

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 januari 2022

|                    |   |                                   |
|--------------------|---|-----------------------------------|
| Openbaarheid       | : | Actief openbaar                   |
| Zaaknummer         | : | 933888                            |
| Team               | : | Bouw- en Woningtoezicht Heemstede |
| Portefeuillehouder | : | A.P. van der Have                 |
| Openbaarheid       | : | Actief openbaar                   |

## ONDERWERP

Vaststellen van de “Verordening op de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit Heemstede”.

## SAMENVATTING

De taken en bevoegdheden van de huidige monumenten- en welstandscommissies vervallen van rechtswege bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. Ter continuering van de advisering moet de gemeente vóór het inwerking treden van de Omgevingswet een nieuwe gemeentelijke adviescommissie instellen. Door de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit Heemstede nu vast te stellen, wordt een goede overgang gegarandeerd.

## JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet en afdeling 17.2 van de Omgevingswet.

## BESLUIT B&W

1. De raad voor te stellen de “Verordening op de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit Heemstede” vast te stellen,
2. De raad voor te stellen de Verordening in werking te laten treden op de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt;
3. Het besluit voor te leggen aan de commissie Ruimte om advies te geven aan de raad (A-stuk).

## BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 december 2021

besluit:

1. De “Verordening op de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit Heemstede” vast te stellen;
2. De Verordening in werking te laten treden op de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 januari 2022

## AANLEIDING

Vooralsnog zal de Omgevingswet op 1 juli 2022 in werking treden. Het doel van de wet is “het bereiken en in stand houden van een veilige, gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit”. Daarnaast wil de wet deze fysieke leefomgeving “doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen ter vervulling van maatschappelijke behoeften”.

De Omgevingswet biedt het bestuur meer ruimte om een eigen afweging van belangen te maken. Om die belangen, waaronder de kwaliteit van de bebouwing, goed te kunnen afwegen kan een onafhankelijk en deskundig advies behulpzaam zijn. De Omgevingswet vergroot de keuzes van gemeenten voor de inrichting van het adviesstelsel.

Onder de Omgevingswet zijn alle gemeenten met rijksmonumenten verplicht om een adviescommissie in te stellen die minimaal over de rijksmonumenten adviseert, met uitzondering van archeologische monumenten. Met het inwerkingtreden van de Omgevingswet komen de taken en bevoegdheden van de huidige monumenten- en welstandscommissies van rechtswege te vervallen. De wet voorziet dus niet in overgangsrecht; de gemeenteraad dient in elk geval voor het inwerkingtreden van de Omgevingswet zo'n commissie in te stellen. Hiertoe dient de raad de “Verordening op de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit Heemstede” vast te stellen en daarbij te bepalen dat deze in werking treedt op de dag dat de Omgevingswet in werking treedt.

### Taken van de adviescommissie

De verplichte wettelijke taak van de adviescommissie is het uitbrengen van advies over aanvragen om een omgevingsvergunning met betrekking tot rijksmonumenten (uitgezonderd archeologische rijksmonumenten). In door de gemeenteraad aangewezen gevallen, of als het college van burgemeester en wethouders daartoe aanleiding ziet, kan de commissie ook advies uitbrengen over aanvragen om een omgevingsvergunning voor andere activiteiten, bijvoorbeeld over het uiterlijk van bouwwerken.

Naast de advisering door de commissie blijft ambtelijke advisering over kleinere plannen mogelijk (de Kan-bepaling). In het nieuwe omgevingsplan legt de gemeenteraad vast voor welke vergunningplichtige plannen advies van de commissie noodzakelijk is. Vooralsnog vallen we terug op de huidige “Kan-bepaling”, zoals opgenomen in bijlage 9, het “Reglement van Orde”.

Omdat de “Kan-bepaling” met het inwerkingtreden van de Omgevingswet ook van rechtswege vervalt en wij wel de mogelijkheid willen behouden van een ambtelijke toets op het uiterlijk van bouwwerken, is de “Kan-bepaling” als bijlage in de verordening opgenomen.

### Ondersteuning van de adviescommissie

In de verordening is opgenomen dat voor het secretariaat en de bemensing van de adviescommissie wordt samengewerkt met de Stichting MOOI Noord-Holland. Met de Stichting MOOI Noord-Holland is reeds een dienstverleningsovereenkomst gesloten voor de (huidige) samenwerking onder de Wabo, deze wordt onder de Omgevingswet gecontinueerd.

