

Jaarverslag 2015



Heemstede, augustus 2016

Samenstelling 2015:

Joost van Eijsden, extern lid/voorzitter

Linda Maas, extern lid/secretaris

Thera van der Heijden, raadslid

t/m november 2015: Eveline Stam, raadslid

Vanaf november 2015: Lenny Jagtenberg, raadslid

Yvette Schul, raadslid

Inhoud

1	Voorwoord	3
2	Samenstelling rekenkamercommissie.....	4
3	Algemeen	4
3.1	Doelstelling.....	4
3.2	Doorwerking.....	5
4	Werkwijze.....	5
4.1	Vergaderingen	5
4.2	Samenwerking met andere rekenkamer(commissie)s	5
4.3	Communicatie	5
5	Onderzoek in 2015	5
5.1	Onderzoek Grip op verbonden partijen	5
5.2	Quick Scan	6
5.3	Regionale onderzoeken.....	6
6	Financieel	6
7	Groslijst 2015.....	7

1 Voorwoord

De Rekenkamercommissie van de gemeente Heemstede onderzoekt de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het bestuur en van de gemeenschappelijke regelingen en verbonden partijen waarin de gemeente een aanzienlijk belang heeft. Zo kan de Rekenkamercommissie bijvoorbeeld nagaan of het gemeentebestuur de middelen die zij tot haar beschikking heeft, wel goed besteedt. Ook kan zij kijken naar de uitvoering van een gemeentelijke taak. De Rekenkamercommissie draagt daarmee bij aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en de publieke verantwoording daarover.

Ook in 2015 hebben we dit gedaan door het uitvoeren van onderzoek, het trekken van conclusies en het doen van aanbevelingen ten behoeve van de raad en de inwoners van Heemstede.

De Rekenkamercommissie is onafhankelijk. Zij mag zelf bepalen of en wat zij gaat onderzoeken. Wel mag de gemeenteraad onderwerpen aandragen.

Met dit jaarverslag wil de Rekenkamercommissie verantwoording afleggen over de werkzaamheden in 2015. Het verslag wordt ter kennisgeving aan het college en aan de gemeenteraad gestuurd en op de website van de gemeente geplaatst.

Het jaarverslag is later dan gebruikelijk. Dit heeft zijn oorzaak in het vertrek van de secretaris van de rekenkamer in februari 2016. De vacature is sinds juli 2016 weer ingevuld.

Joost van Eijsden

Voorzitter Rekenkamercommissie Heemstede

Jaarverslag 2015

2 Samenstelling rekenkamercommissie

De samenstelling van de rekenkamercommissie was in 2015 als volgt:

- Dhr. mr. J. K.M. (Joost) van Eijdsen is extern lid en voorzitter
- Mevr. drs. C.T.E.M. (Linda) Maas, was extern lid en secretaris/plv. voorzitter
- Mevr. drs. T.J.G. (Thera) van der Heijden, raadslid
- Mevr. drs. Y. E.G.M.M. Schul (Yvette), raadslid
- Mevr. Dr. A.M.C.E Stam (Eveline) tot en met 26 november 2016, raadslid
- Mevr. mr. L.F. Jagtenberg (Lenny) sinds 26 november 2015, raadslid

Ambtelijke ondersteuning werd geleverd door mevr. I. Boon van de griffie.

3 Algemeen

3.1 Doelstelling

De Rekenkamercommissie is een onafhankelijk orgaan binnen de gemeente Heemstede en bestaat uit externe leden en raadsleden. Haar taken en bevoegdheden zijn beschreven in de Gemeentewet en de door de gemeenteraad vastgestelde Verordening Rekenkamercommissie Heemstede (2011). De gemeenteraad, het college van B&W en inwoners van de gemeente Heemstede kunnen de Rekenkamercommissie om een onderzoek verzoeken, waarbij de Rekenkamercommissie onafhankelijk is in haar uiteindelijke onderwerpkeuze. De Rekenkamercommissie is bevoegd om bij ambtenaren en leden van het gemeentebestuur alle inlichtingen in te winnen die zij nodig acht voor haar onderzoek.

