstagenda aan te bieden aan de politieke groeperingen die voornemens zijn deel te nemen aan de gemeenteraadsverkiezingen van 2010 in de gemeente Deventer;
3. In te stemmen met het jaarlijks uitbrengen van de Staat van Deventer, ten tijde van de Voorjaarsnota;
4. De wensbeelden uit de Toekomstvisie Deventer 2030 te benutten als richtinggevende bouwstenen voor de ontwikkeling van beleid op de (middel)lange termijn;
5. In te stemmen met de doorontwikkeling van de Strategische Toekomstagenda tot een (middel)lange termijn beleidsagenda voor de komende collegeperiode, uit te brengen na de collegevorming in 2010;
6. Medewerking te verlenen aan de activiteiten die Saxion in het kader van de evaluatie van de burgerparticipatie rond dit proces ontplooit in het najaar van 2009.

Inleiding

Op 9 april 2008 besloot de raad tot vaststelling van de startnotitie/procesaanpak voor de opstelling van een brede toekomstvisie voor de gemeente Deventer met als horizon 2030. Tevens is besloten een eerder verzoek vanuit de raad om een zogenaamde Staat van Deventer op te stellen, te combineren met de totstandkoming van de Toekomstvisie. De voltooiing van de door de raad op 17 december 2008 vastgestelde vervolgaanpak van het tweede en laatste deel van het traject is nu in zicht. De nu voorliggende stukken bieden wij u aan ter besluitvorming. Tenslotte wordt een aantal voorstellen gedaan gericht op het vervolg.

Beoogd resultaat

Met de Staat van Deventer hebben de gemeente en de samenleving een instrument in handen waarmee in één oogopslag ontwikkelingen en knelpunten op een aantal relevante beleidsterreinen in de Deventer samenleving kunnen worden gesignaleerd en waar de noodzaak en effectiviteit van beleid aan kunnen worden afgemeten. Met de Toekomstvisie Deventer 2030 heeft de Deventer samenleving een wensbeeld voor de toekomst geformuleerd en geeft zij een richting aan waarin Deventer zich op de (middel)lange termijn zou moeten ontwikkelen. Puttend uit dit wensbeeld zijn in de Strategische Toekomstagenda de verschillende onderdelen van het wensbeeld gerangschikt naar beleidsthema's en vertaald naar bouwstenen voor politieke en bestuurlijke afwegingen die de komende periode gemaakt kunnen worden in verkiezingsprogramma's, het Collegeprogramma 2010-2014 en uiteindelijk in de begrotingsprogramma's. Tezamen vormen zij een drieluik, met de Staat van Deventer als de "ist", de Toekomstvisie Deventer 2030 als de "soll" en de Strategische Toekomstagenda als een eerste – nog niet uitputtende! - oefening in het

beantwoorden van de vraag naar het "hoe" dat aan te pakken en door "wie".

Kader

Met het voorleggen van dit raadsvoorstel, ontwerp-raadsbesluit en de bijbehorende bijlagen Staat van Deventer, Toekomstvisie Deventer 2030 en Strategische Toekomstagenda geven wij uitvoering aan het besluit van de raad van 9 april 2008 (Raadsbesluit 2008.68936). Uitvoering van het proces is verlopen overeenkomstig de door u vastgestelde aanpak, en de in vervolg daarop door de raad op 17 december 2008 vastgestelde memo Vervolgaanpak Toekomstvisie Deventer in 2030 (Raadsbesluit 2008.121134).

