

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 20583-2021

Medewerker	:	Arleta Karolak
Team	:	Leefomgeving
Datum	:	3 mei 2021
Portefeuillehouder	:	Wethouder M.Blind

<p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Bezwaarschrift omwonenden, zaak 5565-2021, <input checked="" type="checkbox"/> Advies van de bezwarenadviescommissie algemene zaken gemeente Olst-Wijhe, zaak 5565-2021, <input checked="" type="checkbox"/> Brief beslissing op bezwaar, zaak 5565-2021, <input checked="" type="checkbox"/> Juridisch kader, zaak 5565-2021, <input checked="" type="checkbox"/> Persbericht Ringdijk Olasfa, zaak 5565-2021 , <input checked="" type="checkbox"/> Aanvulling op advies bezwarencommissie (Inrichtings- en beheerplan), zaak 5565-2021, <input checked="" type="checkbox"/> Natuurwaarden ontwikkeling op Olasfa terrein –GroenAdviesbureau, zaak 5565-2021,</p>
<p>AFSTEMMING MET → (afgestemd met Gerard van den Blink en Paul Terhorst)</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar <input type="checkbox"/> Niet actief openbaar <input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p>ONDERWERP Beslissing op bezwaar tegen omgevingsvergunning voor het wijzigen van een ringdijk aan de Rijksstraatweg 47t in Olst.</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. Het advies van de commissie over te nemen en het bezwaarschrift gedeeltelijk gegrond te verklaren.
2. Het besluit van 16 december 2020 onder wijziging van de motivering, in stand te laten.
3. De raad te informeren via de nieuwsbrief.

SAMENVATTING

Aan Combinatie Abbott is op 18 mei 2011 een omgevingsvergunning verleend voor het aanleggen van een ringdijk. Deze is nodig om het bedrijf te beschermen tegen hoog water. De ringdijk is niet op de juiste plek aangelegd. Op 16 december 2020 is de omgevingsvergunning verleend voor het wijzigen van een ringdijk. Tegen dit besluit is door omwonenden van de Benedendijk een bezwaarschrift ingediend. De Bezwarenadviescommissie algemene zaken heeft op 6 april 2021 een hoorzitting gehouden en advies uitgebracht over het bezwaarschrift.

INLEIDING

Op 16 december 2020 heeft u de omgevingsvergunning verleend voor het wijzigen van een ringkade aan de Rijksstraatweg 47t in Olst. Dit besluit is in mandaat genomen. Tegen dit besluit is door meerdere bewoners aan de Benedendijk een bezwaarschrift ingediend.

De bezwaren kunnen als volgt worden samengevat:

1. In deze vergunning wordt eraan voorbijgegaan dat de ligging van de ringdijk anders is ten opzichte van omgevingsvergunning uit 2011, de vergunning spreekt alleen over een gewijzigde hoogte en niet een gewijzigde ligging. Deze nieuwe ligging is voor de bewoners een stuk nadeliger. Het uitzicht op het water is vrijwel nihil geworden.
2. Er wordt onvoldoende onderbouwd waarom er geen sprake is van natuurwaarden. Er wordt slechts een constatering gedaan. Er is geen sprake van een zorgvuldige beoordeling van de aanvraag.

De bezwarenadviescommissie algemene zaken heeft op 6 april 2021 een hoorzitting gehouden en advies uitgebracht over het bezwaarschrift. Naar aanleiding hiervan heeft uw college aanvullingen m.b.t. de landschappelijke invulling en de natuurwaarden gevraagd bij de aanvrager. Omdat deze aanvullingen tijdens het zomerreces verwacht werden, heeft u op 6 juli besloten een definitief besluit over het zomerreces heen te tillen. Dit besluit ligt nu voor.

BEOOGD RESULTAAT

Het nemen van een beslissing op het bezwaarschrift.

KADER

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo)
Bestemmingsplannen "Olst-West 2005" en "Olst-West 2017".

ARGUMENTEN

Hoorzitting

De commissie heeft op 6 april 2021 een hoorzitting gehouden en advies uitgebracht. Het advies van de commissie is als bijlage bijgevoegd.

Overwegingen van de commissie

De overwegingen van de commissie luiden:

- De ringdijk heeft een andere ligging ten opzichte van de vergunning van 2011 maar wel dezelfde hoogte van 6,50 m+ NAP. Bij de beslissing op bezwaar dient een correcte beschrijving van de wijzigingen in de vergunning ten opzichte van de vergunning uit 2011 te worden toegevoegd;
- Op grond van artikel 5 lid 5.4.3 kan de vergunning alleen worden verleend als geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke en/of natuurlijke waarden van de gronden;
- In de omgevingsvergunning is onvoldoende onderbouwd dat de verlegging en verlenging van de ringdijk geen onevenredig afbreuk doet aan het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke, maar met name ook de natuurwaarden van het betreffende gebied. Daarvoor is een nadere onderbouwing gewenst, zo nodig in combinatie met specifieke voorschriften voor de landschappelijke inpassing in het uiterwaardenlandschap en het herstel en (vooral) de ontwikkeling van de natuurwaarden;
- Er moet ook getoetst worden aan de archeologische en waterstaat(kundige) waarden. Dit gebrek dient in de beslissing op bezwaar te worden hersteld.

Advies van de commissie:

- het bezwaarschrift gegrond te verklaren voor wat betreft het niet vermelden van de gewijzigde ligging van de ringdijk en dit te herstellen in de beslissing op het bezwaarschrift;
- de motivering voor de landschappelijke en natuurwaarde aanvullen;
- de motivering voor de archeologische waarden en waterstaat(kundige) waarden eveneens aan te vullen;
- de vergunning te herzien voor wat betreft bovengenoemde punten.

Reactie op het advies van de commissie

Het team Leefomgeving kan zich vinden in het advies van de commissie.

Aanvullende motivering

Analyse flora en fauna (instandhoudingsdoelstellingen)

Het plangebied (ringdijk) is geen onderdeel van Natura 2000-gebied Rijntakken.

Flora

In de kronkelwaarden vindt men de typische stroomdalflora, planten die passen bij stroomdalgraslanden, kievitsbloem hooilanden en glanshaverhooilanden. Zachthoutooibos is aanwezig waar het de kans krijgt zich te vestigen. Andere reliefrijke delen en gebieden die aansluiten op de zandgronden zijn van belang vanwege het daar groeiende zeldzame hardhoutooibos. Op sommige plaatsen zijn nog de traditionele meidoornhagen aanwezig.

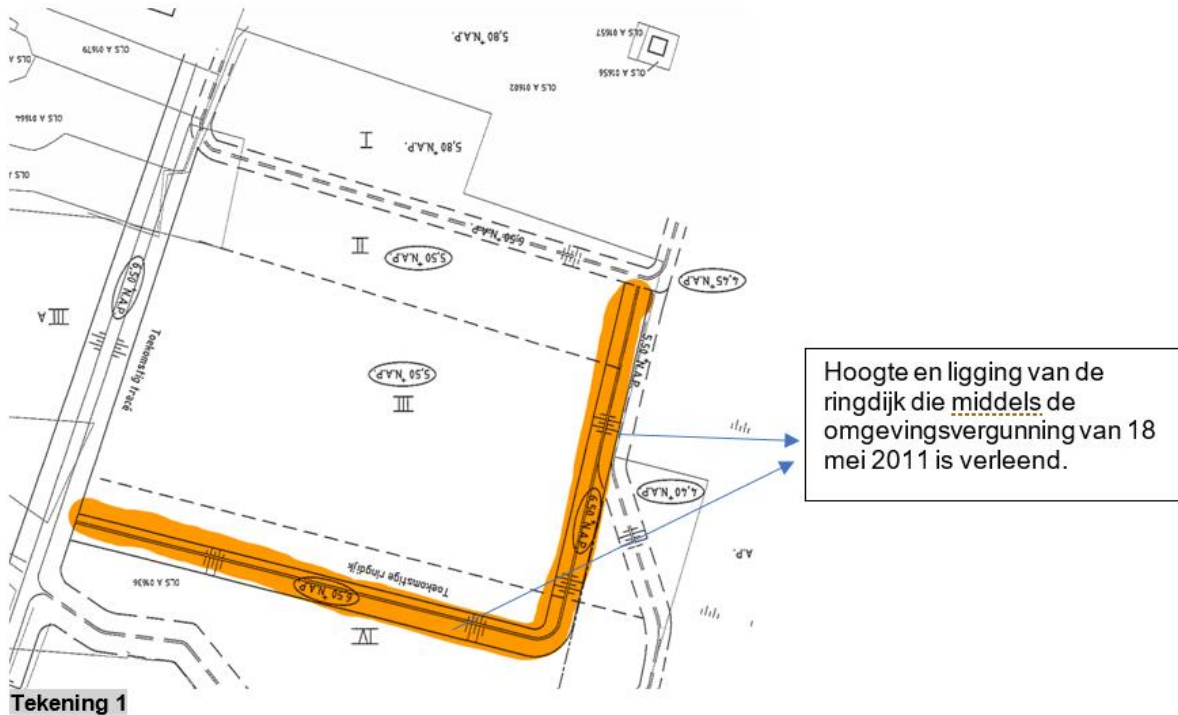
Fauna

De uiterwaarden langs de IJssel zijn een belangrijk broedgebied voor soorten die een sterke voorkeur hebben voor natte, ruige graslanden of drijvende watervegetaties. Daaronder zijn porseleinhoen, kwartelkoning en zwarte stern. Verder zijn ze van enig belang als broedgebied voor vogels die een voorkeur hebben voor bosrijke watergebieden met