


Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d.	20 januari 2014
Agendapunt	12
Voorstelnummer	2014/06
Opiniërend besproken d.d.	n.v.t.
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder C.M.A. van den Berg
Kenmerk	13.029468 *  *
Datum B&W-besluit	7 januari 2014
Onderwerp	Voorstel tot gezamenlijke aanbesteding accountantsdiensten

INLEIDING

De dienstverlening door de accountant is één van de instrumenten, die de raad ten dienste staat bij het uitoefenen van zijn controlerende rol in het duale bestel. De huidige accountantscontracten van de gemeenten Deventer, Olst-Wijhe en Raalte (DOWR) lopen ultimo boekjaar 2013 af. In verband met de samenwerking op het gebied van bedrijfsvoering van de drie gemeenten is het initiatief genomen tot een gezamenlijke aanbesteding van de nieuwe accountant voor de boekjaren 2014 tot en met 2016. Een projectgroep bestaande uit de (plaatsvervangend) griffiers, financieel specialisten en een inkoopadviseur heeft de aanbesteding voorbereid. Met bijgaand aanbestedingsdocument wordt een uniforme set van eisen neergelegd voor alle gemeenten met daarnaast voldoende ruimte voor de wensen en eisen van de betrokken gemeenten voor eventuele afzonderlijke, aanvullende opdrachten.

Het nu voorliggende raadsvoorstel wordt gelijktijdig aan alle drie de gemeenteraden ter vaststelling voorgelegd.

BEOOGD RESULTAAT

Door middel van een Europese openbare aanbesteding één accountant contracteren voor de gemeenten Deventer, Olst-Wijhe en Raalte, die voldoet aan de eisen en wensen van de afzonderlijke gemeenten, zoals omschreven in het aanbestedingsdocument.

KADER

Artikel 213, lid 2 Gemeentewet.

ARGUMENTEN

1.1 Een gezamenlijk gecontracteerde accountant levert efficiency winst voor zowel de afzonderlijke gemeenten als ook de accountant op

De DOWR gemeenten werken sinds juli 2011 samen op een aantal terreinen van bedrijfsvoering, waarbij per terrein één gemeente als gastheer optreedt. De belastingen en de personeels- en salarisadministratie zijn twee voorbeelden daarvan. Werkprocessen worden geharmoniseerd en de nu nog verschillende financiële applicaties worden teruggebracht tot één DOWR-omgeving. Dezelfde accountant levert efficiencyvoordelen op voor zowel de afzonderlijke gemeenten als ook voor de accountant. De accountant hoeft immers maar één keer de controle uit te voeren binnen de gastheergemeente. Zo is gastheergemeente Deventer verantwoordelijk voor het DOWR-perceel belastingen en gastheergemeente Raalte verantwoordelijk voor het DOWR-perceel van de personeels- en salarisadministratie. Het uitvoeren van één controle door dezelfde accountant in plaats van drie controles door drie verschillende accountants is voor de gemeenten efficiënter. Ten slotte is het ambtelijk en bestuurlijk uitwisselen van kennis en ervaringen slagvaardiger bij één gecontracteerde accountant.

1.2 Een Europese aanbesteding is verplicht

Op grond van de geldende voorschriften en het aan te besteden bedrag is een Europese openbare aanbesteding verplicht.

1.3 Met de aanbesteding wordt geselecteerd op de economisch meest voordelige inschrijving en middellange looptijd

Het voorstel is te selecteren op de economisch meest voordelige inschrijving: prijs en kwaliteit. Dit komt tot uitdrukking in de gunningscriteria en bijbehorende weging. De gekozen looptijd van minimaal drie jaar met tweemaal een optionele verlenging van één jaar wordt gezien als een looptijd, die maximaal aanbestedingsvoordeel combineert met voldoende zekerheden voor een goede samenwerking en kostenbeheersing in de contractperiode zelf.

1.4 Een gezamenlijke aanbesteding levert naar verwachting financieel voordeel op

Door een gezamenlijke aanbesteding te starten wordt een groter inkoopvolume bereikt. Hoewel de huidige contracten scherp zijn wordt opnieuw een scherpe tariefstelling verwacht, omdat de nieuwe accountant in één keer drie gemeenten kan contracteren. Er is overwogen het inkoopvolume nog groter te maken door ook samenwerking te zoeken met de Regio Stedendriehoek en/of de regio Zwolle. De contractperiodes binnen deze gemeenten lopen echter niet gelijk af.

1.5 De ruimte voor specifieke wensen en eisen van de gemeenten blijft bestaan

De rol en taak van de accountant is wettelijk sterk ingekaderd. De aanbestedingseisen zijn daardoor voor een belangrijk deel gelijk, ongeacht welke gemeente het betreft. De opdracht voor de accountant heeft voor elke gemeente betrekking op de controle van de jaarrekening, interim-controle, verantwoording van de Investeren met Gemeenten (IMG) gelden, verantwoording van 'Single information, Single audit' (SiSa) en de invulling van de natuurlijke adviesfunctie. Ook wordt voorgesteld dezelfde goedkeuring- en rapporteringtoleranties voor alle drie de gemeenten te hanteren. De voorgestelde toleranties liggen in lijn met die nu ook al voor onze gemeente gelden. Een gezamenlijke aanbesteding betekent niet, dat de ruimte voor specifieke wensen en eisen van de gemeenten teniet wordt gedaan. De termijnen, waar binnen de controles plaats dienen te vinden en de overlegvormen binnen de drie gemeenten kunnen van elkaar verschillen. Ook blijft er ruimte voor de afzonderlijke raden om specifieke onderwerpen bij de accountant aan te dragen voor nader onderzoek. Hiermee blijft de controlerende rol van de raad intact.

