

**Projectplan  
Implementatie OMGEVINGSWET  
Bloemendaal & Heemstede**

Versie : Concept 13 -06-2016

Datum besluit:

**Inhoudsopgave**

1.	Projectbeschrijving .....	3
1.1.	Uitdaging .....	4
1.2.	Aanleiding .....	5
1.3.	Doel / beoogd effect .....	5
1.4.	Gewenst resultaat .....	5
1.5.	Randvoorwaarden.....	5
1.6.	Afbakening .....	6
2.	Projectmanagement .....	7
3.	Activiteiten.....	7
4	Beheersaspecten.....	7
5.1.	Geld.....	8
5.1	Informatie .....	8
5.3	Tijd .....	9
5.4	Kwaliteit .....	9
5.5	Organisatie.....	9
6	College en Raad .....	9

## 1. Projectbeschrijving.

1 juli 2015 heeft de Tweede Kamer het wetsvoorstel 'Omgevingswet' aangenomen, op 22 maart 2016 is de wet door de Eerste Kamer aangenomen. Deze wet beoogt een forse stelselherziening, waarin 26 wetten worden gebundeld in één wet en de huidige 120 Amvb's tot 4 worden teruggebracht. Met dit nieuwe stelsel, dat in 2019 gereed moet zijn, krijgen zowel de gemeente als burgers meer vrijheden in het omgaan met de fysieke leefomgeving. Dit heeft forse gevolgen voor burgers, organisatie en politiek.

De wet leidt tot een wezenlijk andere manier van werken, waarbij integrale planvorming en uitvoering centraal staan en iedere schakel in de keten (overheid, inwoners, ondernemers) een rol speelt. In plaats van het volgen van een van hogerhand bepaald stamien, is uitgangspunt van de Omgevingswet dat gemeenten actief zelf hun lokale beleidskeuzes maken bij de inrichting van de leefomgeving. En dit op een manier zodat initiatiefnemers in staat zijn, binnen de lokale beleidskaders en op basis van een gelijkwaardige informatiepositie, hun wensen en behoeften te realiseren. Anders gezegd: de wet biedt lokale overheden ruimte om via maatwerk de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren in samenspraak met diegenen die daar wonen, werken en gebruik van maken. De verandering heeft grote gevolgen: inwoners en ondernemers krijgen meer invloed op de inrichting en het gebruik van hun leefomgeving, overheden gaan nauwer in ketens samenwerken, er moeten meer integrale visies worden ontwikkeld en meer integrale procedures en processen worden ingericht. Tegelijkertijd moet met digitalisering een forse slag worden gemaakt; initiatiefnemers moeten snel digitaal kunnen beschikken over de juiste informatie en over de regels die gelden in hun leefomgeving.

De invoering van de Omgevingswet is veel meer dan een 'simpele' bundeling van wetten. Door de integrale benadering komt nadrukkelijk meer ruimte voor initiatieven. Burgers en bedrijven hoeven voor fysieke aanpassingen in veel gevallen bijvoorbeeld geen vergunning meer aan te vragen. De gemeente gaat in een (verplichte) omgevingsvisie en omgevingsplannen duidelijk maken waar burgers en bedrijven zich aan moeten houden en waar ze de ruimte krijgen. De gemeenteraad zal hierin een afweging moeten maken over de ambities die er zijn in deze omgevingsvisie en omgevingsplan.

Essentie is dat deze afweging integraal en zorgvuldig onderbouwd zullen moeten worden beschreven. Het omgevingsplan vervangt straks alle bestemmingsplannen, plus de geldende verordeningen die van toepassing zijn op de fysieke leefomgeving. Onderwerpen als luchtkwaliteit, parkeren en welstand verdwijnen als zelfstandige onderwerpen en gaan op in dit omgevingsplan. Tegelijkertijd gaan thema's als integrale veiligheid, gezondheid en bijvoorbeeld ook natuurlijke hulpbronnen hiervan expliciet onderdeel vormen. Een omgevingsplan is dus (veel)meer dan een bestemmingsplan.

Bovenstaande vereist een projectmatige aanpak van hoe die integratie kan plaatsvinden en vraagt om gedegen afwegingskader, waarbij we zelf zullen moeten motiveren en afwegen, welke differentiatie-mogelijkheden per gebied of gebiedstype (gebiedsgerichte benadering) er zullen worden gemaakt.

De beoogde stelselherziening zal een grote en gezamenlijke tijdsinvestering van alle relevante afdelingen vergen en van alle disciplines die raakvlakken hebben met de fysieke leefomgeving.

De Omgevingswet vereist toegankelijke en transparante gegevens en digitaal gegevensbeheer: open data. Burgers en initiatiefnemers moeten digitaal direct kunnen beschikken over alle relevante informatie. Het opzetten/vernieuwen van deze digitale infrastructuur is een niet te onderschatten opgave, die veel tijd en organisatie zal gaan kosten.

Het doel van dit projectvoorstel is te inventariseren welke activiteiten er voor de gemeente voortvloeien uit de nieuwe Omgevingswet en de organisatie voor te bereiden hierop.

Dit project valt uiteen in 2 fases. De eerste fase bestaat uit

- het informeren van medewerkers, het college en de raad over de aanstaande wetgeving,
- het oprichten van een projectgroep,
- het houden van een impactanalyse,
- het komen tot een ambitieniveau met de gemeenteraad en
- het opleveren van een plan van aanpak, met daarin een beschrijving van de voor de implementatie van de Omgevingswet noodzakelijke werkzaamheden, de daaruit vloeiende noodzakelijke acties.

In dit projectplan is een tijdlijn opgenomen waarbinnen de eerste fase moet worden gerealiseerd.

De tweede fase is de uitvoering van het plan van aanpak.

Zowel Heemstede als Bloemendaal staan voor de taak de Omgevingswet te implementeren. De gemeenten trekken daarbij samen op, waarbij Bloemendaal het project zal leiden. Waar over gemeente of organisatie wordt gesproken wordt zowel Heemstede als Bloemendaal bedoeld.

## 1.1. Uitdaging

De Omgevingswet wordt gezien als een van de grootste stelselwijzigingen sinds de komst van de Grondwet. De Omgevingswet zal waarschijnlijk 1 januari 2019 in werking treden. De invoering heeft gevolgen voor het beleid maar ook voor onze processen rondom vergunningverlening, toetsing en handhaving. Daarnaast wordt verwacht dat er 100% digitaal kan worden gewerkt en dat alles digitaal beschikbaar en te gebruiken is voor onze inwoners en ketenpartners.

De uitdaging is om de Omgevingswet tijdig in onze organisatie te implementeren. Dit gebeurt via een fase van bewustwording, naar een traject van planvorming en besluitvoering tot het uiteindelijk invoeren van de wettelijk vereiste wijzigingen.

### Impactanalyse

Geanalyseerd moet worden wat de impact is op de organisatie en het bestaande beleid. Dit betekent dat alle bij de fysieke leefomgeving betrokken disciplines moeten worden geconsulteerd en al het bestaande beleid in beeld moet worden gebracht.

### Ambitieniveaus

Daarbij is het van belang dat college en raad bepalen welk ambitieniveau aangegaan wordt. Dit ambitieniveau bepaalt hoe wordt ingezet op de strategisch lange termijn opgaven in de fysieke leefomgeving, welke ruimte we willen geven aan stakeholders en burgerinitiatieven, hoe we willen omgaan met eigen activiteiten van particuliere initiatiefnemers en marktpartijen die van invloed zijn op de leefomgeving. En welke grondhouding van bestuurders en organisatie past hierbij?

Deze ambities kunnen variëren van een terughoudende houding waarbij alleen de kaders anders worden benoemd en alles tot in de detail wordt vastgelegd tot aan een ambitie waarbij er veel ruimte komt voor flexibiliteit en initiatieven.

Het ambitieniveau kan bepaald worden in combinatie met de resultaten van de impactanalyse, en leidt dan vervolgens tot concretere stappen tot aan de invoering van de Omgevingswet.

Opgemerkt moet worden dat beide gemeenten wel eens op een verschillend ambitieniveau kunnen uitkomen.

Met het bepalen van het ambitieniveau in combinatie met de uitkomsten van de impactanalyse wordt de basis gelegd voor het plan van aanpak voor de implementatie van de Omgevingswet.

### **Verandering houding en gedrag**

Het meer integraal, regisserend en gebiedsgericht werken in de bovengenoemde stelselherziening heeft grote gevolgen voor de gemeentelijke organisatie én het bestuur. De impact op de gemeentelijke organisatie is ingrijpend en volgens de VNG vergelijkbaar met de herzieningen die plaatsvonden in het sociaal domein qua organisatie van de medewerkers, cultuurverandering en verschuiving van taken. Deze implementatie van deze wet gaat dus gevolgen hebben voor de manier waarop onze organisaties zijn ingericht, maar zeker ook gevolgen hebben op de manier waarop medewerkers omgaan met aanvragen, toetsing en handhaving. Met name keuze voor het ambitieniveau is hiervoor bepalend.

### **Leren terwijl de wet zich ontrolt**

Het is moeilijk in te schatten hoe deze wet zich precies laat vertalen naar de praktijk, organisatie en bestuur zullen gedurende het proces steeds meer leren over wat er nu beoogd wordt met deze wetgeving.

## **1.2. Aanleiding**

De aanleiding is de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet (waarschijnlijk) per 1 januari 2019. Deze wetswijziging vraagt een integrale aanpak van het beheren van het fysieke domein.

## **1.3. Doel / beoogd effect**

Het doel is vanaf begin 2019 met de nieuwe Omgevingswet te kunnen gaan werken en de organisaties van Bloemendaal en Heemstede hierop in te richten.

## **1.4. Gewenst resultaat**

Het resultaat is het opleveren van fase 1:

- Het informeren van medewerkers, college en gemeenteraad
- Het formeren van een projectgroep bestaande uit diverse disciplines die werken met de fysieke leefomgeving
- Het uitvoeren van een impactanalyse
- Het bepalen van de ambitieniveau van de gemeenteraad tbv opstellen en uitvoering omgevingsvisie en omgevingsplan.
- Het opstellen van een plan van aanpak tbv de implementatie, met een inventarisatie van alle acties die in de organisaties van Bloemendaal en Heemstede nodig zijn om met de instrumenten van de Omgevingswet te kunnen gaan werken. In 2017/18 wordt er gewerkt aan de hand van dit plan van aanpak om alle gestelde doelstellingen te realiseren.
- Oefenen met de Omgevingswet.

Fase 2:  
Uitvoeren plan van aanpak

### 1.5 Randvoorwaarden

1. Het project gaat een looptijd kennen van 2,5 jaar ( juni 2016 - januari 2019), er vanuit gaand dat de Omgevingswet 1 januari 2019 inwerking treedt. Gaandeweg het project zal duidelijk worden of die datum gehaald gaat worden. De eerste fase wordt in het eerste kwartaal van 2017 afgerond.
2. De gemeenten Bloemendaal en Heemstede werken ambtelijk samen aan deze implementatie. Bestuurlijk loopt iedere gemeente zijn eigen traject.
3. Er komt capaciteit beschikbaar voor dit omvangrijke project.
4. De projectleiding voor het implementeren ligt bij de door Bloemendaal aangewezen projectleider, Heemstede wijst een projectverantwoordelijke aan.
5. Er zal een projectgroep worden gevormd, waarbij alle betrokken disciplines van beide gemeenten in vertegenwoordigd worden. De projectgroep maakt een plan van aanpak dat eind 2016 klaar zal zijn. Vanwege de efficiëntie bestaat deze groep uit niet meer dan 8 personen.
6. Beide organisaties leveren capaciteit voor het bemensen van de projectgroep. Deze medewerkers zijn gemotiveerd en betrokken bij het onderwerp.
7. MT Kennemerzoom fungeert als opdrachtgever. Er zal maandelijks overleg met bestuurlijke en ambtelijk opdrachtgevers plaatsvinden.
8. Colleges en gemeenteraden zullen in de loop van dit jaar naar aanleiding van diverse presentaties en informatie over de impact van de nieuwe wet, het ambitieniveau moeten vaststellen (zie 1.1. uitdaging) ; ter voorbereiding daarop zullen presentaties verzorgd worden in college in Bloemendaal (juni) en in commissie en raad na de zomer in Bloemendaal en in de gemeenteraad van Heemstede in september . Het eerste deel van het project kan dan ook beter als de bewustwordingsfase worden gezien.
8. Er zal een inventarisatie worden gedaan naar de huidige situatie, een zgn. impactanalyse. Medewerking van de betrokken afdelingen zal moeten worden gegarandeerd.
9. Er is veel externe expertise, bij de omgevingsdienst, de VNG en andere gemeenten. Het is verstandig hiervan gebruik te maken, zo nodig zal in het plan van aanpak om budget hiervoor gevraagd worden. Er zal een informeel regionaal overleg Kennemerland/IJmond worden opgericht. Heemstede en Bloemendaal participeren daar als gezamenlijke organisatie in.
10. Er moet ruimte zijn om te experimenteren in de geest van de Omgevingswet.

Nadrukkelijk moet worden opgemerkt dat deze omgevingswet zoveel nieuwe zaken bevat en nog gaat bevatten dat het bijna onmogelijk is op dit moment in te schatten wat er de komende periode precies verwacht wordt. De betrokken medewerkers zullen, al werkende met deze nieuwe wetgeving, zich de komende periode geplaatst zien voor nieuwe uitdagingen en randvoorwaarden. Indien dit leidt tot aanpassingen van dit voorstel wordt daarover gecommuniceerd met de opdrachtgevers.

### 1.6 Afbakening

De afbakening zal gaande de eerste periode van bewustwording worden gevormd. Organisatie, college en raad zullen zich laten informeren en vervolgens een keuze maken in het ambitieniveau. Er worden in deze fase nog geen uitspreken gedaan over de inrichting van de organisatie. De afbakening zal pas in het Plan van Aanpak gemaakt kunnen worden.

## 2 Projectmanagement

Bestuurlijk verantwoordelijk zijn de wethouders Ruimtelijke Ordening, ambtelijk verantwoordelijk is het MT Kennemerzoom.

Regelmatig zal terugkoppeling plaatsvinden over de voortgang van het project.

### **3 Activiteiten eerste fase**

#### **Algemeen**

Zorg dragen voor presentaties aan college, raad en organisatie

Zorg dragen voor voldoende kennis bij betrokkenen.

Opstarten en begeleiden projectgroep; vaststellen inhoudelijke taken projectgroep

Vaststellen inhoudelijke taken trainees

Vormgeven discussie bijeenkomst gemeenteraad

Impactanalyse uitvoeren

Regionaal overleg

Overleg met Ketenpartners als Provincie, omringende gemeenten, waterschappen en ODIJmond

Opstellen plan van aanpak

Bestuurlijk traject plan van aanpak

Onderzoek naar mogelijkheden om projecten reeds in de geest van de Omgevingswet op te pakken.

#### **Projectleider**

Kennis verwerven

Terugkoppeling MT Kennemerzoom

Samenstellen en aansturen projectgroep

Interne aansturing en communicatie Bloemendaal

Opstellen impact analyse

Opstellen plan van aanpak

Bestuurlijk traject Bloemendaal

#### **Projectverantwoordelijke Heemstede**

Kennis verwerven

Ondersteuning projectleider

Interne aansturing en communicatie Heemstede

Coördinatie regionaal overleg

Bestuurlijk traject Heemstede

#### **Projectgroep**

Kennis verwerven

Terugkoppeling naar eigen disciplines

Inhoudelijke bijdrage voor keuzes raad

Inhoudelijke bijdrage voor plan van aanpak

#### **Trainees**

Kennis verwerven

Impact analyse uitvoeren

Voorkomende werkzaamheden

#### **Vervolgtraject:**

Plan van aanpak met daarin o.a.:

Uitwerking van de ambitieniveaus gemeenteraden

Fasering en planning implementatie

Besluitvormingsstappen

Nadere inschatting van de impact en de gevolgen op basis van de gemaakte keuzes  
 Organisatie en aansturing  
 Communicatie  
 Financiering

## 1. Beheersaspecten

De beheers aspecten voor zover bekend gaan pas een rol spelen in het Plan van Aanpak.

### 5.1. Geld

In de Kadernota Bloemendaal is budget gereserveerd voor de werkzaamheden die dit project met zich mee brengt.

Globaal overzicht kosten eerste fase:

Inzet projectleider Bloemen daal , vervanging 0,5 Fte 2016	€25.000
Kosten interne inzet eerste fase	
projectverantwoordelijke Heemstede voor 8-12 uur p/w	pm
trainees 8 uur p/w	pm
deelname projectgroep 8 x 4 uur per week	pm

### 1.2. Informatie

In de loop van 2016 zal een informatieronde zijn gemaakt in MT, college en raad . Hiervoor zal een presentatie worden gegeven met algemene uitleg over de Omgevingswet, de instrumenten van de Omgevingswet en een globale uitleg voor de opzet van een plan van aanpak. Nog nader bepaald moet worden hoe de interne communicatie gaat plaatsvinden.

### 5.3 Tijd

#### Juni 2016

Projectplan als informatienota in de colleges en verzonden naar de raad  
 Informeren colleges  
 Informatieronde gemeentelijke organisatie  
 Aanwijzen leden projectgroep  
 Start impactanalyse

#### September 2016

Informeren gemeenteraad Heemstede en overleg over aanpak van proces tot stand komen keuze voor ambitieniveau  
 Informeren gemeenteraad van Bloemendaal en overleg over aanpak van proces tot stand komen keuze voor ambitieniveau  
 Verder uitwerken van de impactanalyse

#### Oktober en november 2016

Ambitieniveau bepalen in overleg met gemeenteraden (besluitvorming in overleg met gemeenteraad)



Afronden en conclusies impactanalyse  
Start opstellen plan van aanpak

**Januari 2017**

Opleveren plan van aanpak op basis van gekozen ambitieniveau en impactanalyse

**Februari 2017**

Bespreken plan van aanpak in colleges  
Vaststellen plan van aanpak door gemeenteraden

Het plan van aanpak dat in het voorjaar gepresenteerd gaat worden, geeft een duidelijke indicatie over beslismomenten, benodigde capaciteit voor implementatie, aantal te besteden uren, benodigde kennis en financiële middelen.

**Start tweede fase**

**5.4 Organisatie**

Projectleider implementatie omgevingswet: Vivianne Luckers  
Projectverantwoordelijke voor Heemstede: Léonie Wijker

Samenstelling projectgroep: vakdisciplines BWT, RO, ICT, Openbare ruimte, griffie, communicatie

Ondersteuning door de trainees  
Bloemendaal: Bas Torenvliet en Heemstede: Daphne Disco

Ondersteuning door ODIJmond, Provincie, VNG, regio Zuid Kennemerland etc.

**6. Besluitvorming college en raad**

Dit Projectplan wordt door de colleges vastgesteld en daarna besproken in de raadscommissies en de raad.

De uitkomst van de Impactanalyse wordt in het najaar ter informatie aan het college en de gemeenteraad aangeboden.

De bepalende bestuurlijke keuzes worden dit najaar nav de impactanalyse voor besluitvorming aan het college en de gemeenteraad voorgelegd. Hierbij zal het ambitieniveau vastgesteld moeten worden.

Het vervoltraject (planning, resultaat, budget) wordt begin 2017 in de vorm van een Plan van Aanpak ter besluitvorming aan het college en de gemeenteraad voorgelegd.