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 januari 2022

## Voortzetten van huidige manier van advisering

Het voortzetten van de huidige manier van adviseren sluit aan op het Raadsbesluit van 29 oktober 2020 (vastgesteld 26 november 2020) naar aanleiding van de evaluatie van het welstandsbeleid. De Raad heeft toen het volgende besloten:

1. Het welstandsbeleid zoals vastgesteld in 2016 in stand te laten en integraal op te nemen in het (tijdelijke) omgevingsplan, bij het inwerking treden van de Omgevingswet,
2. In de omgevingsvisie uitgangspunten op te nemen over “de kwaliteit van bouwwerken” (welstandsbeleid), die aansluiten op het ambitieniveau van de raad,
3. De welstandscommissie te behouden tot het in werking treden van de Omgevingswet,
4. De verplichte adviescommissie voor het inwerking treden van de Omgevingswet te benoemen.
5. De taken van de verplichte adviescommissie onder de Omgevingswet uit te breiden met het beoordelen van “het uiterlijk van bouwwerken”.

## **MOTIVERING**

### Ad. 1 De nieuwe verordening

Is zoveel mogelijk een beleidsneutrale omzetting van de huidige situatie, gebaseerd op de bepalingen over de adviescommissie(s) in de Bouwverordening en de Erfgoedverordening. De nieuwe verordening volgt de Modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in samenwerking met de Federatie Ruimtelijke Kwaliteit (FRK) en de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE). Kern daarvan is dat de bestaande adviescolleges en eventuele andere adviseurs op het gebied van de omgevingskwaliteit in één samenhangend adviesstelsel worden opgenomen.

### Voortzetting huidige werkwijze adviescommissie.

Door de Verordening op de gemeentelijke adviescommissie nu vast te stellen, wordt een goede overgang gegarandeerd. De gemeenteraad kan bij het te zijner tijd vaststellen van het nieuwe omgevingsplan de taakstelling van de commissie (indien gewenst) verder inkaderen. Totdat moment wordt de huidige manier van adviseren onder de Wabo voortgezet tot het inwerkingtreden van het nieuwe omgevingsplan.

### Samenstelling van de adviescommissie

Enkele leden van de commissie moeten, op grond van de wet, deskundig zijn op het gebied van de monumentenzorg. De huidige adviescommissie voldoet hieraan, met twee restauratiearchitecten en een architectuurhistoricus.

### Benoeming huidige commissieleden

Op grond van het overgangsrecht, artikel 16, eerste lid van de Verordening, is bepaald dat de bestaande leden van de Adviescommissies voor

# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 januari 2022

Ruimtelijke Kwaliteit Heemstede zonder aparte benoemingsbesluiten overgaan naar de Adviescommissie voor Omgevingskwaliteit Heemstede.

- Ad. 2 Met het inwerkingtreden van de Omgevingswet komen de taken en bevoegdheden van de huidige monumenten- en welstandscommissies van rechtswege te vervallen. Door te besluiten dat de verordening in gaat op de dag dat de Omgevingswet wordt ingevoerd, wordt een goede overgang geborgd.
- Ad. 3 Het vaststellen van de “Verordening op de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit Heemstede” is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

## FINANCIËN

Het voortzetten van het huidige beleid onder de nieuwe verordening past binnen het reguliere budget voor de Welstands- en Monumentencommissie.

## PLANNING/UITVOERING

Naar alle waarschijnlijkheid treedt de omgevingswet op 1 juli 2022 in werking.

## PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

In de gemeenteraadsvergadering van 18 april 2019 heeft de raad, bij amendement, besloten de wenselijkheid en de vorm van welstandsbeleid voor heel Heemstede te evalueren en hierbij ook de inwoners te betrekken, zodat duidelijk wordt welke mate van welstand in Heemstede gewenst is.

Hiervoor is door de onderzoeksbureaus Enneüs en Parantion een onderzoek uitgevoerd onder ervaringsdeskundigen en de inwoners van Heemstede. De uitkomst van beide onderzoeken is dat er grote waarde wordt gehecht aan het hebben van welstandsbeleid en een welstandscommissie.

## DUURZAAMHEID

Nvt

## BIJLAGEN

- Verordening op de gemeentelijke adviescommissie voor omgevingskwaliteit Heemstede,
- Toelichting op het vaststellen van de Verordening.
- Raadsbesluit 29 oktober 2020