

ONDERWERP

Aanpassing projectplan Pilot omgevingsplan Woonwijken Noordwest

SAMENVATTING

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 20 november 2018 het projectplan 'Pilot omgevingsplan Woonwijken Noordwest' vastgesteld. Het door de raad aangenomen amendement 'Welstandscommissie' en de opgedane ervaring in de opgestarte projecten 'Omgevingsvisie Heemstede' en 'Was-wordt' geven aanleiding het projectplan aan te passen. Voorgesteld wordt in te stemmen met de aangepaste aanpak en planning van het project.

JURIDISCH EN BELEIDSKADER

- Artikel 2.4 Omgevingswet (in werking per 1 januari 2021): De gemeenteraad stelt voor het gehele grondgebied van de gemeente één omgevingsplan vast waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen;
- Plan van aanpak invoering van de Omgevingswet.

BESLUIT B&W

1. In te stemmen met de aangepaste aanpak en planning van het project 'Pilot omgevingsplan Woonwijken Noordwest';
2. Besluit ter kennisname te brengen van de commissie Ruimte (C-stuk).

AANLEIDING EN MOTIVERING

Op 20 november 2018 heeft het college van burgemeester en wethouders –gehoord de commissie Ruimte– het projectplan 'Pilot omgevingsplan Woonwijken Noordwest' vastgesteld. Vervolgens is gestart met de voorbereiding van fase 1 (Opstellen ambitie analyse en gewenste ontwikkelrichting). Tijdens het voorbereidingstraject heeft een aantal ontwikkelingen aanleiding gegeven het projectplan te updaten. Het gaat daarbij slechts om een aanpassing van de fasering en 2 beperkte wijzigingen in de aanpak. Voor het overige blijft het vastgestelde projectplan ongewijzigd.

1. De nieuwe thema's die vanaf 2021 onder de omgevingswet vallen, vragen eerst om visie. Wat de gemeente wil met nieuwe thema's, bijvoorbeeld klimaatadaptatie, hangt af van de keuzes en ambities die uit de omgevingsvisie komen. Het is niet logisch om vooraf een omgevingsplan te maken met thema's waar de gemeente nog een ambitie op moet formuleren. Vooral voor de nieuwe thema's gezondheid, klimaatadaptatie en energietransitie is dit een probleem. Dat zijn juist de thema's waarbij het oefenen de meeste waarde heeft. Derhalve is het onverstandig om de pilot te starten voor dat de inhoud van de omgevingsvisie helder is. Aan het einde van fase 2 van de omgevingsvisie (september 2020) is een visie-op-hoofdlijnen opgesteld en vindt besluitvorming plaats over het gewenste ontwikkelscenario voor de Omgevingsvisie.

Voorgestelde aanpassing:

De planning van het project zodanig aanpassen dat deze aansluit op het traject van de Omgevingsvisie.

2. Het project Was-wordt betreft het inventariseren van de verordeningen en nieuwe regels die in het omgevingsplan moeten én het opstellen van richtlijnen met betrekking tot het schrijven van nieuwe regels.

Bij het opstellen van het projectplan van het Was-wordt project is gebleken dat een aantal acties die ook in het oorspronkelijke projectplan van de pilot staan beter ondergebracht konden worden in het Was-wordt project. Het Was-Wordt project vormt het raamwerk voor de omgevingsplannen van Heemstede en Bloemendaal. Het is dus niet nodig om deze aspecten ook op te nemen in het projectplan.

Collegebesluit

Collegevergadering: 1 oktober 2019

Voorgestelde aanpassing:

Alle acties, die logischerwijs horen bij het project “Was-wordt”, in dit project onder te brengen en de resultaten van het project “Was-wordt” te verwerken in het Omgevingsplan “Woonwijken Noordwest”.

3. Het amendement Welstandscommissie van 18 april 2019 vraagt om een aanpassing van het projectplan.

De raad heeft het college in dit amendement opgedragen in de ‘Pilot omgevingsplan Woonwijken Noordwest’ geen gebruik te maken van de diensten van de welstandscommissie, ook niet als adviescommissie binnen de Omgevingswet, voor aanvragen uit deze woonwijken en dit na afloop te evalueren. Deze opdracht moet nog worden verwerkt in het projectplan.

Voorgestelde aanpassing:

Op p. 4 van het projectplan is een kader toegevoegd, waarin is aangegeven op welke wijze concreet invulling wordt gegeven aan het raadsbesluit van 18 april 2019.

