

**ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders**

**Openbare besluitenlijst**

Zaaknummer: 54690-2021

Medewerker	:	Annemieke Hooghiemstra
Team	:	Maatschappelijke Ontwikkeling
Datum	:	30 november 2021
Portefeuillehouder	:	burgemeester A.G.J. Strien

**BIJLAGEN:**

- Vergaderset AB (zaaknummer 54557-2021)
- Vergaderset DVO/RCIV (zaaknummer 54557-2021)

**AFSTEMMING MET →**

- team Communicatie en Ondersteuning
  - Geen actieve communicatie

- Actief openbaar
- Niet actief openbaar
- Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota

**ONDERWERP**

Veiligheidsoverleg IJsselland 8 december 2021

**BESLUIT burgemeester en wethouders**

In te stemmen met de voor het Veiligheidsoverleg per agendapunt genoemde adviezen.

**SAMENVATTING**

Ter voorbereiding op het Veiligheidsoverleg IJsselland dat op 8 december 2021 plaatsvindt heeft het college ingestemd met de per agendapunt genoemde adviezen. Het betreft hier de agendapunten die strategisch en/of financieel van belang zijn.

## INLEIDING

Op woensdag 8 december a.s. vindt de vergadering van het Veiligheidsoverleg IJsselland plaats. In de bijlage treft u de agenda en stukken voor de betreffende vergadering aan.

## BEOOGD RESULTAAT

De portefeuillehouder Openbare Orde en Veiligheid het standpunt van de gemeente Olst-Wijhe meegeven in het Veiligheidsoverleg IJsselland bij strategisch en financieel relevante agendapunten. Om die reden is niet bij elk agendapunt een advies geformuleerd.

## KADER

Wet gemeenschappelijke regelingen

## ARGUMENTEN

Zie toelichting per agendapunt onder aanpak/uitvoering.

## DRAAGVLAK

Dit advies is tot stand gekomen in overleg met het team Bedrijfsvoering.

## DUURZAAMHEID

n.v.t.

## RISICO'S (financieel/juridisch)

Zie toelichting per agendapunt onder aanpak/uitvoering.

## FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Zie toelichting per agendapunt onder aanpak/uitvoering

## AANPAK/UITVOERING

### **Algemeen Bestuur Veiligheidsregio IJsselland**

#### **Besluitvormend**

##### **6.1. Herverdeling gemeentelijke bijdrage en taakstelling**

Het AB wordt gevraagd in te stemmen met de volgende punten:

1. de verdeling van de gemeentelijke bijdrage met ingang van 2023 te baseren op 50/50 procent: 50 procent is historisch bepaald en 50 procent is gebaseerd op de bijdrage uit het gemeentefonds voor brandweer en rampenbestrijding.
2. met ingang van 2023 de taakstelling van 516.000 euro structureel te maken. De taakstelling is gebaseerd op het uitgangspunt dat het rijk de meerkosten financiert van de taakdifferentiatie bij de brandweer. De verwachte jaarlijkse kosten als gevolg van de vorming van de Landelijke Meldkamer Organisatie van 150.000 euro zijn in dit bedrag verrekend.
3. dat Veiligheidsregio IJsselland van het gereserveerde deel van het jaarresultaat 2020 (ad 500.000 euro) 288.9551 euro gebruikt om de nadeelgemeentes te faciliteren te groeien naar de aangepaste jaarlijkse bijdrage in 2023 tot en met 2025.
4. Toekomstige heroverweging van de verdeelsleutel te koppelen aan de vierjaarlijkse beleidscyclus van de strategische beleidsagenda. De verwachting is dat de historie steeds meer op de achtergrond komt en daarmee is verdere objectivering hierbij het uitgangspunt.
5. de bestemming van het resterende deel van het jaarresultaat ad 211.045 euro<sup>1</sup> in samenhang met het jaarresultaat 2021 te bepalen.
6. de gemeenteraden via de colleges te vragen in te stemmen met de nieuwe verdeelsleutel 50% historie – 50% gemeentefonds.

Advies: instemmen

Toelichting: naast het structureel maken van incidentele taakstelling van de afgelopen springt de voorgenomen herziening van de verdeelsleutel van 25%/75% naar 50%/50% historisch/objectief het meest in het oog.

De herverdeling van het gemeentefonds, die op dit moment nog wordt verwacht met een invoerdatum van 1 januari 2023, kan invloed hebben op de uiteindelijke uitkomst per gemeente omdat de bijdrage in het gemeentefonds voor brandweer en rampenbestrijding voor iedere gemeente anders zal gaan uitvallen. Hierdoor zal de het aandeel van iedere gemeente in het totaal voor het objectieve deel van de bijdrage voor- of nadelig wijzigen. Dit staat echter los van de gewenste professionalisering van de Veiligheidsregio en de daarbij gewenste herverdeling van de gemeentelijke bijdrage hierin. De koppeling van de toekomstige heroverweging van de verdeelsleutel aan de 4 jaarlijkse beleidscyclus is in dit licht alleen maar logisch.

Door de incidentele bezuinigingstaakstelling tot en met 2022 nu structureel te maken biedt de mogelijkheid om negatieve herverdeelaffecten te compenseren. De bezuinigingstaakstelling is realiseerbaar mits de overheid de extra kosten voor de taakdifferentiatie bij de brandweer compenseert in de toekomst. Dit is een risico, waardoor de gemeentelijke bijdrage in de toekomst weer kan stijgen. De extra kosten voor de vorming van de Landelijke Meldkamer Organisatie worden verrekend met bezuinigingstaakstelling zoals dit voor 2021 en 2022 is vastgesteld. Een vergelijking van de te realiseren bezuinigingstaakstelling met de resultaten over 2020 en 2021 is lastig omdat het effect van de corona-crisis hierin groot is. De resultaten uit eerdere jaren geven echter vertrouwen dat de bezuinigingstaakstelling kan worden gehaald.

De inzet van het gereserveerde resultaat uit 2020 om de drie nadeelgemeenten te compenseren geeft die gemeenten de kans om het nadeel geleidelijk op te vangen in de begroting. Voor onze gemeente is de herverdeling een voordeel. Op basis van de cijfers van 2022 is het effect als volgt:

Onderdeel	Bedrag
Herverdeling naar 50%/50%	€ 120.264
Bezuinigingstaakstelling	€ 19.431
Extra kosten invoering LMO	- € 5.648
<b>Totaal voordeel</b>	<b>134.047</b>

Ons aandeel in het totaal daalt hiermee van 4,09% naar 3,77%.

## 6.2. Goed werkgeverschap na dienstongevallen

Het AB wordt gevraagd in te stemmen met de volgende beslispunten:

1. landelijke samenwerking van de veiligheidsregio's om de risico's en kwetsbaarheid van de veiligheidsregio's te verminderen als gevolg van schade bij ongevallen van medewerkers en om een goede basis te bieden voor aanspraken van medewerkers. Hoofdpunten van deze samenwerking zijn:

- a. Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
- b. Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- c. Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- d. Het oprichten van een waarborgfonds om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- e. Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.

2. het voornemen om deel te nemen aan het (mede) oprichten van een stichting voor het landelijke expertisebureau en om:

- a. de raden van de gemeenten in Veiligheidsregio IJsselland eerst in de gelegenheid te stellen om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van deelname aan de stichting voor het landelijke expertisebureau;
- b. de kosten van het expertisebureau van circa € 22.500 (incl. btw) per veiligheidsregio per jaar voor 2022 en 2023.

3. het voornemen om deel te nemen aan een stichting voor het waarborgfonds voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken nu al uit te spreken en voor te leggen aan de gemeenteraden (in plaats van in 2022).

Advies: instemmen

Toelichting: Met dit besluit wordt beoogd een waarborgfonds in te stellen dat is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken van medewerkers bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren, via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Onder meer door versterkte onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak, is een toenemend bewustzijn ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. In de loop van de tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel veiligheidsregio's als ook medewerkers hadden. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden. De verzekeraarbaarheid komt hierdoor onder druk te staan.

Gelet op de wens voor een lichte structuur wordt voor het waarborgfonds een stichting beoogd. Het algemeen bestuur kan besluiten tot deelname aan een stichting indien dat bijzonder aangewezen is voor het daarmee te dienen openbaar belang. Het algemeen bestuur moet een voorgenomen besluit eerst voorleggen aan de raden van de deelnemende gemeenten en hen in de gelegenheid stellen om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Na instemming van het AB zal het conceptbesluit met het verzoek om eventuele wensen of bedenkingen vanuit gemeenten uiterlijk op 1 april 2022 kenbaar te maken aan de afzonderlijke gemeenteraden toegezonden worden.

### **6.3. Dekkingsplan**

Het wordt gevraagd om in te stemmen met de volgende punten:

1. Het bijgevoegde dekkingsplan voorlopig vast te stellen, als onderdeel van de nieuwe strategische beleidsagenda die in 2022 wordt opgesteld en vastgesteld. Hierbij in het bijzonder aandacht te hebben voor:
  - a. De toepassing van de nieuwe methode van gebiedsgerichte opkomsttijden, waarbij – aanvullend op de snelheid (opkomsttijd) – ook is gekeken naar capaciteit, paraatheid en werkdruk;
  - b. De kenmerken die hierna zijn aangegeven (onder 'hoofdlijnen');
  - c. Het uitwerken van maatregelen vanuit risicobeheersing en veilig leven om de risico's ten aanzien van brand te verkleinen bij aandachtsobjecten en -gebieden;
  - d. Communicatie met inwoners, bedrijven en eigenaren van objecten in aandachtsgebieden, nader uit te werken samen met de gemeente(n);
  - e. Rapportage van de opkomstprestaties en over de uitvoering van de maatregelen per aandachtsgebied en -object in de periodieke bestuursrapportages.
2. De commandant brandweer/ directeur Veiligheidsregio het mandaat te geven om het dekkingsplan actueel te houden.
3. Het dekkingsplan in 2024 te evalueren. De commandant brandweer/ directeur Veiligheidsregio opdracht te verlenen om op basis van die evaluatie toekomstgerichte scenario's te beschrijven op basis van de landelijke methodiek. Deze scenario's te baseren op de strategische beleidsagenda. Indien dit leidt tot benodigde wijzigingen van de beleidsmatige uitgangspunten van het dekkingsplan, dan wordt op basis hiervan een nieuw plan opgesteld. Zo niet, dan kan het bestuur uiterlijk in 2026, gelijktijdig met een nieuw strategisch beleidsplan, een herzien dekkingsplan tegemoet zien.

Advies: instemmen

Toelichting: het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland moet om de vier jaren de organisatie van de brandweezorg uitwerken in het dekkingsplan, dat onderdeel uitmaakt van de strategische beleidsagenda. Het dekkingsplan beschrijft de repressieve organisatie met posten, bestaande uit beroeps en vrijwilligers, en de wijze waarop dit is georganiseerd om op tijd te kunnen komen, alsmede om grootschalige en specialistische incidenten te kunnen afhandelen.

De dekking in Olst-Wijhe is goed. Het plaatje is groen en dat betekent dat de brandweer bij bijna alle objecten in onze gemeente binnen de daarvoor gestelde normen opkomt. In het proces om te komen tot het nieuwe dekkingsplan is onder meer besproken over de relatie naar de Omgevingswet en

gebiedsontwikkeling. Zo passeerde een voorbeeld waar een bouwplan voor een object met kwetsbare inwoners relatief ver van een brandweerkazerne af gelegen was. Op dit moment wordt die toets nog niet actief uitgevoerd, maar de Veiligheidsregio gaat die expertise voortaan actief inbrengen bij de Omgevingstafel. Op die manier wordt vroegtijdig inzichtelijk gemaakt of er een “dekkingsprobleem” kan ontstaan. De nieuwe methodiek en de daarvoor vastgestelde normen en het programma geven die mogelijkheid.

Het dekkingsplan op basis van de nieuwe methode van gebiedsgerichte opkomsttijden dient als toetsingskader voor de verdere ontwikkeling van de toekomstbestendige brandweezorg van IJsselland, die vanaf 2018 is ingezet. Indertijd heeft de ontwikkeling van de brandweezorg vanuit de bestaande brandweerposten centraal gestaan (zogenaamde spoor 1), wat leidde tot wijzigingen in de materieelspreiding en het regiobreed invoeren van de uitruk op maat. Met de nieuwe methode van gebiedsgerichte opkomsttijden kunnen scenario's voor de toekomst getoetst worden, waarbij de huidige spreiding van brandweerposten (zogenaamde spoor 2) en de organisatorische gevolgen van de Europese regelgeving op de vrijwillige modellen met kazernering en consignatie betrokken worden. Na vaststelling van het dekkingsplan, zal het management vanaf 2022 scenario's voor een toekomstbestendige brandweezorg uitwerken, toetsen aan de nieuwe methodiek en voorleggen aan het bestuur.

## **7. Opiniërend**

### **7.1. Digitale veiligheid & weerbaarheid – rol en ambitie Veiligheidsregio IJsselland**

Voorstel is om de volgende vragen opiniërend te bespreken:

1. Hoe zien we bestuurlijk gezien de rol van de veiligheidsregio in het versterken van digitale veiligheid verder dan alleen de gevolgbestrijding d.m.v. inzet van de crisisorganisatie en de voorbereiding daarop?  
*Voor de Veiligheidsregio zie ik een verbindende rol, het bieden van een platform. Waarbij uit evaluaties t.a.v. inzetten trends gesignaleerd worden die vervolgens gedeeld worden, zodat adequate voorbereiding op nieuwe crisissituaties kan volgen.*
2. Zijn we bestuurlijk gezien met de huidige inspanningen van mening dat we ons voldoende voorbereiden op voorstelbare scenario's met aanzienlijke maatschappelijke impact (denk hierbij aan een hackaanval op de organisatie, uitval van vitale voorzieningen door een digitale verstoring, verstoring ICT in bijv. de zorg?)  
*Naar mijn mening is er nog geen goede multidisciplinaire risico-inventarisatie uitgevoerd. Sommige instellingen hebben dit mono wel gedaan, maar daarvan zijn de resultaten niet gedeeld. De voorbereiding kan dus beter en uitvoeriger.*
3. Op welke schaal willen we bestuurlijk gezien de samenwerking vorm geven op het gebied van digitale veiligheid? Is er behoefte aan coördinatie op gemeentelijk en/of regionaal niveau? Volstaat hierin de regionale en landelijke overlegstructuur?  
*De huidige structuur volstaat. Wellicht zal een tijdelijke projectleider als aanjager aangesteld moeten worden, om de ambities waar te maken.*
4. Wat is onze ambitie wat de betreft de mate waarin onze crisisorganisatie is toegerust om de gevolgen van cyberincidenten effectief te bestrijden en de eventuele aanvullingen die dit vraagt?  
*Die ambitie hebben wij nog niet geformuleerd.*
5. Welke rol verwachten gemeenten van de veiligheidsregio in de voorbereiding op een cyberincident en de daadwerkelijke bestrijding van een cyberincident die beperkt blijft binnen de eigen gemeentelijke organisatie?  
*Faciliteren van oefeningen in MOTO-setting. Delen van kennis en faciliteren werkplek projectleider/ aanjager.*

Vanwege het late tijdstip van ontvangst van de stukken is afstemmen met de CISO van DOWR nog niet mogelijk geweest.

## **Districtelijk Veiligheidsoverleg (Politie & RCIV)**

### **Besluitvormend**

#### **4. Regionale aanpak mensenhandel**

Het DVO wordt gevraagd: Het Plan van Aanpak- met daarbij een advies vanuit het DVO- door te geleiden naar het Bestuurlijk Overleg Huiselijk Geweld ter besluitvorming.

Advies: instemmen

Er volgt een separaat collegevoorstel over dit punt ter voorbereiding op het BO Huiselijk geweld. Daarin wordt ook het advies over gevraagde financiering van de zorgcoördinator meegenomen. Vanuit het Veiligheidsdomein wordt al enkele jaren gewerkt aan het interne werkproces om beter te kijken. In 2021 zijn we gestart met het multidisciplinair overleg adresfraude/adresonderzoeken. In dat periodieke overleg staat de signalering van mensenhandel structureel op de agenda. Tot op heden is er één keer een casus geweest die na de interne informatiefase met het RIEC gedeeld is (dat was voor de pilot met zorgcoördinator in Zwolle). Uiteindelijk is toen geen mensenhandel geconstateerd.

#### **6. RIEC Samenwerking en Meerjarenstrategie**

Het DVO wordt gevraagd om samen met de voorzitter van de Stuurgroep RIEC, de heer Marcouch, en de RIEC portefeuillehouder in IJsselland, de heer Vroomen, stil te staan bij de conceptstrategie zoals behandeld in de vergadering van de Stuurgroep RIEC ON. De Meerjarenstrategie RIEC komt voor besluitvorming terug in het DVO van februari.

Dit document betreft de meerjarenstrategie voor het RIEC-samenwerkingsverband, waar de gemeente Olst-Wijhe deel van uitmaakt. In dit document zijn vergaande ambities voor de aanpak ondermijning in breed perspectief voor alle partners neergelegd. Met de huidige beschikbare capaciteit zullen wij niet aan het gewenste niveau kunnen voldoen. De uitgangspunten zijn te onderschrijven, echter in hoeverre wij in staat zijn om uitvoering te gaan geven aan de geformuleerde ambities zal betrokken moeten worden bij de afweging in het kader van het SPP voor team MO en in het verlengde daarvan de herziening van het IVB in 2022.

In deze meerjarenstrategie is slechts weinig opgenomen over de daadwerkelijke inzet van het RIEC-bureau. De focus is voornamelijk op het brede RIEC-samenwerkingsverband, terwijl er ambtelijk de wens leeft om ook concreet af te spreken welke werkzaamheden en taken het RIEC-bureau gaat uitvoeren.

### **Informatief**

#### **7. Evaluatie arrestantenzorg eenheid Oost-Nederland**

Ruim 1,5 jaar geleden is het besluit genomen om van negen cellencomplexen terug te gaan naar vijf. Afgesproken werd, dat de sluiting na een jaar geëvalueerd zou worden.

Het adviesbureau Andersson Elffers Felix (AEF) heeft recent onderzoek gedaan naar (de gevolgen van) de sluiting van vier cellencomplexen binnen de eenheid Oost-Nederland.

Uit deze evaluatie blijkt dat de sluiting van het arrestantencomplex in Deventer een gering negatief effect voor basisteam IJsselland-zuid heeft. De reistijd naar Apeldoorn is iets langer (ook al wordt de vervoersdienst regelmatig ingezet) en een andere effect is dat er iets minder verdachten zijn ingesloten.

Uit de evaluatie blijkt dat deze misschien voor korte tijd in verzekering zijn gesteld in een ophoud cel op het politiebureau.