1.6 Het afvaardigen van raadsleden in de beoordelingscommissie is wenselijk voor de betrokkenheid

De afzonderlijke gemeenteraden zijn opdrachtgever van de accountant. Het ligt dan ook voor de hand, dat de beoordelingscommissie wordt gevormd door een afvaardiging uit de raad. Omdat de accountant bij de uitvoering van zijn werkzaamheden met name contacten heeft met de ambtelijke organisatie, is het daarnaast wenselijk, dat er ook een ambtelijk vertegenwoordiging deelneemt in de beoordelingscommissie. Voorgesteld wordt om per gemeente twee raadsleden en twee ambtelijke vertegenwoordigers te benoemen in de commissie. De leden van de beoordelingscommissie hebben elk evenveel stemgewicht en beoordelen de onderdelen afzonderlijk conform het objectieve beoordelingskader, zoals is vastgelegd in de offerteaanvraag. De beoordeling betreft een plan van aanpak en een presentatie van iedere inschrijvende partij.

Kanttekeningen

1.1 Een gezamenlijke aanbesteding kan leiden tot een financieel minder voordelig voorstel voor een individuele gemeente

De aanbesteding leidt tot een totale kostprijs, die is opgebouwd uit de jaarlijkse kosten van de afzonderlijke gemeenten. De inschrijvende partijen dienen deze kosten met een open calculatie per gemeente weer te geven afgestemd op het ambitieniveau van de betreffende gemeente, zoals verwoord in het programma van eisen. Als eindresultaat bestaat het risico, dat de opdracht aan een accountant wordt gegund, die het goedkoopst is op de totale kostprijs, maar die voor een individuele gemeente niet per definitie de goedkoopste bieding hoeft te zijn.

De gemeenteraden zullen zich vooraf aan deze werkwijze en mogelijke uitkomst dienen te committeren, omdat een Europese aanbesteding geen ruimte biedt voor het voeren van onderhandelingsgesprekken.

1.2 Vaststelling offerteaanvraag vindt plaats door de oude raad, gunning door de nieuwe

De aanstelling van de nieuwe accountant is voorzien per boekjaar 2014. Omdat een Europese aanbesteding een doorlooptijd kent van circa twee maanden wordt de oude raad gevraagd het aanbestedingsdocument vast te stellen. De accountant wordt vervolgens door de nieuwe raad benoemd.

DRAAGVLAK

Een projectgroep, bestaande uit de (plaatsvervangend) griffiers, financieel specialisten en een inkoopadviseur heeft de aanbesteding voorbereid. Met bijgaand aanbestedingsdocument wordt een

uniforme set van eisen neergelegd voor alle gemeenten met daarnaast voldoende ruimte voor de wensen en eisen van de afzonderlijke gemeenten.
Het presidium heeft ingestemd met de in het voorstel opgenomen werkwijze.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

De kosten van de accountantsdienstverlening worden na de aanbesteding per individuele gemeente zichtbaar. Vervolgens wordt een gezamenlijke overeenkomst gesloten. Voor de kosten van de accountant zijn middelen opgenomen in de reguliere begroting.

AANPAK/UITVOERING

Na vaststelling van de offerteaanvraag door de gemeenteraden start het aanbestedingstraject. De uiteindelijke opdrachtverlening is wederom een bevoegdheid van de afzonderlijke gemeenteraden en staat voor besluitvorming in de gemeenten gepland in het tweede kwartaal.
De communicatie over het aanbestedingsdocument wordt volgens de voorwaarden, die horen bij een Europese openbare aanbesteding, opgepakt.
Mochten er tijdens de beraadslagingen door de afzonderlijke gemeenteraden wijzigingen in de offerteaanvraag vastgesteld worden, dan betekent dat dat opnieuw met de andere gemeenten overleg gevoerd moet worden.

VOORSTEL

De offerteaanvraag ten behoeve van de Europese openbare aanbesteding Accountantsdiensten gemeenten Deventer, Olst-Wijhe en Raalte en de daarbij behorende gunningscriteria en weging vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe
de secretaris de burgemeester

A. (Arie) Oeseburg A.G.J. (Ton) Strien

<p><i>Informatie in te winnen bij:</i> Gerard Luijmes <i>Doorkiesnummer: 0570-568185</i></p>
--

Nr.	2014/06
Onderwerp	Besluit tot gezamenlijke aanbesteding accountantsdiensten

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 januari 2014, nr. 2014/06;

gelet op artikel 213 lid 2 Gemeentewet;

besluit:

de offerteaanvraag ten behoeve van de Europese openbare aanbesteding Accountantsdiensten gemeenten Deventer, Olst-Wijhe en Raalte en de daarbij behorende gunningscriteria en weging vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d. 20 januari 2014.

De raad voornoemd,
de griffier

de burgemeester

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien