



# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 18 december 2019

## ONDERWERP

Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening

## SAMENVATTING

Ieder jaar wordt de Algemene Plaatselijke Verordening geactualiseerd. Leidraad is hierbij het model van de VNG en voorstellen tot wijziging.

De actualisatie ziet op de wijziging en vernummering van sommige titels, hoofdstukken of afdelingen. Daarnaast worden enkele artikelen gewijzigd dan wel ingevoegd.

## JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Artikel 149 van de Gemeentewet

## BESLUIT B&W

1. De raad voor te stellen het Besluit wijziging Algemene Plaatselijke Verordening vast te stellen.
2. Dit voorstel voor te leggen aan de commissie Middelen om advies te geven aan de raad (A-stuk).

## BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 november 2019;

besluit:

het Besluit wijziging Algemene Plaatselijke Verordening vast te stellen

De raad voornoemd,

de griffier,

de burgemeester,



# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 18 december 2019

## AANLEIDING

Jaarlijks wordt de Algemene Plaatselijke Verordening geactualiseerd.

## MOTIVERING

De VNG heeft dit jaar een aantal wijzigingen voorgesteld. Aan de hand hiervan stellen we de volgende wijzigingen voor.

### Algemeen

#### *Wijziging van titels en een aantal correcties*

In de (citeer)titel van de Algemene Plaatselijke Verordening wordt het jaartal (2017) geactualiseerd in 2020, onder toevoeging van 'Heemstede'.

De titel van sommige hoofdstukken en afdelingen is gewijzigd, omdat de plaatsing van een artikel in een hoofdstuk of afdeling mede bepaalt hoe het gelezen moet worden. Met het herbenoemen van een aantal hoofdstukken en afdelingen is ook een aantal titels geschrapt of vernummerd.

Voorts is er een aantal tekstuele verbeteringen en correcties verwerkt in de tekst van de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV).

### Nieuw

- Maken of veranderen van een uitweg (artikel 2:12)

Het maken of veranderen van een uitweg was in de APV opgenomen als een meldingsplichtige activiteit. Dit is gewijzigd. Waar eerst een melding volstond is voortaan een omgevingsvergunning vereist. Door aan het maken van een uitweg een vergunningsplicht te verbinden, wordt expliciet gemaakt dat de rechter rechtsbescherming moet bieden. Deze wijziging is in lijn met de jurisprudentie.

- Rookverbod in bossen en natuurterreinen (artikel 2:18)

Naar aanleiding van een vraag van GroenLinks over brandgevaar in het Groenendaalse Bos wordt artikel 2:18 in de APV ingevoegd. Artikel 2:18 bevat een rookverbod in bossen en natuurterreinen. Het verbod heeft tot doel bosbranden te voorkomen en beschadiging van eigendommen tegen te gaan. De periode waarin het rookverbod geldt kan het college bepalen. Het verbod kan niet zover strekken dat het roken in gebouwen en in de bijbehorende tuinen die in een bos of natuurgebied liggen, niet meer mogelijk is. Het verbod is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 3, van het Wetboek van Strafrecht. Hierin is bepaald: 'Met hechtenis van ten hoogste veertien dagen of geldboete van de tweede categorie wordt gestraft: hij die door gebrek aan de nodige omzichtigheid of voorzorg gevaar voor bos-, heide-, helm-, gras-, of veenbrand doet ontstaan.'

- Waterpijpcafé opgenomen in definitie van 'openbare inrichtingen' (artikel 2:27)

Artikel 2:27, eerste lid, bevat een definitie met daarin een opsomming van wat onder een openbare inrichting wordt verstaan. In artikel 2:27, eerste lid, wordt na 'café,' ingevoegd 'waterpijpcafé,' (ook bekend als 'shisa-lounge'). Hiermee valt een waterpijpcafé onder een openbare inrichting en is het bepaalde in Afdeling 4 Toezicht openbare inrichtingen, ook van toepassing op een waterpijpcafé.

- Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties (zoals Outlaw Motorcycle Gangs) (artikel 2:51)

In de APV wordt een artikel ingevoegd over de bestuursrechtelijke handhaving van verboden organisaties. Door de verschillende rechtbanken zijn civiele verboden uitgesproken ten aanzien van Outlaw Motorcycle Gangs (hierna: OMG's, waaronder Hells Angels, Bandidos). In haar overwegingen stelt de rechtbank dat zichtbare uitingen van deze verboden





# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 18 december 2019

organisaties moeten worden geweerd uit de openbare ruimte. Zolang het verbod van de organisatie nog niet onherroepelijk is, is het niet mogelijk dit verbod ook strafrechtelijk te handhaven. Met deze actualisatie van de APV wordt artikel 2:51 ingevoegd dat de mogelijkheid biedt de civiele verboden bestuursrechtelijk te handhaven.

- **Verbod op gebruik van lachgas (artikel 2:51a)**

In de APV wordt een artikel ingevoegd over overlast door gebruik van lachgas. Het gaat om het verbod op het gebruik van lachgas.

Lachgas valt sinds juli 2016 onder de Warenwet en is een legaal middel. Lachgas mag daardoor vrij verkocht worden. Daarmee is de beschikbaarheid van lachgas een gegeven. Er kunnen maatregelen getroffen worden om de beschikbaarheid van lachgas te beperken. Dit moet wel gehandhaafd worden. Dat wil zeggen dat er voor de verkoop van lachgas tijdens een evenement voorwaarden kunnen worden opgenomen in een evenementenvergunning.

Buiten een evenement kan een verkoper van lachgas worden aangepakt op basis van het ontbreken van een vent- of standplaatsvergunning.

- **Drugshandel op straat (artikel 2:74)**

Het bepaalde in artikel 2:74 wordt aangevuld zodat het verboden is zich (niet alleen) op of aan de weg of op een openbare plaats op te houden (maar ook:) of zich daar heen en weer te bewegen met het kennelijke doel drugs te verhandelen.

- **Openlijk drugsgebruik (artikel 2:74a)**

De APV van Heemstede bevat nu geen artikel over openlijk drugsgebruik. Artikel 2:74a wordt daartoe opgenomen. Hierin is bepaald dat het verboden is op of aan de weg, op een andere openbare plaats of in een voor publiek toegankelijk gebouw middelen als bedoeld in de artikelen 2 of 3 van de Opiumwet of daarop gelijkende waar te gebruiken, toe te dienen, dan wel voorbereidingen daartoe te verrichten of ten behoeve van dat gebruik voorwerpen of stoffen voorhanden te hebben.

## Wijzigingen

- **Evenementenvergunning (artikel 2:25)**

Artikel 2:25, eerste lid wordt aangevuld zodat het niet alleen verboden is zonder vergunning een evenement te organiseren, maar ook in afwijking van een vergunning. In het vierde lid kan de burgemeester besluiten een straatfeest te verbieden, niet alleen als er aanleiding is te vermoeden dat daardoor de openbare orde in gevaar komt, maar ook als daardoor de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt. In het vijfde lid vindt een technische correctie plaats. Het bepaalde kan slechts van toepassing zijn op een wedstrijd op of aan de weg en niet ook op een feest of muziekvoorstelling. Deze wijziging vloeit voort uit het gegeven dat de verwijzing in lid 5, naar artikel 10 in samenhang met artikel 148 van de Wegenverkeerswet, niet ziet op een feest of muziekvoorstelling, maar uitsluitend op een wedstrijd.

- **Gevaarlijke honden (artikel 2:59)**

In het tweede en derde lid is - in lijn met jurisprudentie - uitdrukkelijker omschreven dat de eigenaar of houder van de hond zich moet houden aan een opgelegd aanlijn- en muilkorfgebod.

- **Verbod ontsierende handelsreclame (artikel 4:15)**

In artikel 4:15, eerste lid, aanhef en onder b is bepaald dat handelsreclame op of aan een onroerende zaak is verboden als deze op zichzelf of in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand. Het is niet voor een ieder eenvoudig te beoordelen of sprake is van ontsierende handelsreclame. Daarom wordt ingevoegd dat sprake is van



# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 18 december 2019

een verbod als de handelsreclame niet voldoet aan de objectcriteria voor reclame uit de Welstandsnota 2016 Heemstede.

