



Bijlage: Roadmap Omgevingswet

Inleiding

Het overzicht op de volgende pagina laat op basis van de 'VNG-lijst minimale acties Omgevingswet' zien wat we minimaal moeten regelen om voor (vooralsnog) 1 juli 2022 klaar te zijn voor de invoering van de Omgevingswet. In de VNG-lijst onderscheiden we de volgende categorieën:

1. Juridische eisen: dit zijn eisen die één op één terug te voeren zijn op verplichtingen in wet- en regelgeving;
2. Bedrijfsmatige eisen: deze zijn niet juridisch verplicht, maar worden wel vanuit bedrijfsmatige optiek noodzakelijk geacht voor het uitvoeren van de wet;
3. Adviezen: niet verplicht bij inwerkingtreding van de Omgevingswet, maar wel noodzakelijk voor het (op termijn) bereiken van de daarbij behorende doelen.

Relatie met projecten van het Programma Omgevingswet

Aan de in het overzicht benoemde acties wordt invulling gegeven via diverse projecten van het programma Omgevingswet. Het programma kent de volgende projecten:

- Omgevingsvisie
De omgevingsvisie is het overkoepelende verhaal waarin de grote lijnen van de voorgenomen ontwikkelingen in de gemeente worden vastgelegd. Het opstellen van een visie verplicht en moet in 2025 gereed zijn.
- Omgevingsplan
De Omgevingsvisie is de basis voor het Omgevingsplan dat daarna volgt. Op die manier kan via dit project (o.a. via een pilot) gewerkt worden aan de voorbereidingen om de ambities uit de visie te borgen in regels. We werken vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet met een tijdelijk Omgevingsplan en gaan dan in 8 jaar het plan aanpassen aan de eisen die voor gelden.
- Was-woordt
In dit project wordt geïnventariseerd welke regelgeving en beleid verandert en wordt er gewerkt aan een casco voor de omvorming van het tijdelijke naar nieuwe Omgevingsplan.
- Participatie
Op basis van het participatiebeleid dit nu ontwikkeld wordt, zal uitgewerkt worden hoe we participatieve trajecten binnen de omgevingswet gaan vormgeven.
- DSO
Alle juridische informatie over de fysieke leefomgeving moet op een of andere wijze ondergebracht worden in het Digitaal Stelsel Omgevingswet.
- Toepasbare regels
Een interne werkgroep zal zich bezig houden met het opstellen van toepasbare regels (vragenbomen) voor vergunningchecks en meldingen in het DSO.
- Dienstverlening
Het verbeteren van de VTH (vergunning, toezicht en handhaving) processen en de wijze van dienstverlening laten aansluiten op de eisen die de Omgevingswet stelt.
- Financiën
In kaart brengen financiële consequenties van de Omgevingswet inclusief de doorvertaling in de P&C cyclus en legesverordening.

