

Collegebesluit

Collegevergadering: 14 september 2021

Zaaknummer : NITV
Afdeling : Ruimtelijk Beheer
Portefeuillehouder : N.F. Mulder
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Voorlopig schetsontwerp (VO) Van Merlenlaan, Camplaan-west, Raadhuisplein en Valkenburgerlaan-noord.

SAMENVATTING

In navolging van het schetsontwerp is het voorlopig ontwerp (VO) opgesteld. Het voorlopig ontwerp als nadere uitwerking van het schetsontwerp is samen opgesteld met de Stichting Veilig Verkeer Heemstede en heeft geleid tot 2 varianten. Voorgesteld wordt deze plannen van het project Van Merlenlaan, Camplaan-west, Raadhuisplein en Valkenburgerlaan-noord vast te stellen en deze beiden voor inspraak/consultatie vrij te geven.

JURIDISCH EN BESLUITKADER

- Vastgesteld Projectplan d.d. 29 september 2020;
- Vastgesteld communicatie en participatieplan d.d. 1 februari 2021;
- Vastgesteld schetsontwerp d.d. 18 mei 2021

BESLUIT B&W

1. De twee varianten van het voorlopig ontwerp (VO) Van Merlenlaan, Camplaan-west, Raadhuisplein en Valkenburgerlaan-noord vrij te geven voor inspraak;
2. De bijgevoegde nota van beantwoording vast te stellen;
3. Dit besluit ter kennisname te brengen aan de commissie Ruimte (C-stuk).

AANLEIDING

In november 2020 is door het college van Burgemeester en Wethouders het plan van aanpak vastgesteld voor het project 'Rioolvervanging en herinrichting Van Merlenlaan en het duurzaam veilig inrichten van de Camplaan-West en Valkenburgerlaan-Noord'. Hierin staan de stappen beschreven om in 2021 te komen tot een definitief ontwerp van dit gebied.

Aansluitend daarop is in februari 2021 het communicatie- en participatieplan vastgesteld. Hierin staat beschreven hoe bewoners en belanghebbenden worden geïnformeerd en betrokken worden bij het maken van het ontwerp.

Schetsontwerp (SO)

In de collegevergadering van 18 mei 2021 heeft het college het schetsontwerp van de Van Merlenlaan e.o.' vrijgegeven voor inspraak (zie nr. 83778). De inspraakprocedure heeft plaatsgevonden in de periode van 24 mei tot 16 juni 2021 en is inmiddels afgerond. In deze periode hebben de bewoners en belanghebbenden de mogelijkheid gehad om hun input aan te leveren. Deze input heeft geleid tot een inspreekverslag en een voorlopig ontwerp (VO) wat nu ter vaststelling ligt.

Collegebesluit

Collegevergadering: 14 september 2021

Tegelijkertijd is het schetsontwerp in de commissievergadering van 10 juni 2021 aan de commissie Ruimte voorgelegd, met het verzoek om haar zienswijze kenbaar te maken. De volgende zienswijzen zijn meegegeven:

- Nader bekijken breedte van de weg;
- Aanbrengen van oversteekplaatsen;
- Toepassen van Streetprint;
- Aanleg voetpad bij de Meerlhorst.

Na de vaststelling van het VO volgt de fase waar inwoners en belanghebbenden wederom in de gelegenheid worden gesteld kennis te nemen van de 2 varianten van het voorlopig ontwerp en hier wederom hun reactie op kunnen geven.

MOTIVERING

1.1 Reactie bewoners en belanghebbenden op het schetsontwerp.

Op basis van de reacties op het schetsontwerp is een voorlopig ontwerp opgesteld. Het resultaat hiervan zijn twee ontwerpen van de Van Merlenlaan. Variant 1 is het ontwerp met fietsstroken op de Van Merlenlaan en variant 2 is de variant met een vrij liggend fietspad langs de Van Merlenlaan. Variant 2 is een nadere uitwerking in de lijn van het schetsontwerp.

In het projectteam is de Stichting Veilig Verkeer Heemstede (SVVH) vertegenwoordigd door een externe verkeerskundig adviseur. Voor beide ontwerpen is onvoldoende draagvlak bij de Stichting Veilig Verkeer Heemstede (SVVH). De stichting omarmt de variant met vrij liggend fietspad echter wil ze in overleg met de gemeente de volgende punten aangepast zien in het DO. De Stichting Veilig Verkeer Heemstede (SSVH) wenst geen plateaus maar versmallingen, geen klinkers maar asfalt met Streetprint, een nadere uitwerking/oplossing kruising Vrijheidsdreef, een wegbreedte van minimaal 5,40 meter ipv 5,80 meter en een vrij liggend fietspad ipv fietsstroken. Hiermee komt de variant met vrij liggend fietspad het dichtst in de buurt van de wensen van de SVVH.

