

# Collegebesluit

Collegevergadering: 26 oktober 2021

Zaaknummer : 925198  
Team : Ruimtelijk Beleid Heemstede  
Portefeuillehouder : A.C. Nienhuis  
Openbaarheid : Actief openbaar

## ONDERWERP

Definitieve samenwerkingsafspraken MRA

## SAMENVATTING

Het college stelt de raad voor in te stemmen met de Samenwerkingsafspraken voor onze samenwerking in de Metropoolregio Amsterdam. Een set afspraken om de samenwerking in de regio verder te versterken, slagvaardiger en transparanter te maken. Deze afspraken zijn tot stand gekomen na een intensief proces waarin elke gemeente op diverse momenten haar wensen en opvattingen heeft kunnen inbrengen.

## JURIDISCH EN BELEIDSKADER

MRA convenant van 32 gemeenten, 2 provincies en de vervoersregio Amsterdam.

## BESLUIT B&W

1. De Samenwerkingsafspraken Metropoolregio Amsterdam vast te stellen.
2. Het voorgenomen besluit, zoals genoemd onder 1, voor zienswijze voor te leggen aan de commissie Middelen om haar zienswijze kenbaar te maken (B-stuk).

## AANLEIDING

Op 15 oktober jl. hebben we de definitieve Samenwerkingsafspraken Metropoolregio Alkmaar (hierna: MRA) ontvangen met het verzoek ze in het college vast te stellen. (bijlage 1 t/m 4).

In 2019 is een evaluatie naar het functioneren en de resultaten van de Metropoolregio Amsterdam uitgevoerd. De Regiegroep van de MRA (hierna: Regiegroep) is met de opvolging van de aanbevelingen die daaruit voortkwamen aan de slag gegaan. Een bestuurlijke Transitiecommissie heeft in maart 2021 een eerste voorstel aan de deelnemers aan de MRA voorgelegd. Over dit voorstel voor de versterking van de samenwerking in de MRA heeft het college -gehoord de raadscommissie Middelen- op 14 mei 2021 een zienswijze afgegeven (bijlage 5).

Ook de andere deelnemers hebben hun zienswijze of wensen en bedenkingen gegeven. De Transitiecommissie heeft op basis van de reacties van de deelnemers vervolgens een conceptvoorstel gemaakt getiteld "Samenwerkingsafspraken Metropoolregio Amsterdam". Dit concept is door de Regiegroep van de MRA op 7 juli besproken en het college heeft, gehoord de raadscommissie Middelen, op 22 september een zienswijze afgegeven (bijlage 6)

## MOTIVERING

In de Heemsteedse zienswijze van 22 september 2021 op het voorstel van de Regiegroep is een aantal punten benoemd. In het onderstaand overzicht zijn deze elementen samengevat en is daarbij aangegeven op welke wijze deze zijn verwerkt in het nieuwe voorstel van de Regiegroep.

# Collegebesluit

Collegevergadering: 26 oktober 2021

Nr.	Zienswijze	Verwerking in voorstel
1	Succes van de samenwerkingsafspraken afhankelijk van de wijze waarop invulling wordt gegeven aan deze afspraken. Blijvend punt van aandacht, niet alleen bij vierjaarlijkse evaluatie.	Antwoord: Dit punt behoeft geen aanpassing van de Samenwerkingsafspraken. Niet alleen gedurende het overgangsjaar, maar ook gedurende de daarop volgende jaren blijven we continu met elkaar in gesprek om de samenwerking zo vruchtbaar mogelijk te houden. We beperken ons daarom niet tot de officiële evaluatie momenten, maar zijn proactief en flexibel in het verbeteren van de wijze waarop we met elkaar samenwerken.
2	Termijnen voor behandeling Voortgangsnota (apr) en Termijnnota (okt) sluiten niet aan op besluitvormingscyclus van alle gemeenten.	Antwoord: Dit punt behoeft geen aanpassingen van de Samenwerkingsafspraken. Dit punt is luid en duidelijk gehoord en zal de volle aandacht behouden.
3	Verzoek om bijvoegen beantwoording ingekomen zienswijzen, wensen en opvattingen.	Nota beantwoording bijgevoegd als bijlage bij definitieve Samenwerkingsovereenkomst MRA. Zal ook in het vervolg toegevoegd worden.