voldoende vis zoals aalscholver en ijsvogel. Een voorname functie als rust- en foerageergebied hebben de gebieden langs de rivier voor onder andere kleine zwaan, wilde zwaan, kolgans, slobbeend, nonnetje, grote zaagbek, kievit, grutto en reuzenster. Verder zijn ze van belang voor de kleine zilverreiger, lepelaar, grauwe gans, krakeend, wintertaling, wilde eend voor fuut, pijlstaart, kuifeend, visarend, slechtvalk, scholekster en tureluur. Voor wilde zwaan, kolgans, kievit en de grutto zijn de uiterwaarden langs de IJssel een van de belangrijkste gebieden in Nederland. Naast reeën, hazen en in minder mate het konijn, voelt de bever zich thuis langs de IJssel. Anno 2015 wordt ook de otter een enkele maal waargenomen.

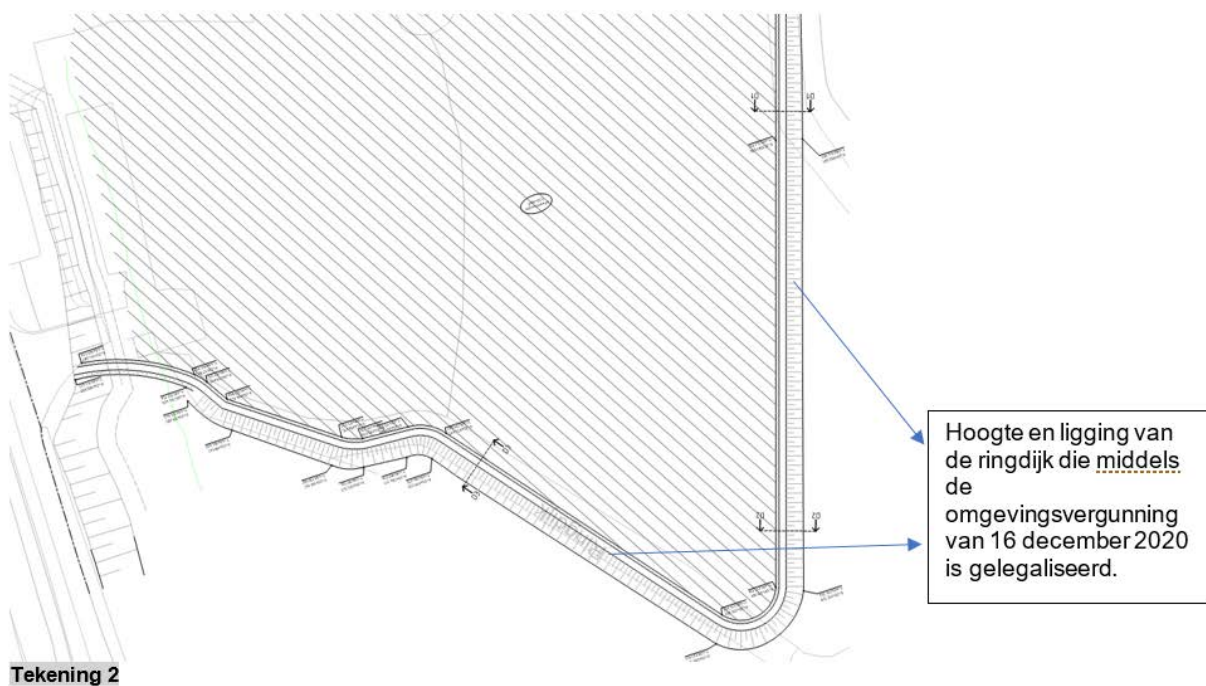
De ontwikkeling van Flora en Fauna wordt niet belemmerd door het aanleggen van de dijk. Het plangebied vormt een geheel met het bestaande uiterwaarden gebied.

Ligging van de ringdijk

In 2011 is een (aanleg)vergunning voor het aanleggen van de ringdijk aan de Combinatie verleend. Bij de aanvraag is een tekening gevoegd met de plek waar de ringdijk komt te liggen (zie tekening 1). Op de tekening loopt de ringdijk in een rechte lijn langs het parkeerterrein van de IJssel naar de Rijksstraatweg. De ringdijk heeft een hoogte van 6.50+ meter. Het parkeerterrein ligt op een hoogte van 5.50+ meter, dit is ongeveer de hoogte van het huidige bedrijfsterrein van Abbott (5.80+). Op grond van deze vergunning zou de dijk circa 1.00 meter boven het parkeerterrein uitsteken.



In maart 2020 heeft de minister een aangepaste watervergunning voor het aanleggen van een parkeerplaats en een ringdijk verleend en de huidige ringdijk is in oktober 2020 aangelegd (zie tekening 2). Echter wijkt de situering van de aangelegde ringdijk af van tekening die bij de in 2011 verleende vergunning hoort. De nu aangelegde dijk ligt noordelijker en heeft een slinger. In de vergunning van 2011 is een hoogte van 6,50 m +NAP toegestaan. De ringdijk is ook op een hoogte van 6,50 +NAP aangelegd.



Landschappelijke en natuurlijke waarden

De uiterwaarden van de IJssel zijn buitendijkse gebieden langs de rivier de IJssel. Het zijn merendeels natuurgebieden die beschermd zijn in het kader van de regeling volgens Natura 2000. Het plangebied (ringdijk) is geen onderdeel van Natura 2000-gebied Rijntakken.

Het dijklichaam en gras past bij het uiterwaarden landschap. De ontwikkeling van Flora en Fauna wordt gestimuleerd. Door het toevoegen van de typische stroomdalflora, planten die passen bij stroomdalgraslanden, kievitsbloemhooilanden en glanshaverhooilanden ontstaat er een rijk gebied voor wilde zwaan, kolgans, kievit en de grutto langs de IJssel, een van de belangrijkste gebieden in Nederland. Met deze aanpak zal het plangebied weer één geheel vormen met het bestaande uiterwaardengebied en zal in korte tijd het gebied weer een onderdeel zijn van de natuurlijke IJsseluiterwaarden.

Bij het natuur technisch beheren van het gebied zal rekening worden gehouden met de aanwezige Flora en Fauna. Dat betekent dat in feite de natuur zijn gang kan gaan en dat er alleen wordt onderhouden op die plaatsen waar dat noodzakelijk is. Dit houdt in twee keer per jaar maaien, waarbij het maaisel moet worden afgevoerd. Dit op natuurlijke wijze ontstaan van een kruidenrijke kade is inmiddels al begonnen. De ringkade zal op natuur technische wijze worden beheerd/ onderhouden zodat dit in stand blijft.

Archeologische waarden

In 2006 is bij aanvang van de sanering (fase1) de toplaag van het terrein tot een diepte van 2 meter afgegraven en afgevoerd. Daarnaast heeft heel veel grondverzet tot grotere dieptes plaatsgevonden. Bij deze werkzaamheden zijn geen archeologische vondsten gedaan. De ringkade is opgebouwd vanaf het maaiveld, hierbij is geen grond afgegraven.

Waterstaat(kundige) waarden

Abbott heeft als toekomstige eigenaar van het terrein voor de ringkade een Watervergunning aangevraagd bij Rijkswaterstaat, als wijziging op zijn bestaande Watervergunning. Deze vergunning, nummer RWS-2020/21010, is bij het besluit van 30 maart 2020 van de minister van Infrastructuur en Rijkswaterstaat verleend. Dit besluit betreft een wijzigingsvergunning op de watervergunning van 30 september 2004, kenmerk ANO 1368, voor het wijzigen van het parkeerterrein met ringdijk.

Om de landschappelijke en natuurlijke waarde te behouden dient de vergunninghouder voldoen aan ondergenoemde voorwaarden:

- Bij het natuur technisch beheren van het gebied dient rekening te worden gehouden met de aanwezige Flora en Fauna. Dat betekent dat het gebied wordt onderhouden conform een Staatsbosbeheer plan.
- Het dijklichaam wordt bekleed met gras, typische stroomdalflora en planten die passen bij stroomdalgraslanden, kievitsbloemhooilanden en glanshaverhooilanden;
- Het dijklichaam dient twee keer per jaar gemaaid te worden waarbij het maaisel wordt afgevoerd. Daardoor gaat het plangebied een geheel vormen met het bestaande uiterwaardengebied en zal in korte tijd weer een onderdeel zijn van de natuurlijke IJsseluiterwaarden.

Gelet hierop kan worden geconcludeerd dat de aanleg van de ringdijk op de gewijzigde locatie niet leidt tot een onevenredige afbreuk c.q. onevenredige aantasting van de waterstaat(kundige)functie van de betreffende gronden.

DRAAGVLAK

n.v.t.

DUURZAAMHEID

n.v.t.

RISICO'S (financieel/juridisch)

Tegen dit besluit staat beroep open. Dat is een gebruikelijk risico.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

n.v.t.

AANPAK/UITVOERING

Reclamanten en vergunninghouder worden op de hoogte gesteld van de beslissing op het bezwaarschrift. Een conceptbeschikking is als bijlage bijgevoegd en dient aangetekend te worden verzonden.

Daarnaast zal de brief ook persoonlijk worden overhandigd. In college bespreken wie afvaardiging van omwonenden aanbiedt om het nieuwe besluit toe te lichten in een mondeling overleg waar eventueel PMA adviseur en communicatieadviseur bij aanwezig zijn.