Actie	Project -onderlegger(s)	Beoogde invulling en resultaat (en evt. bestuurlijke mijlpalen)	2019	2020	2021				2022				2023	2024	2025	2029
					Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4				
9. Participatie bij initiatieven ingericht	Participatie	De raad heeft met de vaststelling het Participatiebeleid op 28 mei 2020 op hoofdlijnen aangeven waaraan participatie bij initiatieven moet voldoen. Daarbij ligt de nadruk op de kwaliteit van het participatieproces, niet op de uitkomst. Dit komt uiting in de 'Wegwijzer Participatie'. Voor welke <i>buitenplanse</i> omgevingsplanactiviteiten zij de verplichting voor participatie op wil leggen, moet de raad nog wel een besluit nemen. Wij zullen hiervoor de raad, in samenhang met de uitwerking van het adviesrecht (zie punt 3a) in het vierde kwartaal van 2021 een voorstel doen.						★								
10. Kunnen opstellen en aanleveren vragenbomen vergunningcheck	DSO Toepasbare regels	Met de vergunningcheck kunnen burgers en bedrijven eenvoudig checken of een vergunning nodig is. Het aanbieden van een vergunningcheck is geen juridische verplichting. Het behouden van het huidige dienstverleningsniveau is dat wel. Dat betekent dat per 1-1-2022 vragenbomen gemaakt en aangeleverd moeten kunnen worden voor alle activiteiten waarvoor nu in het OLO (Omgevingsloket Online) ook al een vragenboom bestaat. Een deel daarvan wordt in het DSO meegeleverd met de bruidsschat en een klein deel zal zelf door ons opgesteld en beheerd moeten gaan worden (zie ook punt 5).														
11. Snelle dienstverlening voor topactiviteiten ingericht	Dienstverlening	In het project Dienstverlening zullen wij bij inrichting voor onze dienstverleningsprocessen (zie ook punt 3) ook de processen voor snelle en simpele dienstverlening voor eenvoudige topactiviteiten betrekken (zoals eenvoudige verbouwingen in en om het huis, t.w. dakkapel, uitbouw, kappen etc.). Daar waar vergunningen nodig blijven is het doel om de processen zo snel en simpel mogelijk in te richten. Het concept 'serviceformules' vanuit de VNG zal hierbij als hulpmiddel worden ingezet.														
Toezicht en handhaving																
12. Toezicht en Handhaving ingericht	Dienstverlening	De gemeente zal het toezicht en handhaving moeten afstemmen op de bedoelingen en eisen van de Omgevingswet, in samenwerking met uitvoeringsorganisaties en andere bevoegd gezagen. Het huidige beleid voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving is vastgelegd in de beleidsnota 'VTH-Beleid Heemstede 2019-2022'. De verplichting hiertoe is thans gelegen in de Wabo en reeds zijn we gestart met een traject om te bezien op welke onderdelen dit eventueel overgezet moet worden naar de Omgevingswet.														
13. Toezicht en handhaving aangepast aan de Wkb	Dienstverlening	Per 1-1-2022 dienen we de toezichts- en handhavingprocessen bij bouwactiviteiten te hebben aangepast aan de Wet kwaliteitsborging bouw (Wkb). Dit omvat de met name inrichting van processen en afspraken met zowel OD IJmond als private partijen (t.a.v. onafhankelijke kwaliteitsborging). Benodigde aanpassingen nemen we mee in de inrichting van dienstverleningsprocessen en dienstverleningsafspraken (zie ook punt 3).														
Planvorming																
14. Kunnen wijzigen omgevingsplan	Omgevingsplan DSO	Indien we per 1-1-22 het (tijdelijke) omgevingsplan willen wijzigen, dan moeten we deze wijziging vast te kunnen stellen conform de eisen van de Omgevingswet. De wijzigingsbesluiten (en de daaraan voorafgaande voorbereidingsbesluiten) moeten volgens de nieuwe standaard (STOP/TP) aan de LVBB (en daarmee indirect aan het DSO) worden aangeboden. Dit vraagt nieuwe ICT-systemen. Met het project DSO en de kennis uit regionale samenwerking met de VNG wordt er aan gewerkt om hier ons tijdig op voor te bereiden.														
15. Kunnen werken met tijdelijk omgevingsplan	Omgevingsplan Was-wordt	Per 1-1-22 beschikken we van rechtswege over het tijdelijk omgevingsplan: de verzamelde bestaande ruimtelijke plannen aangevuld met de bruidsschat - regels die van het Rijk overgaan naar gemeenten. Om hiermee goed te kunnen werken wordt straks vanuit het project Omgevingsplan de bruidsschat doorgenomen, zodat we vanaf 1-1-22 kunnen besluiten welke regels we daaruit gefaseerd willen vervangen door eigen regels in het nieuwe omgevingsplan.														
16. Plan(ning) gemaakt voor een nieuw omgevingsplan	Omgevingsplan Was-wordt	Het omzetten van deze regels naar een omgevingsplan is een grote opgave. Om hiermee te oefenen gaan we, nadat de ontwerp omgevingsvisie is vastgesteld voor de hele gemeente, onder andere een pilot omgevingsplan voor het gebied Woonwijken Noordwest uitwerken. Op basis van de ervaringen met dit plan en adviezen uit het project Was-wordt worden de omgevingsplannen voor de rest van Heemstede uitgerold. Hiervoor zullen wij u in de 2 ^e kwartaal van 2022 een plan van aanpak, incl. planning aanleveren.								★						
Programma's																
17. Programma luchtkwaliteit vastgesteld	-	In het Besluit kwaliteit leefomgeving is een omgevingsnorm voor luchtkwaliteit opgenomen. Gemeenten waar deze norm overschreden wordt, moeten per 1-1-22 een vastgesteld programma luchtkwaliteit hebben. Uit gegevens van OD IJmond blijkt dat deze verplichting voor de gemeente Heemstede niet aan orde is.														
18. Kennis vergaard over kerninstrument programma	Omgevingsplan Omgevingsvisie	Het programma is een belangrijk kerninstrument dat een rol vervult als verbindend instrument tussen omgevingsvisie en het omgevingsplan. Tijdens het opstellen van de omgevingsvisie (bijv. door het opnemen van omgevingswaarden) zal duidelijk worden of vaststelling van een programma noodzakelijk is. Vooralsnog gaan we hier niet van uit.														
Omgevingsvisie																
19. Omgevingsvisie in voorbereiding	Omgevingsvisie	Op 27 juni 2019 heeft de raad (A-stuk) de Omgevingsvisie fase 1 'Heemstede van A tot Z' vastgesteld. Daarin zijn de Heemstede identiteit en kernwaarden, het huidige beleid en de toekomstige opgaven benoemd. Er wordt nu gewerkt aan fase 2: de visie-op-hoofdlijnen met ontwikkelscenario's, dat aan het einde van dit jaar ter besluitvorming wordt voorgelegd aan de raad. De vaststelling van de definitieve omgevingsvisie is nu voorzien in Q3 2022. Daarmee liggen we voor op de verplichting om per 1-1-25 een gebiedsdekkende omgevingsvisie te hebben.						★			★					