## Reactie college

### Algemeen

Het voorstel voor de vernieuwing van de samenwerkingsafspraken is een afgewogen voorstel, waarin duidelijk de rollen, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de deelnemers en van de gremia binnen de MRA worden beschreven. Ook voorziet het in duidelijke plannings voor de diverse trajecten van de bestuurlijke documenten, zoals:

- Het opstellen en vaststellen van de vierjaarlijkse MRA Agenda;
- De evaluatie van deze Samenwerkingsafspraken elke vier jaar;
- De jaarlijkse Voortgangsnota en Termijnagenda (ter vervanging van de huidige beoordeling van de jaarstukken);
- Die inhoudelijke MRA-projecten waarvoor lokale of provinciale besluitvorming nodig is (omdat het bijvoorbeeld vastgelegd moet worden in bestemmingsplannen, of omdat de betreffende activiteit vraagt om nadere lokale uitwerking)
- Voorstellen van het Bestuur om het proces van 'wensen en opvattingen' die de raden en Staten aangaan, in te zetten
- Punten waar de Raadtafel bespreking nodig acht

Het voorstel gaat uit van de lokale en deelregionale verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Daarbij staat het elke deelregio vrij om daar zijn eigen invulling aan te geven. Het college deelt de opvatting in het voorstel dat het de lokale overheden en de deelregio's zijn die verantwoordelijk zijn voor het versterken van de

# Collegebesluit

Collegevergadering: 26 oktober 2021

democratische legitimiteit. Zij stellen de agenda van de MRA vast. De bespreking van de inhoudelijke opgaven van de MRA geschiedt vervolgens langs de lijnen van de MRA -agenda, -werkplan en -begroting. Hiermee biedt het voorstel een goed houvast om de komende jaren de samenwerking binnen de metropoolregio voort te zetten.

Uiteraard zal het succes van de samenwerkingsafspraken afhangen van de wijze waarop aan die afspraken invulling wordt gegeven. Dit is voor het college een blijvend punt van aandacht, dus niet alleen in het kader van de vierjaarlijkse evaluaties. De Regiegroep deelt dit standpunt en geeft aan het belangrijk te vinden om voortdurend met iedereen in gesprek te blijven om de samenwerking zo vruchtbaar mogelijk te houden. Hierbij beperkt ze zich niet alleen tot de officiële evaluatiemomenten, maar dat dit een continue proces is waarin proactief en flexibel belangrijke kernwoorden zijn. Het college zal op dit punt de vinger aan de pols houden. De Raadtafel heeft hierin ook een belangrijke rol.

## **Lokale besluitvormingscyclus**

Het college is tevreden met de specifieke aandacht in de samenwerkingsafspraken voor “zorgvuldige processen met voldoende tijd voor deelregionale afstemming en betrekken raden en Staten op de door hen gewenste momenten”. In het conceptvoorstel zijn de diverse besluitvormingsprocessen beschreven aan de hand van tijdlijnen. Daarmee wordt het voor deelnemers in beginsel mogelijk om daar in de eigen processen rekening te houden, zowel lokaal als deelregionaal. In de concrete uitwerking daarvan, met name bij het beschreven proces voor de Voortgangsnota en de Termijnagenda wordt echter onvoldoende aangesloten op de besluitvormingscyclus van de raden van veel deelnemers, waaronder die van Heemstede.

Om een volwaardige bespreking in de Heemsteedse raad te kunnen voeren in april (Voortgangsnota) en november (Termijnagenda), is het essentieel dat de stukken daarvoor uiterlijk 1 maart, respectievelijk 1 oktober zijn ontvangen. En dan nog zal de voorbereidingstijd zeer beperkt zijn. De Regiegroep heeft de oproep gehoord en zal hier in de planning rekening mee houden. Het college zal hier scherp op blijven toezien.

## **Beantwoording van de ingekomen zienswijzen**

Het college is blij dat de Regiegroep zowel in dit geval, maar ook het voornemen heeft bij toekomstige consultatiemomenten een nota van beantwoording aan te bieden. Dit sluit aan bij het transparanter maken van de samenwerking.

## **Conclusie**

We concluderen dat naar aanleiding van de beantwoording van de verschillende zienswijzen en de daaruit voortvloeiende aanpassingen, we geen nadere opmerkingen meer hebben en we de samenwerkingsafspraken ondersteunen en deze afspraken kunnen vaststellen. Daarbij wel de kanttekening maken dat we alert blijven op de punten die we in onze zienswijze aan de MRA hebben meegegeven.

## **KANTTEKENINGEN**

In het kader van de nieuwe samenwerkingsafspraken is een nieuw orgaan in de vorm van een Raadtafel geïntroduceerd met als één van de taken het

# Collegebesluit

Collegevergadering: 26 oktober 2021

meedenken over de versterking van de democratische legitimiteit. In de Raadtafel vaardigt elke gemeente één raadslid af. Daarnaast is de afgelopen 1,5 jaar de governance van de samenwerking in Zuid-Kennemerland vormgegeven.

Om een goede verbinding te leggen tussen de MRA en de regionale samenwerking in Zuid-Kennemerland verdient het aanbeveling om één van de twee in de Regionale Agendacommissie van Zuid-Kennemerland afgevaardigde raadsleden tevens af te vaardigen in de Raadtafel. Zo kan de raad van Heemstede – naast een democratische stem in de MRA – ook de verbinding met de processen in de regio nader vormgeven.

## **FINANCIËN**

De eventuele financiële effecten van het uiteindelijke voorstel zullen worden verwerkt in de MRA begroting en verantwoord in de verantwoording. De bijdrage aan de MRA bedraagt voor 2021 € 1,53 per inwoner. Op de bijdrage per inwoner zal na vaststelling van de samenwerkingsafspraken jaarlijks een indexatie van maximaal de gemiddelde inflatie van de voorgaande vier jaar plaatsvinden. Deze verhoging valt te billijken en zal voor Heemstede bescheiden zijn. Indien Heemstede meedoet aan specifieke projecten zullen extra middelen nodig zijn.

Uitgangspunt voor de benodigde inzet voor de invulling van de MRA directie (voorheen het MRA Bureau) is dat deze per deelregio in beeld wordt gebracht en dat het vervolgens aan elke deelregio is om gezamenlijk te bezien hoe de gevraagde inzet kan worden geleverd. Als 'om niet' leveren van mensen voor de directie en de flexibele schil niet haalbaar is, dan betalen de betreffende deelnemers naar analogie een extra financiële bijdrage.

Op dit moment is nog niet te zeggen wat de consequenties zijn van deze nieuwe samenwerkingsafspraken voor de Heemsteedse inzet. Dat hangt af van de afspraken die hierover in regionaal verband worden gemaakt. Als hierover meer duidelijkheid ontstaat en er in dit kader een beroep op Heemstede wordt gedaan, dan zullen wij u hierover te zijner tijd nader adviseren.

## **PLANNING/UITVOERING**

Verzoek aan alle deelnemende gemeenten om uiterlijk begin december de Samenwerkingsafspraken MRA in de colleges vast te stellen. Het voorstel is om op 10 december tijdens de State of the Region de nieuwe afspraken te presenteren.

## **PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE**

Om tot een advies te komen voor de MRA samenwerking zijn gesprekken gevoerd met o.a. burgemeesters, vertegenwoordigers van de platforms en partners uit de Amsterdam Economic Board. Dit advies is gepresenteerd aan alle deelnemers tijdens de State of the Region en verder uitgewerkt door de Transitiecommissie. De Raden en Staten hebben in mei 2021 een zienswijze kunnen geven op de samenwerkingsvoorstellen. Aansluitend is de hoofdlijn uitgewerkt in de concept samenwerkingsafspraken, waarop een zienswijze kon worden afgegeven. Deze samenwerkingsafspraken worden nu ter besluitvorming aan de colleges voorgelegd en vervangen na vaststelling het convenant uit oktober 2016.

## ***Communicatie***

# Collegebesluit

Collegevergadering: 26 oktober 2021

- Op 12 juli 2019 is het evaluatie rapport Meer richting en resultaat gepubliceerd. (ter kennisname aangenomen door de raad in oktober 2019).
- Op 2 december 2020 heeft de State of the Region plaatsgevonden. Dit is een jaarlijkse bijeenkomst waarvoor alle MRA-deelnemers waaronder raadsleden zijn uitgenodigd. Hier werd ingegaan op het advies om de MRA samenwerking te verbeteren. State of the Region kan teruggekeken worden op de website van de MRA.
- Na de State of the Region is er een Transitiecommissie gevormd. Zij zijn aan de slag gegaan met het voorliggende voorstel. Op 12 januari 2021 heeft de MRA een brief gestuurd naar alle Raden en Staten ter informatie over dat er door de Transitiecommissie gewerkt wordt aan een voorstel voor de MRA samenwerking.
- Op 9 maart 2021 heeft de MRA een brief gestuurd naar alle Raden en Staten met daarbij het voorliggende voorstel voor de MRA samenwerking.
- De MRA stuurt maandelijks het MRA-Raads en Statenbericht. Hierin worden de actuele ontwikkelingen in de Metropoolregio Amsterdam omschreven.
- In de regionale raadsbijeenkomsten van Zuid-Kennemerland wordt daarnaast altijd een kort overzicht gegeven van de actualiteiten in de MRA

## DUURZAAMHEID

N.v.t.

## BIJLAGEN

1. Definitieve samenwerkingsafspraken MRA 15-10-2021
2. Aanbiedingsbrief samenwerkingsafspraken MRA 14-10-2021
3. Nota beantwoording ingekomen wensen en opvattingen
4. Verslag regiegroep MRA 08-10-2021
5. Zienswijze gemeente Heemstede op voorstel Transitiecommissie d.d. 14 mei 2021
6. Zienswijze gemeente Heemstede concept samenwerkingsafspraken MRA d.d. 22 sep 2021