

Collegebesluit

Collegevergadering: 21 december 2021

Zaaknummer : 949348
Team : Infra en Projecten Heemstede
Portefeuillehouder : A.P. van der Have
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Opzeggen contract AEB voor verwerking restafval en nascheiding

SAMENVATTING

De gemeente Heemstede is in 2013 met een looptijd van 10 jaar een overeenkomst aangegaan met het AEB voor de verwerking van huishoudelijk afval met een aanvulling ten behoeve van de nascheidingsinstallatie. Tevens is een uitsluitend recht verleend aan het AEB. De gemeente Amsterdam verkoopt haar aandelenbelang in het AEB waardoor het in private handen zal komen. Hierdoor is het niet langer mogelijk om na 1 januari 2023 op basis van een uitsluitend recht de restafvalverwerking aan het AEB op te dragen. Een lopende verkenning in gezamenlijkheid met andere gemeenten zal een overeenkomst met een (andere) afvalverwerker moeten opleveren. Het college zegt hierop vooruitlopend per brief de overeenkomst op en gelijktijdig wordt het uitsluitend recht van het AEB ingetrokken

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Wet milieubeheer

Aanbestedingswet 2012

Verordening gunning opdrachten door toekenning van een uitsluitend recht Heemstede 2013

BESLUIT B&W

1. De 'Overeenkomst betreffende het aanbieden en (laten) verwerken van huishoudelijk restafval en soortgelijk afval van de Gemeente Heemstede', zoals aangegaan met de gemeente Amsterdam, Afval Energie Bedrijf, thans AEB Exploitatie B.V., inclusief het 'Addendum huishoudelijk afval scheidingsinstallatie', aangegaan met AEB Exploitatie B.V., voor 31 december 2021 op te zeggen. De opzegging gaat dan in per 1 januari 2023.
2. Het aan AEB Exploitatie B.V. verleende uitsluitend recht als bedoeld in artikel 2.24, aanhef en onder a van de Aanbestedingswet 2012, in te trekken per 31 december 2022, 24.00 uur.
3. Aan AEB Exploitatie B.V. een optie tot verlengde dienstverlening onder gelijklopende voorwaarden als opgenomen in de Overeenkomst en het Addendum ter instemming, wegens omstandigheden thans niet te voorzien, voor te stellen voor een periode van maximaal 12 maanden met ingang van 1 januari 2023.
4. De wethouder 'Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing, Omgevingswet, duurzaamheid en afval, groen in de wijk, bestuurlijke vernieuwing en participatie' te mandateren om met het AEB tot formele afspraken te komen ter uitvoering van de collegebesluiten 1, 2 en 3.
5. Het besluit ter kennisname te brengen van de commissie Ruimte (C-stuk)

Collegebesluit

Collegevergadering: 21 december 2021

AANLEIDING

De gemeente Heemstede is in 2013 met de gemeente Amsterdam, Afval Energie Bedrijf, thans: AEB Exploitatie B.V., een (verlengde) overeenkomst aangegaan met een looptijd van 10 jaar, voor de verwerking van het huishoudelijk restafval. In 2017 is bij deze overeenkomst een addendum overeengekomen in verband met de nascheiding van het aangeboden huishoudelijk restafval.

Ten behoeve van de overeengekomen dienstverlening heeft het college een zogenoemd uitsluitend recht aan AEB Exploitatie B.V. verleend. Uitsluitend recht houdt in alleen het AEB bevoegd is het restafval uit de gemeente Heemstede te verwerken en aan geen andere partijen eenzelfde opdracht kan worden gegeven.

De gemeente Amsterdam, 100% aandeelhouder van het moederbedrijf AEB Holding N.V., is bezig met de verkoop van haar aandelenbelang aan een private partij. Het gevolg van deze verkoop is dat de onderneming AEB niet langer voldoet aan de in de Aanbestedingswet gestelde voorwaarde voor de verlening van een uitsluitend recht en daarom de gemeente Heemstede na het verstrijken van de looptijd van de overeenkomst per 1 januari 2023 niet langer met behulp van een uitsluitend recht diensten kan afnemen van het AEB. De restafvalverwerking zal opnieuw moeten worden belegd.

Zoals bepaald in de overeenkomst moet tenminste 12 maanden tevoren een schriftelijke opzegging aan het AEB worden gestuurd. Dit betekent dat de opzeggingsbrief voor 31 december 2021 verstuurd dient te zijn.

Het is op dit moment nog niet duidelijk op welke wijze de restafvalverwerking bij een andere verwerker zal worden ondergebracht. Het eerste deel van de verkenning heeft in gezamenlijkheid met de andere gemeenten met een soortgelijke overeenkomst al plaatsgevonden. Op dit moment is onvoorzienbaar of er tijdig, dat wil zeggen per 1 januari 2023, een nieuwe afvalverwerker is gevonden, althans de dienstverlening per die datum ook feitelijk kan starten. Om die reden maakt de gemeente graag gebruik van een verlengde dienstverlening door het AEB, van maximaal 12 maanden. Met zo'n optie moet het AEB uiteraard instemmen.

Het proces om te komen tot een nieuwe verwerker voor het huishoudelijk afval uit Heemstede vindt plaats samen met de andere Meerlanden-gemeenten en andere gemeenten die ook bij AEB een contract hebben, waaronder gemeente Haarlem. Dit stuk en de bijgaande brief zijn dan ook in gezamenlijkheid opgesteld.

MOTIVERING

1.1 Beëindiging van de overeenkomst met het AEB vergt een tijdige opzegging

Bij overeenkomst voor het verwerken van het huishoudelijk restafval van gemeente Heemstede is met het AEB overeengekomen dat de dienstverlening tot 1 januari 2023 duurt. Ondanks dat de looptijd van de overeenkomst daarmee vaststaat, is bepaald dat het AEB tenminste 12 maanden tevoren een schriftelijke opzegging verlangt. Om per 1 januari 2023 tot de noodzakelijke beëindiging van de overeenkomst te komen is daarom een opzegging op uiterlijk 31 december 2021 noodzakelijk.

Het college is in 2013 de overeenkomst bij besluit aangegaan, om die reden is ook het college nu het bevoegde orgaan om de overeenkomst op te zeggen.

Collegebesluit

Collegevergadering: 21 december 2021

2.1 Uitsluitend recht is aan de overeenkomst verbonden en moet worden ingetrokken

Het uitsluitend recht dat aan AEB Exploitatie B.V. is verleend moet gelijktijdig met de opzegging per 1 januari 2023 worden beëindigd. De geldige redenen daarvoor vervallen namelijk. Daartoe wordt het besluit waarbij AEB is aangewezen, per 31 december 2022 om 24.00 uur ingetrokken.

3.1 Onzekerheid over de start van een nieuwe afvalverwerker per 2023 is op te lossen door het overeenkomen van een verlengde dienstverlening met het AEB
Er wordt momenteel hard gewerkt aan het vinden van een nieuwe verwerker. Dit kan met inbesteden of met aanbesteden. Beide trajecten nemen tijd in beslag, waarbij het uitgangspunt is dat tijdig vóór 1 januari 2023 een nieuw contract met een verwerker wordt gesloten. Omdat nu nog niet voorzienbaar is of de nieuwe verwerker ook daadwerkelijk op 1 januari kan starten, is het overeenkomen van een optie op verlengde dienstverlening door het AEB – onder gelijke voorwaarden als in de overeenkomst tot nu toe – gewenst. Mits beperkt in omvang (in overleg met AEB 12 maanden) laat de Aanbestedingswet deze verlengde dienstverlening toe. Het AEB zal met een eventuele dienstverlening moeten instemmen.

4.1 Formalisering van de afspraken met het AEB ter uitvoering van dit collegebesluit

Met het AEB is een eerste overleg gevoerd om te komen tot formele afspraken inzake de voorwaardelijkheid van de beëindiging van de overeenkomst en een eventuele optie tot verlenging. Het AEB heeft aangegeven bereid te zijn gerichte afspraken te maken over de gewenste voorwaardelijkheid en verlengingsoptie. Een punt van onderhandeling is nog hoelang een eventuele verlengde dienstverlening zal duren, alsook wanneer uiterlijk moet worden aangegeven of van die optie gebruik wordt gemaakt. De wethouder 'Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing, Omgevingswet, duurzaamheid en afval, groen in de wijk, bestuurlijke vernieuwing en participatie' wordt gemandateerd om, met inachtneming van dit collegebesluit, de met het AEB te maken afspraken te formaliseren.

Risico's en kanttekeningen

Als niet tijdig wordt opgezegd, wordt de overeenkomst stilzwijgend verlengd met de duur van een jaar. Dat is niet mogelijk, omdat een dienstverlening door een op dat moment inmiddels private partij niet kan plaatsvinden onder het verleende uitsluitend recht en daarmee een basis mist in de Aanbestedingswet.

FINANCIËN

Financiële consequenties worden opgenomen in de totale begroting van de afvalinzameling en (tijdig) meegenomen in de berekening van de Afvalstoffenheffing.

PLANNING/UITVOERING

Na besluitvorming wordt aan het AEB bijgevoegde brief verstuurd.

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

N.V.T.



Collegebesluit

Collegevergadering: 21 december 2021

DUURZAAMHEID

“Op advies van de rekenkamer wordt een routekaart ontwikkeld waarin ambities op lange termijn in onderlinge samenhang worden geoperationaliseerd in subdoelen en tussenresultaten. Daarnaast wordt een duurzaamheidsmonitor ontwikkeld om de bijdrage aan de duurzaamheidsdoelstellingen inzichtelijk te maken. Op dit moment is de duurzaamheidsmonitor nog niet ontwikkeld en is het nog niet mogelijk om voor elk besluit aan te geven wat het effect is op de duurzaamheidsdoelstellingen”.

BIJLAGEN

1. Brief opzegging contract AEB
2. Collegebesluit toekenning alleenrecht AEB 2013