FINANCIËN

Voor de inzet van middelen wordt u verwezen naar paragraaf 6.2 van het projectplan.

PLANNING/UITVOERING

Fase	Tijd
Vaststelling aangepast projectplan in college, gehoord de raadscommissie (B-stuk)	oktober 2019
Fase 1: Opstellen ambitie analyse en gewenste ontwikkelrichting	september 2020 – december 2020
Bespreken ambitie analyse in raadscommissie Ruimte	februari 2021
Fase 2: Opstellen voorontwerp omgevingsplan	maart 2021 – oktober 2021
Bespreken voorontwerp omgevingsplan in raadscommissie Ruimte	november 2021
Fase 3: Formaliseren / vaststellen	
- Voorontwerp omgevingsplan ter inzage	januari 2022
- ontwerp omgevingsplan ter inzage	juni 2022
- vaststellen omgevingsplan door gemeenteraad	december 2022

PARTICIPATIE EN COMMUNICATIE

Voor participatie en communicatie wordt u verwezen naar paragraaf 6.3 van het projectplan.

DUURZAAMHEID

-

BIJLAGEN

- kenmerk: 718256 onderwerp: Projectplan Pilot Omgevingsplan Woonwijken Noordwest (aangepast)



Collegebesluit

Collegevergadering: 1 oktober 2019

Projectplan Pilot Omgevingsplan Woonwijken Noordwest

Registratienummer :
 Bestuurlijk opdrachtgever : Annelies van der Have
 Ambtelijk opdrachtgever : Arno Schumacher
 Opdrachtnemer(s) : Gerard Klaassen
 Budgetnummer : --
 Datum : 1 oktober 2019
 NB. Het projectplan Pilot Omgevingsplan Woonwijken Noordwest is op 20 november 2018 vastgesteld door Burgemeester en wethouders. Het besluit van 1 oktober betreft de aanpassing van het projectplan met de rood gemarkeerde teksten.

Parafen	Opdrachtgever:	Opdrachtnemer:

Inhoud

Projectplan Pilot Omgevingsplan Woonwijken Noordwest	1
1 Projectbeschrijving	2
2 Aanleiding en achtergrond	2
2.1 Omgevingswet	2
2.2 Plan van aanpak "De Omgevingswet in Heemstede en Bloemendaal"	2
2.3 Omgevingsvisie	3
2.4 Omgevingsplan	3
2.5 Woonwijken Noordwest	3
3 Doel	3
4 Vaststelling projectplan	4
5 Resultaat	4
5.1 Omgevingsplan voor Woonwijken Noordwest	4
5.2 Samenwerking gemeente en andere diensten	4
5.3 Participatie en afstemming: vergrote betrokkenheid van inwoners, ondernemers en organisaties (ketenpartners)	5
5.4 Leerproces	5
6 Projectmanagement	6
6.1 Activiteiten	6
6.2 Organisatie en inzet	8
6.3 Participatie en communicatie	9
6.4 Risico's en maatregelen	10

1 Projectbeschrijving

Dit projectplan beschrijft het proces voor het opstellen van het omgevingsplan Woonwijken Noordwest in Heemstede. In het Plan van Aanpak invoering Omgevingswet van de gemeenten Bloemendaal en Heemstede, vastgesteld door de beide gemeenteraden, is het opstellen van het omgevingsplan Woonwijken Noordwest aangemerkt als een pilot om de instrumenten van de Omgevingswet eigen te maken. Een omgevingsplan is hét instrument waarmee de doelen van de Omgevingswet op gemeenteniveau worden uitgewerkt, geoperationaliseerd en juridische doorwerking krijgt naar inwoners en bedrijven.

Het omgevingsplan is de invulling in de praktijk van de visie van de gemeente op de fysieke leefomgeving in de meest brede zin van het woord. Het omgevingsplan Woonwijken Noordwest is dus gekoppeld aan de omgevingsvisie voor Heemstede dat eveneens de komende periode wordt opgesteld. De omgevingsvisie zal informatie bevatten dat gebruikt wordt in het omgevingsplan. Het omgevingsplan volgt de omgevingsvisie. Het proces voor het omgevingsplan wordt daarom in tijd en inhoud afgestemd op het proces van de omgevingsvisie. Bewoners en gebruikers van het gebied Noordwest worden gecoördineerd betrokken bij de ontwikkeling van de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Tijdens het proces is het belangrijk dat er steeds een relatie wordt gelegd met andere projecten binnen het programma Omgevingswet (**Omgevingsvisie, Was-wordt, DSO**) om overlap en dubbel werk te voorkomen.

