


**Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.**

Raadsvergadering d.d.	17 november 2014
Agendapunt	11 a
Voorstelnummer	2014/78
Opiniërend besproken d.d.	7 juli 2014
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder A.G.J. Bosch
Kenmerk	14.403613 *  *
Datum B&W-besluit	24 juni 2014, 21 oktober 2014
Onderwerp	Voorstel tot het vaststellen van de nota "Kostenonderbouwing leges omgevingsvergunning".

**INLEIDING**

In het kader van de Bestuursopdracht Heroverweging 2013 en met het oog op het leidende principe “de gebruiker betaalt”, geldt als uitgangspunt, dat de tarieven voor gemeentelijke producten zoveel mogelijk naar een kostendekkend niveau worden gebracht. Ook voor de afhandeling van aanvragen om een omgevingsvergunning geldt, dat leges kostendekkend moeten zijn. Om de mate van kostendekkendheid van deze leges in beeld te kunnen brengen is een kostenonderbouwing opgesteld bij titel 2 van de tarieventabel bij de gemeentelijke legesverordening. In dit deel van de verordening zijn de tarieven opgenomen voor omgevingsvergunningen en aanverwante producten. De onderbouwing maakt inzichtelijk, welke kosten en opbrengsten samenhangen met het ‘product’ omgevingsvergunningen en welke bijstellingen nodig zijn om tot kostendekkende leges te komen. In de nota “Kostenonderbouwing leges Omgevingsvergunning” zijn hiervoor voorstellen gedaan.

**BEOOGD RESULTAAT**

- Kostendekkende legestarieven omgevingsvergunning;
- Beschikbaarheid van een onderbouwing bij titel 2 van de tarieventabel, waarmee inzicht kan worden gegeven in de opbouw van de verschillende tarieven;

**KADER**

- Bestuursopdracht Heroverweging 2013
- Nota Heroverweging 2013: van scenario's naar voorstellen
- Gemeentewet (artikel 229)

**ARGUMENTEN**

Bij het opstellen van de kostenonderbouwing is zoveel mogelijk aangesloten op de systematiek van het model “kostenonderbouwing leges omgevingsvergunning” van de VNG. Voor de belangrijkste activiteiten in titel 2 van de tarieventabel (de hoofdactiviteiten) is de mate van kostendekkendheid in beeld gebracht. Dit door kosten (o.a. ambtelijke inzet) en opbrengsten tegen elkaar af te zetten. Alle eindresultaten en berekende percentages zijn opgenomen in een totaaloverzicht (blad 1 van de kostenonderbouwing). Op basis van berekende kosten en opbrengsten is bepaald, waar en in welke mate tarieven aangepast moeten worden, wil de gemeente tot volledige kostendekkendheid komen. In de nota bij de kostenonderbouwing zijn de belangrijkste resultaten en voorgestelde wijzigingen opgenomen.

Voor enkele tarieven betekent dit dat deze (licht) worden verhoogd. Dit geldt bijvoorbeeld voor de kapvergunning (van € 0,00 naar € 50,00) en de vergunning voor de binnenplanse, kleine buitenplanse en tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan (van € 212,84 naar € 266,80). Een aantal tarieven blijft ongewijzigd.

Op basis van de verzamelde gegevens is vastgesteld, dat de tarieven voor de bouwvergunningen naar beneden bijgesteld kunnen worden. Deze bijstelling komt mede voort uit de doorgevoerde verbeteringen in het (lean gemaakte) werkproces. Omdat het in sommige gevallen niet wenselijk wordt geacht om de tarieven voor andere producten sterk te verhogen, wordt voorgesteld een meer dan kostendekkend niveau aan te houden voor de bouwactiviteiten. Dit geeft ruimte om andere tarieven lager te houden.

Bij de raadsbehandeling van de legesverordening 2014 heeft LTO gevraagd om een onderbouwing bij de tarieven voor de bouwleges. Daarbij werd gevraagd of de hoge kosten voor de vergunningen voor grote stallen (de relatief grote en dure bouwplannen) wel te rechtvaardigen zijn. Hoewel over het algemeen meer tijd is gemoeid met de afhandeling van de grotere bouwplannen, is de gemiddelde (geraamde) kostprijs per vergunning niet dusdanig hoog, dat deze overeenkomen met de gehanteerde legestarieven. Dit betekent, dat particuliere initiatiefnemers met dergelijke bouwplannen relatief gezien (flink) meer bijdragen in de totale legesopbrengsten voor het product omgevingsvergunningen. Dit is een consequentie van de door de gemeente gehanteerde heffingsmaatstaf en is een bewuste keuze. Immers, door toepassing van een dergelijke heffingsmethodiek wordt voorkomen, dat legestarieven en bouwkosten verhoudingsgewijs te veel uit elkaar komen te liggen, waardoor bijvoorbeeld voor relatief kleine en goedkope plannen een disproportioneel bedrag aan leges moet worden betaald. Overigens worden de bouwleges in vrijwel alle gemeenten op deze manier berekend. Olst-Wijhe is daarmee geen uitzondering en hanteert ten opzichte van andere gemeenten ook geen uitzonderlijk hoge tarieven als het gaat om de grotere bouwplannen.

Mede naar aanleiding van de opiniërende behandeling op 7 juli 2014 is een tweetal wijzigingen doorgevoerd in voorliggende nota. De tariefstelling voor de bouwvergunningen is gewijzigd, waarbij de tarieven voor de duurdere bouwplannen iets naar beneden zijn bijgesteld. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de bezwaren van LTO Salland. Verder is een gewijzigd tarief opgenomen voor de beoordeling van een bodemrapport. Deze wijziging hangt samen met de overdracht van werkzaamheden aan de RUD en de daarmee samenhangende kostenverhoging.

Om beter aan te kunnen sluiten op wettelijke verplichtingen is een nieuwe werkwijze opgesteld rond de afhandeling van het kostenverhaal bij ruimtelijke initiatieven. Bedoeling is de kosten, die de gemeente maakt bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan, het wijzigen of uitwerken van een bestemmingsplan en het verlenen van een omgevingsvergunning (waarbij gebruik wordt gemaakt van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3<sup>o</sup> Wabo) op de aanvrager te verhalen middels een privaatrechtelijke overeenkomst en niet langer via de legesverordening. Met de nieuwe werkwijze wordt tevens uitvoering gegeven aan de Nota Grondbeleid 2014-2017, waarin als uitgangspunt is opgenomen, dat gemaakte kosten via privaatrechtelijke overeenkomsten op de initiatiefnemer worden verhaald.

Om in voldoende mate aan te kunnen sturen op het gebruik van privaatrechtelijke overeenkomsten, wordt voorgesteld een meer dan kostendekkend tarief op te nemen voor de relevante vergunningen- en bestemmingsplanprocedures. Dit om initiatiefnemers te stimuleren een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente aan te gaan. Het hoge legestartief geldt alleen als 'stok achter de deur'. De werkelijk gemaakte kosten worden via de privaatrechtelijke weg en niet via de legesverordening op de aanvrager verhaald.

## **DRAAGVLAK**

Door de voorgestelde aanpassingen in de legestarieven door te voeren wordt een verlaging van de bouwleges gerealiseerd. Waar het gaat om draagvlak worden hier dan ook geen problemen verwacht. Met de wijzigingen die zijn doorgevoerd naar aanleiding van de opiniërende raadsbehandeling wordt tegemoet gekomen aan de bezwaren van agrarische belangenorganisaties. De betreffende organisaties zijn geïnformeerd over de voorstellen, zoals deze nu voorliggen.

Voor enkele legestarieven wordt een lichte verhoging voorgesteld. Deze zijn echter dusdanig klein, dat hier geen belemmeringen worden verwacht.

Met de Nota Kostenonderbouwing leges Omgevingsvergunning, wordt voldaan aan het uitgangspunt, dat gemeentelijke diensten en producten kostendekkend worden belast en wordt aangesloten bij het principe "de gebruiker betaalt", voor zover dat redelijk en billijk wordt geacht.

## **FINANCIËLE CONSEQUENTIES**

Aanpassing van de legestarieven voor de verschillende activiteiten als benoemd in titel 2 van de tarieventabel van de legesverordening leidt voor 2015 naar verwachting tot een bedrag van € 301.477,04 aan legesopbrengsten. Ten opzichte van de productbegroting 2014, waarin € 325.000,00 aan legesopbrengsten is geraamd voor het product omgevingsvergunningen, betekent dit mogelijk een verlaging van de geraamde opbrengsten met ruim € 24.000,00.

In de ontwerpbegroting is uitgegaan van een verlaging van geraamde opbrengsten met ruim € 22.000,00 als gevolg van het bijstellen van de legestarieven. De nu voorgestelde wijzigingen brengen naar verwachting een extra nadeel (€ 2000,00) met zich mee. In de eerste bestuursrapportage 2015 zullen wij de opbrengst voor 2015 actualiseren.

## **AANPAK/UITVOERING**

De voorgestelde wijzigingen kunnen, na vaststelling van de nota, worden doorgevoerd in de legesverordening 2015.

## **VOORSTEL**

1. De nota "Kostenonderbouwing leges omgevingsvergunning" en de bijbehorende bijlagen vast te stellen;
2. De leges voor omgevingsvergunningen aan te passen, uitgaande van totale kostendekkendheid.

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe  
de secretaris                                de burgemeester

A. (Arie) Oeseburg                        A.G.J. (Ton) Strien

*Informatie in te winnen bij:*  
Petra Nijman  
Doorkiesnummer: 0570-568009

Nr.	2014/78
Onderwerp	Besluit tot het vaststellen van de nota "Kostenonderbouwing leges omgevingsvergunning".

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 oktober 2014, nr. 2014/78;

gelet op artikel 229b van de Gemeentewet;

**besluit:**

1. de nota "Kostenonderbouwing leges omgevingsvergunning" en de bijbehorende bijlagen vast te stellen;
2. de leges voor omgevingsvergunningen aan te passen, uitgaande van totale kostendeckendheid.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d. 17 november 2014.

De raad voornoemd,  
de griffier

de voorzitter

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien