

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 januari 2022

Zaaknummer : 940372
Team : Algemene en Juridische Zaken Heemstede
Portefeuillehouder : A.C. Nienhuis
Openbaarheid : Actief openbaar

ONDERWERP

Vorming van een stichting Risicobeheer voor de gezamenlijke veiligheidsregio's.

SAMENVATTING

De gemeenteraad geeft haar wensen en bedenkingen ten aanzien van de intentie tot oprichting van en deelname aan de stichting Risicobeheer veiligheidsregio's, die de veiligheidsregio Kennemerland adviseert en voor veiligheidsregio's ongevallenverzekeringen inkoop.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

Wet gemeenschappelijke regelingen; artikel 31a lid 2
Gemeenschappelijke regeling; artikel 15

BESLUIT B&W

1. De raad voor te stellen de bijgevoegde wensen en bedenkingen te geven inzake de intentie tot oprichting van en deelname aan de stichting Risicobeheer veiligheidsregio's;
2. De raad voor te stellen het bestuur van de veiligheidsregio Kennemerland overeenkomstig te berichten;
3. Het voorstel voor te leggen aan de commissie Samenleving voor advies aan de raad (A-stuk).

BESLUIT RAAD

De raad van de gemeente Heemstede;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Heemstede van 14 december 2021

besluit:

1. De bijgevoegde wensen en bedenkingen te geven inzake de intentie tot oprichting van en deelname aan de stichting Risicobeheer veiligheidsregio's;
2. Het bestuur van de veiligheidsregio Kennemerland overeenkomstig te berichten.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 januari 2022

AANLEIDING EN MOTIVERING

Op 4 oktober 2021 heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters van veiligheidsregio's, het principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting Risicobeheer. Deze dient de veiligheidsregio's te adviseren op het thema risicobeheer rondom schade en ongevallen en voor de veiligheidsregio's verzekeringen in te kopen.

Op 1 november 2021 heeft de bestuurscommissie Openbare Veiligheid van de veiligheidsregio Kennemerland (verder VRK) in principe besloten dat de VRK zich bij deze stichting aan wil sluiten.

Het Algemeen Bestuur van de VRK is bevoegd tot het oprichten van een stichting als dat het openbaar belang behartigt en dient (artikel 15 van de gemeenschappelijke regeling). Het besluit wordt echter pas genomen nadat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen (Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 31a lid 2).

Actuele situatie

De dekking van de ongevallenverzekering blijkt in de praktijk niet meer in alle gevallen aan te sluiten bij de verwachting van zowel de veiligheidsregio's als ook de medewerkers. Door ontwikkelingen op de verzekeringsmarkt is ook de verzekerbaarheid onder druk komen te staan. Bovendien is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door eenpitters met beperkte kennis en ervaring.

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's is, om tot een oplossing te komen voor dit probleem, gestart met het project Risicomanagement en Verzekeringen. De bedoeling van het project is om:

- Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
- Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.

Vorming van de stichting voor het waarborgfonds volgt later nog. Dit fonds beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's. Naar verwachting is een voorstel hierover in de eerste helft van 2022 gereed.

Het is niet mogelijk om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen als gevolg van de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de ongevallenverzekeringen van de veiligheidsregio's. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau risicobeheer een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie, is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau.

Deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig.

Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 januari 2022

Met de samenwerking zijn kosten gemoeid, maar de samenwerking levert behalve een efficiency- en kwaliteitsslag ook een besparing op door gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades. Met de kosten is rekening gehouden in de begroting.

Wensen en bedenkingen raad

De raad van Heemstede kan zich in beginsel vinden in het voornemen van de veiligheidsregio Kennemerland om zich aan te sluiten bij de op te richten stichting Risicobeheer veiligheidsregio's en heeft t.a.v. dit voornemen de volgende wensen en bedenkingen:

Een gemeenschappelijke regeling is verlengd lokaal bestuur. Permanent punt van aandacht is de democratische legitimititeit van een dergelijke samenwerking. In dit stuk wordt voorgesteld om een deel van de taak van de gemeenschappelijke regeling onder te brengen in een landelijke stichting. Gelet op de taak waar het hier om gaat een begrijpelijke wens, maar daarmee staat de bestuurlijke / democratische controle op beleid en uitvoering nog meer op afstand.

Op deze grond heeft de raad de volgende wensen en bedenkingen t.a.v. dit voorstel om de beschreven nadelen te verminderen:

- a. Ook al eerder is een taak – namelijk de werkgeversfunctie t.a.v. brandweervrijwilligers – in een aparte organisatie ondergebracht. Het onderhavige voorstel is het tweede voorstel. De raad spreekt de hoop uit dat dit geen trend wordt. Indien het echter vanuit het bestuur naar de toekomst toe wenselijk wordt geacht op het terrein van bedrijfsvoering de krachten landelijk te bundelen, geeft de raad in overweging een meer fundamentele discussie daarover te voeren, een visie op te ontwikkelen en na te denken over een uniforme inrichting, financiering (rechtstreeks vanuit het Rijk of vanuit de regio's?) en tot slot de democratische controle daarop.
- b. Bij de verantwoordelijkheid hoort een bestuur waarin ook bestuurders zitting hebben. Navraag heeft echter geleerd dat het voornemen bestaat directeurs van veiligheidsregio's plaats te nemen in het bestuur. De raad meent dat ten minste de voorzitter een bestuurder zou moeten zijn gelet op de bestuurlijke verantwoordelijkheid.
- c. Het voorstel is enigszins diffuus over de omvang van de taak die in de stichting wordt ondergebracht. De raad dringt er op aan dat bij de oprichting de taak heel helder wordt beschreven met respect voor de regionale bestuurlijke beleidsvrijheid.
- d. Voorts gaat de raad ervan uit dat de stichting jaarlijks een begroting en een jaarverslag opstelt. Teneinde de verbinding te houden met de regio, zouden de kernpunten uit deze documenten terug te vinden moeten zijn in / bij de P&C stukken van de veiligheidsregio.



Raadsbesluit

Raadsvergadering: 27 januari 2022

FINANCIËN

De kosten zijn opgenomen in de begroting van de VRK.

Uit de samenwerking moet door het behalen van een efficiëncyslag en de gezamenlijk inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades ook een besparing gerealiseerd worden.

BIJLAGEN

1. Oprichten stichting Risicobeheer
2. Wensen en bedenkingen oprichten stichting Risicobeheer veiligheidsregio's