2 Aanleiding en achtergrond

2.1 Omgevingswet

Het huidige omgevingsrecht is gecompliceerd en bestaat uit tientallen wetten en honderden regelingen. Initiatiefnemers moeten met een idee langs veel loketten, krijgen soms tegenstrijdige adviezen en zien door de bomen het bos niet meer. Er is behoefte aan een geïntegreerde aanpak als het gaat om ruimtelijke projecten, snellere besluitvorming met beter resultaat en daarnaast aan meer ruimte voor particuliere initiatieven. Het Rijk heeft de afgelopen jaren hard gewerkt aan een wet die dit alles mogelijk moet maken: de Omgevingswet, die in 2021 in werking treedt. Het collegeprogramma noemt de Omgevingswet als opgave voor de komende jaren.

2.2 Plan van aanpak “De Omgevingswet in Heemstede en Bloemendaal”

In 2016 zijn de gemeenten Bloemendaal en Heemstede gezamenlijk gestart met de voorbereiding voor invoering van deze wet. De beide gemeenteraden hebben in juni (Heemstede) en juli (Bloemendaal) 2017 het Plan van aanpak “De Omgevingswet in Heemstede en Bloemendaal” voor invoering van de Omgevingswet vastgesteld. Onlangs is een actualisatie van het plan van aanpak aan de raad toegezonden. De in het plan opgenomen missie voor de implementatie van de Omgevingswet luidt:

Samen werken aan een aantrekkelijke leefomgeving, waarin elke inwoner weet wat kan en mag en waar de gemeente faciliteert.

De missie is vertaald in 3 doelen:

- Bescherming en versterken van een aantrekkelijke leefomgeving,
- Grotere betrokkenheid inwoners bij inrichten van een aantrekkelijke leefomgeving,
- Betere processen voor het realiseren van een aantrekkelijke leefomgeving.

In het Plan van aanpak is een aantal projecten en pilots benoemd om hier uitvoering aan te geven. Het opstellen van een omgevingsvisie voor Heemstede (en Bloemendaal) is een van deze projecten. Een van de pilots is het opstellen van een omgevingsplan voor het gebied Woonwijken Noordwest in Heemstede.

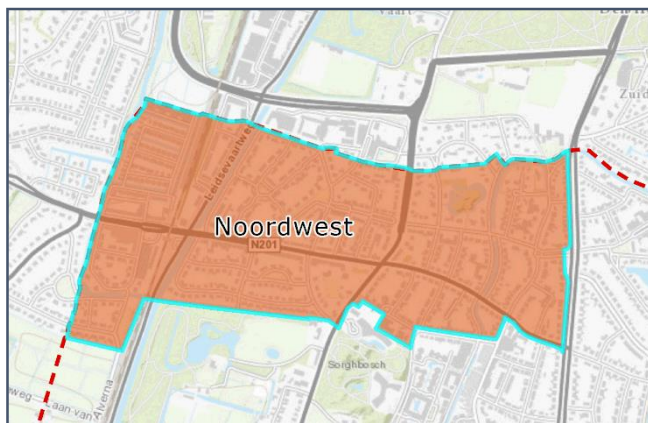
2.3 Omgevingsvisie

De omgevingsvisie is het overkoepelende verhaal waarin de grote lijnen van de voorgenomen ontwikkelingen in de gemeente Heemstede (en Bloemendaal) worden vastgelegd. De omgevingsvisie raakt aan de fysieke leefomgeving in de breedste zin van het woord. **De omgevingsvisie adresseert ook de "nieuwe" maatschappelijke opgaven, zoals energietransitie, klimaatadaptatie, en de gezonde leefomgeving. Deze nieuwe thema's moeten eerst worden uitgewerkt in de omgevingsvisie, voor dat zij kunnen worden uitgewerkt in het omgevingsplan.**

2.4 Omgevingsplan

De omgevingsvisie vormt de basis voor het omgevingsplan. Het omgevingsplan is de vertaling van de operationele en juridische dimensie van de gemeentelijke omgevingsvisie. Het omgevingsplan bevat de gemeentelijke regels over de fysieke leefomgeving. Het komt in de plaats van de bestemmingsplannen die in Heemstede gelden. Het omgevingsplan zal ook de regels en normen op het terrein van de fysieke leefomgeving bevatten die nu nog in andere gemeentelijke verordeningen zijn opgenomen (deze inventarisatie vindt plaats in het kader van het project 'Was-wordt', dat in 2019 en 2020 wordt uitgevoerd).

2.5 Woonwijken Noordwest



Het gebied wordt in het noorden en westen begrensd door de gemeentegrens van Haarlem resp. Bloemendaal. Aan de zuidzijde vormen de Brederolaan, Alberdingk Thijmstraat, Koediefsstraat en de Lanckhorststraat (gedeeltelijk) de plangrens. De Heemsteedse Dreef is de oostelijke grens.

Het gebied bestaat uit de geldende bestemmingsplannen 'Woonwijken Noordwest' (2009) en 'Vogelpark en omgeving' (2010). Het gebied is ongeveer 82 hectare groot en er wonen ± 4.000 mensen.

Het plangebied bevat enerzijds typisch Heemsteedse woonwijken, maar anderzijds herbergt het interessante zaken als het NS-station en spoorlijn, het winkelgebied Zandvoortsestraat en de drukke N201. Een goed gebied dus om te oefenen met een omgevingsplan en alles wat hier geleerd wordt later te gebruiken voor de rest van Heemstede.

3 Doel

Het doel van het project is het opstellen van een omgevingsplan voor het gebied Woonwijken Noordwest, waarin de bestaande kwaliteiten van de fysieke leefomgeving en de beleidsdoelen worden geborgd.

Eén van de doelstellingen van de Omgevingswet is voorts om de discussie over het omgevingsplan en de daarbij behorende beleidskeuzes te voeren aan de voorkant van het proces en niet "achteraf" in de

fase van de wettelijke procedure. Inwoners, bedrijven en belangenorganisaties worden daarom meer en actiever bij het opstellen van het omgevingsplan betrokken.

Het omgevingsplan Woonwijken Noordwest wordt gebruikt als input voor het basis-omgevingsplan voor het gehele grondgebied van de gemeente Heemstede.

De Omgevingswet is voor de gehele gemeentelijke organisatie een nieuw en onbekend terrein. De pilot is voor de organisatie ook bedoeld om te leren, bekend te worden met de Omgevingswet en deze eigen te maken. Het is een leerproces. Om deze reden kent het procesvoorstel aan het einde van de fases een evaluatie moment en kan het procesvoorstel eventueel worden bijgesteld.

Onderdeel van de pilot zijn:

- Het opnemen van regelingen aangaande klimaat- en gezondheid en duurzaamheidsaspecten;
- Vereenvoudiging van de juridische regeling (toepasbare regels/leesbaarheid/duidelijkheid);
- **Het verwerken van de resultaten van project "Was-wordt" in het omgevingsplan;**
- **Het inpassen van een andere wijze van welstandstoetsing in het Omgevingsplan.**

Raadsbesluit van 18 april 2019

In de raadsvergadering van 18 april 2019 heeft de raad unaniem het amendement "Welstand en de Omgevingswet" aangenomen. Het amendement heeft tot het volgende besluit van de raad geleid:

- a. de wenselijkheid en de vorm van welstandsbeleid, inclusief de ervaringen met de Welstandscommissie, voor heel Heemstede te evalueren en hierbij ook de inwoners te betrekken zodat duidelijk wordt welke mate van welstand in Heemstede gewenst is;
- b. in de pilot omgevingsplan woonwijken Noordwest geen gebruik te maken van de diensten van de welstandscommissie, ook niet als adviescommissie binnen de Omgevingswet, voor aanvragen uit deze woonwijken en dit na afloop te evalueren;
- c. in de tussentijd de Welstandsnota 2016 Heemstede als toetsingskader voor de aanvragen omgevingsvergunning te handhaven.

Dit betekent dat gedurende de pilot aanvragen voor een omgevingsvergunning ambtelijk zullen worden getoetst aan de Welstandsnota Heemstede 2016 zonder dat er een beoordeling van de welstandscommissie plaats vindt.

Voor omgevingsvergunningen met betrekking tot alle monumenten blijft het verplicht een adviescommissie aan te stellen die adviseert over wijzigingen aan monumenten.

4 Vaststelling projectplan

Het college van burgemeester en wethouders stelt een ontwerp-projectplan vast, die ter bespreking aan de raadscommissie Ruimte wordt voorgelegd. De commissie gehoord, stelt het college het projectplan vast.

5 Resultaat

5.1 Omgevingsplan voor Woonwijken Noordwest

Het omgevingsplan is de invulling in de praktijk van de omgevingsvisie van de gemeente op de fysieke leefomgeving. Het is meer dan het bestemmingsplan zoals we dat nu kennen. Door het toevoegen van thema's als welstand, energie en gezondheid ontstaat er een nieuw speelveld, met nieuwe opgaven en stakeholders en kansen voor de wijk. Het omgevingsplan geeft mede invulling aan de wensen en behoeften van de bewoners en gebruikers van het gebied die door een intensief participatietraject betrokken worden bij het opstellen van het plan.

5.2 Samenwerking gemeente en andere diensten

De gemeente Heemstede heeft een deel van haar taken met betrekking tot de fysieke leefomgeving uitbesteed. Dit zijn taken die worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJmond, Mooi Noord-

Holland, Veiligheidsregio Kennemerland en GGD. Deze diensten zijn verantwoordelijk voor de inhoud van hun deel van het omgevingsplan. Doel van de Omgevingswet is om de verschillende invalshoeken in gezamenlijkheid te bekijken en tot een integraal plan te komen.

5.3 Participatie en afstemming: vergrote betrokkenheid van inwoners, ondernemers en organisaties (ketenpartners)

Eén van de doelstellingen van de Omgevingswet is om de discussie over het omgevingsplan en de daarbij behorende beleidskeuzes te voeren aan de voorkant van het proces en niet "achteraf" in de fase van de wettelijke vaststellingsprocedure en beroep. Inwoners, bedrijven en belangenorganisaties (verenigingen, vve's, etc.) worden daarom meer en actiever bij het opstellen van het plan betrokken. Ze kunnen bijvoorbeeld informatie en ideeën voor ontwikkelingen inbrengen of meedenken over het opstellen van het te voeren beleid.

Naast het participatietraject met bewoners en gebruikers, vindt vroegtijdige afstemming plaats met de provincie, de buurgemeenten, de Metropoolregio Amsterdam (MRA), het Hoogheemraadschap van Rijnland, regionale verbanden voor verkeer en vervoer, ProRail, ondernemers, woningverhuurders, etc.

Deze aanpak draagt in belangrijke mate bij aan de integraliteit van het omgevingsplan en zorgt daarnaast voor een groter gevoel van betrokkenheid van en draagvlak bij de genoemde partijen bij het omgevingsplan.

5.4 Leerproces

De pilot Omgevingsplan Woonwijken Noordwest is voor de organisatie bedoeld om te leren en de Omgevingswet eigen te maken. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de gemeentelijke organisatie dan goed voorbereid (zowel qua kennis - kunde als organisatorisch, w.o. werkprocessen). De organisatie is voorbereid op het werken in de geest van de Omgevingswet (uitnodigingsplanologie) en heeft zicht en grip op de doorwerking van een omgevingsplan naar vergunningverlening, toetsing en handhaving, alsmede tot deregulering te komen. Het vastgestelde omgevingsplan Woonwijken Noordwest wordt gebruikt als input voor het basisomgevingsplan voor het gehele grondgebied van de gemeente Heemstede.

6 Projectmanagement

6.1 Activiteiten

Voor de opstelling van de beide omgevingsvisies stellen wij het volgende proces voor:

Betrokkenen

<i>Betrokkene</i>	<i>Rol in het proces</i>
Inwoners/ondernemers/belangengroepen/overig	Belanghebbenden, participeren in de totstandkoming van de eindproducten van elke fase en van de (ontwerp-)omgevingsplan
Raadscommissie en gemeenteraad	Advisering over de kaders, toetsen van het gevoerde proces, vaststellen van de eindproducten van elke fase en van de ontwerp-omgevingsvisie De gemeenteraad stelt het omgevingsplan vast
College van burgemeester en wethouders	Vaststellen van het procesvoorstel. Vorbereiden en uitvoeren van de vaststellingsprocedure en de besluitvorming daarover en ondersteuning van de participatie
Kerngroep (zie pag. 8)	Opstellen en bewaken van het proces om tijdig te komen tot maatschappelijk gedragen omgevingsplan
Projectgroep (zie pag. 8)	Opstellen van het omgevingsplan en voorbereiden en uitvoeren van het participatie- en communicatietraject
Interne en externe adviseurs fysieke leefomgeving	Aanleveren van benodigde informatie en adviseren over beleidsmatige aspecten, trends en ontwikkelingen en zo nodig participeren in de totstandkoming van de eindproducten van elke fase en van het (ontwerp-)omgevingsplan

Algemeen

In het beschreven proces zal regelmatig overleg/afstemming plaatsvinden met projectgroep, projectgroep Omgevingsvisie, eventuele participatiegroep, college en raad/raadscommissie. Voor de leesbaarheid zijn deze momenten buiten dit overzicht gelaten. De belangrijke mijlpalen zijn wel in het overzicht opgenomen.

Indeling in fases

Fase 1	INVENTARISEREN en ANALYSEREN
Doel	Inzicht over het proces krijgen en informatie ophalen over de huidige situatie, de huidige identiteit van het plangebied met de bijbehorende kernwaarden, de trends en ontwikkelingen en de daarvan afgeleide opgaven. De relevante doelen en visie uit het huidige beleid ophalen. Analyseren van alle opgehaalde informatie en formuleren van de gewenste ontwikkelrichting).

Acties	<ol style="list-style-type: none"> 1. Start participatietraject (o.m. stakeholdersanalyse; vorm nader in te vullen naar de uitkomsten van het participatie-onderzoek) en i.o.m. omgevingsvisie; 2. Bijeenkomsten voor alle belanghebbenden, interne en externe adviseurs, college en raadsleden, waarin hun wensen, ambities en opgaven worden opgehaald in samenspraak met project omgevingsvisie; 3. Onderzoeken welke mogelijkheden de Omgevingswet biedt (verbrede reikwijdte) voor het gebied Noordwest. Mogelijkheden staalkaarten onderzoeken. 4. Inventariseren kansen, bedreigingen etc. van het gebied. 5. In beeld brengen alle beleid en relevante stukken over de fysieke leefomgeving van het gebied, wat zijn de doelen/visies voor het gebied Noordwest? 6. Uit omgevingsvisie vertalen van de kernwaarden en kernkwaliteit van de fysieke leefomgeving van het gebied Noordwest en op basis hiervan bepalen wat behouden moet blijven; 7. Uit omgevingsvisie vertalen van de trends, ontwikkelingen en opgaven die de gemeenten te wachten staan; 8. Opstellen van een notitie met daarin een analyse van de in beeld gebrachte waarden, trends, ontwikkelingen en opgaven en de beschrijving van de gewenste ontwikkelrichting en ambitie van het gebied Noordwest. 9. Toetsen van de voortgang bij belanghebbenden, college en raad/raadscommissie 10. Informele terugkoppeling naar raad/raadscommissie, college en inwoners/belanghebbenden
Resultaat / conclusies	<ol style="list-style-type: none"> 1. Vaststellen door college van een ambitie analyse en gewenste ontwikkelrichting, de raadscommissie gehoord (B-stuk). 2. In het kader van de pilot evalueren van de fase (leerpunten). 3. (Eventueel) bijstellen procesvoorstel

Fase 2	Opstellen ontwerp – omgevingsplan Woonwijken Noordwest
Doel	Vertaling van de analyse van de trends, ontwikkelingen en opgaven en de gewenste ontwikkelrichting naar een ontwerp-omgevingsplan. Daarbij de dilemma's en te maken (beleids)keuzes uitlichten.
Acties	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ontwerpen en visualiseren van de dilemma's en te maken (beleids)keuzes; 2. Eventueel nader onderzoek naar specifieke onderwerpen; 3. Vertalen resultaten onderzoek en participatie naar een uitgangspuntennotitie voor het omgevingsplan; 4. Toetsen van de uitgangspuntennotitie omgevingsplan bij belanghebbenden, college en raadscommissie; 5. Opstellen voorontwerp-omgevingsplan Woonwijken Noordwest. 6. Bespreken voorontwerp-omgevingsplan met belanghebbenden, college en raadscommissie; 7. Testen van het voorontwerp-omgevingsplan (digitalisering/DSO, taalgebruik, juridisch, gemeentebrede consequenties)
Resultaat / conclusies	<ol style="list-style-type: none"> 1. Vaststellen door college van het voorontwerp-omgevingsplan Woonwijken Noordwest, de raadscommissie gehoord (B-stuk). 2. In het kader van de pilot evalueren van de fase (leerpunten). 3. (Eventueel) bijstellen procesvoorstel

Fase 3	Formaliseren
Doel	Vaststellen van het omgevingsplan Woonwijken Noordwest.
Acties	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ter inzage leggen voorontwerp-omgevingsvisie; 2. Organiseren informatiebijeenkomsten en verwerken zienswijzen op het voorontwerp-omgevingsplan;

	<ol style="list-style-type: none"> 3. Vaststellen (evt. gewijzigd) ontwerp-omgevingsplan 4. Ter inzage leggen ontwerp-omgevingsvisie; 5. Verwerken zienswijzen op het ontwerp-omgevingsplan;
Resultaat	<ol style="list-style-type: none"> 1. Omgevingsplan Woonwijken Noordwest vastgesteld door de gemeenteraad. 2. In het kader van de pilot evalueren van de fase (leerpunten) en vastleggen in leerdocument.

Planning (globaal)

Fase	Tijd
Vaststelling aangepast projectplan in college (c-stuk)	oktober 2019
Fase 1: Opstellen ambitie analyse en gewenste ontwikkelrichting	september 2020 – december 2020
Bespreken ambitie analyse in raadscommissie Ruimte	februari 2021
Fase 2: Opstellen voorontwerp omgevingsplan	maart 2021 – oktober 2021
Bespreken voorontwerp omgevingsplan in raadscommissie Ruimte	november 2021
Fase 3: Formaliseren / vaststellen	
- Voorontwerp omgevingsplan ter inzage	januari 2022
- ontwerp omgevingsplan ter inzage	juni 2022
- vaststellen omgevingsplan door gemeenteraad	december 2022

6.2 Organisatie en inzet

De organisatie voor dit project is als volgt:

Kerngroep:

Projectleider

Adviseur projecten

Adviseur team communicatie

Hieronder vallen de volgende werkzaamheden:

Begeleiding proces, bewaking planning en budget, overleg bestuurlijk en ambtelijk opdrachtgever, aansturing projectgroep, bij elkaar brengen inhoudelijke inbreng, penvoering.

Projectgroep:

Voor iedere vakdiscipline neemt een medewerker deel aan de projectgroep. De samenstelling van de projectgroep kan wijzigen in de verschillende fases.

Bij het project zijn verschillende disciplines betrokken. De betrokkenheid verschilt ook hier per fase.

Betrokken disciplines zijn onder meer: groen, water, bodem, archeologie, duurzaamheid, stedenbouwkunde, ruimtelijke kwaliteit, verkeer, cultuur(historie), monumenten, verkeer, volkshuisvesting, sociaal domein, onderwijs, sport, recreatie, gezondheid, welzijn, veiligheid, economische ontwikkeling, toerisme en participatie. Afhankelijk van relevantie voor het gebied Noordwest worden de disciplines betrokken bij het opstellen van het plan.

Deze vakdisciplines zijn verdeeld onder de gemeentelijke organisaties, de omgevingsdienst IJmond, de GGD Kennemerland, Veiligheidsregio Kennemerland, het Hoogheemraadschap Rijnland en Mooi Noord-Holland.

Daarnaast is een ondersteuning nodig van team communicatie en team GEO.

Gemeenteraad:

Tijdens het proces zullen de raadsleden worden uitgenodigd voor informatie- en participatiebijeenkomsten. Daar kunnen zij een gevoel krijgen over wat inwoners belangrijk vinden in hun leefomgeving. Tevens zijn zij daarmee in de gelegenheid om te toetsen of de meegegeven kaders worden gerespecteerd.

De raadscommissie wordt in het proces op diverse momenten betrokken bij de besluitvorming onder meer door het geven van een reactie op ingekomen zienswijzen en kan op deze manier sturen.

De gemeenteraad stelt het omgevingsplan Woonwijken Noordwest vast.

Benodigde uren

Wie	Aantal uren
Kerngroep	8 uur per projectleider per week gedurende het gehele project; 2 overige 2 leden
Vakdisciplines en ondersteuning team GEO	50 uur per persoon gedurende het gehele project. Het aantal uren kan mogelijk verschillen per vakdiscipline.

Kosten

Kosten voor het opstellen van het omgevingsplan worden betaald uit de begrotingspost "Bestemmingsplannen" (€ 34.300) die voor deze werkzaamheden bedoeld is. Mochten zich kosten voordoen die hier niet uit betaald kunnen worden, is er voor Heemstede jaarlijks een bedrag van € 15.000 beschikbaar voor het Programma Invoering Omgevingswet. Op dit moment is nog geen reële inschatting van de kosten voor de diverse onderdelen voor het opstellen van het omgevingsplan is te maken. Door afstemming met activiteiten in het kader van het opstellen van de omgevingsvisie kunnen dubbele kosten (mogelijk) verlaagd worden.

Overlegstructuur

Wie	Frequentie
Kerngroep	1 keer per week
Projectgroep	Frequentie afgestemd op de activiteitenplanning

6.3 Participatie en communicatie

Participatietraject omgevingsplan

Begin 2019 is Heemstede een traject gestart rondom het thema participatie waarin vooral gezocht wordt naar verbinding: in de buurten tussen inwoners, op niveau van de gehele gemeente tussen inwoners en politiek en op regionaal niveau tussen gemeenten en provincie.

Onderdeel van dit traject is een onderzoek naar hoe inwoners willen participeren.

Dit onderzoek bestaat uit een online enquête, groeps gesprekken en straatinterviews.

De uitkomsten van dit onderzoek benutten we als basis voor het uitwerken van de wijze van participatie voor de omgevingsvisie en omgevingsplan.

We verwachten dat de uitkomsten van het onderzoek inzichtelijk maken hoe mensen betrokken willen worden en dat het een eerste indicatie geeft van de onderwerpen waarover men graag

meepraat. Voor de omgevingsvisie en -plan is het van belang nog een stap verder te gaan om te komen tot meer specifieke informatie die nodig is voor het opstellen hiervan.

In de hierboven aangegeven fasering staan diverse momenten aangegeven waarop diverse partijen bij het project worden betrokken.

Ook is het van belang bij de start van de participatie goed in beeld te brengen welke groepen bij dit proces betrokken moeten worden. Een krachtenveldanalyse brengt dit in beeld.

Het participatietraject van de omgevingsvisie en het omgevingsplan is veelomvattend en strekt zich over een langere periode uit. Het is daarom gewenst om met enige regelmaat met elkaar vast te stellen of het participatieproces nog steeds naar wens verloopt of dat bijstelling nodig is. Ook is het belangrijk om te bewaken dat de input uit de participatie op de juiste manier terugkomt in de omgevingsplan. Daarvoor zullen (vertegenwoordigers van) inwoners, ondernemers en organisaties, collegeleden en raadsleden en ambtenaren worden uitgenodigd. De vorm en samenstelling van dit overleg zal per overleg naar bevind van zaken worden bepaald.

Al deze procesmatige kaders -en natuurlijk ook de inhoudelijke kaders- moeten voor alle partijen helder zijn bij de start van het proces. Gedurende het proces kan met elkaar geconstateerd worden dat er wellicht nog kaders moeten worden toegevoegd of dat er kaders afvallen. Het is vooral belangrijk hierover transparant met elkaar te communiceren. Achteraf vindt bij de evaluatie van dit participatietraject toetsing plaats op al dit soort aspecten.

Communicatie

Uitgangspunt voor de communicatie is dat deze de participatie rond het maakproces ondersteunt. Dat wil zeggen dat de communicatie tijdig is, duidelijk over de kaders, het proces, de rolverdeling en de resultaten. De uiteindelijke inzet van communicatiemiddelen is mede afhankelijk van de resultaten van het onderzoek naar hoe inwoners willen participeren. Daarnaast kunnen ook de uitkomsten van de ene fase de inzet voor de andere fase beïnvloeden. Daarom zal in het verlengde van de hiervoor beschreven, meer algemene, participatie- en communicatiestrategie per fase worden bepaald welke communicatiemiddelen worden ingezet. De besluitvorming hierover gebeurt in de raad.

6.4 Risico's en maatregelen

Gedurende het proces kunnen de volgende risico's mogelijk tot vertraging of tot bijstelling van het project leiden.

1. Medewerkers (intern of extern) hebben onvoldoende tijd om een goede inhoudelijke inbreng te leveren. Maatregel: op tijd zorgdragen voor inpassing in afdelingsplannen, zowel intern als extern. Onderlinge afstemming tussen de projecten omgevingsvisie en -plan om zo efficiënt met de aanwezige capaciteit wordt omgegaan.
2. Onvoldoende geld beschikbaar als bijvoorbeeld een externe deskundige nodig is. Maatregel: Oplossen binnen het Programma Omgevingswet.
3. Onvoldoende reacties tijdens participatie waardoor er onvoldoende inbreng van inwoners is. Maatregel: participatiestrategie aanpassen gedurende het proces.
4. Belanghebbenden voelen zich onvoldoende betrokken. Maatregel: alle belangengroepen goed betrekken bij de totstandkoming van het omgevingsplan. Dit aspect gedurende het project goed in het oog houden.