Ook is het schetsontwerp besproken in met de Fietzersbond Heemstede en de nood- en hulpdiensten. Hoewel de nood- en hulpdiensten niet graag zien dat de Van Merlenlaan en Camplaan-West worden ingericht als een 30 km/uur erftoegangsweg, konden zij in principe instemmen met de voorgestelde maatregelen. Na het vaststellen van het voorlopig ontwerp worden ook beide varianten van het voorlopig ontwerp voorgelegd en besproken met de Fietzersbond en de nood- en hulpdiensten. Het advies van de nood- en hulpdiensten (Veiligheidsregio Kennemerland) is onderdeel van de verdere afweging net als andere belangen en wordt bij de verwerking tot het definitief ontwerp onderdeel van een zorgvuldige overweging.

Op woensdag vindt de weekmarkt plaats in de Valkenburgerlaan-Noord. Het schetsontwerp is tot stand gekomen in overleg met een afvaardiging van de marktcommissie, waarbij in het schetsontwerp o.a. rekening is gehouden met de opstelling van de weekmarkt in relatie tot de nieuw te planten bomen.

Collegebesluit

Collegevergadering: 14 september 2021

1.2 Schetsontwerp uitgewerkt tot 2 varianten voorlopig ontwerp;

De reacties op het schetsontwerp hebben geleid tot een voorlopig ontwerp met 2 varianten. Beiden varianten zijn ten opzichte van het schetsontwerp meer gedetailleerd uitgewerkt. Ook zijn op basis van de reacties op het schetsontwerp een aantal aanpassingen verwerkt zoals het handhaven van de asfaltverharding thv het Raadhuisplein(de flessehals), is er een voetgangersoversteekplaats opgenomen ter hoogte van de W.A. de Tellolaan en is de aansluiting rondom De Meerhorst aangepast.

Variant 1

Bij variant 1 van het voorlopig ontwerp zijn de fietsstroken op de rijbaan de grootste wijziging tussen het SO en deze variant. Hiermee wordt de 'gevaarlijke' oversteek voorkomen bij de Vrijheidsdreef en krijgt de weg samen met alle andere aangesloten wegen eenzelfde uiterlijk. Ook op de andere locaties op de Van Merlenlaan levert het een veiligere oplossing op om over te steken voor voetgangers. In deze variant hoeft er namelijk maar één verkeersstroom gepasseerd te worden bij het oversteken en komt men na het oversteken van de rijbaan niet terecht op het fietspad waarbij men rekening dient te houden met een volgende verkeersstroom van fietsers. De oversteek is daarmee in lengte korter.

De aanleiding voor het handhaven van het vrij liggende fietspad in het SO was omdat dit vrij liggende fietspad 'er al ligt' en 'er zit veel vrachtverkeer op de Van Merlenlaan'. Echter op de Camplaan-West en de Raadhuisstraat rijdt ruim dubbel zoveel vrachtverkeer waar we daar wel fietsstroken toepassen. Daarnaast past deze variant (fietsers op de rijbaan) het meest bij de richtlijnen conform de CROW doordat het faciliteren van aparte infra voor fietsers binnen 30 km/uur zones niet de bedoeling is volgens de richtlijnen, dat geldt ook voor fietsstroken op de rijbaan. Daar mag je echter wel van afwijken indien sprake is van een drukke en belangrijke route. De Van Merlenlaan is er zo één (oost-west) en met de andere wegen samen ook een belangrijke in het fietsnetwerk richting centrum.

Door het toepassen van fietsstroken op de rijbaan zijn in deze variant (ten opzichte van het schetsontwerp) de twee versmallingen verdwenen tussen de Vrijheidsdreef en de W.A. de Tellolaan. Daarvoor in plaats is een verkeersplateau toegevoegd.

Variant 2

Variant 2 omvat de uitwerking met een vrij liggend fietspad langs de rijbaan.

Een vrij liggend fietspad op deze locatie past in principe niet binnen de richtlijnen Duurzaam Veilig, maar bouwt wel voort op de bestaande situatie en vormt een nadere uitwerking van het eerdere schetsontwerp en heeft groot draagvlak bij de bewoners en gebruikers. Deze variant levert echter nog enkele knelpunten op die gedeeltelijk in het voorlopig ontwerp inmiddels zijn opgelost, maar gedeeltelijk nog niet konden worden opgelost.

Zoals al aangegeven, past een vrij liggend fietspad niet binnen de bestaande richtlijnen voor een erftoegangsweg. Vrij liggende fietspaden worden geassocieerd met gebiedsontsluitingswegen (50 km/uur) en kunnen daardoor

Collegebesluit

Collegevergadering: 14 september 2021

voor verwarring zorgen bij de weggebruiker. Verwarring leidt tot verkeersonveiligheid. Het is daarnaast een belangrijke fietsroute, maar het betreft geen hoofd fietsroute, daarmee vormt dit geen formele reden om af te wijken. Een keus voor deze variant wijkt dus af van de bestaande richtlijnen, hetgeen mogelijk voor handhaving een probleem kan opleveren.

De overgang van fietsstroken aan weerszijden van de weg, naar een eenzijdig vrij liggend fietspad, vormt nog een groot knelpunt in de verkeersveiligheid. Dat bestaat uit de schuine oversteek van fietsers ter hoogte van de kruising met de Vrijheidsdreef.

Deze variant vraagt ook een grotere investering door het aanbrengen van een apart fietspad en is minder duurzaam. Het aanbrengen van een vrij liggend fietspad zorgt immers voor meer verhard oppervlak hetgeen nadeliger is voor de aanwezige bomen en draagt niet bij aan een klimaatadaptieve inrichting en een positieve aanpassing in het kader van waterbeheer. Het verhard oppervlak zorgt ervoor dat er meer water afgevoerd moet worden. Tevens kan er minder water worden vastgehouden doordat er minder water de grond in kan zakken. Beide hebben een negatief effect in het kader van een duurzame inrichting en duurzaam waterbeheer.

De geraamde kosten voor de aanleg van variant 2 bedragen in totaal € 225.000,- meer dan voor de aanleg van variant 1

De voor- en nadelen van beide varianten zijn samengevat in onderstaande overzichtstabel:

	Fietsstroken	Vrij liggend fietspad
Veilige aansluiting fietsstructuur	+	-
Draagvlak Fietsersbond	+/*	+**
Uniform uiterlijk aansluitende wegen	+	-
Veiligere oversteek t.p.v. oversteekplaatsen	+	-
Inrichting conform CROW-richtlijn	+	+/-
Lage investerings- en beheerkosten	+	-
Duurzamer (klimaatadaptief)	+	-
Stedenbouwkundige beeldkwaliteit/uitstraling	+	-
Draagvlak bewoners	-	+

* voorkeur voor vrij liggend fietspad

** voorwaarde is wel dat de fietsoversteek bij de Vrijheidsdreef veilig kan plaatsvinden

Bij de verdere uitwerking van een voorlopig ontwerp naar een definitief ontwerp wordt nader bekeken of voor een aantal knelpunten alsnog oplossingen gevonden kunnen worden.

1.3 Zienswijze Commissie Ruimte

In de commissievergadering van 10 juni 2021 is het schetsontwerp aan de commissie Ruimte voorgelegd en zijn de volgende zienswijzen meegegeven:

1. Nader bekijken breedte van de weg;
2. Aanbrengen van oversteekplaatsen;
3. Toepassen van Streetprint;
4. Aanleg voetpad bij de Meerlhorst.

Collegebesluit

Collegevergadering: 14 september 2021

Ad 1. Nader bekijken breedte van de weg

Conform de landelijke richtlijnen dient bij een 30 km/u weg een wegbreedte van 5,80 meter na gestreefd te worden. Dit is de ideale situatie en dient te worden nagestreefd door wegbeheerders, indien de ruimte daarvoor bestaat. Een vrachtwagen rijdend met 30 km/u heeft een koersafwijking van 3,10 meter. Dit betekent dat bij 5,80 meter breedte, vrachtverkeer in beide richtingen dat elkaar passeert, de snelheid al drastisch dient te verlagen om de koersafwijking te verkleinen en een veilige/schadevrije passage mogelijk te maken.

Op de 5,80 meter brede erftoegangswegen met fietsstroken is binnen het project 2 x 1,70 meter brede fietsstroken voorzien. Op een fietsstrook, voorzien van fietssymbool, is het niet toegestaan fietsers te hinderen. Van de 5,80 meter breedte, is dan ook 3,40 meter breedte gereserveerd voor fietsers. De optische verhouding tussen de 2,4 meter resterende rijloper in het midden en de 3,40 meter breedte gereserveerd voor fietsers, heeft een aanzienlijk remmend effect.

Op basis van bovenstaande argumenten is bij de uitwerking van het Voorlopig Ontwerp vastgehouden aan een breedte van 5,80 meter.

Ad 2. Aanbrengen van oversteekplaatsen

In het plan zijn een aantal oversteekplaatsen opgenomen. Aanvullend ten opzichte van het schetsontwerp is in het voorlopig ontwerp een voetgangersoversteekplaats gesitueerd bij de W.A. de Tellolaan.

Ad 3. Toepassen van Streetprint

Bij het opstellen van het schetsontwerp is gekozen voor het toepassen van gebakken klinkers. De gedachte was om de bestaande, versleten klinkers te vervangen door nieuwe klinkers vergelijkbaar met de Binnenweg. Deze klinkers zijn type klinkers wat een laan als de Van Merlenlaan karakteriseert. Daarnaast wordt de snelheid teruggebracht naar 30 km/uur waar een klinkerverharding heel goed bij past en is geluidsoverlast niet meer aan de orde. Sterker nog bij Streetprint bestaat de kans op geluidsoverlast door het aangebrachte patroon van voegen wat door het toepassen van nieuwe klinkers niet het geval is.

Bij de behandeling van het schetsontwerp is gevraagd nader te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn en wat het verschil in kosten bedraagt tussen Streetprint en een nieuwe elementenverharding van klinkers. De extra kosten vanwege toepassing van Streetprint voor alleen de Van Merlenlaan zijn geraamd op ca € 300.000,-.

Naast hogere aanlegkosten neemt het toepassen van Streetprint ook hogere beheer en onderhoudskosten met zich mee. Het verschil in beheer en onderhoudskosten (vervanging) voor alleen de Van Merlenlaan bedraagt bij een levenscyclus van 60 jaar € 900.000,-.

Naast het financiële aspect zijn er ook andere nadelen aan Streetprint ten opzichte van gebakken klinkers. Gebakken klinkers kunnen makkelijk herstraat

Collegebesluit

Collegevergadering: 14 september 2021

worden als er bijvoorbeeld verzakkingen zijn, het herstel is ook onzichtbaar. Bij Streetprint geldt dit echter niet en is plaatselijk onderhoud altijd zichtbaar en visueel niet fraai. Daarnaast dient, aldus de leverancier, iedere 12 tot 15 jaar de deklaag vervangen te worden wat de nodige overlast/hinder voor aanwonenden en verkeersgebruikers met zich meeneemt.

Ad 4. Aanleg voetpad bij de Meerlhorst

In het voorlopig ontwerp is de entree van de Meerlhorst aangepast en verplaatst. Zo is een gescheiden entree voor voetgangers en voertuigen gecreëerd waarbij de voetgangers een betere aansluiting hebben op de voetpaden in de omgeving. Een en ander is besproken met een vertegenwoordiging vanuit de Meerlhorst waar positief gereageerd is op het voorstel.

1.4 Nota van beantwoording

De bewoners en belanghebbenden hebben hun inspraakreactie gegeven op het schetsontwerp. In totaal hebben we van 23 belanghebbenden 99 reacties ontvangen. Deze reacties zijn vanuit de vakdisciplines behandeld en beantwoord, wat heeft geleid tot de nota van beantwoording. In deze geanonimiseerde nota, bijgesloten als bijlage 6, is aangegeven of de opmerking is verwerkt in het ontwerp of niet.

1.5 Risico's

Een punt van aandacht en zorg waar we in dit project rekening mee (moeten) houden, is het behoud van de bomen in de Van Merlenlaan. Het uitgangspunt is dat we de bomen handhaven, echter het werken nabij de bomen of hun kruinprojectie blijft een risico welke op termijn kan optreden. Bij de uitwerking van de engineeringfase wordt nader onderzoek gedaan naar de mogelijkheden. In de volgende fase en nadere uitwerking van het project worden eventuele andere risico's beter inzichtelijk.

FINANCIËN

In het Gemeentelijk Rioleringsplan 2017-2021 en het Programma Groot Onderhoud verhardingen, zijn voor de reconstructie van de Van Merlenlaan de volgende bedragen opgenomen:

progr.	jaar	Project	soort proj.	subtaakveld	Investering excl. BTW
2	2020	Vervangen riolering Van Merlenlaan -wegen		20101	440.000
7	2020	Vervangen riolering Van Merlenlaan - riolen	riool	70202	929.500
7	2020	Vervangen riolering Van Merlenlaan -drainage	riool	70202	53.500
Totaal					1.423.000

Voor de Van Merlenlaan, Raadhuisplein, Camplaan-West, Valkenburgerlaan-Noord is op basis van het schetsontwerp een budgetraming opgesteld. Deze raming bedraagt € 3.577.750 en geeft een globale indruk van wat de kosten zijn. Deze raming is destijds gebaseerd op het schetsontwerp met een vrij liggend fietspad. De variant met de fietsers op de rijbaan is geraamd op € 3.352.750,-.

Met de herinrichting van de Camplaan-West, Raadhuisplein en de Valkenburgerlaan-Noord als erftoegangsweg met een snelheidsregime van 30 km/uur is geen rekening gehouden in de begroting.

Collegebesluit

Collegevergadering: 14 september 2021

Bij afronding van het werk wordt aan de hand van het definitief ontwerp een kostenraming opgesteld. Voor het extra aanvullend budget (t.b.v. de duurzaam veilige herinrichting), dient aanvullend krediet door de Raad beschikbaar te worden gesteld.

PLANNING/UITVOERING

FASE EN BESLUITVORMING	Sept	Okt	Nov	Dec	Jan
Vaststelling VO B&W					
3 ^e participatieronde VO					
Verwerken VO tot DO					
Vaststellen DO met inspraak					
Besluitvorming					

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

De bewoners en belanghebbenden uit het projectgebied zijn de afgelopen periode uitgenodigd om mee te denken. Zo benutten we de kennis en ervaringen van de bewoners en belanghebbenden die dagelijks gebruik maken van de weg/openbare ruimte.

Naar aanleiding van de inventarisatie van de uitgangspunten en randvoorwaarden, is een schetsontwerp opgesteld. Het schetsontwerp is na vaststelling door het college van B&W tijdens een 2^e participatiemoment voorgelegd aan de bewoners en andere betrokkenen. Hierop hebben de belanghebbenden hun reacties kenbaar gemaakt. Tegelijkertijd was het schetsontwerp voorgelegd aan de raadscommissie Ruimte voor het verkrijgen van een zienswijze.

De reacties zijn getoetst aan het vigerende beleid van de gemeente Heemstede en de huidige wet- en regelgeving. Het heeft geresulteerd in twee voorlopige ontwerpen die met dit bestuursvoorstel ter vaststelling voor ligt. Na vaststelling worden de voorlopige ontwerpen tijdens een participatiemoment beiden voorgelegd.

Het voorlopig ontwerp wordt na verwerking van eventuele op- en aanmerkingen door het college van Burgemeester en Wethouders, vastgesteld naar één definitief ontwerp.

Het definitief ontwerp wordt voor het verkrijgen van een zienswijze voorgelegd aan de raadscommissie, waarbij tevens wordt ingegaan op het benodigde krediet voor de extra benodigde financiën voor de herinrichting voor de volgende fasen van het project, de voorbereidings- en uitvoeringsfase. Het definitieve ontwerp dient vervolgens als basis voor de volgende fasen van het project, de voorbereidingsfase en uitvoeringsfase.

Voor de communicatie en participatie wordt regelmatig gebruik gemaakt van eigen bestaande middelen, zoals brieven, website, persberichten en publicaties in de Heemstedse Courant. Op de projectpagina van de gemeente Heemstede worden

Collegebesluit

Collegevergadering: 14 september 2021

impresie filmpjes geplaatst die een indruk geven hoe een en ander er uit komt te zien op basis van voorliggend voorlopig ontwerp.

DUURZAAMHEID

Dit besluit betreft de eerste fase van dit project gericht op onderhoud en het duurzaam veilig maken van de weginrichting.

De gebakken klinkers van de Van Merlenlaan worden hergebruikt als bouwstof in de parkeervakken van de Camplaan-West en de Valkenburgerlaan-Noord.

Verder is er bij het ontwerp van de Van Merlenlaan rekening gehouden met een klimaat adaptieve inrichting. Er is gekeken naar de verhanglijn van de rijbaan en die is aangepast om een goede afvoer van water mogelijk te maken via het maaiveld. Daarnaast is er bij het ontwerp van verhoogde kruisingsvlakken/drempels rekening gehouden met waterpasseerbaarheid.

Verdere van toepassing zijnde duurzaamheidsaspecten worden verder uitgewerkt bij de vervolgfase in dit project.

BIJLAGEN

Bijlage 1: Voorlopig ontwerp met fietsstroken;

Bijlage 2: Dwarsprofielen en details fietsstroken;

Bijlage 3: Voorlopig ontwerp met vrij liggend fietspad;

Bijlage 4: Dwarsprofielen en details vrij liggend fietspad;

Bijlage 5: Visuals;

Bijlage 6: Nota van beantwoording op input bewoners en belanghebbenden;