

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 51448-2022

Medewerker	:	Alfons Ganzevles
Team	:	Leefomgeving
Datum	:	31 oktober 2022
Portefeuillehouder	:	wethouder M. Blind

<p>BIJLAGEN:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input checked="" type="checkbox"/> Verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle,(46526-2022) <input checked="" type="checkbox"/> Samenvatting Verstedelijkingsstrategie,(46526-2022) <input checked="" type="checkbox"/> brief Regio d.d. 14 juni 2022,(46526-2022) <input checked="" type="checkbox"/> Verzonden reactie d.d. 18 juli 2022,(46526-2022) <input checked="" type="checkbox"/> Reactie gemeenten vitale kernen,(46526-2022) <input checked="" type="checkbox"/> bestuurlijke notitie n.a.v. verzonden reacties,(46526-2022) <input checked="" type="checkbox"/> brief namens Stuurgroep Regio d.d. 29 september 2022,(46526-2022); <input checked="" type="checkbox"/> Notitie besluitvorming Verstedelijkingsstrategie,(46526-2022) <input checked="" type="checkbox"/> Brief aan Stuurgroep Verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle,(46526-2022)
<p>AFSTEMMING MET</p> <ul style="list-style-type: none"> <input checked="" type="checkbox"/> team Communicatie en Ondersteuning <ul style="list-style-type: none"> <input checked="" type="checkbox"/> Geen actieve communicatie
<ul style="list-style-type: none"> <input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar <input type="checkbox"/> Niet actief openbaar <input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota
<p>ONDERWERP</p> <p>Verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. In te stemmen met de voorliggende Verstedelijkingsstrategie Zwolle;
2. De Stuurgroep van de Regio middels bijgevoegde brief te berichten welke duiding wij aan de Verstedelijkingsstrategie geven;
3. De Raad in kennis stellen van dit besluit en de relevante stukken door plaatsing op de lijst van ingekomen stukken;

SAMENVATTING

Het afgelopen jaar is er intensief gewerkt aan de Verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle. Dit hangt samen met het BO MIRT (bestuurlijke overleggen in relatie tot het Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport). De Verstedelijkingsstrategie is een belangrijke basis om met het Rijk tot afspraken te komen over de inzet van gelden voor de NOVI gebieden. Inmiddels wordt al gesproken over NOVEX gebieden (Nationale Omgevingsvisie Extra). De regio Zwolle valt onder dat laatste.

Na meerdere sessies (ambtelijk en bestuurlijk) is er nu een versie van de Verstedelijkingsstrategie waar de instemming van de partners voor wordt gevraagd. Dat betreft met name de 22 gemeenten en de 4 deelnemende provincies.

INLEIDING

Het afgelopen jaar is er intensief gewerkt aan de Verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle. Er is veel onderzoek uitgevoerd en er zijn meerdere bijeenkomsten hierover georganiseerd. Het bleek een ingewikkeld proces, mede omdat de posities van de deelnemende partijen nogal uiteen lopen.

Vlak voor het zomerreces is er een concept versie van de Verstedelijkingsstrategie verspreid (zie brief van 14 juni). Wij zijn door andere gemeenten benaderd (zie de bijlage, brief van 15 juli) om gezamenlijk een reactie af te geven. Gezien de korte voorbereidingstijd hebben wij daarvan afgezien en is door ons een ambtelijke reactie verzonden die met Wethouder Blind is afgestemd.

Medio september is de definitieve versie van de Verstedelijkingsstrategie onder de deelnemers verspreid, vergezeld van een bestuurlijke notitie en een brief namens de Stuurgroep. De betreffende stukken treft u bij de bijlagen aan.

In een beknopte notitie is e.e.a. op een rij gezet en de betreffende notitie vormt de basis voor dit advies.

BEOOGD RESULTAAT

Een breed gedragen Verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle dat kan dienen als basis om met het Rijk tot afspraken te komen over belangrijke opgaven van de Regio. Daarnaast kan het dienen als basis voor verdere samenwerking ter uitwerking van deze strategie.

KADER

4. Landelijk beleidskader zoals NOVI en NOVEX;
5. BO MIRT

ARGUMENTEN

In de brief van de Stuurgroep van 29 september wordt het volgende vermeld

‘Geconstateerd kan worden dat vrijwel alle partijen zich kunnen vinden in het eerste besluitpunt dat gericht is op de strategie als samenwerkingsdocument. Het beslispunt om de strategie te verankeren in beleidsproducten gaat voor veel gemeenten een stap te ver. Daarvoor willen velen van u eerst een verdere uitwerking van de programma’s zien en de afspraken die daarover gemaakt kunnen worden.’

T.a.v. van de voorgenomen besluitvorming wordt het volgende gevraagd:

- De Verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle te onderschrijven als samenwerkingsproduct van de regio, waarmee een regio brede basis wordt gelegd voor samenwerking en afspraken binnen Regio Zwolle en tussen Rijk en Regio.
- Colleges/DB-en van de betrokken partijen verbinden zich aan de strategie en spannen zich gezamenlijk in om deze strategie uit te werken.

In bijgevoegde ambtelijke notitie zijn de belangrijkste zaken weergegeven betreffende het proces van de laatste maanden om tot een gedragen Verstedelijkingsstrategie te komen. Ook is daarin de inhoud weergegeven van de door ons ingebrachte reactie.

Positief is een aantal aanpassingen in de Verstedelijkingsstrategie. Te noemen zijn met name:

6. Ruimte voor maatwerkoplossingen als het gaat om uitbreidingslocaties (als er onvoldoende mogelijkheden zijn voor inbreidingslocaties);
7. Bovengrens van 5% groei voor vitale kernen wordt losgelaten; daarbij wordt aangesloten bij het vorige punt;
8. In het programma Stationsgebieden wordt opgenomen dat ten aanzien van de vitale kernen samengewerkt gaat worden met betrekking tot stationslocaties. Focus is daarbij gericht op samenwerking op het gebied van kennis en expertise en dus niet op financiële ondersteuning;

Dat er in de Verstedelijkingsstrategie nauwelijks een link wordt gelegd met Deventer is vanuit ons perspectief een gemis. Het bevreemdt dat de relatie tussen de Hanzesteden Zwolle en Deventer nergens

echt aandacht krijgt, terwijl dit vanuit het perspectief van West Overijssel gezien wel volstrekt logisch zou zijn. Nu lijkt het enkele feit dat de gemeente Deventer meedoet aan de Regio Stedendriehoek reden te zijn om deze relatie niet of nauwelijks in beeld te brengen.

De vraag is wat de Verstedelijkingsstrategie voor ons in de toekomst kan betekenen. Daarvoor is het goed om vanuit ons perspectief te benoemen welke duiding we eraan geven. Als product van de Regio is het herkenbaar als het gaat om de met name benoemde thema's (ontwikkelprincipes) zoals water- en bodem sturend, klimaatadaptatie e.d. Wel is het daarbij belangrijk dat er voldoende ruimte blijft voor maatwerk, zie o.a. de discussie rond inbreiding en uitbreiding. Zo kan met inbreiding alles volbouwen ook afbreuk worden gedaan aan leefbaarheid.

De Verstedelijkingsstrategie kan deelnemende gemeenten ondersteunen bij inhoudelijke opgaven, zoals versterken stationsomgevingen. De praktijk zal moeten uitwijzen of dit ook daadwerkelijk gebeurt. In die zin is het belangrijk dat sprake is van wederkerigheid, niet alleen bijdragen vanuit gemeenten aan de Regio, maar ook het kunnen halen van zaken en het genereren van opbrengsten en meerwaarde (ook in materiele zin).

Bij ons instemmingsbesluit kan deze duiding richting de Regio gecommuniceerd worden. Het gaat daarbij om concrete verwachtingen zoals de ruimte voor maatwerk en de wederkerigheid die de basis is voor de verdere uitwerking. Een concept brief is bijgevoegd.

DRAAGVLAK

Wat betreft draagvlak valt op dat er enerzijds een breed draagvlak aanwezig lijkt om als Regio meer samen te werken in het ruimtelijk domein en daartoe o.a. een Verstedelijkingsstrategie vast te stellen, terwijl tegelijkertijd er ook bij een aantal partners wel de nodige aarzeling is bij het proces en bij de meerwaarde aangaande deze Verstedelijkingsstrategie. De meeste twijfels zijn er bij de wat meer landelijke gemeenten, zie onder andere de reactie van een aantal gemeenten (o.a. de Noord Veluwe gemeenten) d.d. 15 juli 2022. Die reactie vertoont een aantal overeenkomsten met de reactie die wij ambtelijk na consultatie van de portefeuillehouder hebben verzonden.

Een aantal gemeenten heeft ervoor gekozen om de raad te consulteren. Bij ons is dat niet gebeurd. Voorgesteld wordt om de raad van het besluit en de relevante stukken in kennis te stellen.

DUURZAAMHEID

Zaken als klimaatadaptatie en circulariteit komen in de Verstedelijkingsstrategie aan bod. Vooral het thema klimaatadaptatie is een belangrijke drager. Tegelijkertijd valt op dat de grootste nieuwbouwpoging plaats moet vinden in de lager gelegen gebieden (Zwolle, Kampen en Noordoostpolder). Dit is ook in sessies wel eens als aandachtspunt benoemd.

RISICO'S (financieel/juridisch)

Er zijn geen rechtstreekse risico's gekoppeld aan een positief besluit aangaande deze Verstedelijkingsstrategie.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Geen rechtstreekse financiële consequenties. De vervolgstappen zullen wel extra capaciteit vragen, zowel bij de organisatie van de Regio als bij de deelnemende partners. Er zijn dus mogelijk wel indirecte financiële effecten.

AANPAK/UITVOERING

De Verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle vormt, na instemming van de minister in het BO-MIRT in november, voor onze regio de basis voor de verdere uitwerking in programmering en het maken van concrete vervolgafspraken over de uitvoering en de daartoe in te zetten middelen in het Bestuurlijk Overleg Leefomgeving in juni 2023. In deze fase is gemeentelijke betrokkenheid gewenst om samen verdere

inhoud te geven aan de programma's waaraan wij willen deelnemen. Voor ons gaat het daarbij vooral om het programma vitale kernen en het programma stationsomgevingen.

Voor de af te geven reactie is een concept brief bijgevoegd.