Argumenten

Wij stellen u voor de Staat van Deventer vast te stellen. Deze vaststelling heeft dan geen betrekking op het feitelijke cijfermateriaal, maar op de wijze waarop het wordt gepresenteerd en in zijn onderlinge samenhang is gebracht. De gepresenteerde gegevens zijn niet speciaal voor deze uitgave verzameld doch zijn afkomstig uit regulier onderzoek van het team Kennis & Verkenning van de eenheid Strategische Ontwikkeling, het CBS, NICIS of andere betrouwbare bronnen. Nieuw is, dat zij nu voor het eerst toegankelijk zijn gemaakt via internet, in hun onderlinge samenhang beschouwd kunnen worden en de cijfers op allerlei verschillende manieren onderling met elkaar vergeleken kunnen worden en zowel cijfermatig, als (geo-)grafisch en in tijdsperspectief worden gepresenteerd. Ook nieuw is dat er per onderwerp (thematisch of geografisch) korte teksten zijn geproduceerd ter duiding van de cijfers. De gegevens op de website zullen voortdurend geactualiseerd worden. De site is rechtstreeks bereikbaar op www.staatvandeventer.nl en is uiteraard ook bereikbaar via de gemeentelijke website. De website is het meest volledig en actueel. Daarnaast wordt in een ruime oplage een samenvattende brochure over de Staat van Deventer uitgebracht om dit nieuwe instrument meer bekendheid te geven. De volledige teksten zijn in een kleine oplage eveneens in druk uitgebracht. Voorgesteld wordt de teksten één maal per jaar volledig te herzien en deze zowel op internet als in een gecondenseerde papieren versie uit te brengen, voorafgaand aan de Voorjaarsnota van elk jaar. In de raadsbehandeling van de betreffende jaargang kan dan tevens worden besloten over de opname van nieuwe of andere elementen in de Staat van Deventer, zodat het instrument zijn politiek-bestuurlijke relevantie blijft behouden.

Wij stellen u voor de Toekomstvisie Deventer 2030 ongewijzigd vast te stellen en de wensbeelden uit de Toekomstvisie Deventer 2030 te benutten als richtinggevende bouwstenen voor de ontwikkeling van beleid op de (middel)lange termijn. Bij de start van het proces (zie ook onder Draagvlak) is door de raad bewust ingezet op het niveau "samenwerken/coproductie" van de participatieladder. Deze keuze is door de raad hervestigd gaande het proces. Bestuurders en politieke vertegenwoordigers hebben zich, zoals afgesproken, gemanifesteerd op diverse momenten in het proces en hun inbreng geleverd. Dit is het product van de Deventer samenleving. De gemeente, en in het bijzonder de gemeenteraad als de volksvertegenwoordiging is het enige orgaan met het gezag om dit document ook formeel vast te stellen. Daarbij is het oordeel van de raad of dit document tot stand is gekomen op een wijze die recht doet aan de inbreng vanuit de Deventer samenleving doorslaggevend. Iets anders is of de raad en daarmee de gemeente ook gehouden is om de Toekomstvisie nu naar de letter uit te voeren. Dat is niet aan de orde. Het wensbeeld geeft richting aan voor ieder in Deventer en de raad wordt uitgenodigd de wensbeeld uit de Toekomstvisie Deventer 2030 te benutten als richtinggevende bouwstenen voor de ontwikkeling van beleid op de (middel)lange termijn. Om te bevorderen dat het document wordt betrokken in toekomstige beleidsontwikkeling stellen wij u voor het actief onder de aandacht te brengen van politieke groeperingen die deel (zullen) nemen aan de gemeenteraadsverkiezingen in 2010 als mogelijke input voor verkiezingsprogramma's. Daarnaast gaan wij er van uit dat zowel de Toekomstvisie als de Strategische Toekomstagenda betrokken zullen worden bij de daarop volgende collegeonderhandelingen. Gezien het hoge niveau van burgerparticipatie (zowel qua

niveau in de participatieladder als in aantallen deelnemers) bevelen wij de raad tevens aan om op een nader te bepalen wijze na afronding van de collegeonderhandelingen ook publiekelijk terug te zien op de mate waarin onderdelen uit dit proces een plek hebben gekregen in het vervolg. Vanuit de invalshoek van burgerparticipatie is Saxion nauw betrokken geweest bij het proces. Zij zijn voornemens hierover te publiceren en in het najaar van 2009 mogelijk een seminar te organiseren, waarin naast de Deventer casus ook een aantal andere casussen ten tonele zullen worden gevoerd. Voorgesteld wordt hier medewerking aan te verlenen. Mogelijk dat naar aanleiding daarvan hiervoor nadere gedachten en voorstellen kunnen worden ontwikkeld.

