

**ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders**

**Openbare besluitenlijst**

Zaaknummer: 47161-2021

Medewerker	:	Milou Diks
Team	:	Maatschappelijke Ontwikkeling
Datum	:	30 november 2021
Portefeuillehouder	:	Wethouder H. Kamphuis

<p><b>BIJLAGEN:</b></p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Verordening Sociaal Domein 2019 (zaak: 37118-2019)</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Verordening Sociaal Domein 2022 (zaak 47163-2021)</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Concept Raadsvoorstel (zaak:47161-2021 )</p>
<p><b>AFSTEMMING MET →</b></p> <p><input checked="" type="checkbox"/> anders, nl.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- teamleider WIZ + teamleider MO</li> <li>- Beleidsmedewerker team MO en team WIZ</li> <li>- Juridisch medewerker</li> </ul>
<p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p><b>ONDERWERP</b></p> <p>Vaststellen verordening Sociaal Domein 2022</p>

**BESLUIT burgemeester en wethouders**

De raad voor te stellen de Verordening Sociaal Domein Olst-Wijhe 2022 per 1 januari 2022 vast te stellen.

**SAMENVATTING**

De gemeente biedt inwoners ondersteuning op grond van verschillende wetten in het sociaal domein. Bijvoorbeeld vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), Jeugdwet en Participatiewet. Bij hulpvragen van inwoners kijken we samen met die inwoner naar het totale resultaat wat we willen bereiken. Dat doen we integraal vanuit verschillende wetten. Eind 2019 heeft de gemeenteraad daarom één Verordening voor het Sociaal Domein vastgesteld. De verordening bestaat uit juridische spelregels tussen inwoners en gemeente, maar is wel zoveel mogelijk in voor inwoners begrijpelijke taal geschreven. De Verordening Sociaal Domein moet met ingang van 2022 op enkele punten worden aangepast.

## INLEIDING

In 2019 heeft de gemeenteraad de integrale Verordening Sociaal Domein vastgesteld. De verordening bestaat uit juridische spelregels tussen inwoners en gemeente, maar is wel zoveel mogelijk in voor inwoners begrijpelijke taal geschreven.

In verband met jurisprudentie, nieuwe wetten en de nieuwe aanbesteding moeten een aantal teksten in de verordening worden aangepast, verwijderd of toegevoegd. Daarnaast betreft het een aanpassing omtrent het genomen raadsbesluit over het normenkader huishoudelijke hulp welke geborgd dient te worden in de verordening. De Verordening Sociaal Domein bevat tevens een bijlage met actuele Wmo tarieven, tot stand gekomen in aanbestedingsprocedures. Deze tarieven wijzigen per 1-1-2022. De bijlage van de verordening moet daarom worden vervangen.

## BEOOGD RESULTAAT

Vaststellen van de Verordening Sociaal Domein 2022.

## KADER

Wmo 2015

Jeugdwet

Participatiewet, IOAW en IOAZ

Wet inburgering

Wet gemeentelijke schuldhulpverlening

Wet op het primair onderwijs, Wet op de expertisecentra en Wet op het voorgezet onderwijs

Gemeentewet

Wet inburgering 2021

## ARGUMENTEN

De aanpassingen in de verordening betreffen geen nieuwe beleidskeuzes. Het betreft technische wijzigingen ofwel aanpassingen op grond van jurisprudentie, een nieuwe wet of de nieuwe aanbesteding en een aanpassing omtrent het genomen raadsbesluit over het normenkader huishoudelijke hulp welke geborgd dient te worden in de verordening.

De tarieven zijn ontstaan in een aanbestedingsprocedure of op basis van landelijke regels opgenomen. Verandering van deze tarieven gebeurt op grond van afspraken in overeenkomsten of doordat de landelijke regels zijn aangepast. In 2020 is er voor een aantal Wmo-maatwerkproducten een nieuwe aanbesteding gezamenlijk met de gemeente Raalte uitgevoerd. De tarieven van de nieuwe producten zijn binnen de aanbestedingsprocedure vastgesteld op basis van reële bijdragen, zoals ze dat wettelijk verplicht zijn te doen. De tarieven zijn tot stand gekomen na overleg met de zorgaanbieders. Omdat gedurende de implementatiefase en overgang naar nieuwe zorgaanbieders de oude raamovereenkomst van toepassing blijft moeten ook deze tarieven geactualiseerd worden. De pgb tarieven informele zorg zijn aangepast op grond van landelijke Regeling langdurige zorg tarieven.

Tevens zijn enkele producten uit de bijlage niet meer van toepassing, omdat er wettelijk gezien geen basis meer is of omdat ze niet in de (oude) raamovereenkomst Wmo-maatwerkvoorzieningen Deventer & Olst-Wijhe of in de nieuwe raamovereenkomst Wmo-maatwerkvoorzieningen Raalte & Olst-Wijhe 2021 voorkomen. Dat betreft:

- Opstellen integraal uitvoeringsplan
- Uitvoeren en monitoren uitvoeringsplan
- Persoonlijke verzorging

De wijzigingen die in de verordening worden aangebracht staan beschreven in de tabel van bijlage 1. In bijlage 2 is zijn de nieuwe tarieven terug te vinden.

## DRAAGVLAK

Bij de omzetting van 11 verordeningen naar één integrale verordening voor het sociaal domein per 2019 was de Adviesraad Samenleving op verschillende manieren betrokken. Overleg met (een werkgroep van) de Adviesraad Samenleving maakte deel uit van het project en voor de hele Adviesraad organiseerden we

een informatieve bijeenkomst, ter voorbereiding op onze adviesaanvraag. Daarna heeft de Adviesraad een officieel advies gegeven, welke door het college is beantwoord. Omdat in dit huidige voorstel geen nieuwe beleidsmatige aanpassingen staan is nieuwe beleidsadvisering niet aan de orde.

#### DUURZAAMHEID

n.v.t.

#### RISICO'S (financieel/juridisch)

Het toevoegen van een nieuw normenkader Huishoudelijke Hulp heeft als gevolg dat er op een nieuwe manier huishoudelijke ondersteuning geïndiceerd zal worden. Om dit juridisch te onderbouwen zal dit nader worden uitgewerkt in een nieuw beleidskader.

#### FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Met de gewijzigde tarieven ten gevolge van de aanbesteding is rekening gehouden bij het opstellen van de begroting 2022 e.v. De verwachting is dat het nieuwe normenkader zal leiden tot een kostenbesparing. Dit is nader toegelicht in de Taskforce Sociaal Domein.

#### AANPAK/UITVOERING

Het bijgevoegde voorstel ter vaststelling voorleggen aan de raad. Na vaststelling van de nieuwe verordening en de geactualiseerde bijlage vervangt deze de huidige verordening Sociaal Domein 2019 inclusief bijlage. De nieuwe verordening wordt na vaststellen door de raad op de juiste wijze bekendgemaakt.

**Bijlage 1. Aanpassingen teksten verordening.**

Artikel 2.3.4 Beoordelen aanvraag	
Oude tekst	Nieuwe tekst
c. De gemeente bepaalt welke ondersteuning nodig is en hoeveel ondersteuning er nodig is.	<p>c. De gemeente bepaalt welke ondersteuning nodig is en hoeveel ondersteuning er nodig is.</p> <p>I. Voor de ondersteuning- op –maat in de vorm van huishoudelijke ondersteuning geldt voor het vaststellen van het aantal uren professionele inzet dat nodig is gebruik gemaakt wordt van het ‘Normenkader Huishoudelijke Ondersteuning 2019 – Bureau HHM, juni 2019’.</p> <p>II. De gemeente legt in beleidsregels vast hoe het Normenkader Huishoudelijke Ondersteuning 2019 – Bureau HHM, juni 2019’ wordt toegepast.</p>
<b>Onderbouwing</b>	
Eén van de heroverwegingsmaatregelen welke op 5 juli 2021 is vastgesteld door de gemeenteraad is een nieuw normenkader huishoudelijke hulp. Om dit normenkader te kunnen invoeren zal dit moeten worden opgenomen in de Verordening Sociaal Domein.	

Artikel 3.4.19 Inburgering	
Oude tekst	Nieuwe tekst
	<p>De gemeente biedt de doelgroep van de Wet inburgering de in de wet verplichte onderdelen aan:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Brede intake</li> <li>- Leerbaarheidstoets</li> <li>- Opstellen Persoonlijk Plan Inburgering en Participatie (PIP)</li> <li>- Leerroute</li> <li>- Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP)</li> <li>- Maatschappelijke begeleiding</li> <li>- Financiële ontzorging</li> <li>- Participatieverklaringstraject (PVT)</li> <li>- Inzet tolk</li> </ul>
<b>Onderbouwing</b>	
Deze aanvulling is noodzakelijk omdat de Wet inburgering 2021 op 1 januari 2022 ingaat. Er komen nog nadere beleidsregels als de samenwerkingsafspraken met andere partijen zijn vastgelegd en er meer bekend is over hoe de uitvoering eruit zal zien. De beleidsregels zullen er dus niet direct per 01-01-2022 zijn maar hiermee is deze gemeentelijke verantwoordelijkheid al wel genoemd in de verordening.	

Artikel 5.2.2 Een schone en leefbare woning	
Oude tekst	Nieuwe tekst
<p>1. De gemeente zorgt ervoor dat de inwoner ondersteuning-op-maat kan krijgen als hij zijn woning niet schoon en leefbaar kan houden als gevolg van een beperking. De ondersteuning-op-maat wordt in <u>uren</u> per week gegeven.</p> <p>2. De ondersteuning-op-maat houdt in dat de inwoner de volgende voorziening kan krijgen:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. ondersteuning bij een schoon huis. Deze ondersteuning bestaat uit schoonmaakhulp. Deze hulp maakt alleen schoon, waarbij vooral het zware schoonmaakwerk wordt gedaan.</li> <li>b. <u>regie</u> op het huishouden. Deze ondersteuning bestaat uit schoonmaakhulp, maar er wordt ook aandacht besteed aan het aanbrengen van structuur in de huishouding waarbij uiteindelijk de regie ook weer bij de inwoner komt.</li> </ol>	<p>1. De gemeente zorgt ervoor dat de inwoner ondersteuning-op-maat kan krijgen als hij zijn woning niet schoon en leefbaar kan houden als gevolg van een beperking. De ondersteuning-op-maat wordt in <u>minuten</u> per week gegeven.</p> <p>2. De ondersteuning-op-maat houdt in dat de inwoner de volgende voorziening kan krijgen:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>a. ondersteuning bij een schoon huis. Deze ondersteuning bestaat uit schoonmaakhulp. Deze hulp maakt alleen schoon, waarbij vooral het zware schoonmaakwerk wordt gedaan.</li> <li>b. <u>ondersteuning gericht</u> op het huishouden. Deze ondersteuning bestaat uit schoonmaakhulp, maar er wordt ook aandacht besteed aan het aanbrengen van structuur in de huishouding <u>en het aanleren van benodigde vaardigheden</u> waarbij uiteindelijk de regie ook weer bij de inwoner komt.</li> </ol>
<b>Onderbouwing</b>	
<p>Volgens het nieuw te implementeren normenkader huishoudelijke ondersteuning zal de huishoudelijke ondersteuning in minuten worden geïndiceerd in plaats van in uren. Verder sluit de nieuwe formulering aan bij de productbeschrijving van de raamovereenkomst WMO Maatwerkvoorzieningen Raalte en Olst-Wijhe</p>	

Artikel 8.3.3 Pgb bij ondersteuning door personen uit het sociale netwerk	
Oude tekst	Nieuwe tekst
1. a. Het maximum tarief bedraagt het in artikel 5.22 lid 1 van de Regeling langdurige zorg opgenomen tarief van € 20,-.	1.a. Het maximum tarief bedraagt het in artikel 5.22 lid 1 van de Regeling langdurige zorg opgenomen tarief.
<b>Onderbouwing</b>	
Het maximale tarief verandert jaarlijks volgens artikel 5.22 lid 1 van de Regeling langdurige zorg. Om niet jaarlijks dit tarief in de verordening te hoeven aanpassen is gekozen om het maximum bedrag niet meer in de verordening te vermelden. De concrete PGB-tarieven per bouwsteen staan in de bijlage.	

Artikel 9.2.5 Niet nakomen wettelijke arbeidsverplichtingen	
Oude tekst	Nieuwe tekst
<p>1. De gemeente verlaagt de uitkering een maand als de inwoner een arbeidsverplichting uit artikel 18, vierde lid, onderdeel b, f en g van de Participatiewet niet voldoende nakomt. Die verlaging is 100% van de uitkeringsnorm.</p> <p>2. De gemeente verlaagt de uitkering twee maanden als de inwoner een arbeidsverplichting uit artikel 18, 4e lid, onderdeel a, c, d, e en h van de Participatiewet niet voldoende nakomt. Die verlaging is 100% van de uitkeringsnorm.</p> <p>3. De verlaging, zoals genoemd in lid 1, wordt in gelijke stukken verdeeld over de maand van oplegging en de daaropvolgende kalendermaand als er volgens de gemeente sprake is van bijzondere omstandigheden.</p> <p>4. De verlaging, zoals genoemd in lid 2, wordt in gelijke stukken verdeeld over de maand van oplegging en de twee daaropvolgende kalendermaanden als er volgens de gemeente sprake is van bijzondere omstandigheden.</p> <p>5. Als er sprake is van een verlaging op grond van artikel 18, 4e lid, onderdeel a van de Participatiewet vindt geen verrekening plaats als bedoeld in het 4e lid.</p>	<p>1. De gemeente verlaagt de uitkering een maand als de inwoner een arbeidsverplichting uit artikel 18, vierde lid van de Participatiewet niet voldoende nakomt. Die verlaging is 100% van de uitkeringsnorm.</p> <p>2. De verlaging, zoals genoemd in lid 1, wordt in gelijke stukken verdeeld over de maand van oplegging en de daaropvolgende kalendermaand als er volgens de gemeente sprake is van bijzondere omstandigheden.</p> <p>3. Als er sprake is van een verlaging op grond van artikel 18, 4e lid, onderdeel a van de Participatiewet vindt geen verrekening plaats als bedoeld in het 2e lid.</p>
<b>Onderbouwing</b>	
Voor de aanpassing is gekozen omdat er een uitspraak van de Centrale raad van Beroep is geweest die heeft gesteld dat er geen onderscheid gemaakt mag worden in de hoogte en of de duur van de maatregel wanneer er sprake is van een gedraging genoemd in artikel 18, vierde lid.	

Wij hadden hiervoor dan wel een verlaging van 1 maand 100% dan wel twee maanden 100% vastgelegd. Wij kiezen nu voor één maand 100%.

Bijlage 2 : Tarieven Wmo (per 1 januari 2022)

Deze tarieven zijn ontstaan in aanbestedingsprocedures of gebaseerd op landelijk vastgestelde wettelijke tarieven. Verandering van tarieven gebeurt op grond van afspraken in overeenkomsten of door gewijzigde landelijke tarieven. Deze bedragen zijn daarom informatief.

Bekostigingseenheid	Zorg in Natura tarieven	PGB-tarieven formele hulp 100 % ZIN	PGB-tarieven ZZZP 80% ZIN	PGB-tarieven informele hulp 50% ZIN
<b>Bouwsteen wonen</b>				
Deeltijd verblijf/ logeer opvang/respijtopvang	€ 135.79 per 24 uur	€ 135.79 per 24 uur	€ 108.63 per 24 uur	€ 22,50 per 24 uur met een maximum van €30,- per 24 uur, inclusief hulpverlening
<b>Bouwsteen hulpverlening</b>				
<b>Raamovereenkomst vanaf 2021</b>				
Ondersteuning gericht op het huishouden	€ 0,61 per minuut	€ 0,61 per minuut	€ 0,49 per minuut	€ 0,305 per minuut = € 18,30 per uur
Ondersteuning individueel basis	€ 0,93 per minuut	€ 0,93 per minuut	€ 0,74 per minuut	€ 0,47 per minuut; max. € 21,14 per uur <sup>1</sup>
Ondersteuning individueel plus	€ 1,16 per minuut	€ 1,16 per minuut	€ 0,93 per minuut	€ 0,58 per minuut; max. € 21,14 per uur <sup>1</sup>
Ondersteuning in groepsverband basis	€ 10,94 per uur	€ 10,94 per uur	€ 8,75 per uur	n.v.t.
Ondersteuning in groepsverband plus	€ 16,55 per uur	€ 16,55 per uur	€ 13,24 per uur	n.v.t.
<b>Raamovereenkomst aflopend (sterfhuiskonstructie)</b>				
Individuele begeleiding licht	€ 46,80 per uur	€ 46,80 per uur	€ 37,44 per uur	max. € 21,14 per uur <sup>1</sup>
Individuele begeleiding, medium/ midden	€ 55,80 per uur	€ 55,80 per uur	€ 44,64 per uur	max. € 21,14 per uur <sup>1</sup>
Individuele begeleiding complex /gespecialiseerd/ zwaar	€ 70,80 per uur	€ 70,80 per uur	€ 56,64 per uur	max. € 21,14 per uur <sup>1</sup>
Dagbesteding licht	€ 7,20 per uur	€ 7,20 per uur	€ 5,76 per uur	n.v.t.
Dagbesteding medium/ midden	€ 11,40 per uur	€ 11,40 per uur	€ 9,12 per uur	n.v.t.
Dagbesteding complex/ gespecialiseerd/ zwaar <i>basis plus idem</i>	€ 16,80 per uur	€ 16,80 per uur	€ 13,44 per uur	n.v.t.
Vraagverheldering	€ 703,80 per traject	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Vraagverheldering + stabilisatie	€ 1407,60 per traject	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Directie ondersteuning	€ 1056 per traject	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Regie op gestructureerd huishouden	€ 31,80 per uur	€ 30,60 per uur	€ 24,48 per uur	n.v.t.
<b>Geldig voor zowel oude als nieuwe raamovereenkomst</b>				
Vervoer naar dagbesteding per begeleidingsdag.		n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

<sup>1</sup> Maximumtarief informele zorg op basis van Regeling langdurige zorg art. 5.22 lid 1 wordt jaarlijks geïndexeerd (per 1-11-2021)



Bij respijtzorg per verblijf -niet rolstoelgebonden vervoer -rolstoelgebonden vervoer	€ 14,71 per etmaal € 22,39 per etmaal			
<b>Bouwsteen Huishoudelijke Hulp</b>				
Ondersteuning bij een schoon huis	€ 29,40 per uur	€ 28,20 per uur	€ 22,56 per uur	€ 14,70

Bekostigingseenheid	Bijdrage/ bijzonderheden																					
<b>Verhuizen en huurderving</b>																						
Tegemoetkoming verhuis- en inrichtingskosten (éénmalig)	€ 2.500,00																					
Drempelbedrag primaat van verhuizen	€ 6.500,00																					
Drempelbedrag tegemoetkominghuurderving	€ 4.800,00																					
<b>Sportrolstoel</b>																						
Aanschaf en onderhoud sportrolstoel (eenmalig voor de duur van 3 jaar)	€ 2.850,00																					
<b>Autoaanpassing</b>																						
Autoaanpassingen	Voor het geschikt maken van de eigen auto door een autoaanpassing wordt maximaal één keer per 7 jaar een reële vergoeding verstrekt.																					
<b>Bijdragen vervoersvoorzieningen</b>																						
Tegemoetkoming gebruik eigen vervoermiddel	De vergoeding van de gemeente voor het gebruik van een eigen vervoermiddel wordt berekend op basis van een kilometervergoeding voor dat vervoermiddel, afgeleid van de Reisregeling binnenland																					
Reizigersbijdrage collectief maatwerkvervoer	<p>De kosten van de rit zijn afhankelijk van het aantal kilometers en het tijdstip waarop de taxi wordt gebruikt.</p> <p>- Basistarief: voor ritten tussen 09.00 en 14.30 uur en voor ritten na 17.00 uur - Spitstarief: voor ritten voor 09.00 uur en voor ritten tussen 14.30 en 17.00 uur</p> <p>Tarieven per persoon per rit:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Ritlengte</th> <th>Basistarief*</th> <th>Spitstarief*</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>0 t/m 5 kilometer</td> <td>€ 1,40</td> <td>€ 2,34</td> </tr> <tr> <td>5 t/m 9 kilometer</td> <td>€ 2,20</td> <td>€ 3,66</td> </tr> <tr> <td>9 t/m 12 kilometer</td> <td>€ 2,98</td> <td>€ 4,97</td> </tr> <tr> <td>12 t/m 16 kilometer</td> <td>€ 3,77</td> <td>€ 6,28</td> </tr> <tr> <td>16 t/m 20 kilometer</td> <td>€ 4,56</td> <td>€ 7,60</td> </tr> <tr> <td>20 t/m 25 kilometer</td> <td>€ 5,35</td> <td>€ 8,92</td> </tr> </tbody> </table> <p>*Bij contante betalingen in de taxi worden de bedragen afgerond op 5 cent.</p> <p>Het aantal kilometers wordt bepaald via de kortste route van herkomst naar bestemming.</p>	Ritlengte	Basistarief*	Spitstarief*	0 t/m 5 kilometer	€ 1,40	€ 2,34	5 t/m 9 kilometer	€ 2,20	€ 3,66	9 t/m 12 kilometer	€ 2,98	€ 4,97	12 t/m 16 kilometer	€ 3,77	€ 6,28	16 t/m 20 kilometer	€ 4,56	€ 7,60	20 t/m 25 kilometer	€ 5,35	€ 8,92
Ritlengte	Basistarief*	Spitstarief*																				
0 t/m 5 kilometer	€ 1,40	€ 2,34																				
5 t/m 9 kilometer	€ 2,20	€ 3,66																				
9 t/m 12 kilometer	€ 2,98	€ 4,97																				
12 t/m 16 kilometer	€ 3,77	€ 6,28																				
16 t/m 20 kilometer	€ 4,56	€ 7,60																				
20 t/m 25 kilometer	€ 5,35	€ 8,92																				