

ADVIESNOTA voor burgemeester en wethouders

Openbare besluitenlijst

Zaaknummer: 58108-2022

Medewerker	:	Gijs Toren
Team	:	Bedrijfsvoering en Communicatie
Datum	:	20 december 2022
Portefeuillehouder	:	wethouder H. Olthof

<p>BIJLAGEN:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Kadernota Verbonden Partijen 2023-2026</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Raadsvoorstel</p>
<p>AFSTEMMING MET</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> team Bedrijfsvoering</p> <p style="padding-left: 20px;"><input checked="" type="checkbox"/> financieel</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> Actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Niet actief openbaar</p> <p><input type="checkbox"/> Actief openbaar, eerst contact met steller van deze adviesnota</p>
<p>ONDERWERP</p> <p>Kadernota Verbonden Partijen 2023-2026</p>

BESLUIT burgemeester en wethouders

1. In te stemmen met de Kadernota Verbonden Partijen 2022-2026;
2. Akkoord te gaan met het concept raadsvoorstel en deze voor te leggen ter besluitvorming aan de raad.

SAMENVATTING

In de nieuwe kadernota 2023-2026 is ten opzichte van de kadernota 2017-2021 een aantal wijzigingen verwerkt. Het vaststellen van arrangementen is versimpeld, wijzigingen in de wet gemeenschappelijke regelingen zijn onder de aandacht gebracht, de rol en invloed van het college en de raad is in beeld gebracht en overbodige tekst is geschrapt.

INLEIDING

In de financiële verordening 2017 heeft de gemeenteraad vastgesteld een kadernota verbonden partijen uit te brengen. Binnen een gemeente biedt de kadernota verbonden partijen het integrale kader voor beleid en toezicht. De kadernota bevat een richtinggevende visie op verbonden partijen en een beschrijving van de bedrijfsactiviteiten die in de begroting en jaarrekening moeten worden verantwoord. De kadernota bevat een expliciete beschrijving van de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad en hun onderlinge rolverdeling.

In deze kadernota is de arrangementensystematiek formeel vereenvoudigd. In de praktijk was de werkwijze al aangepast. Om te bepalen welk sturingsarrangement op een verbonden partij van toepassing is, wordt er niet meer om de twee jaar een bestuurlijke en financiële risicoanalyse uitgevoerd, maar wordt gekeken naar het type verbonden partij. Het kwam er namelijk al op neer dat gemeenschappelijke regelingen intensiever behandeld werden dan de overige verbonden partijen. Standaard worden verbonden partijen nu volgens het "basis"-arrangement behandeld, met een "plus"-arrangement (voorheen het "standaard"-arrangement) voor de gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast is maatwerk mogelijk.

Naast de eigen gekozen aanpassing is sinds 1 juli 2022 een gewijzigde wet op gemeenschappelijke regelingen van kracht:

- De positie van de raad is met de wetwijziging versterkt doordat er een actieve informatieplicht vanuit het bestuur van de gemeenschappelijke regelingen (GR) richting de raad is ingesteld. Deze is vergelijkbaar met de informatieplicht die het college naar de raad heeft.
- Daarnaast krijgen raden de mogelijkheid om een regionale onderzoekscommissie in te stellen naar het functioneren van een gemeenschappelijke regeling. Deze is vergelijkbaar met het recht van enquête, die de gemeenteraad al heeft ten aanzien van het gemeentebestuur.
- Verder kan er een regionale adviescommissie van raadsleden in worden gesteld, die dient als klankbordgroep.
- Ook de positie van inwoners en belanghebbenden is versterkt, doordat zij nu bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid in samenwerkingsverbanden betrokken kunnen worden. Hierover moeten binnen de GR afspraken worden gemaakt. Binnen de GR moet ook worden vastgesteld op welke besluiten de gemeenteraden rechtstreeks, dus niet via het college, een zienswijze mag indienen. De gemeenschappelijke regelingen zijn zelf bezig met een uitwerking van de invloed wetwijzigingen in overleg met de griffies en onder andere met een werkconferentie voor raadsleden.

Vanuit de tweede kamer is de regering bij de vaststelling verzocht om een kader op te stellen voor democratische controle van privaatrechtelijke samenwerkingen, omdat deze niet onder de wet gemeenschappelijke regeling vallen (publiekrechtelijk). Daarnaast komt er een onderzoek naar de effectiviteit, legitimiteit en doelmatigheid van regionale regelingen. De regering is ook verzocht om een fundamentele discussie te voeren met stakeholders over de ontwikkelrichting van het binnenlands bestuur. Hierover wordt de gemeenteraad in een later stadium geïnformeerd als hierover meer bekend is.

De positie van het college is in principe onveranderd gebleven door de wetwijzigingen, al moet het wel rekening houden met de toegenomen bevoegdheden van de raad en de versterkte positie van inwoners. Het schrappen van de tweejaarlijkse bestuurlijke en financiële risicoanalyse is een efficiëntieslag en zorgt niet direct voor meer grip.

BEOOGD RESULTAAT

- a) Het college en de gemeenteraad meer inzicht en grip geven op de gemeentelijke verbonden partijen;
- b) Het voorkomen van fragmentatie van beleid en verantwoording van verbonden partijen;
- c) Een efficiënte en effectieve raadsbehandeling van verbonden partijen.

KADER

De kadernota is opgesteld vanwege het besluit in onze eigen financiële verordening om dit eens in de vier jaar te doen. Hierbij is rekening gehouden met de aangepaste wet gemeenschappelijke regelingen.

ARGUMENTEN

Vooraf de raad krijgt meer grip op de verbonden partijen met de uitbreiding vanuit de wetgeving. Hierover wordt de raad via de kadernota en het raadsvoorstel op geattendeerd.

Met de kadernota worden de versimpelde werkwijze in de bepaling van de sturingsarrangementen van verbonden partijen vastgelegd. Hiervoor werd er een tweejaarlijkse bestuurlijke en financiële risicoanalyse gebruikt waarvan de uitkomst al min of meer vaststond. Dit betreft daarmee een efficiëntieslag, waarbij vooraf het arrangement op basis van het type verbonden partij wordt gekozen, aangevuld met eventueel maatwerk.

DRAAGVLAK

N.v.t.

DUURZAAMHEID

N.v.t.

RISICO'S (financieel/juridisch)

N.v.t.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

N.v.t.

AANPAK/UITVOERING

De kadernota verbonden partijen met daarin de gekozen arrangementen per type verbonden partij wordt na behandeling en vaststelling van het college van B&W verzonden naar de gemeenteraad en ter vaststelling aangeboden in de raadsvergadering van 23 januari 2023.