Wij stellen u voor de Strategische Toekomstagenda vast te stellen. In de Toekomstagenda zijn de verschillende onderdelen van het wensbeeld gerangschikt naar beleidsthema's en vertaald naar bouwstenen voor politieke en bestuurlijke afwegingen die de komende periode gemaakt kunnen worden. Deze opsomming van politiek en bestuurlijk relevante thema's is allerm minst uitputtend en dient als grondstof voor verkiezingsprogramma's, collegeprogramma en begrotingsprogramma's. Wij stellen ons voor de Strategische Toekomstagenda, volgend op de collegevorming in 2010 door te ontwikkelen tot een (middel)lange toekomst/beleidsagenda voor de komende collegeperiode, waarop uiteraard de politiek-bestuurlijke dynamiek zoals verkiezingen en daarop volgende collegeonderhandelingen een belangrijk stempel zullen drukken. Staat van Deventer, Toekomstvisie Deventer 2030 en de verder uitgewerkte strategische (middel)lange toekomst/beleidsagenda vormen dan in de periode 2010-2014 drie inhoudelijke bakens voor het politiek-bestuurlijk handelen. Voor de lange termijn blijft de Toekomstvisie richtinggevend gedurende de collegeperiode. In de Strategische Toekomstagenda is tevens de suggestie opgenomen om één maal per 4 jaar de lange termijn visie te herijken, mede gezien de grote respons en bereidheid vanuit de Deventer samenleving om mee te denken over de toekomst van de gemeente.

Draagvlak

Als belangrijk uitgangspunt bij de inrichting van het proces is meegegeven het werken van buiten naar binnen, d.w.z. dat de input van burgers, bedrijven en instellingen leidend zou zijn bij de formulering van de toekomstvisie. Afgezet tegen de participatieladder spreken we over samenwerken/coproductie. Het proces is buitengewoon interactief verlopen en heeft zich mogen verheugen in een zeer grote deelname vanuit de samenleving, met meer dan 12.000 mensen die zich op de hoogte hebben gesteld via internet, ruim 5.000 burgers/groepen die een actieve inhoudelijke bijdrage hebben geleverd en ter afsluiting 3 zeer goed bezochte werkconferenties in het stadhuis. Onze indruk is dat het eindresultaat op een zeer breed draagvlak in de samenleving mag rekenen.

De raad is gaande het proces op verschillende momenten geïnformeerd en geconsulteerd over het proces. Zoals overeengekomen hebben diverse raads- en collegeleden geparticipeerd in de werkconferenties in het voorjaar van 2009. Intern zijn programmamanagers en lijnmanagers op diverse momenten aangehaakt geweest op het proces en heeft het eindresultaat draagvlak qua relevantie, richting en aanpak. Dit laatste geldt zowel voor het wensbeeld als voor de Staat van Deventer.

Financiële consequenties

De financiële consequenties van de voorstellen vallen uiteen in het (vervolg)proces en de maatregelen zelf. De vervolgstappen van dit proces passen binnen de normale taakuitoefening en begroting van de eenheden. De daaruit voortvloeiende maatregelen en de financiële gevolgen daarvan maken onderdeel uit van het Collegeprogramma 2010-2014 en zullen in de voorjaarsnota 2010 en de daarop volgende

(meerjaren)begrotingen hun beslag krijgen en niet in deze nota.

Aanpak/uitvoering

Na besluitvorming zal het college daar waar van toepassing komen met nadere voorstellen en initiatieven ter uitvoering van uw besluit.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer,
de secretaris, de burgemeester,

mr. Th. Bakhuizen

ir. A.P. Heidema

