

Jaarverslag 2014



Heemstede, augustus 2015

Joost van Eijsden, extern lid/voorzitter

Thera van der Heijden, raadslid

Linda Maasdijk, extern lid/secretaris

Yvette Schul, raadslid

Eveline Stam, raadslid

Inhoud

1	Voorwoord	3
2	Jaarverslag 2014	4
2.1	Samenstelling rekenkamercommissie	4
2.2	Werkwijze	4
2.3	Doorwerking	5
2.4	Onderzoek: sportbeleid	5
2.5	Andere activiteiten	5
2.5.1	Vergaderingen.....	5
2.5.2	Rondje langs de fracties	5
2.5.3	Samenwerking met andere rekenkamer(commissie)s.....	6
2.5.4	Communicatie.....	6
2.6	Verantwoording budget.....	6
3	Vooruitblik op 2015	7
3.1	Onderzoeken.....	7
3.2	Andere activiteiten	7
3.3	Begroting 2015.....	7
4	Groslijst	8

1 Voorwoord

De Rekenkamercommissie van de gemeente Heemstede onderzoekt de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het bestuur en van de gemeenschappelijke regelingen en verbonden partijen waarin de gemeente een aanzienlijk belang heeft. Zo kan de Rekenkamercommissie bijvoorbeeld nagaan of het gemeentebestuur de middelen die zij tot haar beschikking heeft, wel goed besteedt. Ook kan zij kijken naar de uitvoering van een gemeentelijke taak. De Rekenkamercommissie draagt daarmee bij aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en de publieke verantwoording daarover.

Ook in 2014 hebben we dit gedaan door het uitvoeren van onderzoek, het trekken van conclusies en het doen van aanbevelingen ten behoeve van de raad en de inwoners van Heemstede.

De Rekenkamercommissie is onafhankelijk. Zij mag zelf bepalen of en wat zij gaat onderzoeken. Wel mag de gemeenteraad onderwerpen aandragen.

Met dit jaarverslag wil de Rekenkamercommissie verantwoording afleggen over het onderzoek dat zij in 2014 heeft uitgevoerd. Daarnaast biedt dit verslag inzicht in de reeds uitgevoerde en geplande onderzoeken van 2015. Het verslag wordt ter kennisgeving aan het college en aan de gemeenteraad gestuurd en op de website geplaatst.

J. van Eijsden

Voorzitter Rekenkamercommissie Heemstede

2 Jaarverslag 2014

2.1 Samenstelling rekenkamercommissie

De samenstelling van de rekenkamercommissie was in 2014 als volgt:

- Dhr. mr. J. K.M. (Joost) van Eijsden is extern lid en voorzitter
- Dhr. drs. W. (Wim) Gravemaker was extern lid en secretaris tot en met 1 september 2014
- Mevr. drs. C.T.E.M. (Linda) Maas, extern lid en secretaris/plv. voorzitter vanaf 30 oktober 2014
- Mevr. drs. A.P. (Annelies) van der Have, raadslid, tot en met 25 september 2014
- Mevr. drs. T.J.G. (Thera) van der Heijden, raadslid, sinds 25 september 2014
- Mevr. drs. Y. E.G.M.M. Schul (Yvette), raadslid, sinds 28 mei 2014
- Mevr. drs. A.M.C.E. (Eveline) Stam (raadslid) sinds 27 maart 2014

Ambtelijke ondersteuning werd geleverd door mevr. I. Boon van de griffie.

2.2 Werkwijze

De Rekenkamercommissie is een onafhankelijk orgaan binnen de gemeente Heemstede. Haar taken en bevoegdheden zijn beschreven in de Gemeentewet en de door de gemeenteraad vastgestelde Verordening Rekenkamercommissie Heemstede (2011). De gemeenteraad, het college van B en W en inwoners van de gemeente Heemstede kunnen de Rekenkamercommissie om een onderzoek verzoeken, waarbij de Rekenkamercommissie onafhankelijk is in haar uiteindelijke onderwerpkeuze. De Rekenkamercommissie is bevoegd om bij ambtenaren en leden van het gemeentebestuur alle inlichtingen in te winnen die zij nodig acht voor haar onderzoek.

Jaarlijks stelt zij een onderzoeksplan en een jaarverslag op. De onderzoeksresultaten, conclusies en aanbevelingen worden vastgelegd in een concept-rapport. Dit concept-rapport wordt achtereenvolgens voorgelegd aan de bij het onderzoek betrokken ambtenaren en bestuurders. Zij worden in de gelegenheid gesteld om hierop te reageren. Nadat de reacties zijn verwerkt, biedt de Rekenkamercommissie het rapport aan de gemeenteraad aan.

De Rekenkamercommissie vergadert maandelijks en bespreekt dan de lopende onderzoeken, de actualiteit en de groslijst met mogelijke onderwerpen. Als besloten wordt een onderzoek uit te voeren, schrijven de leden van de Rekenkamercommissie zelf een onderzoeksvoorstel waarna een aantal bureaus om een offerte wordt gevraagd. Met deze bureaus wordt dan een verkennend gesprek gevoerd waarna één bureau wordt gevraagd om het onderzoek uit te voeren. De Rekenkamercommissie begeleidt het onderzoek van de start tot en met de behandeling in de gemeenteraad.

2.3 Doorwerking

Voor de raad is het interessant om te weten wat de doorwerking van rapporten is geweest. Bij doorwerking denkt de Rekenkamercommissie bijvoorbeeld aan aanbevelingen van rapporten die terugkomen in beleid(svoorstellen) en/of projecten, aan toegenomen effectiviteit van beleid of aan een probleem dat is opgelost. De Rekenkamercommissie kan de doorwerking laten meten aan de hand van interviews met ambtenaren, bestuurders en raadsleden, alsmede door het bestuderen van documenten.

De Rekenkamercommissie heeft overwogen in het jaarverslag een aparte paragraaf over de doorwerking op te nemen. Dat is mede door tijdgebrek nu nog niet het geval. Het gebeurt sowieso wel bij onderzoeken over onderwerpen, die al in voorgaande jaren aan de orde waren. Een voorbeeld: bij het lopende onderzoek naar verbonden partijen komt o.a. in beeld in hoeverre de aanbevelingen uit het onderzoek 2007 zijn doorgevoerd. Het punt van de doorwerking heeft de komende jaren de aandacht van de Rekenkamercommissie. Als alternatief voor een paragraaf in het jaarverslag overweegt de Rekenkamercommissie te zijner tijd een apart onderzoek te doen naar de doorwerking van een aantal onderzoeksrapporten.

2.4 Onderzoek: sportbeleid

De Rekenkamercommissie heeft in 2014 onderzocht in hoeverre de inspanningen van de gemeente Heemstede bijdragen aan de realisatie van de gestelde sportbeleidsdoelen. Dit onderzoek werd eind 2013 opgestart door de Rekenkamercommissie zoals die voor de verkiezingen was samengesteld en liep door tot in 2014, begeleid door een deels vernieuwde Rekenkamercommissie. Het onderzoek werd uitgevoerd door de BMC groep. Het rapport werd in oktober gepresenteerd en in november in de vergadering van de commissie Samenleving gepresenteerd door voorzitter Joost van Eijsden en BMC groep-onderzoeker Sander van Olsthoorn. Naar aanleiding van de conclusies en aanbevelingen die in het rapport werden gedaan, werd een motie aangenomen waarin werd opgeroepen deze aanbevelingen over te nemen.

2.5 Andere activiteiten

2.5.1 Vergaderingen

De Rekenkamercommissie is in 2014 *tien* keer bijeen geweest. In principe vergadert de Rekenkamercommissie maandelijks maar tijdens het reces wordt niet vergaderd. De vergaderingen van de Rekenkamercommissie zijn in beslotenheid gehouden en vonden plaats in het raadhuis.

2.5.2 Rondje langs de fracties

Om tot een draagvlak in de raad te komen voor onderzoeksonderwerpen voor 2015, spraken de voorzitter en secretaris van de Rekenkamercommissie in januari 2015 met alle fracties. Deze reikten mogelijke onderzoeksonderwerpen aan. Deze onderwerpen staan in een groslijst (zie bijlage 1).

2.5.3 Samenwerking met andere rekenkamer(commissie)s

De Rekenkamercommissie is lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK). De NVRK heeft tot doel kennis en ervaring uit te wisselen. Door deze uitwisseling kunnen de leden met goed en onafhankelijk onderzoek bijdragen aan de kwaliteit van het openbaar bestuur. De NVRK houdt jaarlijks haar algemene ledenvergadering. In april werd deze vergadering gehouden. De secretaris van de Rekenkamercommissie Heemstede vertegenwoordigde tijdens deze vergadering de Rekenkamercommissie.

De Rekenkamercommissie is ook lid van de regionale NVVR-kring 'Kennemerland'. Joost, Wim, Linda en Thera hebben de vergaderingen in 2014 bezocht.

In 2014 zijn geen onderzoeken in regionaal verband uitgevoerd.

2.5.4 Communicatie

Naar aanleiding van het onderzoek naar het sportbeleid publiceerde de Rekenkamercommissie in september een persbericht.

2.6 Verantwoording budget

Het budget van de rekenkamercommissie voor 2014 was begroot op € 34.800,-.

	<i>Begroting 2014</i>	<i>Realisatie 2014</i>	<i>Verschil</i>
Vergoeding interne leden rekenkamer	€0	€0	€0
Vergoeding voorzitter en secretaris	€4.300,-	€4.082,40	€217,60
Contributies/lidmaatschappen	€400,-	€330,-	€70,-
Aankopen niet duurzame goederen en diensten:			
-Onderzoek sportbeleid		€13.520,-	
-Auditcommissie		€75,52	
-Vergoeding van verklaring omtrent gedrag		€30,05	
Subtotaal 'Aankopen niet duurzame goederen en diensten' (onderzoek)	€30.100,-	€13.625,57	€16.474,43
Totaal	€34.800,-	€18.037,97	€16.762,03

Het positieve resultaat van € 16.762,03 is teruggeboekt.

3 Vooruitblik op 2015

3.1 Onderzoeken

In 2015 laat de Rekenkamercommissie een onderzoek uitvoeren naar de grip op de verbonden partijen waarmee de gemeente Heemstede een verbintenis is aangegaan. Met de voorbereidingen van dit onderzoek zijn aangevangen in het najaar van 2014. Het daadwerkelijke onderzoek vindt plaats in het voorjaar en de zomer van 2015. Volgens de planning wordt het rapport in het najaar van 2015 gepresenteerd.

De Rekenkamercommissie heeft aan de diverse fracties gevraagd welke onderwerpen zij graag onderzocht wilden zien. Een aantal van deze onderwerpen is op de groslijst terechtgekomen.

Een van de voornemens van de Rekenkamercommissie is om niet alleen diepgaande onderzoeken te doen naar de effecten van beleid maar ook zogenaamde quick scans te verrichten om bepaalde onderwerpen helder voor het voetlicht te krijgen. Er is nog geen onderwerp gekozen voor een dergelijke quick scan in 2015.

3.2 Andere activiteiten

De Rekenkamercommissie heeft het plan om tweejaarlijks een overzicht naar de raad te sturen van haar activiteiten, inclusief een overzicht van de groslijst.

3.3 Begroting 2015

	Realisatie 2014	Begroting 2015
Vergoeding interne leden rekenkamer	€0	€0
Vergoeding voorzitter en secretaris	€4.082,40	€4.082,40
Contributies/lidmaatschappen	€330,-	€330,-
Uitgaven:		
-Onderzoek	€13.520,-	€16.000,-
-Quick scan	€0	€5.000,-
-Auditcommissie	€75,52	€75,52
-Vergoeding van verklaring omtrent gedrag	€30,05	€30,05
Subtotaal onderzoek	€16.474,43	€21.105,57
Totaal	€18.037,97	€25.517,97

4 Groslijst

De volgende onderwerpen staan op de groslijst:

Onderwerp	Opmerkingen	Status
Gevolgen van de bezuinigingen op subsidies		
Sociaal domein	Mogelijkheden van ex-ante onderzoek zijn bezien: nog niet opportuun.	Wellicht later een ex-post onderzoek naar praktijkervaringen. Mei /juni eerste rapportage college.
Effectiviteit van handhaving	Bij het Rijk is een tafel van 11 ontwikkeld om de effectiviteit van regelgeving en uitvoering van handhaving te beoordelen en zo nodig te verbeteren.	Reserve
Burgerparticipatie	Staat al in collegeprogramma.	Reserve
Lokaal economisch beleid	Resultaten citymarketing, situatie winkelstraten etc.	Actie College afwachten.
Besluitvorming grote projecten	Raad tijdig en goed betrokken?	Actie College afwachten.
Duurzaamheidsmaatregelen		Actie College afwachten.

De volgende onderwerpen kwamen uit de gesprekken met de fracties naar voren:

Onderwerp	Opmerkingen	Status
Onderzoeken die voortkomen uit de Wmo, Jeugdwet en Participatiewet	Hoe waren de plannen en hoe is de uitvoering?	Wordt na de zomer opnieuw geagendeerd
Onderzoek naar de efficiency samenwerken Bloemendaal	Is het daadwerkelijk efficiënter?	Informatie wordt vergaard
Beheersing van de ICT-budgetten		Evt. in samenhang met onderzoek efficiency.
Effectiviteit van de onderzoeken van de rekenkamercommissie	Hoe wordt omgegaan met de adviezen van de rekenkamercommissie? Hoe is de doorwerking?	
Tegenprestatie uit de participatiewet	Hoe wordt de ingevuld?	Reserve
Burgerparticipatie	Hoe efficiënt zijn de huidige regelingen?	Staat al in collegeprogramma; reserve
Lokale werkgelegenheid	In hoeverre wordt de lokale	Reserve

	werkgelegenheid bevordert door de huidige beleidsmaatregelen? Bijvoorbeeld ZZP-ers.	
Financiering van het zwembad	Hoe zit het echt?	Geen quick scan nodig
Onderhoud wegen en onderhoud groen	Hoe pakken de krimpende budgetten uit voor het onderhoud?	Reserve