

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 42558-2022

Medewerker	:	Barbara Luijters
Team	:	Leefomgeving
Datum	:	6 september 2022
Portefeuillehouder	:	wethouder M. Blind

<p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> antwoordbrief Chint Solar; zaak 54627-2020; <input checked="" type="checkbox"/> brief Chint Solar; zaak 54627-2020; <input checked="" type="checkbox"/> presentatie resultaat werkgroep Lokaal Eigendom/financiële participatie; zaak 7640-2022;</p>
<p>AFSTEMMING MET</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> team Communicatie en Ondersteuning <input checked="" type="checkbox"/> Geen actieve communicatie</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar <input type="checkbox"/> Niet actief openbaar <input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>Reactie op brief Chint Solar</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. De brief van Chint Solar beantwoorden met bijgevoegde brief;
2. Het verzoek van Chint Solar en de beantwoording van het college voor kennisgeving doorsturen aan de raad.

SAMENVATTING

Het bedrijf Chint Solar is initiatiefnemer voor een zonneveld aan de Holstweg bij Den Nul. In mei 2021 is gestart met het participatieproces om met de be- en omwonenden het project vorm te geven. Het beleid dat van toepassing is biedt alle betrokkenen een proces en ondersteuning om binnen de kaders met elkaar tot een invulling te komen die -in meer of mindere mate- aan ieders belangen tegemoetkomt. Als gemeente nemen wij deel aan dit proces via de Omgevings Advies Raad (OAR) waarin e.e.a. besproken wordt. Onze rol in de OAR is die van adviseur.

Chint Solar verzoekt het college nu om regie te nemen in het proces van de OAR en met een definitie te komen voor lokaal eigenaarschap. Chint Solar verwijst daarbij naar het beleid dat de raad in 2020 heeft vastgesteld in de Ruimtelijke visie Duurzame Energie en het toetsingskader. Juist op basis van datzelfde beleid hebben wij bij de start van het proces duidelijk de kaders gesteld en afgesproken. Binnen deze kaders konden en kunnen de deelnemers tot een eindresultaat komen. Het resultaat van de werkgroep financiële participatie ligt er nu; weliswaar geen eensluidend resultaat, maar vier scenario's waarin de diverse belangen zijn vertegenwoordigd.

Het college is van mening dat dit resultaat voldoende aanknopingspunten biedt voor het vervolg en dat er daarom -zeker in deze vergevorderde fase van het proces- geen sprake kan zijn van aanpassing van het beleid. Om die reden heeft het college besloten om niet op het verzoek van Chint Solar (zonneveld Holstweg) in te gaan.

INLEIDING

Het bedrijf Chint Solar is initiatiefnemer voor een zonneveld aan de Holstweg bij Den Nul. In mei 2021 is gestart met het participatieproces om met de be- en omwonenden het project vorm te geven. Onderdeel van het project is het delen van lokale partijen in het plan, zodat er een situatie ontstaat met 51% lokaal eigendom. Voor de invulling van deze financiële participatie is van september '21 tot maart '22 een werkgroep aan de slag gegaan om hier meer invulling aan te geven. De werkgroep bestond uit een aantal bewoners, stakeholders, de energiecoöperatie, de initiatiefnemers, een onafhankelijk voorzitter en secretaris. De werkgroep is ambtelijk ondersteund en er is een onafhankelijk adviseur aangetrokken.

Wat is het verzoek van Chint Solar

In de OAR Holstweg is de uitkomst van de werkgroep financiële participatie besproken. Hier is echter geen gezamenlijk beeld van de manier van participeren in het project Holstweg uit gekomen. Om toch stappen te zetten heeft Chint Solar een voorstel neergelegd voor financiële participatie. Dit heeft nog niet geleid tot een overeenkomst in het project met de energiecoöperatie en de bewoners. Op 14 juni is door Chint Solar het volgende verzoek gedaan. In de bijlage vindt u de gehele brief.

Chint Solar verzoekt het college om:

1. zo spoedig mogelijk de regie en bestuursbevoegdheid terug te pakken! Geef richting, duidelijkheid en stel deadlines voor afwikkeling. Oftewel: bereid alstublieft de benodigde besluitvorming zorgvuldig voor.
2. een duidelijke visie te geven omtrent invulling van het begrip Lokaal Eigendom.
3. instemming van het hierboven genoemde voorstel van invulling middels obligaties, in combinatie met gestructureerd zeggenschap via een overlegstructuur

Op 4 juli heeft Chint Solar bericht ontvangen over de inhoudelijke beantwoording die volgt na installatie van het nieuwe college en het zomerreces. De inhoudelijke beantwoording leest u hieronder en de brief is toegevoegd als bijlage en ter ondertekening.

BEOOGD RESULTAAT

Beantwoording Chint Solar op hun verzoek van 14 juni 2022.

KADER

Toetsingskader Ruimtelijke visie Duurzame energie
Ruimtelijke visie Duurzame Energie
Klimaatakkoord

ARGUMENTEN

Werkgroep financiële participatie

In deze werkgroep is het begrip lokaal eigenaarschap en financiële participatie verder invulling gegeven. Het resultaat van de werkgroep zijn vier opties/ scenario's die in maart '22 gepresenteerd zijn aan alle projecten. De presentatie is als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Met deze vier scenario's zijn in de OAR'en de vervolgstappen gezet om te komen tot een afspraak die kan worden vastgelegd in de gebiedsovereenkomst. De werkgroep heeft 'lokaal eigendom' verder gedefinieerd en uitgewerkt in twee doelstellingen van lokaal eigendom, namelijk:

- Zeggenschap: inspraak Omwonenden in de ontwikkeling, exploitatie en afbraak
- Financiële Participatie: De opbrengsten vloeien (deels) terug naar de lokale omgeving

De vier scenario's zijn:

Scenario 1:

Coöperatie organiseert het project zelfstandig in overleg met omwonenden
Coöperatie moet daarvoor: Uren maken en expertise leveren, Ontwikkelingskosten dragen.
Coöperatie (of EFO) draagt alle risico voor projectontwikkeling, bouw
Projectwaarde komt geheel ten goede van de coöperatie
Coöperatie regelt de financiering
Eigen Vermogen d.m.v. aandelen en/of obligaties
Lening via bank/EFO

Scenario 2:

De Omwonenden hebben een meerderheidsbelang in het project
Project Ontwikkelaar regelt met (of voor) omwonenden de ontwikkeling
Zeggenschap en financieel eigendom wordt (voor het merendeel) lokaal geregeld
Bredere coöperatie blijft buiten beeld

Scenario 3:

Coöperatie is gelijkwaardig betrokken bij (verdere) projectontwikkeling
Coöperatie moet daarvoor: Uren maken en expertise leveren, Ontwikkelingskosten (±€ 400.000) naar rato dragen. Afspraken worden vastgelegd in SOK
Coöperatie draagt (mede) risico voor projectontwikkeling
Projectwaarde komt naar rato ten gunste van de coöperatie
Coöperatie kan de lokale omstandigheden beter 'aanvoelen', mogelijk meer draagvlak

Scenario 4:

Coöperatie is niet (direct) betrokken bij de projectontwikkeling
Coöperatie moet vooraf afspraken maken over de 'marktwaarde' bij Financial Close
De projectwaarde ('ontwikkelwaarde') gaat naar de projectontwikkelaar
Projectontwikkelaar moet zelf de lokale omgeving 'managen'
Als coöperatie project niet wil overnemen bij Financial Close wordt 'Lokaal Eigendom' niet gerealiseerd

Proces OAR

In deze fase van het proces van de OAR heeft de gemeente een adviserende rol aan de OAR tafel. Er ligt nog geen aanvraag voor een omgevingsvergunning. Er wordt nu aan college en raad geen besluit gevraagd. Het beleid dat van toepassing is biedt alle betrokkenen een proces en ondersteuning om binnen de kaders met elkaar tot een invulling te komen die in ieders belangen meer of minder tegemoetkomt.

Klimaatakkoord

Het Klimaatakkoord (2019) geeft als kader 'het streven naar 50% lokaal eigendom van lokale duurzame-energieprojecten'. De uitwerking hiervan moet in lokaal beleid worden vastgelegd. In de Ruimtelijke visie, maar ook in het vorige bestuursakkoord is opgenomen dat 51% het minimale uitgangspunt is en het streven is 100% lokale energie projecten. Daarmee ligt de lat hoog, voor alle partijen.

Gedurende het proces hebben verschillende partijen gevraagd, aan college en raad, om een aanpassing of om een rol te hebben in het proces. We hebben daarop tot nu toe steeds dezelfde reactie gegeven, namelijk dat college en raad in dit proces nog geen rol hebben en het eerst een gesprek is dat in het gebied wordt gevoerd. Aanpassingen in het proces zijn doorgevoerd door de voorzitters en secretarissen in overleg met de adviseurs om gehoor te geven aan vragen over het verloop van het proces. Zo is er meer tijd genomen voor de overleggen, ruimere tijd tussen de overleggen en zijn er kennissessie georganiseerd.

Ook nu wordt u gevraagd in te grijpen. En dat heeft met name betrekking op beleid en de 'spelregels' die van toepassing zijn. Dat is echter niet de rol die college en raad nu hebben. Het advies is dan ook om als volgt te reageren op het verzoek van Chint Solar. Hieronder per punt beschreven.

1. *zo spoedig mogelijk de regie en bestuursbevoegdheid terug te pakken! Geef richting, duidelijkheid en stel deadlines voor afwikkeling. Oftewel: bereid alstublieft de benodigde besluitvorming zorgvuldig voor.*

Regie en bestuursbevoegdheid zijn toegepast in de voorbereiding en tot standkoming van het beleid en het toetsingskader. Het proces is door de raad vastgesteld. Binnen deze kaders is het aan u als initiatiefnemer om tot een goed plan te komen, in goed overleg met de bewoners en stakeholders. Dient u het plan in, dan zullen wij onze bestuursbevoegdheid weer toepassen om het plan te toetsen aan het beleid. Het proces met de bewoners en stakeholders zien wij als een zorgvuldige voorbereiding van de besluitvorming.

Voor de zomer is in alle OAR gesprekken aangegeven dat we aan een afronding kunnen werken. In de projecten waren alle stappen voor het landschappelijk, ruimtelijke en technische deel van het plan afgerond. In de zomerperiode is door alle partijen nagedacht en zijn er voorstellen gedaan voor de financiële participatie. Hieraan is verbonden dat we in maximaal drie OAR overleggen tot een einddocument willen komen. hiermee zijn alle partijen akkoord gegaan en daarmee is dus ook een deadline vastgesteld.

2. *een duidelijke visie te geven omtrent invulling van het begrip Lokaal Eigendom.*

Er is ruimte geboden om met elkaar tot een verdieping te komen van het begrip Lokaal Eigendom. U heeft hieraan kunnen bijdragen in de werkgroep. De uitkomst met de vier scenario's biedt daarbij nog ruimte om per project tot een passende invulling van het begrip lokaal eigendom te komen. Het is in deze fase van het proces niet aan ons, als college of raad, om hier een andere invulling aan te geven.

3. *instemming van het hierboven genoemde voorstel van invulling middels obligaties, in combinatie met gestructureerd zeggenschap via een overlegstructuur*

In deze fase van het proces is er geen sprake van een besluit op projectniveau waarbij er wordt ingestemd met een invulling van het beleid. U bent gestart met dit project waarbij de kaders duidelijk zijn gesteld en binnen deze kaders en het proces kunt u tot een eindresultaat komen.

DRAAGVLAK

De gesprekken aan de OAR tafel zijn lastig te voeren vanuit de verschillende belangen. De scenario's die de werkgroep als resultaat heeft gepresenteerd bieden houvast om er met alle partijen uit te komen en ook hierin maatwerk toe te passen. Daar zijn nog wel enkele stappen voor nodig om bij elkaar te komen.

DUURZAAMHEID

Spreekt voor zich

RISICO'S (financieel/juridisch)

Beleid en proces zijn vooraf duidelijk besproken en verwachtingen zijn helder. De eerste gesprekken over de volgende stappen richting ruimtelijke procedure en het ondertekenen van de anterieure overeenkomst staan gepland in. Hierin worden ook de juridische of financiële consequenties besproken.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

nvt

AANPAK/UITVOERING

Na besluit de brief op route voor digitale ondertekening zetten en verzenden.

Gesprekken met stakeholders en initiatiefnemer worden gevoerd in week 38, 39 en 40