Het college kan ontheffing verlenen van het verbod. Bij de aanvraag van een ontheffing kan beoordeeld worden of er ondanks strijd met de objectcriteria voor reclame uit de Welstandsnota 2016 Heemstede, sprake is van overeenstemming met redelijke eisen van welstand.

- Voertuigwrakken (artikel 5:5)

Artikel 5.5, tweede lid, APV wordt aangepast om fietswrakken (die in de Afvalstoffenverordening worden benoemd als 'afval' – *dit moet nog gebeuren, deze wijziging is voorzien in 2020 bij de herziening van de Afvalstoffenverordening* - ) te kunnen verwijderen en vernietigen.

- Parkeren van voertuigen (artikel 5:10)

In de vorige wijziging van de APV is artikel 5:10 het verbod op het zogenaamde 'bermparkeren' aan de APV toegevoegd. Omdat het parkeerverbodsbord (bord E1 uit de bijlage bij het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 (hierna: RVV 1990) alleen geldt voor de rijbaan, is het stopverbodsbord (bord E2 van RVV 1990) aan dit artikel in de APV toegevoegd. Hiertoe wordt artikel 5:10 gewijzigd zodat het bepaalde geldt voor parkeren en het laten stilstaan van voertuigen.

Over dit artikel bestaat een verschil van mening met het Openbaar Ministerie (hierna: OM). Het OM vindt dat het artikel in strijd is met hogere regelgeving (artikel 10 van het RVV 1990), op grond waarvan bermparkeren volgens het OM niet kan worden verboden. Door een gemeente bij het OM aangebrachte zaken zullen dus worden geseponeerd. Het OM is bereid een proefprocedure te voeren.

Na vaststelling van de APV door de raad kan het college in het Aanwijzingsbesluit APV de bermen aanwijzen waar het verbod van kracht is. Op dit moment zijn er geen bermen die daarvoor zijn aangewezen.

- Sanctiebepaling (artikel 6:1)

Overtredingen van bepalingen die voortvloeien uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (zoals handelingen zonder of in strijd met een omgevingsvergunning) zijn in de Wet op de economische delicten (hierna: WED) aangeduid als economische delicten. Dat heeft gevolgen voor de strafmaat, die onder de WED anders is dan onder de APV. Om dat onderscheid duidelijk te maken is het derde lid opgenomen in de APV.

Artikel 6:1, derde lid wordt gewijzigd. Het bepaalde in artikel 1a, van de WED is na opneming van de artikelen 2:11, tweede lid en 2:12, eerste lid, van toepassing bij overtreding van deze bepalingen. Voorts wordt het vierde lid gewijzigd als gevolg van de vernumming van afdeling 12 (in afdeling 9) in de APV.

## FINANCIËN

Niet van toepassing

## PLANNING/UITVOERING

12 november 2019: behandeling voorstel in het college

1 december 2019: behandeling voorstel in de commissie Samenleving

18 december 2019: behandeling van het voorstel in de raad

1 januari 2020: inwerkingtreding Besluit wijziging Algemene Plaatselijke Verordening

## PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

De wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening wordt bekend gemaakt in het Gemeenteblad (via [www.zoek.officielebekendmakingen.nl](http://www.zoek.officielebekendmakingen.nl)). Na 1 januari 2020 is de Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede 2020 in geconsolideerde vorm (volledige,





# Raadsbesluit

Raadsvergadering: 18 december 2019

gewijzigde versie) te raadplegen via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Ook wordt er een publicatie geplaatst in De Heemsteder, waarin wordt verwezen naar [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

## **DUURZAAMHEID**

De Algemene Plaatselijke Verordening is digitaal beschikbaar via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

## **BIJLAGEN**

kenmerk: 718923 onderwerp: Besluit wijziging Algemene Plaatselijke Verordening  
kenmerk: 718862 onderwerp: Algemene Plaatselijke Verordening Heemstede 2020 met  
wijzigingen

---