Jaarlijks stelt zij een onderzoeksplan en een jaarverslag op. De onderzoeksresultaten, conclusies en aanbevelingen worden vastgelegd in een concept-rapport. Dit concept-rapport wordt achtereenvolgens voorgelegd aan de bij het onderzoek betrokken ambtenaren en bestuurders. Zij worden in de gelegenheid gesteld om hierop te reageren. Nadat de reacties zijn verwerkt, biedt de Rekenkamercommissie het rapport aan de gemeenteraad aan.

De Rekenkamercommissie vergadert maandelijks en bespreekt dan de lopende onderzoeken, de actualiteit en de groslijst met mogelijke onderwerpen. Als besloten wordt een onderzoek uit te voeren, schrijven de leden van de Rekenkamercommissie zelf een onderzoeksvoorstel waarna een aantal bureaus om een offerte wordt gevraagd. Met deze bureaus wordt dan een verkennend gesprek gevoerd waarna één bureau wordt gevraagd om het onderzoek uit te voeren. De Rekenkamercommissie begeleidt het onderzoek van de start tot en met de behandeling in de gemeenteraad.

3.2 Doorwerking

Voor de raad is het interessant om te weten wat de doorwerking van rapporten is geweest. Bij doorwerking denkt de Rekenkamercommissie bijvoorbeeld aan aanbevelingen van rapporten die terugkomen in beleid(svoorstellen) en/of projecten, aan toegenomen effectiviteit van beleid of aan een probleem dat is opgelost. De Rekenkamercommissie kan de doorwerking laten meten aan de hand van interviews met ambtenaren, bestuurders en raadsleden, alsmede door het bestuderen van documenten.

4 Werkwijze

4.1 Vergaderingen

De Rekenkamercommissie is in 2015 *tien* keer bijeen geweest. In principe vergadert de Rekenkamercommissie maandelijks maar tijdens het reces wordt niet vergaderd. De vergaderingen van de Rekenkamercommissie zijn in beslotenheid gehouden en vonden plaats in het raadhuis.

4.2 Samenwerking met andere rekenkamer(commissie)s

De Rekenkamercommissie is lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK). De NVRK heeft tot doel kennis en ervaring uit te wisselen. Door deze uitwisseling kunnen de leden met goed en onafhankelijk onderzoek bijdragen aan de kwaliteit van het openbaar bestuur. De NVRK houdt jaarlijks haar algemene ledenvergadering. In april werd deze vergadering gehouden. De secretaris van de Rekenkamercommissie Heemstede en mevrouw Van der Heijden vertegenwoordigden tijdens deze vergadering de Rekenkamercommissie.

De Rekenkamercommissie is tevens lid van de regionale NVVR-kring 'Kennemerland'.

4.3 Communicatie

Naar aanleiding van het onderzoek naar de verbonden partijen (zie paragraaf 5.1) publiceerde de Rekenkamercommissie in oktober 2015 een persbericht.

5 Onderzoek in 2015

5.1 Onderzoek Grip op verbonden partijen

De Rekenkamercommissie heeft in 2015 onderzocht in hoeverre de gemeente Heemstede grip heeft en houdt op de partijen waarmee zij regelingen is aangegaan, ook wel de gemeenschappelijke regelingen genoemd. Dit onderzoek werd eind 2014 opgestart door de

Rekenkamercommissie en liep door tot in 2015. Het onderzoek werd uitgevoerd door onderzoeksbureau Partners & Pröpper. Het rapport werd in oktober uitgebracht en op 14 oktober in de vergadering van de commissie Middelen gepresenteerd door voorzitter Joost van Eijsden en Partners & Pröpper-onderzoeker Peter Struik. Van te voren werd het rapport ook informeel aan de raad gepresenteerd en werd het ‘dashboard’ (het door Partners & Pröpper tijdens dit onderzoek ontwikkelde instrument) met de raad doorgenomen.

Uit de besluitenlijst:

“Conclusie voorzitter: voldoende besproken. De complimenten voor de Rekenkamercommissie. De commissie kan zich vinden in de conclusie en aanbevelingen van het rapport en ziet het als een werkdocument. De commissie verzoekt het college hiermee aan de slag te gaan en de aanbevelingen te concretiseren. Het dashboard wordt gezien als een goed instrument. Het rapport komt terug op de lijst ingekomen stukken van de raad. De conclusie van de besluitenlijst zal middels het vrijdagbericht worden gecommuniceerd aan de gehele raad. Toezegging wethouder: wethouder Hooij geeft aan dat het college de aanbevelingen uit het rapport overneemt en in zal voeren, waarbij gebruik wordt gemaakt van het dashboard. Bij de begroting zal jaarlijks een dashboard voor alle verbonden partijen in compacte vorm worden weergegeven. Eén keer per 4 jaar geeft het college een totaaloverzicht, in de vorm van een nota verbonden partijen, met informatie over de ontwikkelingen rondom de (op dit moment 12) verbonden partijen en geeft daarbij aan waar de focus op moet liggen.”

5.2 Quick Scan

Een van de beleidsvoornemens van de Rekenkamercommissie was om niet alleen diepgaande onderzoeken te doen naar de effecten van beleid maar ook zogenaamde quick scans te verrichten om bepaalde onderwerpen helder voor het voetlicht te krijgen. In 2015 dienden zich geen onderwerpen aan die met een quick scan verhelderd zouden kunnen worden.

5.3 Regionale onderzoeken

In 2015 zijn geen onderzoeken in regionaal verband uitgevoerd.

6 Financieel

	<i>Begroting 2015</i>	<i>Realisatie 2015</i>	<i>Vershil</i>
Vergoeding voorzitter en secretaris	€4.300,-	€4.495,-	-€195,-
Contributies/lidmaatschappen	€400,-	€362,-	+€38,-

-Onderzoek Grip op Verbonden Partijen	€16.100,-	€15.225,-	+€875,-
-Quick scan	€5.000,-	€0	€5.000,-
Totaal	€25.800,-	20.082,-	+€5.719

Het positieve resultaat van € 5719,- is teruggeboekt.

7 Groslijst 2015

De RKC inventariseert onderwerpen die voor onderzoek in aanmerking komen, de zogenaamde groslijst. De RKC houdt de groslijst actueel. Eind 2015 stonden onderstaande onderwerpen op de groslijst.

Onderwerp	Opmerkingen	Status
Gevolgen van de bezuinigingen op subsidies	Vooronderzoek heeft plaatsgevonden.	Na afloop onderzoek 'burgerparticipatie' weer oppakken.
Sociaal domein	Mogelijkheden van ex-ante onderzoek zijn bezien: nog niet opportuun.	Wellicht later een ex-post onderzoek naar praktijkervaringen.
Effectiviteit van handhaving	Bij het Rijk is een tafel van 11 ontwikkeld om de effectiviteit van regelgeving en uitvoering van handhaving te beoordelen en zo nodig te verbeteren.	Reserve
Besluitvorming grote projecten	Raad tijdig en goed betrokken?	Actie College afwachten.
Duurzaamheidsmaatregelen		Actie College afwachten.

De volgende onderwerpen kwamen uit de gesprekken met de fracties naar voren:

Onderwerp	Opmerkingen	Status
Onderzoeken die voortkomen uit de WMO, Jeugdwet en Participatiewet	Hoe waren de plannen en hoe is de uitvoering?	Wordt na de zomer opnieuw geagendeerd
Onderzoek naar de efficiency samenwerken Bloemendaal	Is het daadwerkelijk efficiënter?	Informatie wordt vergaard

Beheersing van de ICT-budgetten		Evt. in samenhang met onderzoek efficiency.
Effectiviteit van de onderzoeken van de rekenkamercommissie	Hoe wordt omgegaan met de adviezen van de Rekenkamercommissie? Hoe is de doorwerking?	
Tegenprestatie uit de participatiewet	Hoe wordt de tegenprestatie ingevuld?	Reserve
Lokale werkgelegenheid	In hoeverre wordt de lokale werkgelegenheid bevorderd door de huidige beleidsmaatregelen? Bijvoorbeeld ZZP-ers.	Reserve
Onderhoud wegen en onderhoud groen	Hoe pakken de krimpende budgetten uit voor het onderhoud?	Reserve